



СОВЕТ

Сто семидесятая сессия

13–17 июня 2022 года

Доклад о работе 116-й сессии Комитета по уставным и правовым вопросам (Рим, 8 июня 2022 года)

Резюме

Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) доводит до сведения Совета свои выводы и рекомендации по следующему вопросу:

- восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов.

Проект решения Совета

Совету предлагается одобрить приведенный в Приложении к настоящему докладу о работе документ CL 170/19 "Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов" и проект резолюции .../2023 "Процедуры восстановления Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов" с учетом внесенных в него изменений и направить его на утверждение 43-й сессии Конференции.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

г-же Анник Ванхаутте (Ms Annick VanHoutte),
Секретарю Комитета по уставным и правовым вопросам
тел.: +39 06570 54287
эл. почта: Annick.Vanhoutte@fao.org

I. Введение

1. Сто шестнадцатая сессия Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) состоялась 8 июня 2022 года.
2. Работа сессии, открытой для наблюдателей без права на выступление, проходила под председательством г-жи Элисон Сторсве, которая приветствовала всех участников.
3. В работе сессии приняли участие следующие члены КУПВ:
 - Е.П. г-н Халед Ахмад Зекрия (Афганистан);
 - г-жа Жюли Эмон (Канада)
 - г-н Эсала Наяси (Фиджи)
 - Е.П. г-жа Моника Робело Раффоне (Никарагуа)
 - г-жа Нина П. Каинглет (Филиппины);
 - г-жа Зора Веберова (Словакия)
4. Г-жа Ламия Бен Редуан (Алжир) не смогла принять участие в работе сессии.
5. В связи с пандемией COVID-19 в Италии и в мире данная сессия в порядке исключения проводилась в гибридном формате, в соответствии с которым часть членов КУПВ (Канада, Никарагуа, Словакия и Филиппины) участвовали в ее работе в очном формате в штаб-квартире ФАО, а часть (Афганистан и Фиджи) – в виртуальном.
6. КУПВ следовал тому же порядку, который применялся в ходе его 110-й сессии, как это отражено в записке Председателя (Приложение 1 к документу CL 164/2), а также согласился приостановить действие правил, положения которых несовместимы с проведением сессии в гибридном формате, как это предусмотрено правилом VII его Правил процедуры.

II. Пункт 1: Открытие сессии и принятие повестки дня (CCLM 116/1)

7. Члены КУПВ приняли к сведению информацию о введенных в порядке исключения мерах по организации работы сессии и утвердили повестку дня.

III. Пункт 2: Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов (CL 170/19)

8. КУПВ рассмотрел документ CL 170/19 "Восстановление Конференцией ФАО права голоса стран-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов".
9. Он высоко оценил продуктивные консультации, проведенные Независимым председателем Совета (НПС) с членами, и положительно воспринял представленный НПС документ Совета CL 170/19, включая проект резолюции .../ 2023 "Процедуры восстановления Конференцией права голоса государств-членов, имеющих задолженность по выплате своих финансовых взносов в Организацию" ("проект резолюции").
10. КУПВ рекомендовал внести поправки в текст документа CL 170/19 и проект резолюции, с тем чтобы привести их в соответствие с формулировками доклада о работе 191-й сессии Финансового комитета (CL 170/12). С учетом этих поправок КУПВ счел, что данный документ и проект резолюции соответствуют базовым документам Организации.
11. КУПВ предложил Совету одобрить документ CL 170/19 и проект резолюции с поправками, приведенный в Приложении к настоящему докладу о работе, и направить его на утверждение 43-й сессии Конференции.

12. В соответствии с предложением, приведенным в документе CL 170/19, Комитет также предложил Совету рекомендовать руководству изучить возможность единообразного применения шкалы взносов ООН, как это практикуется в других специализированных учреждениях ООН.

IV. Пункт 3: Разное

13. Других вопросов по этому пункту повестки дня не поднималось.

ПРИЛОЖЕНИЕ

I. Справочная информация

1. Конференция на своей 42-й сессии в соответствии с рекомендацией Генерального комитета¹ поручила соответствующие руководящие органы, включая Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ), провести всеобъемлющий обзор порядка восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность, и просила Независимого председателя Совета (НПС) организовать неофициальные консультации по этому вопросу. Совета на своей 167-й сессии в рамках рассмотрения вопросов, вытекающих из сессии Конференции, вновь подтвердил данное поручение².
2. Рассмотрение этого вопроса шло двумя параллельными путями: официальное рассмотрение соответствующими руководящими органами, а также неофициальные консультации с членами, координируемые НПС. В ходе неофициальных консультаций данный вопрос обсуждался с учетом результатов его рассмотрения на 113-й и 115-й сессиях КУПВ, 168-й сессии Совета и 188-й сессии Финансового комитета. В настоящем документе изложены конкретные рекомендации членов, представленные ими в ходе этих неофициальных консультаций.
3. В соответствии с поручением 42-й сессии Конференции в июне 2021 года КУПВ рассмотрел вопрос о восстановлении права голоса государств-членов, имеющих задолженность, на своей 113-й сессии в октябре 2021 года³. КУПВ отметил, что практика, сложившаяся в Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), соответствует подходу большинства других организаций системы ООН. КУПВ высказал мнение о необходимости избегать неизбирательных отказов от установленных базовыми документами правил в отношении права голоса, выразил надежду на проведение под руководством Независимого председателя Совета (НПС) дополнительных консультаций по данному вопросу и рекомендовал обсудить в ходе таких консультаций вопрос о необходимости наличия существенных и практических критериев.
4. Подробный анализ практики Организации по этим вопросам, результатов состоявшихся ранее обсуждений среди членов, а также практики других организаций системы ООН изложен в документе SCLM 113/3 "Восстановление Конференцией ФАО права голоса стран-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов" и веб-приложении к нему. Сравнительный анализ правил и практики, применяемых в других организациях, и правил и практики ФАО приведен в документе SCLM 113/3.
5. При рассмотрении доклада о работе о 113-й сессии КУПВ Совет на своей 168-й сессии:

"напомнил, что Конференция на 42-й сессии поручила соответствующим руководящим органам, включая КУПВ, провести всеобъемлющий обзор порядка восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность, и просил Независимого председателя Совета (НПС) организовать неофициальные консультации по этому вопросу с председателями и заместителями председателей региональных групп, отметил, что сложившаяся в Организации за последние годы практика восстановления права голоса соответствует подходу большинства других организаций системы ООН, и призвал НПС провести прозрачные, инклюзивные и открытые для всех членов неофициальные консультации по данному вопросу, принимая во внимание действующие правила и процедуры, выводы и рекомендации КУПВ и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН), если это необходимо, и

¹ С 2021/LIM/22, Доклад о работе четвертого заседания Генерального комитета, пункт 3

² CL 167/REP, подпункт а) пункта 11

³ CL 168/10, пункты 12–16

предложил НПС представить Совету на его следующей сессии доклад о ходе работы по этому вопросу⁴".

6. Принимая во внимание данное поручение, НПС 4 марта и 20 апреля 2022 года провел прозрачные, инклюзивные и открытые для всех членов неофициальные консультации по данному вопросу, принимая во внимание действующие правила и процедуры, выводы и рекомендации КУПВ и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН).

7. Далее КУПВ на своей 115-й сессии, состоявшейся 21–23 марта 2022 года, вернулся к рассмотрению данного вопроса и высоко оценил представленную НПС обновленную информацию о результатах созванных им консультаций, а также положительно оценил проделанную работу по таким вопросам, как процедура своевременной подачи заявлений, виды информации, средства оплаты и график платежей. КУПВ выразил готовность рассмотреть в соответствии со своим мандатом "любые критерии, согласованные в рамках этого процесса, или проект резолюции для представления Совету и Конференции"⁵.

II. Результаты открытых неофициальных консультаций с членами, созванных Независимым председателем Совета

8. В данном разделе изложены основные вопросы, поднятые в ходе созванных НПС неофициальных консультаций со всеми членами ФАО по данному вопросу, а также конкретные рекомендации и предложения, представленные членами в этой связи.

9. Согласно пункту 4 статьи III Устава ФАО государство-член, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса на Конференции, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два предыдущих календарных года. Конференция может, однако, разрешить такому члену участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от этого государства-члена обстоятельствам.

10. В ходе консультаций были учтены правила и практика других организаций системы ООН в отношении следующих четырех основных элементов:

- a) информация, которая должна представляться в порядке обоснования заявления об отсутствии возможности выплачивать взносы;
- b) график погашения задолженности в рассрочку;
- c) платежи в местной валюте; и
- d) шкала взносов.

A. Заявление об отсутствии возможности выплачивать взносы

11. Как и в случае других организаций системы ООН, члены подчеркнули необходимость того, чтобы имеющие задолженность государства-члены, запрашивающие разрешение принять участие в голосовании в порядке исключения в соответствии с пунктом 4 статьи III, предоставляли такие сведения как:

⁴ CL 168/REP, подпункт c) пункта 30. При рассмотрении докладов о работе Финансового комитета Совет "выразил обеспокоенность в связи с последствиями неуплаты задолженностей для деятельности, Программы работы и финансового положения Организации и признал своевременный характер рассмотрения данного вопроса на фоне глобальной пандемии COVID-19 и ее потенциально опустошительного воздействия на членов ФАО, напомнил, что Конференция на 42-й сессии поручила соответствующим руководящим органами провести всеобъемлющий обзор порядка восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность, просил руководство изучить варианты решения этой проблемы, в том числе с использованием местных валют и планов погашения задолженности, и ожидает рассмотрения этого вопроса Финансовым комитетом на его следующей сессии по вопросам ФАО в соответствии с его мандатом" (CL 168/REP, подпункт b) пункта 27).

⁵ CL 170/13, пункты 34–37

- a) объяснение характера обстоятельств, не зависящих от государства-члена;
- b) максимально полная дополнительная информация, включая, по возможности, информацию об экономических показателях, государственных доходах, расходах, валютных ресурсах, задолженности и трудностях с соблюдением внутренних или международных финансовых обязательств;
- c) информация о мерах, которые будут приняты для погашения задолженности; и
- d) любая другая информация в подтверждение заявления о том, что неуплата взносов в необходимом объеме произошла по независящим от государства-члена обстоятельствам.

12. Члены рекомендовали установить сроки подачи таких заявлений. Они рекомендовали, чтобы заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО представлялись государствами-членами на имя Генерального директора не менее чем за две недели до открытия сессии Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность предметного рассмотрения таких заявлений Генеральным комитетом.

13. Члены рекомендовали, чтобы такие заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО подавались постоянным представителем государства-члена, поверенным в делах или ответственным министром правительства государства-члена.

В. График погашения задолженности

14. В ходе неофициальных консультаций члены обсудили необходимость того, чтобы имеющие задолженность государства-члены, желающие пересмотреть сроки выплаты своей задолженности в рамках договоренности о восстановлении их права голоса, вместе с соответствующим письменным заявлением на имя Генерального директора также представляли в письменном виде график погашения задолженности.

15. Согласно рекомендации членов, график погашения задолженности должен включать следующую информацию:

- a) общая сумма задолженности, включая начисленные взносы за текущий год;
- b) период, в течение которого предлагается погасить задолженность;
- c) минимальная сумма платежа, которую государство-член намерено вносить каждый год;
- d) дата и сумма первого платежа;
- e) указание на намерение государства-члена обратиться к Генеральному директору с просьбой об осуществлении платежей в местной валюте в соответствии с Финансовыми положениями и правилами; и
- f) обязательство государства-члена выплачивать свои будущие начисленные взносы в полном объеме, своевременно и в соответствии с Финансовыми правилами Организации.

С. Платежи в местной валюте

16. Что касается выплаты задолженности в местной валюте, то члены обсудили текущую практику Организации, которая регламентируется Финансовым положением 5.6. Помимо ограничений, связанных с обменным курсом, члены также установили дополнительные ограничения, согласно которым выплаты в местной валюте возможны только в том случае, если в соответствующем государстве-члене имеется представительство или программа ФАО, но при этом сумма таких выплат в местной валюте не может превышать сумму, потраченную ФАО в местной валюте в данной стране.

D. Шкала взносов

17. Члены обсудили экономические трудности, с которыми столкнулись несколько государств-членов и ассоциированных членов, в том числе вследствие пандемии COVID-19. Отметив, что согласно установившейся практике, ФАО руководствуется шкалой взносов Организации Объединенных Наций, адаптируя ее с учетом особенности членского состава ФАО, некоторые члены подчеркнули, что разница во времени между принятием трехлетней шкалы взносов Организации Объединенных Наций и основанной на ней двухлетней шкалы взносов ФАО может негативно отразиться на платежеспособности стран, наиболее пострадавших от экономических трудностей, поскольку доля их платежей в относительном выражении будет скорректирована в сторону понижения с отставанием на один–два года. Поэтому некоторые члены сочли целесообразным, чтобы ФАО изучила целесообразность единообразного применения шкалы взносов ООН, как это практикуется в других специализированных учреждениях, например в ЮНЕСКО.

III. Рекомендации

18. Члены рекомендовали Совету представить приведенный в *Приложении А* проект резолюции Конференции .../2023 о порядке восстановления права голоса и погашения задолженности на утверждение 43-й сессии Конференции ФАО.

Приложение А

РЕЗОЛЮЦИЯ __/2023

Процедуры восстановления Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов**КОНФЕРЕНЦИЯ,**

вновь подтверждая статью XVIII Устава и обязательство каждого государства-члена и ассоциированного члена ежегодно вносить свою долю в бюджет Организации в соответствии с распределением, установленным Конференцией, и настоятельно призывая все государства-члены и ассоциированных членов выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без исключений,

отмечая сложившуюся в 2018 году критическую ситуацию с ликвидными средствами в Регулярной программе в результате задержек с уплатой взносов и сохраняющегося большого объема неуплаченных взносов за предыдущие годы, в частности, со стороны крупнейших плательщиков,

~~**вновь подтверждая** статью XVIII Устава и обязательство каждого государства-члена и ассоциированного члена ежегодно вносить свою долю в бюджет Организации в соответствии с распределением, установленным Конференцией, и настоятельно призывая все государства-члены и ассоциированных членов выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без исключений (резолюция 76/238 ГА ООН),~~

признавая необходимость поддержания достаточного оборота наличных средств для исполнения обязательств и обеспечения осуществления утвержденной программы работы,

признавая необходимость разработки более детальной процедуры выплаты задолженности в связи с восстановлением права голоса,

напоминая, что Комитет по уставным и правовым вопросам на своей 115-й сессии и Финансовый комитет на своей 191-й сессии, которые состоялись в марте и мае 2022 года соответственно, рассмотрели и рекомендовали Совету на его сто семидесятой сессии одобрить предложение о внесении добавлений в Общие Правила Организации, направленных на укрепление мер, принимаемых в связи с неуплатой взносов,

1. **постановляет** принять изложенные в настоящей резолюции процедуры восстановления права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО.
2. имеющие задолженность государства-члены при обращении с заявлением о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО должны предоставить, ~~в частности, такие сведения как~~ следующие сведения:
 - a) объяснение характера обстоятельств, не зависящих от государства-члена;
 - b) максимально полная дополнительная информация, включая, **по возможности**, информацию об экономических показателях, государственных доходах и расходах, валютных ресурсах, задолженности, трудностях с соблюдением внутренних или международных финансовых обязательств;
 - c) информация о мерах, которые будут приняты для погашения задолженности; и

- d) любая другая информация в подтверждение заявления о том, что неуплата взносов в необходимом объеме произошла по не зависящим от государства-члена обстоятельствам;
3. **постановляет**, чтобы заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава представлялись государствами-членами на имя Генерального директора не менее чем за две недели до открытия соответствующей сессии Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность предметного рассмотрения таких заявлений **Генеральным комитетом**.
4. **постановляет**, чтобы заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава подавались в письменном виде от имени постоянного представителя государства-члена, поверенного в делах или ответственного министра правительства государства-члена;
5. имеющие задолженность государства-члены, желающие пересмотреть сроки выплаты своей задолженности в рамках договоренности о восстановлении их права голоса, вместе с соответствующим письменным заявлением на имя Генерального директора должны также представлять в письменном виде график погашения задолженности;
6. График погашения задолженности, упомянутый в пункте 5, должен включать следующую информацию:
- a) общая сумма задолженности, включая начисленные взносы за текущий год;
 - b) период, в течение которого предлагается погасить задолженность;
 - c) минимальная сумма платежа, которую государство-член намерено вносить каждый год;
 - d) дата и сумма первого платежа;
 - e) указание на намерение государства-члена обратиться к Генеральному директору с просьбой об осуществлении платежей в местной валюте в соответствии с **Финансовыми положениями и правилами, а также с учетом соответствующих резолюций Конференции**; и
 - f) обязательство государства-члена выплачивать свои будущие начисленные взносы в полном объеме, своевременно и в соответствии с **Финансовыми правилами**;
7. **поручает** ФАО создать на веб-сайте ФАО общедоступный, исчерпывающий и регулярно обновляемый раздел с актуальной информацией о положении дел с выплатой начисленных взносов;
8. **поручает** Генеральному директору включить настоящую резолюцию в том II *базовых документов Организации*.