



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# СОВЕТ

**Сто семидесятая сессия**

**13–17 июня 2022 года**

**Обновленная информация об обзоре системы управления и администрирования ФАО Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций**

## Резюме

ФАО давно и плодотворно сотрудничает с Объединенной инспекционной группой (ОИГ) и с удовлетворением подтверждает готовность продолжать участие и всестороннее сотрудничество с ОИГ по всем аспектам подготовки обзоров.

ФАО также вносит активный вклад в подготовку комментариев Генерального секретаря ООН к докладам Объединенной инспекционной группы в тесном сотрудничестве с Координационным советом руководителей, который обобщает представленные организациями системы ООН комментарии к таким докладам.

Финансовый комитет на своей 191-й сессии заслушал представленную руководством обновленную информацию о деятельности ФАО и сотрудничестве с Объединенной инспекционной группой, в том числе об отсрочке проведения обзора системы управления и администрирования ФАО, запланированной на 2021 год, по взаимной договоренности между ФАО и ОИГ. В настоящем документе обобщена информация, представленная Финансовому комитету.

Руководство ФАО подтверждает свою полную готовность всемерно содействовать проведению ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО, сроки которого будут согласованы обоими учреждениями на взаимной основе.

## Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению приведенную в настоящем документе информацию.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),  
директору Управления по стратегии, программе и бюджету и координатору взаимодействия  
между ФАО и ОИГ  
Тел.: +39 06570 54287  
Эл. почта: FAO-UN-JIU@fao.org

## I. Введение

1. Объединенная инспекционная группа (ОИГ) включила проведение обзора системы управления и администрирования (ОУА) ФАО в программу своей работы на 2021 год, которая была представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН 19 января 2021 года (документ A/75/34). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/270 от 16 апреля 2021 года (A/RES/75/270) "с удовлетворением принимает к сведению доклад Объединенной инспекционной группы за 2020 год и программу работы на 2021 год".
2. Пункт 5 Доклада Объединенной инспекционной группы за 2021 год и программа работы на 2022 год (документ A/76/34) гласит: "Группа обращает внимание директивных органов на обзор системы управления и администрирования в ФАО, который был включен в программу работы на 2021 год. После начала работы над обзором Генеральный директор ФАО попросил отложить его проведение до весны 2024 года. По итогам консультаций с ФАО, проведенных с целью изучения других вариантов, и после рассмотрения просьбы инспекторов Группа приняла решение приостановить обзор, которое безотлагательно вступило в силу. Генеральный директор ФАО был проинформирован о том, что Группа не может придерживаться предложенной им даты проведения обзора, но рассмотрит возможность его возобновления в будущих рабочих программах".
3. Девятнадцатого мая 2022 года Финансовый комитет на своей 191-й сессии заслушал представленную ФАО обновленную информацию о переносе ОИГ сроков проведения ОУА ФАО, запланированного на 2021 год. В настоящем документе обобщается информация, представленная Финансовому комитету, в том числе справочная информация об отсрочке проведения ОУА ФАО по взаимной договоренности между ФАО и ОИГ и дополнительные пояснения к пункту из доклада ОИГ за 2021 год, процитированному выше.

## II. Справочная информация об ОИГ

### A. Объединенная инспекционная группа (ОИГ)

4. Объединенная инспекционная группа была учреждена в 1966 году по решению Генеральной Ассамблеи ООН, которая возложила на нее уникальный мандат в качестве единственного независимого внешнего надзорного органа системы ООН. Мандат ОИГ включает в себя рассмотрение сквозных вопросов в масштабах системы Организации Объединенных Наций, обеспечение управленческой и административной эффективности и содействие углублению координации как между учреждениями ООН, так и с другими органами внутреннего и внешнего надзора. ОИГ обобщает передовой опыт, разрабатывает контрольные показатели и содействует обмену информацией между всеми организациями системы ООН, признавшими ее статус.

### B. Организации – участники ОИГ (ОУ)

5. В ОИГ входят 28 организаций-участников, и ФАО имеет длительный опыт плодотворного сотрудничества с ОИГ. В соответствии с соглашением о распределении расходов на нужды межучрежденческой координации между ФАО и ООН, ФАО покрывает 3,7 процента ежегодных расходов ОИГ, или примерно 0,25 млн долл. США в год.

### C. Секретариат ФАО-ОИГ

6. Секретариат ОИГ размещен при Канцелярии директора Управления по стратегии, программе и бюджету (OSP), а директор OSP (ранее директор РВЕ) является координатором взаимодействия между ОИГ и ФАО с момента его создания. Директор OSP также является Секретарем Консультативного комитета по надзору, что обеспечивает скоординированный подход к исполнению обеих этих обязанностей.

#### *D. Мероприятия ФАО в поддержку деятельности ОИГ*

7. ФАО тесно сотрудничает с ОИГ по различным вопросам, связанным с подготовкой докладов о результатах проводимых ею обзоров. Среди прочего ФАО:

- a) принимает участие в работе подготовительных совещаний;
- b) предоставляет технические справочные документы;
- c) заполняет вопросники;
- d) представляет замечания по техническим заданиям на проведение обзоров ОИГ;
- e) организует пребывание прикомандированных инспекторов ОИГ в ФАО и оказывает им поддержку;
- f) принимает участие в работе широких совещаний на высоком уровне с прикомандированными инспекторами;
- g) проводит обзор и анализирует проекты докладов ОИГ; и
- h) вносит вклад в подготовку комментариев Генерального секретаря к докладам ОИГ в тесном сотрудничестве с Секретариатом Координационного совета руководителей системы ООН.

8. Большинство обзоров ОИГ являются тематическими и посвящены сквозным вопросам, касающимся всех организаций системы ООН. ФАО регулярно участвует в проведении нескольких обзоров. Эти обзоры требуют активного участия и значительных временных затрат от высокопоставленных сотрудников ФАО, курирующих соответствующую тематическую область.

9. ОИГ высоко оценивает вклад ФАО в подготавливаемые ею обзоры, а Секретариат ФАО-ОИГ активно и регулярно обменивается информацией с Секретариатом ОИГ, поддерживая деятельное и предметное сотрудничество и взаимодействие.

### **III. Обзор системы руководства и администрирования ФАО**

10. ОИГ периодически проводит обзоры системы руководства и администрирования организаций-участниц, причем ОИГ обычно проводит один или два подобных обзора в год. Предыдущий ОУА ФАО был проведен в 2002 году (документы JIU/REP/2002/8 и CL 124/INF/14).

11. В конце 2018 года ОИГ уведомила ФАО о намерении провести очередной ОУА. Учитывая, что в 2019 году в ФАО сменился Генеральный директор, обе стороны сочли, что 2019 год для проведения такого обзора не подходит и что его целесообразнее перенести на начало 2020 года.

12. После вступления нового Генерального директора в должность в 2019 году он был проинформирован о возможности проведения ОУА ФАО в 2020 году ОИГ. Генеральный директор приветствовал это предложение, отметив, что оно позволит ОИГ ознакомиться с процессом передачи полномочий от предыдущего руководства новому и дать независимую оценку механизмов управления, администрирования и руководства, обеспечивающих выполнение возложенного на ФАО мандата.

13. Однако, несмотря на состоявшиеся обсуждения, в представленной ОИГ программе работы на 2020 год проведение ОУА ФАО не предусматривалось.

14. Впоследствии ОИГ уведомила ФАО о том, что проведение ОУА будет включено в программу ее работы на 2021 год, и в середине 2020 года между ОИГ и ФАО состоялись неофициальные обсуждения по вопросам подготовки к проведению ОУА в 2021 году. Столь заблаговременная подготовка объяснялась желанием оперативно приступить к проведению ОУА в 2021 году, с тем чтобы отразить в нем рекомендации по процессу передачи полномочий в соответствии с ранее достигнутыми с ОИГ договоренностями.

15. В январе 2021 года ОИГ уведомила ФАО о включении ОУА в программу работы ОИГ на 2021 год. ФАО приветствовала этот первый конкретный шаг и выразила надежду на

скорейшее начало обзора, результаты которого могли бы быть учтены в рамках текущих процессов планирования и преобразования.

16. В июне 2021 года ОИГ сообщила, что планирует начать обзор в начале июля 2021 года. За это время ФАО предоставила ОИГ справочную документацию в том числе по Стратегической рамочной программе на 2022–2031 годы, Среднесрочному плану на 2022–2025 годы и Программе работы и бюджету на 2022–2023 годы, с тем чтобы упростить начало проведения обзора.

17. В конце июня 2021 года ОИГ сообщила о переносе даты начала обзора на сентябрь 2021 года.

18. В конце сентября 2021 года ОИГ сообщила, что не сможет приступить к проведению обзора раньше начала ноября 2021 года.

19. В конце ноября 2021 года ФАО получила первое официальное сообщение от ОИГ относительно ОУА ФАО. В записке указывалось, что ОИГ "приступила к реальному сбору и обработке данных и подготовке предварительного обзора". По мнению ФАО, под этим подразумевается рассмотрение ОИГ документов по планированию, которые ФАО направила ранее в этом году. В записке также указывалось, что проект технического задания и сроки проведения ОУА будут доведены до сведения ФАО в установленном порядке.

20. В свете полученной информации Организация пришла к выводу о том, что проводимый ОИГ ОУА ФАО, к сожалению, уже не будет отвечать согласованным в 2019 году целям, а именно не сможет обеспечить независимую оценку процесса передачи полномочий.

21. ФАО также считала, что обзор, который фактически состоится в 2022 году, не позволит получить полную картину всех изменений, которые реализуются в рамках Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета, утвержденных членами в 2021 году, включая организационные преобразования, устранение структурной разобщенности, сокращение количества уровней управленческого звена, цифровизацию ФАО и реализацию программы повышения эффективности и результативности.

22. Поэтому 13 декабря 2021 года ФАО предложила ОИГ отложить проведение ОУА до весны 2024 года, с тем чтобы дать ФАО возможность предпринять конкретные меры по реализации недавно утвержденной Программы работы. ФАО также отметила, что стремится обеспечить, чтобы усилия ФАО и ОИГ по проведению этого обзора способствовали достижению полезных и практических результатов.

23. Четырнадцатого января 2022 года ОИГ сообщила, что на основании представленной информации совещание инспекторов постановило незамедлительно приостановить проведение обзора и оценить возможность его включения в программу будущей работы. ОИГ также отметила, что в данный момент она не может подтвердить предложенные ФАО сроки возобновления проведения обзора. Кроме того, ОИГ также обратилась к ФАО через координатора взаимодействия с ОИГ с вопросом о возможности возобновления проведения обзора осенью 2023 года, на что ФАО ответила согласием.

24. На сегодняшний день ОИГ не сообщила, когда она планирует провести ОУА ФАО.

25. ФАО вновь подтверждает свою полную готовность всемерно содействовать проведению ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО, сроки которого будут согласованы с Объединенной инспекционной группой на взаимной основе.