



СОВЕТ

Сто семидесятая сессия

13–17 июня 2022 года

Последствия конфликта между Украиной и Россией для глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)

Резюме

Война, начавшаяся 24 февраля 2022 года, причинила огромный ущерб и привела к гибели людей в крупнейших городах Украины, распространилась на сельские районы и спровоцировала массовое перемещение населения. Более 3,6 млн человек были вынуждены покинуть свои дома и бежать через границы в безопасные районы. Еще миллионы стали внутренне перемещенными лицами. Очевидно, что война привела к масштабной и все усугубляющейся проблеме, связанной с отсутствием продовольственной безопасности, и сбоям в получении средств к существованию в вегетационный период на Украине, а также повлияла на глобальную продовольственную безопасность.

Еще до начала войны на Украине мировые цены на продовольственные товары достигли исторического максимума. В первую очередь это было обусловлено рыночной конъюнктурой и высокими ценами на энергоносители, удобрения и прочие сельскохозяйственные услуги. Конфликт усугубил эту ситуацию. В марте 2022 года индекс продовольственных цен ФАО достиг нового исторического максимума, превысив февральские показатели на 12,6 процента, прошлогодние показатели – на 33,6 процента, а уровень февраля 2011 года, когда отмечался предыдущий пик, – на 15,8 процента.

Российская Федерация и Украина играют важную роль в мировой торговле продовольствием и сельскохозяйственной продукцией. В 2021 году экспорт пшеницы из Российской Федерации и Украины составил около 30 процентов общего объема поставок этого товара на мировые рынки. Доля России на мировом рынке кукурузы сравнительно невелика: в период с 2016–2017 по 2020–2021 год она составляла 3 процента. Доля Украины на рынке кукурузы в тот же период была более значительной и составляла в среднем 16 процентов, что сделало Украину четвертым крупнейшим экспортером кукурузы в мире. Экспорт подсолнечного масла из обеих стран в совокупности составлял 78 процентов мирового предложения. Кроме того, Российская Федерация является ключевым экспортером удобрений. В 2021 году она занимала первое место в мире по экспорту азотных удобрений, второе – калийных и третье – фосфорных.

Почти 50 стран удовлетворяют не менее 30 процентов своих потребностей в пшенице за счет импорта из Российской Федерации и Украины. Из них 26 импортируют из этих двух стран более 50 процентов пшеницы. В этом контексте война будет иметь различные последствия для глобальных рынков и поставок продовольствия и создаст проблемы в области продовольственной безопасности для многих стран, особенно для стран с низким уровнем дохода, зависящих от импорта продовольствия, и для уязвимых групп населения.

Для решения проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются страны и население, испытывающие наиболее серьезную нужду, и для смягчения последствий для продовольственной безопасности на глобальном уровне необходимы скоординированные совместные действия и меры на уровне политики, а также финансовая помощь.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять информацию к сведению и дать указания по своему усмотрению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),

главному экономисту

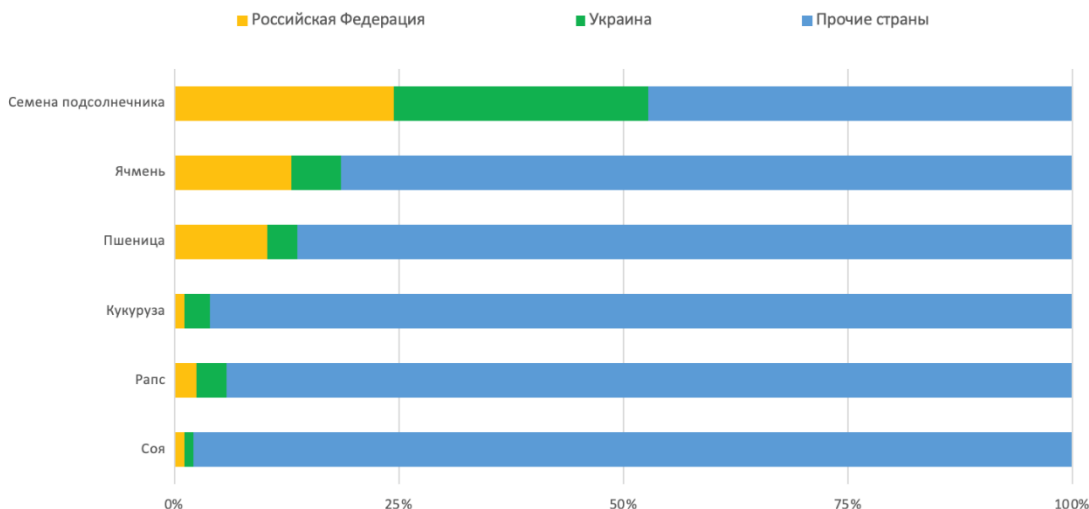
Тел.: +39 06570 50869

Эл. почта: Maximo.Torero@fao.org

I. Справочная информация

1. Война на Украине уже нанесла значительный ущерб и привела к гибели людей в ключевых населенных пунктах, распространилась на сельские районы и вызвала массовое перемещение населения. Очевидно, что война привела к масштабной и усугубляющейся проблеме в области продовольственной безопасности на Украине и сбоям в получении средств к существованию в вегетационный период, создавая ограничения для физического доступа к средствам производства, нанося ущерб жилью, производственным активам, сельскохозяйственным и лесным угодьям, дорогам и другой гражданской инфраструктуре, а также окружающей среде. Война привела к закрытию портов, приостановке деятельности по дроблению семян масличных растений, а также введению ограничений и отзыву лицензий на экспорт ряда сельскохозяйственных культур и пищевых продуктов. Ключевые города окружены и продолжают подвергаться масштабным бомбардировкам, в результате чего люди оказываются в изоляции и испытывают острую нехватку продовольствия, воды и электроэнергии.
2. Российская Федерация и Украина входят в число крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в мире (рисунок 1). Обе страны являются чистыми экспортерами сельскохозяйственной продукции и ведущими поставщиками на мировые рынки продовольствия и удобрений, производство которых на экспорт зачастую сконцентрировано лишь в незначительном числе стран. Такая концентрация может приводить к повышенной уязвимости этих рынков для потрясений и волатильности.
3. В период с 2016–2017 по 2020–2021 год на долю России и Украины в среднем приходилось 19, 14 и 4 процента мирового производства ячменя, пшеницы и кукурузы соответственно. Если рассматривать производство масличных культур, то особенно заметную роль они играли в мировом производстве подсолнечного масла: в среднем на их долю приходилось чуть более половины мирового производства этого продукта.
4. В 2021 году либо Российская Федерация, либо Украина (либо обе страны) входили в тройку крупнейших мировых экспортеров пшеницы, кукурузы, рапса, семян подсолнечника и подсолнечного масла, а Российская Федерация также находилась на первом месте в мире по экспорту азотных удобрений, на втором – по поставкам калийных удобрений и на третьем – по экспорту фосфорных удобрений.
5. Война вызвала потрясения на мировых рынках, при том что рынки продовольствия еще не оправились от стремительного роста цен и общемировых проблем, связанных с пандемией COVID-19.

Рисунок 1. Доля в глобальном производстве отдельных сельскохозяйственных культур (средние значения за период с 2016–2017 по 2020–2021 год)



Источник: система ХСВС ФАО

6. Многие страны, в значительной мере зависящие от импорта продовольствия и удобрений, в том числе многие из принадлежащих к наименее развитым странам (НРС) и странам с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП), удовлетворяют потребности в продовольствии за счет поставок с Украины и из России. Многие из них еще до войны сталкивались с негативными последствиями высоких мировых цен на продовольствие и удобрения, а также с последствиями пандемии COVID-19.

II. Проблемы продовольственной безопасности на Украине

7. Война на Украине уже нанесла значительный ущерб и привела к гибели людей в ключевых населенных пунктах, распространилась на сельские районы и вызвала массовое перемещение населения. Население в зонах активных боевых действий испытывает острый дефицит поставок продовольствия, воды и энергоресурсов. Сохранение отсутствия безопасности и сбоев в местных и национальных цепочках поставок, вероятно, приведет к тому, что люди будут все больше страдать от голода и неполноценного питания.

8. Обеспокоенность в краткосрочной перспективе, в частности, вызывают следующие вопросы:

- нарушение сроков уборки озимых и весенней посевной кампании;
- доступность сельскохозяйственной рабочей силы, на которую повлияло перемещение населения;
- доступ к сельскохозяйственным средствам производства, особенно к топливу, семенам, удобрениям и пестицидам, и наличие этих ресурсов;
- нарушение логистики и сбой во всех сегментах цепочек поставок продовольствия;
- запустение сельскохозяйственных угодий и сокращение доступа к ним;
- повреждение сельскохозяйственных культур в результате военных действий, особенно в весенний период вегетации;
- разрушение активов и инфраструктуры агропродовольственной системы.

9. ФАО уже создала на Украине систему мониторинга и начала проводить оценку потребностей, сотрудничая с Министерством сельского хозяйства, местными органами власти и другими партнерами, чтобы получить доступ к важным текущим данным о рынках, ценах на средства производства и их наличии, а также о влиянии войны на сельское хозяйство и

продовольственную безопасность на Украине. Первые результаты свидетельствуют об ухудшении ситуации с продовольственной безопасностью:

- около 27 процентов предоставивших данные областей, в которых ведутся активные военные действия, и областей с наибольшим количеством внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности;
- в областях, где проживает значительное число ВПЛ, у 20 процентов принимающих домохозяйств не имеется наличных средств для удовлетворения основных потребностей в питании, а в среднем 80 процентов прибегают к различным стратегиям выживания. В половине областей сообщается о падеже мелких сельскохозяйственных животных, а в 25 процентах областей – о падеже крупных жвачных;
- в 2021 году на Украине был собран хороший урожай, в результате чего некоторые сельские домохозяйства, вероятно, имеют запасы продовольствия и/или финансовые ресурсы на уровне выше среднего, что, вероятно, в некоторой степени смягчит тяжесть последствий, поскольку из-за конфликта пострадали источники средств к существованию и доходов. Однако если конфликт распространится и продолжится, нагрузка на продовольственную безопасность возрастет, пока летом не будет получено продовольствие из следующего урожая – если удастся провести посевную. Для сельских домохозяйств, не имеющих запасов или других ресурсов, земельных владений аналогичной площади или лица, обеспечивающего основной доход, в том числе для многих инвалидов, вдов и пожилых людей, ситуация с продовольственной безопасностью будет гораздо более опасной.

Меры гуманитарного реагирования ФАО на Украине в настоящее время

10. ФАО и ранее вела активную деятельность в стране (здесь работал 81 сотрудник Организации), преимущественно занимаясь вопросами развития, но ряд сотрудников на восточной Украине помогали также координировать работы по восстановлению.

11. С начала войны программа ФАО была переориентирована на гуманитарную помощь; сотрудники Организации сейчас находятся в относительно безопасных районах, и для оказания содействия в расширении масштабов деятельности были привлечены еще 12 специалистов по гуманитарным вопросам.

12. Программа реагирования ФАО на Украине подразделяется на четыре основных направления (рисунок 2): i) непосредственная помощь наиболее уязвимым группам населения в весенней посадке овощей (наряду с предоставлением им многоцелевых денежных пособий); ii) координация кластеров; iii) планирование более широкой поддержки мелких и средних фермеров в целях обеспечения производства зерновых и животноводческой продукции и улучшения деятельности цепочек поставок; iv) регулярное представление данных о положении в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства на Украине.

13. В ответ на экстренный призыв Организации Объединенных Наций, прозвучавший 1 марта 2022 года, ФАО разработала План быстрого реагирования, в рамках которого на оказание помощи примерно 100 000 уязвимых семейных фермерских хозяйств (или 240 000 человек) в предстоящий весенний сезон требуется 50 млн долл. США.

14. На фоне общего пересмотра экстренного призыва ООН ФАО 19 апреля 2022 года обновила свой План быстрого реагирования для Украины: изыскивается 115,4 млн долл. США для оказания помощи 979 320 пострадавшим сельским жителям. На сегодняшний день получено около 9 процентов необходимых средств (10,7 млн долл. США), что позволяет оказать помощь примерно 71 000 человек.

15. В рамках пересмотренного призыва ФАО сосредотачивается на достижении трех результатов: i) поддержание важнейших производственных систем путем предоставления

средств производства и денежных средств для поддержки производства овощей, картофеля, зерновых (пшеницы и масличных культур) и животноводства, включая мероприятия по программе "наличные средства плюс" для уязвимых мелких фермерских хозяйств;

ii) поддержка агропродовольственных цепочек поставок, производственно-бытовых цепочек и рынков посредством сотрудничества с Министерством аграрной политики и продовольствия и взаимодействия с агробизнесом, частными фермерскими хозяйствами и ассоциациями;

iii) точный анализ меняющейся ситуации и удовлетворение потребностей в области продовольственной безопасности посредством координации деятельности Кластера по продовольственной безопасности и источникам средств к существованию (КПБИСС) и регулярных оценок продовольственной безопасности, рынков и производственно-бытовых цепочек.

16. При проведении своих мероприятий ФАО опирается на свой опыт организации денежных переводов на Украине, накопленный за последнее время, а также на передовой опыт, полученный в других контекстах, особенно в районах, где ФАО уже проводит масштабные мероприятия по программе "наличные средства плюс". ФАО начала планировать свои мероприятия, выходящие за рамки экстренного призыва, и изучать потенциальные потребности в восстановлении агропродовольственной системы по итогам обсуждений с Министерством аграрной политики и продовольствия.

Рисунок 2. График мер реагирования Украины в сравнении с календарем роста сельскохозяйственных культур



Источник: ФАО. 2015 год. Календарь сельскохозяйственных культур для Донецкой и Луганской областей Украины. [shorturl.at/ijmE7](https://www.fao.org/3/cb9171en/cb9171en.pdf) (по стр. 8 файла (на англ. языке) <https://www.fao.org/3/cb9171en/cb9171en.pdf>), ГСИРП. 2022 год. Краткая справка об Украине. <https://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=UKR&lang=ru>

17. На глобальном уровне ФАО в лице Генерального директора играет активную роль в координационных совещаниях руководителей Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по Украине. Эта работа подкрепляется постоянным участием в работе Группы директоров по чрезвычайным ситуациям в рамках МПК и других соответствующих форумов. Усилия ООН и партнеров внутри Украины координируются через страновую гуманитарную группу. ФАО является одной из структур, возглавляющих КПБИСС, и в настоящее время в этих усилиях участвует ряд ключевых сотрудников Организации, включая старшего координатора кластера и специалиста по информации. ФАО продолжит координировать деятельность кластера, в частности посредством осуществляемых на постоянной основе

оценок продовольственной безопасности, рынков и производственно-сбытовых цепочек. На 24 февраля в КПБИСС насчитывалось 37 партнеров; сейчас их число возросло до 88, однако ФАО остается единственной организацией, которая занимается оказанием чрезвычайной помощи по поддержанию источников средств к существованию. ФАО содействует партнерам по кластеру в координации межведомственной деятельности в агропродовольственном секторе, чтобы помочь Министерству аграрной политики и продовольствия Украины в ее поддержке производителей, с тем чтобы соблюдались сроки сезонной посадки и сбора урожая в течение 2022 года и велась подготовка к наращиванию производства продовольствия в 2023 году.

18. ФАО продолжит внимательно следить за ситуацией вместе с Министерством аграрной политики и продовольствия и партнерами по КПБИСС.

Поддержка принимающих сообществ и беженцев в Молдове

19. По просьбе правительства Молдовы в связи с нехваткой удобрений, топлива и семян, а также с последствиями притока беженцев с Украины ФАО утвердила проект чрезвычайной программы технического сотрудничества в помощь правительству.

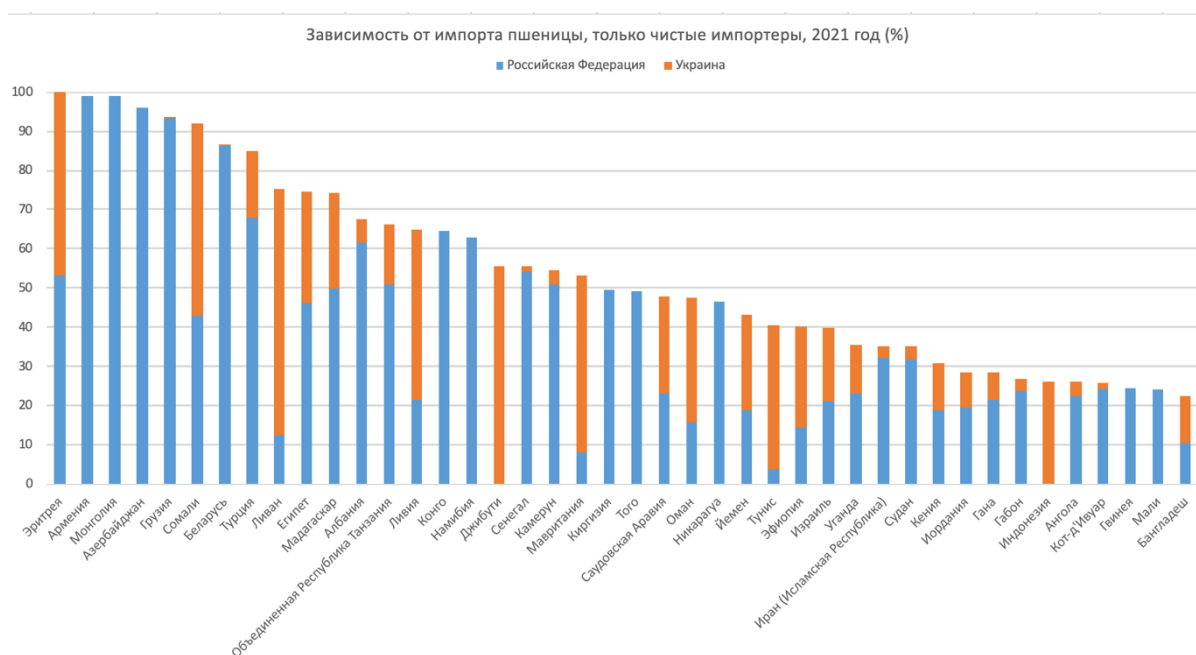
III. Мировой сельскохозяйственный рынок и глобальная продовольственная безопасность

20. Важнейшая роль, которую Российская Федерация и Украина играют в мировом сельском хозяйстве, особенно очевидна, если рассматривать ее с точки зрения международной торговли. Обе страны являются чистыми экспортерами сельскохозяйственной продукции и являются ведущими поставщиками на мировые рынки продовольствия, значительную долю которого экспортируют лишь несколько стран, что повышает уязвимость рынков к потрясениям и волатильности. Российская Федерация находится на первом месте в мире по экспорту пшеницы: в 2021 году общий объем поставок составил 32,9 млн тонн пшеницы и меслина (в товарном весе), что эквивалентно 18 процентам общемирового показателя. Украина в 2021 году находилась на шестом месте по экспорту пшеницы: она поставила на мировые рынки 20 млн тонн пшеницы и меслина, что эквивалентно 10 процентам.

21. Заслуживает внимания и заметная роль этих двух стран на мировых рынках кукурузы, ячменя и рапса, а в первую очередь – в секторе производства подсолнечного масла, где благодаря обширной производственной базе их совокупная доля на мировом экспортном рынке в три последних сельскохозяйственных года (2018/2019–2020/2021) составила почти 80 процентов.

22. Высокая концентрация экспорта характерна не только для рынков продовольственных товаров, но и для сектора удобрений, ведущим поставщиком которых является Российская Федерация. В 2021 году она занимала первое место в мире по экспорту азотных удобрений, второе – калийных и третье – фосфорных.

Рисунок 3. Некоторые страны серьезно зависят от импорта пшеницы из Украины и Российской Федерации.



Источник: Расчеты ФАО, основанные на данных TDM

23. Российская Федерация и Украина являются ключевыми поставщиками для многих стран, которые в значительной мере зависят от импорта продовольствия и удобрений. Ряд из них входят в группу наименее развитых стран (НРС), а многие другие – в группу стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП). Например, как показано на рисунке 3, Эритрея в 2021 году импортировала всю пшеницу из Российской Федерации (53 процента) и Украины (47 процентов). Как видно на рисунке, из Российской Федерации и Украины также импортируют значительную долю пшеницы многие страны, расположенные в Северной Африке, Западной и Центральной Азии. В целом более 30 чистых импортеров пшеницы более чем на 30 процентов удовлетворяют свои потребности в импортной пшенице за счет продукции, ввозимой из указанных двух стран.

24. Таким образом, странам, которые ввозят из Российской Федерации и Украины значительную долю основных видов продовольствия и удобрений, необходимо будет подготовить планы действий на случай непредвиденных обстоятельств, в том числе по импорту продукции из других стран, в расчете на то, что эти страны смогут оперативно организовать поставки.

25. С учетом важной роли, которую Украина и Российская Федерация играют в экспорте продовольствия в мире, ФАО определила ряд рисков, объединив их в три группы: i) риски, связанные с рынками продовольствия и сельскохозяйственной продукции, ii) макроэкономические риски, iii) гуманитарные риски. Выше уже были рассмотрены гуманитарные риски, а в следующих разделах будут оценены основные риски, связанные с рынками сельскохозяйственной продукции, и макроэкономические риски.

Риски, связанные с торговлей

26. Вследствие вызванных войной перебоев с экспортом продовольствия из Российской Федерации и Украины мировые продовольственные рынки подвергаются повышенному риску

сокращения предложения, неудовлетворенного спроса на импортную продукцию и повышения мировых цен на продовольствие.

27. Исходя из прогнозов ФАО на текущий сезон 2021–2022 годов (июль–июнь), опубликованных до начала военных действий, и наблюдавшихся до февраля темпов экспорта, ожидалось, что в марте–июне 2022 года Украина поставит на мировые рынки около 6 млн тонн пшеницы, а Российская Федерация за тот же период отгрузит еще 8 млн тонн. Однако закрытие портов и нарушение цепочек поставок на Украине и ожидаемые трудности со сбытом в Российской Федерации из-за экономических санкций заставляют усомниться в том, что эти объемы экспорта будут фактически достигнуты. В начале марта Украина также объявила о введении лицензионных требований для экспорта различных товаров, включая пшеницу и кукурузу, хотя, как можно предположить, эффект от этой меры будет снижен за счет влияния других факторов, ограничивающих экспорт, таких как закрытие портов.

28. Следствием внезапного и резкого сокращения поставок из Российской Федерации и Украины может стать рост экспорта из других стран, таких как страны Европейского союза и Индия, но другие экспортеры, как ожидается, вряд ли смогут полностью компенсировать сокращение экспорта из этих двух стран. В Канаде и Соединенных Штатах Америки запасы пшеницы невысоки еще после снижения урожайности в сезоне 2021–2022 годов.

29. Поставки из Аргентины в текущем сезоне, вероятно, также останутся невысокими ввиду усилий правительства по сдерживанию внутренней инфляции, а Австралия достигла максимальных возможностей по отгрузке с точки зрения логистики. В условиях значительного сокращения мировых экспортных возможностей и дефицита на мировых рынках другие страны могут принять меры (официальные или неофициальные) по замедлению или ограничению экспорта с целью защиты внутренних поставок и/или борьбы с внутренней инфляцией, о чем после начала войны уже объявили несколько стран.

30. Дефицит предложения для импортеров в сложившейся ситуации может оказать особенно ощутимое воздействие на покупателей на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а учитывая важность пшеницы как основного пищевого продукта, некоторые страны могут увеличить импорт этого продукта уже сейчас, опасаясь, что ситуация на рынках станет более напряженной и цены вырастут еще больше. Это создаст дополнительное давление на мировые рынки.

31. Что касается стран, занимающих первые места в мире по импорту пшеницы, то Египет, Турция, Бангладеш и Исламская Республика Иран в среднем закупают на Украине и в Российской Федерации не менее 60 процентов пшеницы (сезоны 2016–2017 и 2020–2021 годов). Судя по прогнозам в отношении импорта на сезон 2021–2022 годов и по данным о фактическом импорте в первой половине сельскохозяйственного года, Египет, Турция, Бангладеш и Исламская Республика Иран должны были во второй половине сельскохозяйственного сезона 2021–2022 годов импортировать около 6,6, 4,0, 3,7 и 1,7 млн тонн пшеницы соответственно. Ливан, Тунис, Йемен, Ливия и Пакистан также ввозят с Украины и из Российской Федерации значительные объемы пшеницы – в среднем половину закупаемого объема (сезоны 2016–2017 и 2020–2021 годов).

32. Что касается кукурузы, то, по довоенным прогнозам ФАО, составленным на базе имеющихся до февраля данных по экспорту, ожидалось, что за оставшуюся часть сезона 2021–2022 годов Украина и Российская Федерация экспортируют примерно 14 млн тонн и 2,5 млн тонн кукурузы соответственно. Как и в случае с пшеницей, маловероятно, что экспортные поставки кукурузы (или, по крайней мере, их основная часть) будут выполнены. Российская Федерация обеспечивает лишь незначительную часть мирового экспорта кукурузы, однако, по прогнозам, экспорт кукурузы с Украины в сезоне 2021–2022 годов должен был составить 18 процентов от общего объема мировой торговли этой зерновой культурой, что сделало бы страну третьим по величине экспортером кукурузы в мире.

33. От дефицита поставок кукурузы в первую очередь могут пострадать Китай и Европейский союз (которые пока являются основными импортерами кукурузы с Украины в этом сезоне), а также Египет и Турция, которые в среднем (по данным за сезоны 2016–2017 и 2020–2021 годов) получают примерно треть импортируемой с Украины кукурузы. По оценкам ФАО, Китай, Европейский союз, Египет и Турция во второй половине сезона 2021–2022 годов планируют импортировать приблизительно 11,5, 3,7, 4,6 и 1,6 млн тонн кукурузы соответственно.

34. В начале апреля 2022 года ФАО снизила прогноз мировой торговли зерновыми в сезоне 2021–2022 годов по сравнению с предыдущим месяцем на 14,6 млн тонн до 469 млн тонн, что на 2,0 процента ниже уровня 2020–2021 годов. Основная причина понижения прогноза связана со снижением прогнозируемого экспорта пшеницы и кукурузы с Украины и из Российской Федерации и снижением показателей импорта в ряде стран. Прогноз по экспорту пшеницы в сезоне 2021–2022 годов с Украины вследствие закрытия портов был понижен на 5,0 млн тонн, а из Российской Федерации вследствие финансовых и грузовых ограничений – на 3,5 млн тонн. В результате наблюдается рост спроса на поставки пшеницы из Европейского союза и Индии. Прогноз мировой торговли фуражным зерном в сезоне 2021–2022 годов был также снижен на 10,4 млн тонн в этом месяце из-за пересмотра в сторону понижения экспорта кукурузы Украиной и Российской Федерацией в размере 12,5 млн тонн и 2,0 млн тонн соответственно. Как ожидается, изменение структуры спроса приведет к росту поставок из Аргентины, Индии и США. Однако эти дополнительные поставки смогут лишь отчасти компенсировать падение экспорта пшеницы и кукурузы из Черноморского региона.

35. В области рыбного хозяйства и аквакультуры Российская Федерация занимает третье место в мире по стоимостному объему экспорта рыбы и продуктов ее переработки. Российская рыбная отрасль в значительной степени ориентирована на экспорт: более половины продукции предназначено для международных рынков. Наиболее ценными экспортными позициями являются краб-стригун, камчатский краб, минтай и треска. Украина является главным образом импортным рынком для переработки и внутреннего потребления, в частности, лосося и пелагических видов.

36. Что касается продукции лесного хозяйства, то Европейский союз ввел запрет на импорт всей древесины и изделий из нее из Беларуси (2 марта 2022 года), а также запрет на импорт продукции из древесины из Российской Федерации (5 апреля 2022 года). Кроме того, 9 марта 2022 года правительство России ввело запрет на экспорт делового круглого леса, древесной щепы и шпона, предназначавшихся для Соединенных Штатов Америки, Канады, Европейского союза, Японии и других стран. Кроме того, из-за торговых санкций против Российской Федерации и трудностей с финансовыми операциями, вероятно, поставки продукции лесного хозяйства по всему миру будут прерваны или перенаправлены, что повлияет на давно установившиеся международные торговые потоки продукции лесного хозяйства.

Риски, связанные с ценой

37. Согласно индексу продовольственных цен ФАО (ИПЦФ), международные экспортные котировки на основные пищевые продукты практически непрерывно росли со второй половины 2020 года, а в марте 2022 года они достигли исторического максимума как в номинальном, так и в реальном выражении¹, увеличившись на 33,6 процента по сравнению с годом ранее. Хотя во второй половине 2020 года увеличились цены на все товарные группы, включенные в ИПЦФ², в наибольшей степени от этого пострадали мировые рынки зерновых и растительного масла, где Украина и Российская Федерация играют значительную роль. За 2021 год мировые цены на пшеницу и ячмень выросли на 31 процент по сравнению с

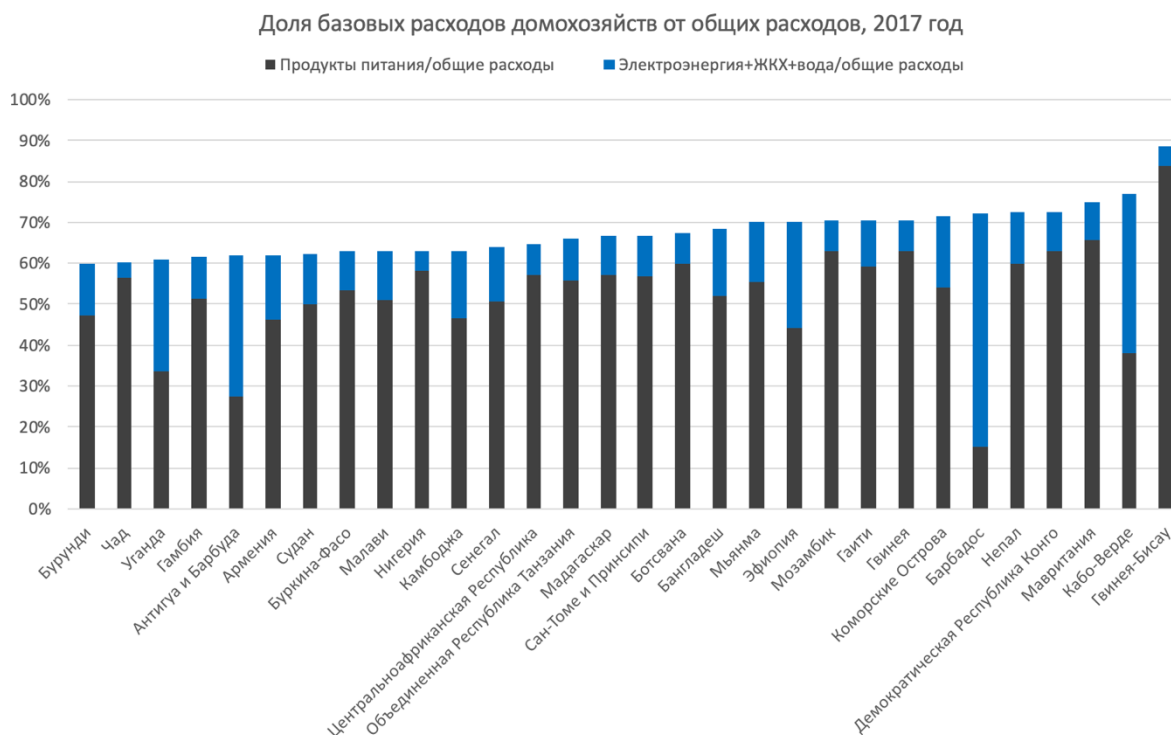
¹ Под ценами в реальном выражении подразумеваются цены, дефлированные на удельную стоимость промышленных товаров

² В ИПЦФ включены следующие товарные группы: зерновые, растительные масла, мясо, молочные продукты и сахар

уровнем 2020 года, чему способствовали высокий мировой спрос и дефицит экспорта, вызванный сокращением производства из-за погодных условий в ряде стран – основных экспортеров пшеницы и ячменя. В отношении пшеницы рост цен был отчасти обусловлен неопределенностью, вызванной экспортными мерами, введенными отдельными поставщиками для сдерживания инфляционного давления на внутреннем рынке. Годовой рост цен на рапсовое и подсолнечное масла в 2021 году составил 65 и 63 процента соответственно. Он был обусловлен затянувшимся дефицитом мирового предложения и высоким спросом, причем в случае с рапсовым маслом рост спроса объясняется еще и тем, что это сырье используется в производстве биодизеля.

38. Международные базисные цены на удобрения также росли на протяжении всего 2021 года, причем котировки многих товаров достигли исторических максимумов. Больше всего выросли цены на азотные удобрения. Цены на мочевины, основное азотное удобрение, за последние 12 месяцев выросли почти в три раза; аналогичный рост за тот же период продемонстрировали цены на фосфорные удобрения, в то время как цены на калийные удобрения выросли меньше. Как и в случае с другими сырьевыми товарами, динамика цен на удобрения определялась соотношением спроса и предложения. Что касается спроса, то из-за повышения цен на производимую продукцию (урожай) в 2021 году доступность удобрений увеличилась, что подстегнуло рост цен на них. Со стороны предложения наблюдались также высокие и волатильные цены на энергоносители, прежде всего на природный газ, который играет ключевую роль в производстве азотных удобрений и который резко подорожал в 2021 году по целому ряду причин, включая вызванные погодными условиями перебои в производстве электроэнергии из возобновляемых источников энергии и в добыче угля. Дополнительным фактором, способствующим повышению цен на удобрения, стали перебои в поставках и высокие расходы на перевозку после введения ограничений на экспорт, а также резкое повышение фрахтовых ставок на сухогрузы и контейнерные перевозки, вызванное пандемией COVID-19.

Рисунок 4. Высокие цены на продовольствие/энергоносители негативно влияют на положение бедных стран/домохозяйств



Источник: Всемирный банк, на основе данных ПМС. URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/icp#5> и <https://databank.worldbank.org/source/icp-2017>

39. В течение второй недели марта 2022 года ситуация на европейском газовом рынке заметно улучшилась: всего за 10 дней основные котировки на природный газ снизились более чем на 50 процентов от пиковых значений. Это привело к стабилизации цен на мочевины и, вероятно, в дальнейшем будет способствовать повышению рентабельности производства удобрений. При этом, учитывая, что цены на газ, который является основным топливом, используемым при производстве азотных удобрений, все еще примерно в четыре раза превышают долгосрочный средний уровень, некогда убыточные инвестиции в технологии добычи энергоносителей, такие как гидроразрыв пласта в Соединенных Штатах Америки, могут стать коммерчески рентабельными. В конечном итоге эти процессы могут привести к снижению мировых цен на удобрения.

Логистические риски

40. Существуют также опасения, что в результате конфликта на Украине могут пострадать наземная транспортная инфраструктура и морские порты, а также хранилища и перерабатывающие мощности. Это особенно актуально, учитывая, что их нельзя полноценно заменить альтернативными решениями: например, использовать железнодорожный транспорт вместо морского и мелкие перерабатывающие заводы вместо современных предприятий по переработке масличных культур. Более того, все рыбопромысловые пункты и порты, расположенные на побережье Черного и Азовского морей Российской Федерации, закрыты, и поэтому морской вылов фактически остановлен.

41. Помимо этого, существуют опасения по поводу увеличения страховых взносов для судов, швартующихся в акватории Черного моря, которое может привести к росту и без того возросших затрат на морские перевозки и к еще большему удорожанию конечной закупочной стоимости продовольствия, поставляемого из-за рубежа, для импортеров.

Производственные риски

42. Несмотря на благоприятные прогнозы урожайности озимых культур в сезоне 2022–2023 годов в обеих странах, военная эскалация ставит под сомнение возможность сбора урожая озимых зерновых на Украине. Война, в частности, спровоцировала перемещение населения, нанесла ущерб гражданской инфраструктуре и ограничивает передвижения людей и товаров, а фермеры из-за нее лишились возможности работать на полях, собирать и продавать урожай. Кроме того, отмечаются сбои в предоставлении основных общественных услуг, таких как водо- и энергоснабжение, работа транспортной системы, рынков и банков³.

43. Широкая мобилизация резервистов может привести к сокращению числа сельскохозяйственных рабочих и тех, кто занят в цепочках поставок, хотя в стране были предприняты меры для обеспечения сельскохозяйственных предприятий достаточным числом работников. В начале марта 2022 года правительство Украины объявило о предоставлении отсрочки от призыва в армию во время мобилизации лицам, включенным в списки особо важных работников, чтобы сельхозпредприятия могли своевременно провести весенне-летние полевые работы.

44. Несмотря на высокие цены на удобрения, вероятно, что крупные фермерские хозяйства и агропромышленные предприятия заблаговременно закупили необходимые объемы удобрений, которых хватит на ближайшие месяцы. Однако отсутствие доступа к полям и нехватка топлива могут помешать производителям внести эти удобрения. Азотные удобрения (например, мочевины и нитрат аммония) могут быть использованы и в других целях, в частности для производства взрывчатых веществ. Хотя фермеры могли аналогичным образом запастись пестицидами, материалами для защиты растений и другими средствами

³ <https://www.care-international.org/news/press-releases/care-statement-war-escalation-in-ukraine>

производства, сбои на рынке могли помешать им приобрести достаточные объемы; проблемы с закупками могут возникнуть и в будущем.

45. В 2020 году половина общего объема пшеницы выращивалась в Винницкой, Донецкой, Запорожской, Кировоградской, Николаевской, Херсонской и Харьковской областях Украины. В Винницкой, Житомирской, Киевской, Полтавской, Сумской, Хмельницкой, Черкасской и Черниговской областях выращивалось 70 процентов общего объема собранной кукурузы, а в Черниговской, Харьковской, Сумской, Полтавской, Николаевской, Луганской, Кировоградской, Запорожской, Днепропетровской и Винницкой областях – 60 процентов семян подсолнечника⁴.

46. В начале марта специалисты ФАО сопоставили карты наиболее производительных сельскохозяйственных районов Украины с возможными сценариями распространения военных действий и предположили, что 20 процентов посевных площадей, отведенных под озимые, могут быть не убраны в результате прямого уничтожения, ограниченного доступа или отсутствия экономических ресурсов. При этом по последним оценкам местных органов власти, потери площадей составят 28 процентов: предполагается, что из 7,6 млн га, засеянных озимой пшеницей, рожью и ячменем, только 5,5 млн га окажутся доступными для сбора урожая⁵.

47. Прогнозы ФАО в отношении урожайности озимых зерновых культур также неблагоприятны: предполагается, что из-за несвоевременного внесения удобрений или их невнесения, а также невозможности борьбы с вредителями и болезнями урожайность в стране опустится на 10 процентов ниже среднего уровня. Снижение урожайности может усугубляться задержками сбора урожая и большими послеуборочными потерями, которые могут возникнуть из-за нехватки рабочей силы или отсутствия инфраструктуры для хранения.

48. Что касается предстоящих сельскохозяйственных работ, то подсолнечник и яровые зерновые, включая кукурузу, будут высеваться начиная с апреля, в то время как посевная рапса сезона 2022–2023 годов начнется только в сентябре 2022 года.

49. На основании имеющейся информации о доступности средств производства этих культур на Украине складывается неоднозначная картина. По оценке Министерства сельского хозяйства Украины, учитывая ожидаемое сокращение посевных площадей, 80 процентов украинских сельхозпредприятий имеют достаточные запасы удобрений для проведения весенней посевной кампании. Что касается посевного материала, то имеющихся объемов (как местных, так и импортных семян) будет достаточно для засева 70 процентов предполагаемой площади весенней посевной, однако серьезную проблему представляет его безопасная доставка фермерам⁶.

50. С ограничениями могут столкнуться украинское животноводство и птицеводство, а также производство высокотоварных культур, таких как фрукты и овощи; кроме того, согласно прогнозам ФАО, опубликованным в начале марта, весной 2022 года, по сравнению с 2021 годом, площадь посевов кукурузы и подсолнуха может сократиться на 30 процентов, урожайность – оказаться на 20 процентов ниже среднего уровня. Ожидается также сокращение посевов подсолнечника в связи с инфраструктурными проблемами. Вместо того чтобы выращивать эту культуру на экспорт в виде масла, учитывая риск ухудшения экспортной инфраструктуры и перебоев в работе перерабатывающих заводов, фермеры – особенно малые хозяйства – возможно, предпочтут выращивать культуры, необходимые для обеспечения местной продовольственной безопасности, например картофель или яровую пшеницу. Тем не менее, как и в случае с озимой пшеницей, эксперты на Украине прогнозируют еще большее сокращение посевных площадей под эти культуры: почти на 40 процентов для яровых

⁴ ukrstat.gov.ua

⁵ <https://www.apk-inform.com/ru/news/1525721>

⁶ <https://www.csis.org/events/agriculture-and-food-security-casualties-war-ukraine>

зерновых и на 35 процентов для подсолнечника⁷⁸. В то же время, согласно прогнозам Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, украинские фермеры с большой вероятностью засеют 50 процентов запланированной площади яровых – еще около 20 процентов под вопросом, а оставшаяся часть с большой вероятностью засеяна не будет⁹.

51. Что касается рыбного хозяйства, то Российская Федерация входит в состав ряда международных и региональных органов управления рыбным хозяйством, которые преследуют цель совместно оценивать состояние рыбных запасов и определять соответствующие квоты. Война и связанные с ней санкции могут негативно повлиять на это научное сотрудничество, которое ранее давало положительные результаты в области устойчивого развития и обеспечивало переток информации о технических разработках.

Экологические риски

52. На долю Российской Федерации и Украины приходится более 20 процентов мировой площади лесов и около 16 процентов общей площади сертифицированных лесов. С тех пор как российские войска взяли под контроль Чернобыльскую зону отчуждения, по данным Министерства экологии и природных ресурсов Украины, там произошел 31 крупный пожар общей площадью 10 287 га. Поскольку леса и земли под паром в зоне отчуждения накопили значительное количество радионуклидов в период после катастрофы 1986 года, пожары на этой территории несут существенный риск увеличения радиоактивного загрязнения воздуха.

53. На долю Украины приходится 35 процентов европейского биоразнообразия. Кризис уже повлиял на леса, имеющие важное природоохранное значение: так, из-за притока людей, ищущих убежища, в Беловежской пуще, объекте Всемирного наследия на польско-белорусской границе, была возведена стена.

54. Российская Федерация рассматривает возможность принятия антикризисного законодательства, разрешающего строительство без проведения экологической экспертизы в природных парках и охраняемых территориях, таких как озеро Байкал, самое древнее (25 млн лет) и глубокое (1 700 м) озеро в мире, которое ЮНЕСКО приводит в качестве уникального примера пресноводной экосистемы, включая дельту реки Селенги (рамсарский участок №682).

55. Естественные леса и старые плантации сосны обыкновенной (*Pinus sylvestris*) в Беларуси и Украине страдают от усыхания и связанного с ним нашествия короеда. Из-за войны меры по мониторингу вредителей и борьбе с ними ведутся в ограниченном масштабе, что увеличивает риск крупномасштабного нашествия короеда, который может повредить около 80 000 га сосновых лесов на Украине и за ее пределами.

Риски, связанные с энергоносителями

56. Российская Федерация является ключевым игроком на мировом рынке энергоносителей. Сельское хозяйство, особенно в развитых странах, является чрезвычайно энергоемкой отраслью, поэтому оно неизбежно пострадает от резкого роста цен на энергоносители, вызванного конфликтом.

57. Сельское хозяйство потребляет большой объем энергоносителей непосредственно в виде топлива, газа и электричества и косвенно – посредством использования агрохимикатов (удобрений, пестицидов) и смазочных материалов.

⁷ <https://www.apk-inform.com/ru/news/1525721>

⁸ <https://www.apk-inform.com/ru/news/1525713>

⁹ <https://www.apk-inform.com/ru/news/1525769>

58. Поскольку цены на удобрения и другие энергоемкие продукты из-за конфликта выросли, ожидается, что значительно повысятся и цены на средства производства в целом. Это сначала приведет к увеличению производственных затрат, а затем и к росту цен на продовольствие. Это может привести к сокращению используемых средств производства, спаду урожайности и объемов сбора урожая в сезоне 2022–2023 годов, что создаст дополнительный риск усугубления ситуации с глобальной продовольственной безопасностью на ближайшие годы.

59. Высокие цены на энергоносители также делают сельскохозяйственные культуры (особенно кукурузу, сахар и масличные семена / растительные масла) конкурентноспособным сырьем для производства биоэнергосредств, а учитывая большой размер энергетического рынка по отношению к рынку продовольствия, это может привести к такому же росту цен на продовольствие, как и на энергоносители, производимые из этих сельскохозяйственных культур.

Валютный курс, задолженность и риски для роста

60. В начале марта 2022 года курс украинской гривны достиг рекордно низкого уровня по отношению к доллару США, что не может не отразиться на украинском сельском хозяйстве: вероятно повышение конкурентоспособности экспорта и снижение возможностей импорта.

61. На данном этапе трудно оценить масштаб ущерба, нанесенного производственным мощностям и инфраструктуре Украины в результате конфликта, однако ожидается, что затраты на восстановление и реконструкцию будут очень высокими.

62. Экономические санкции, введенные против Российской Федерации, уже привели к существенному ослаблению российского рубля. Это может повысить доступность российской экспортной сельскохозяйственной продукции, однако длительное ослабление курса национальной валюты негативно скажется на инвестиционной привлекательности и перспективах роста производительности в стране.

63. Ожидается, что ослабление экономической активности и обесценение рубля окажут также серьезное влияние на страны Центральной Азии, так как сократятся потоки денежных переводов, которые во многих из этих стран составляют значительную часть валового внутреннего продукта (ВВП).

64. Нынешний конфликт чреват глобальными последствиями. Хотя его влияние на мировую экономику на данном этапе остается неопределенным и будет зависеть от ряда факторов, ожидается, что наиболее уязвимые страны и группы населения сильно пострадают от замедления экономического роста и усиления инфляции в условиях, когда мир все еще пытается преодолеть рецессию, вызванную пандемией COVID-19.

65. Сельское хозяйство является основой экономики многих развивающихся стран, большинство из которых берут кредиты в долларах США. Долгосрочное укрепление доллара по отношению к другим валютам, особенно на фоне растущих процентных ставок в Соединенных Штатах Америки, может иметь серьезные негативные экономические последствия для этих стран, в том числе для их агропродовольственного сектора.

66. Международный валютный фонд (МВФ) 19 апреля 2022 года опубликовал документ "Перспективы развития мировой экономики", в котором прогнозируется вызванное войной замедление темпов роста мировой экономики с 6,1 процента в 2021 году до 3,6 процента в 2022 и 2023 годах. Это на 0,8 и 0,2 процентных пункта ниже, чем прогнозировалось в январе на 2022 и 2023 годы, соответственно. МВФ ожидает серьезное двузначное падение ВВП на Украине и значительное сокращение в Российской Федерации, что в свою очередь – через товарные рынки, торговлю и финансовые каналы – вызовет негативные последствия для всего мира. Снижение темпов роста ВВП в ряде регионов мира повлияет на глобальный спрос на агропродовольственную продукцию и негативно скажется на глобальной продовольственной

безопасности и питании. Снижение темпов роста ВВП также, вероятно, уменьшит доступность средств на цели развития, особенно если возрастут общемировые военные расходы.

IV. Рекомендации о мерах политики

67. Конфликт на Украине и его возможное негативное влияние на продовольственную безопасность как внутри страны, так и на международном уровне вызывают серьезные опасения. Что касается внутреннего рынка, то эскалация конфликта может привести к снижению сельскохозяйственного производства в вовлеченных в конфликт странах, что в сочетании с низкой экономической активностью и ростом цен подорвет покупательную способность их населения. В глобальном масштабе, если война приведет к внезапному и длительному снижению объемов экспорта продовольствия любой из стран, это может вызвать дополнительный рост мировых цен на продовольственные товары, от чего в первую очередь пострадают страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП). Чтобы не допустить такого развития событий, рекомендуется следующее:

- a. **Бороться с ограничениями в торговле продовольствием и удобрениями**, не допуская негативного влияния войны на производственную и торговую деятельность в обеих странах, чтобы они могли обеспечивать потребности внутреннего производства и потребления, а также удовлетворять мировой спрос. Чтобы обеспечить дальнейшее нормальное функционирование цепочек поставок или возможность его быстрого возобновления, необходимо предпринять меры по защите производственных активов, включая урожай, скот, средства производства и оборудование, от уничтожения или сбоев, вызванных войной. Эти меры должны распространяться и на инфраструктуру пищевой промышленности, такую как зерновые мельницы и предприятия по переработке масличных культур, а также вспомогательные системы хранения, транспортировки и распределения.
- b. **Расширять круг поставщиков и повышать диверсификацию источников поставок продовольствия**. Страны, которые напрямую зависят от импорта продовольствия с Украины и из Российской Федерации, должны будут справиться с потрясениями и сохранить устойчивость. Для этого им придется переключиться на другие каналы международной торговли, поскольку диверсификация импорта продовольствия снижает уязвимость к потрясениям, вызываемым событиями в конкретных регионах. Эта задача может быть также решена за счет использования существующих запасов продовольствия и диверсификации внутреннего производства продуктов, необходимых для формирования здорового рациона питания.
- c. **Поддерживать уязвимые группы населения, в том числе внутренне перемещенных лиц**. План быстрого реагирования ФАО для Украины, рассчитанный на март–май 2022 года¹⁰, предусматривает следующие меры поддержки:
 - i. *Поддержка внутренне перемещенных лиц, беженцев и непосредственно пострадавших от войны*. До начала войны система социальной защиты Украины охватывала 30 процентов населения и 77 процентов беднейшего квинтиля¹¹. Правительство Украины заявило, что, несмотря на перебои, вызванные продолжающимися военными действиями, оно продолжит оказывать населению социальную поддержку (выплачивать денежные пособия и субсидии) в соответствии с данными, содержащимися в Единой информационной системе социальной сферы. Выплаты будут производиться в электронном виде на

¹⁰ <https://www.fao.org/3/cb8935en/cb8935en.pdf>

¹¹ ASPIRE: The Atlas of Social Protection Indicators of Resilience and Equity ("ASPIRE: Атлас индикаторов социальной защиты, характеризующих устойчивость и социальную справедливость"). The World Bank. По состоянию на: 9 марта 2022 года. URL: <https://www.worldbank.org/en/data/datatopics/aspire>

банковские счета граждан льготных категорий¹². Кроме того, Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) и Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КСПУ) объединились и совместными усилиями обеспечивают базовые потребности нуждающихся в жилье и питании. Количество нуждающихся в помощи превышает число граждан, зарегистрированных в национальной системе социальной защиты, и охватить всех нуждающихся сложно из-за рисков безопасности и перемещения населения – как в пределах национальных границ, так и за рубеж. Социальная поддержка может оказываться через национальную систему социальной защиты, а для пересекших международную границу, – через системы социальной защиты принимающих стран.

- ii. *Поддержка уязвимых групп населения.* В числе прочего должны быть предприняты следующие шаги. Осуществлять мониторинг цен и продовольственной безопасности групп населения, которые находились в уязвимом положении еще до военной эскалации, а также жителей городских и сельских районов, которые оказались на грани голода и нищеты в результате ухудшения экономической ситуации из-за войны и сопутствующего роста цен. Принимать своевременные и адресные меры социальной защиты для облегчения тяжелых последствий войны для пострадавшего местного населения и содействия восстановлению после ее окончания. При этом следует иметь в виду, что высокие цены на продовольствие и энергоносители негативно влияют на положение бедных потребителей (поскольку существенная доля их располагаемого дохода расходуется на эти предметы первой необходимости) и могут привести к сокращению количества и/или качества потребляемых пищевых продуктов, что приведет к усугублению голода и неполноценного питания или к сокращению расходов на другие цели первой необходимости, такие как здравоохранение и образование. Урезание таких важных расходов может втянуть общины в замкнутый круг все усугубляющегося состояния отсутствия продовольственной безопасности и нищеты, которые могут носить необратимый характер.
- d. **Избегать необдуманных политических решений.** Меры, принимаемые в странах, которые могут пострадать от сбоя в результате войны, должны быть тщательно проанализированы на предмет возможного негативного влияния на международные рынки в краткосрочной и долгосрочной перспективах. Например, субсидирование импорта и/или использование экспортных ограничений может в краткосрочной перспективе увеличить наличие товаров на внутренних рынках, однако такие меры неизбежно усилят рост цен на международных рынках и усугубят ситуацию в глобальном масштабе. Необходимо избегать необдуманных политических мер.
- e. **Бороться с распространением африканской чумы свиней (АЧС)** путем: i) укрепления биобезопасности и внедрения передовых методов содержания животных; ii) принятия мер, способствующих раннему обнаружению, своевременному информированию и быстрому сдерживанию заболевания, поскольку задержки могут привести к быстрому распространению болезни; iii) внедрения схем эпиднадзора, способствующих обнаружению АЧС как у свиней, так и у диких кабанов; и iv) проведения целевого отбора проб у животных, что повышает вероятность обнаружения вируса.
- f. **Поддерживать работу механизмов научного сотрудничества в области рыбного хозяйства и привлекать к этой работе все необходимые стороны.** Важную роль в предотвращении пагубного воздействия на рыбные запасы, влекущего негативные последствия для продовольственной безопасности и источников средств к

¹² <https://ww.msp.gov.ua/news/21511.html>

существованию, играют существующие механизмы научного сотрудничества для оценки рыбных запасов и устойчивости рыбного хозяйства в регионе, особенно в контексте общих запасов и соседних стран. Необходимо избегать также необдуманных политических мер по приостановлению участия в научных дискуссиях в рамках этих механизмов.

- g. **Повышать прозрачность рынков и расширять диалог.** В условиях неопределенности на рынках сельскохозяйственной продукции и необходимости адаптации к потрясениям, влияющим на спрос и предложение, ключевое значение приобретает прозрачность глобального рынка. Инициативы, подобные Системе информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) "Группы двадцати", направлены на повышение такой прозрачности путем предоставления объективных, своевременных и актуальных оценок ситуации на рынках, что позволит принимать обоснованные политические решения. Форум оперативного реагирования АМИС – это уникальная площадка для политического диалога и координации деятельности членов (в число которых входят Российская Федерация и Украина). Политический диалог и координация необходимы для минимизации сбоев и для обеспечения дальнейшего нормального функционирования международных рынков и эффективности торговых потоков, чтобы удовлетворять мировой спрос и обеспечивать продовольственную безопасность.

V. Предложения ФАО о мерах политики

68. В дополнение к Плану быстрого реагирования для Украины ФАО разработала шесть конкретных предложений о мерах политики, с тем чтобы улучшить положение дел в мире в области продовольственной безопасности и бороться с рисками, связанными с конфликтом.

- a. **Создать механизм финансирования импорта продовольствия (МФИП).** ФАО разработала предложение¹³ по созданию механизма финансирования, который поможет бедным странам – чистым импортерам продовольствия получить доступ к международным рынкам продовольствия. Этот механизм будет предназначен только для чистых импортеров продовольствия, относящихся к группе стран с низким уровнем дохода и доходом ниже среднего по классификации Всемирного банка, и в рамках данного механизма этим странам будут предоставляться кредиты для закупки продовольствия на мировых рынках. Страны-бенефициары обязуются инвестировать в устойчивое сельскохозяйственное производство, благодаря чему их потребность в импорте продовольствия в будущем снизится (автоматический стабилизатор). Этот механизм уже прошел испытание на прочность. Эндогенный – или искажающий – эффект цен на мировом рынке не превысит 15–20 процентов даже при его максимальном уровне использования в 25,3 млрд долл. США. Тем не менее МФИП позволит гарантировать продовольственную безопасность для 15 млн человек¹⁴, благодаря чему домохозяйствам не придется сокращать расходы на другие основные товары и услуги, такие как здравоохранение и образование.
- b. **Усилить социальную защиту как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания.** Кризис на Украине, начавшийся 24 февраля, привел не только к беспрецедентному гуманитарному кризису, но и к растущей угрозе отсутствия продовольственной безопасности в странах, как близких к войне, так и далеких от нее. Для смягчения отрицательных последствий этих событий для продовольственной безопасности и питания украинцев, пострадавших от войны, а также уязвимых в плане

¹³ Для дополнительной информации о МФИП см., например, краткую записку для лиц, принимающих решение, (на англ. языке) по адресу <https://www.fao.org/3/cb9444en/cb9444en.pdf> и информационно-справочный технический документ (на англ. языке) по адресу <https://www.fao.org/3/cb9445en/cb9445en.pdf>

¹⁴ Это значение рассчитано на основе первоначальных оценок эффекта цен и последствий недоедания, вызванных нарушением в снабжении в размере 25 млрд долл. США.

питания групп населения в странах – импортерах продовольствия, особенно в Северной, Восточной и Западной Африке, а также в Западной и Центральной Азии, потребуются меры гуманитарной помощи и социальной защиты. Учитывая комплексный характер последствий конфликта, ФАО определила три основных способа, как социальная защита может помочь справиться с текущим кризисом и его последствиями. Все эти меры должны учитывать гендерные аспекты и обеспечивать пожилым людям и инвалидам доступ к соответствующей помощи. Они включают: i) повышение потенциала системы социальной защиты Украины для реагирования на кризис и оказания помощи в восстановлении источников средств к существованию в сельской местности / сельском хозяйстве после войны; ii) укрепление систем социальной защиты для поддержки социально-экономической интеграции беженцев и уязвимых сообществ в принимающих странах в координации с субъектами сельскохозяйственного сектора; iii) реагирование на рост цен на продовольствие и удобрения в странах – чистых импортерах продовольствия и на сокращение денежных переводов в Центральной Азии.

- c. **Оценить потребности в инвестициях для реконструкции и восстановления сельского хозяйства Украины.** Хотя война на Украине продолжается и ее исход еще не ясен, агропродовольственному сектору страны уже нанесен ущерб беспрецедентного масштаба. Необходимо срочно разработать планы реконструкции и восстановления сельского хозяйства Украины, чтобы смягчить последствия войны в стране и на международном уровне. Подобный ущерб стране с таким значительным объемом сельскохозяйственного производства и экспорта, как на Украине, не наносился в результате военных действий со времен Второй мировой войны. Общая стоимость капитала украинского сельского хозяйства (включая секторы выращивания и разведения, переработки и сбыта) оценивается в 29 млрд долл. США. По первоначальной оценке, непосредственный ущерб сельскохозяйственным активам потенциально может составить 6,4 млрд долл. США (сюда входит разрушенная ирригационная инфраструктура, хранилища, техника и другое сельскохозяйственное оборудование, внутрипортовая инфраструктура, теплицы, полевые культуры, скот и перерабатывающие предприятия). Ожидаются дополнительные экономические потери от войны в 2022 году, которые оцениваются примерно в 22 млрд долл. США. Для уменьшения масштабов последствий войны на локальном и глобальном уровнях решающее значение будут иметь планы реконструкции и инвестиций в сельское хозяйство. ФАО будет тесно сотрудничать со своими инвестиционными и финансовыми партнерами, такими как Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития, которые уже пообещали выделить на восстановление Украины 3 и 2 млрд долл. США, соответственно. Однако очевидно, что фактически для восстановления потребуется значительно больше инвестиций, чем было первоначально выделено только на нужды сельского хозяйства и агропродовольственной промышленности. Пока рано говорить о разработке инвестиционных планов, учитывая масштабы войны и ее влияние на такую сложную продовольственную систему, как украинская, однако план послевоенного восстановления украинского сельского хозяйства, вероятно, будет включать следующие основные компоненты: поддержка сельских домохозяйств, источников доходов и продовольственной безопасности; поддержка ликвидности фермеров и доступа к финансированию; разминирование; поддержка поставок важнейших средств производства, национального семеноводства и животноводства; компенсация за утраченные активы; поддержка доступа на экспортные рынки.
- d. **Заниматься вопросами ветеринарии.** Из-за войны была нарушена штатная работа ветеринарных служб, ветнадзора и ветконтроля, что приводит к запоздалому распознаванию опасных болезней животных и борьбе с ними. Большое количество брошенных животных может способствовать передаче и распространению болезней. Наиболее велика вероятность заражения африканской чумой свиней (АЧС), высокопатогенным птичьим гриппом (ВППГ), бешенством и лептоспирозом, а также зоонозными инфекциями, передаваемыми через пищевые продукты (например,

бруцеллезом, сальмонеллезом). Данная инициатива направлена на устранение риска распространения заболеваний на Украине и в соседних странах, в отношении которого необходима переоценка для применения скоординированных и целенаправленных мер контроля, основанных на оценке риска. Рекомендуемые меры включают создание междисциплинарной группы экспертов для работы по оценке риска и мониторинга ситуации совместно с правительством Украины, организацию системы сбора информации о проблемах и вопросах, связанных с животноводством и ветеринарией, улучшение отчетности о заболеваниях и их выявление с помощью соответствующих методов надзора, оценку риска передачи и распространения заболеваний в соседние страны, активизацию систем раннего предупреждения на базе подхода "Единое здоровье", предоставление вакцины против бешенства и соответствующего оборудования, а также проведение кампании по информированию всех заинтересованных сторон и широкой общественности о риске возникновения и распространения трансграничных заболеваний, включая зоонозы.

- e. **Оценить масштаб отсутствия продовольственной безопасности в сезоне 2022–2023 годов на национальном и субнациональном уровнях в 50 странах, уязвимых для последствий кризиса между Украиной и Россией.** Уже сейчас ясно, что продолжающийся конфликт может иметь далеко идущие последствия, однако существует острая необходимость в фактических данных для оценки потенциального воздействия конфликта на продовольственную безопасность. Подробная информация о ситуации в различных географических районах и группах населения на субнациональном уровне является ключевым фактором, который поможет странам принять эффективные меры. Чтобы восполнить этот пробел в информации и использовать ее для разработки адресных мер, ФАО предлагает программу работы, которая будет способствовать оценке влияния кризиса между Украиной и Россией на доступ к продовольствию людей, которые живут в странах, особенно уязвимых к вероятным последствиям войны. Целью программы будет оценка масштаба отсутствия продовольственной безопасности в сезоне 2022–2023 годов в 50 странах, уязвимых к кризису, на национальном и субнациональном уровнях с помощью системы измерения "Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности" (ШВОПБ). Общая цель программы заключается в подготовке и уточнении статистических данных о продовольственной безопасности, которые затем используются в механизмах мониторинга, системах классификации и при определении эффективности мониторинга и оценки (МиО) для разработки адресных мер политики и мероприятий. Что касается деятельности, то работа в основном будет вестись по следующим направлениям: i) сбор данных; ii) анализ данных и техническая поддержка; iii) распространение и передача результатов для принятия мер на их основе.
- f. **Использовать почвенные карты для содействия эффективному использованию удобрений.** Это предложение подготовлено в ответ на ожидаемое сокращение использования удобрений из-за роста цен на них, особенно в более бедных странах и, в частности, ввиду экспортных ограничений, введенных Российской Федерацией, которая занимает первое место в мире по экспорту азотных удобрений, второе – фосфорных и третье – калийных. В ответ на быстрый рост цен фермеры могут использовать удобрения эффективнее. Эфиопские производители успешно используют почвенные карты для определения оптимальной комбинации азотных, фосфорных и калийных удобрений для своих участков, сокращая использование удобрений и повышая урожайность. Этот подход должен быть принят всеми странами. Подробная информация о почвенном профиле и его пространственном распределении необходима для развития устойчивого сельского хозяйства, которое характеризуется точным учетом средств производства, пространства и времени. В частности, точные и актуальные характеристики почвы позволяют лучше и эффективнее поддерживать плодородие, что положительно отражается на урожайности и устойчивости культур и в то же время сокращает количество используемых удобрений. Предлагаемая инициатива направлена на создание самодостаточной, управляемой государством национальной базы данных о почве,

которая станет общественным достоянием и будет использоваться в государственных стратегиях, частном секторе и сельском хозяйстве. Ее цель состоит в том, чтобы опубликовать всю доступную информацию о почве в стране. Она направлена также на создание системы управления точной информацией о почвенных ресурсах и консультирование мелких фермеров, с тем чтобы повысить эффективность работы, а также продуктивность и урожайность сельскохозяйственных культур.