



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать пятая сессия

5–9 сентября 2022 года

**РАЗВИТИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ,
ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К РЫБОЛОВСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ**

Резюме

В настоящем документе представлен обзор некоторых важных глобальных и региональных процессов в области регулирования рыболовства и аквакультуры, которые осуществляются с участием и при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В нем описывается роль, которую ФАО играет как главное специализированное учреждение системы ООН, работающее в области рыболовства и аквакультуры. В документе представлена информация о развитии ключевых глобальных и региональных процессов, включая в соответствующих случаях информацию об участии ФАО в поддержке этих процессов на основе сотрудничества, а также рассматривается то, как в рамках этих процессов решаются вопросы комплексного учета экономических, социальных и экологических аспектов, имеющих важнейшее значение для достижения устойчивого развития.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- представить замечания и рекомендации относительно роли ФАО в обеспечении работы системы Организации Объединенных Наций по тематике океанов и рыбного хозяйства, в том числе уязвимых морских экосистем и устойчивости глубоководных морских рыбных запасов, Конференции ООН по океанам, Десятилетия ООН по восстановлению экосистем и нового международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БПНЮ);
- призвать ФАО продолжать развивать и укреплять общее руководство вопросами рыболовства и аквакультуры на основе таких мероприятий, как совершенствование партнерских отношений в масштабах всей системы ООН и с профильными глобальными и региональными организациями;
- выработать рекомендации относительно содействия диалогу и обмену информацией между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, участвующими

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

в важных глобальных и региональных процессах, в целях усиления синергии и избежания дублирования усилий;

- представить замечания относительно роли, которую региональные организации по управлению рыболовством (РФМО) и региональные консультативные органы по вопросам рыболовства (РФАБ) играют в регулировании рыболовства и развитии аквакультуры, а также директивные указания относительно возможных мероприятий ФАО, направленных на содействие дальнейшему укреплению этих структур, в том числе с использованием Сети секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (ССРРХО);
- признать важную роль РРХО и РФМО в интеграции обеспечения безопасности и стандартов достойных условий труда в управление рыболовным флотом в рамках их мандатов; и
- принять к сведению и дать рекомендации относительно текущего регионального сотрудничества с другими структурами ООН в глобальном и региональном масштабе.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Пьеро Манини (Piero Mannini),
старшему специалисту по связям,
Глобальные и региональные процессы, NFIFP
Эл. почта: piero.mannini@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В сфере международного законодательства в области рыболовства с начала 1990-х годов достигнут значительный прогресс, в частности, за счет принятия международных инструментов и создания организаций на глобальном и региональном уровнях¹.

2. Одним из факторов, определяющих экологические характеристики и процессы, а также уровни регулирования, является их масштаб: национальный, региональный и глобальный. Водные экосистемы сложны и динамичны и выходят за пределы политических границ. Регулирование деятельности, связанной с океанами, может быть более действенным, если его выстраивать сообразно экологическим масштабам процессов, которые эта деятельность охватывает. Последствий несоответствия мероприятий масштабам можно избежать, выстраивая работу по регулированию на глобальном или региональном уровне и обеспечивая координацию работы между глобальными и региональными субъектами и инструментами.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) предусматривает и поощряет региональные подходы. Обсуждения на глобальном уровне и деятельность на региональном уровне – два взаимосвязанных процесса, которые поддерживают друг друга и оба нуждаются в укреплении. Как следствие, согласованность между глобальными и региональными механизмами управления приобретает все большую важность.

4. Признание важного значения сотрудничества и координации на региональном уровне занимает видное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Региональные рыбохозяйственные органы (РРХО) – это созданные государствами международные учреждения, которые выявляют общие выгоды сотрудничества в решении проблем, связанных с региональным рыболовством. В настоящее время в мире действует около пятидесяти РРХО. Одни из них ограничиваются предоставлением консультаций своим членам и соответственно называются региональными консультативными органами по вопросам рыболовства (РФАБ). Другие являются "межправительственными рыбохозяйственными организациями или, в соответствующих случаях, договоренностями, имеющими полномочия по установлению мер по сохранению и управлению"² и соответственно называются региональными организациями по управлению рыболовством (РФМО)³.

5. В настоящем документе описывается развитие ключевых глобальных и региональных процессов, включая участие ФАО в поддержке этих процессов на основе сотрудничества. Следует уточнить, что в этом документе не освещаются процессы с участием ФАО, поскольку они рассматриваются в других рабочих документах: COFI/2022/5, COFI/2022/7 и COFI/2022/8 и информационном документе COFI/2022/Inf.13, являющемся неотъемлемым дополнением к настоящему документу.

II. ГЛОБАЛЬНЫЙ МАСШТАБ: СВЯЗАННЫЕ С ООН ПРОЦЕССЫ И МЕХАНИЗМЫ

A. Соглашение ООН по рыбным запасам и Фонд помощи, учрежденный на основании части VII этого Соглашения

6. В соответствии с резолюцией ГА ООН 76/71 от 9 декабря 2021 года пятнадцатый раунд неофициальных консультаций стран, выступающих Сторонами Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (СРЗ ООН), состоялся в штаб-квартире

¹ Caddel, R., Moleenar, E.J. (eds), *Strengthening international fisheries law in an era of changing oceans*. 2019. Hart Publishing, Oxford, UK.

² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Соглашение о мерах государства порта (СМГП) (5 июня 2016 года), статья 1(i).

³ РФАБ и РФМО совместно именуются региональными рыбохозяйственными органами (РРХО).

ООН 17–19 мая 2022 года. Согласно данной резолюции пятнадцатый раунд неофициальных консультаций был посвящен теме "Применение экосистемного подхода к управлению рыбным хозяйством" (ЭПР). ФАО внесла вклад в работу дискуссионных групп Консультации и организовала параллельное мероприятие, посвященное применению ЭПР.

7. В тесном сотрудничестве с Отделом по вопросам океана и морскому праву ООН ФАО продолжает выполнять административные функции в отношении Фонда помощи, учрежденного в соответствии с частью VII СРЗ ООН на основании резолюции 58/14 ГА ООН. Обе организации продолжают выступать с призывами о внесении взносов в этот Фонд помощи, однако Фонд помощи еще не готов полностью развернуть свою работу и ожидает поступления новых дополнительных взносов. Что касается других источников, то ФАО получила взнос от Европейского союза, выделенный на реализацию проекта, направленного на: повышение информированности о преимуществах участия в СРЗ ООН, а также полного и эффективного осуществления его положений; улучшение понимания положений СРЗ ООН и требований по их осуществлению; укрепление потенциала развивающихся стран, выступающих Сторонами СРЗ ООН, по его реализации на национальном уровне; активизацию работы по реализации СРЗ ООН на международном уровне.

В. Сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

8. Рыболовство и морское биоразнообразие неразрывно связаны и не только по факту ведения рыболовства в океанических экосистемах, но и во всей совокупности международных обязательств, политических механизмов и стандартов, институтов и инструментов управления, а также научной поддержки, необходимой для выбора ответственных стратегий и тактик управления⁴. Устойчивого использования рыбных ресурсов в районах за пределами действия национальной юрисдикции невозможно достичь без сохранения биоразнообразия. Во исполнение резолюции ГА ООН 69/292 от 19 июня 2015 года⁵ ведутся переговоры о разработке в рамках ЮНКЛОС нового международного юридически обязательного документа (МЮОД), который будет регулировать сохранение и устойчивое использование биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции (БПНЮ). В своей резолюции 72/249 от 24 декабря 2017 года⁶ ГА ООН постановила созвать межправительственную конференцию, которая проведет четыре сессии. Четвертая сессия, созыв которой из-за пандемии COVID-19 был отложен почти на два года, состоялась 7–18 марта 2022 года.

9. Принимая во внимание возможные последствия этого процесса для сектора рыболовства и в соответствии с поручением КРХ, ФАО приняла участие во всех четырех сессиях Межправительственной конференции (МК) и внесла вклад в их работу, представив актуальную техническую информацию по вопросам рыбного хозяйства и другим проблемам, относящимся к мандату ФАО. Независимо от того, как будет развиваться процесс выработки документа по БПНЮ, этот инструмент будет актуален для рыболовства в открытом море. Например, зонально привязанные инструменты управления рыбными ресурсами и оценки воздействия на окружающую среду, два главных элемента из пакета вопросов для обсуждения, безусловно, повлияют на промысел в морских районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ). Вместе с тем в резолюции 69/292 ГА ООН четко предусматривается, что новый документ не должен ослаблять уже существующие правовые инструменты, рамочные документы и соответствующие органы, включая таким образом РФМО и их соответствующие мандаты.

10. Четвертая сессия МК не смогла завершить работу по подготовке документа, и пятая сессия будет созвана в августе 2022 года до решения ГА ООН. ФАО продолжит предоставлять техническую информацию в поддержку процесса выработки документа по БПНЮ.

⁴ Grafton, R.Q, et al. (eds). 2010. *Handbook of marine fisheries conservation and management*. New York, Oxford University Press.

⁵ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/187/55/PDF/N1518755.pdf?OpenElement>

⁶ <http://undocs.org/ru/a/res/72/249>

С. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) и другие глобальные рамочные документы по океанам

11. ФАО работает в сотрудничестве с правительствами, межправительственными организациями, международными неправительственными организациями, рыбной отраслью и научным сообществом над улучшением практики рыбохозяйственной деятельности и расширением знаний о рыбе и рыбном промысле, а также в области защиты уязвимых зон в глубоководных районах открытого моря.

12. ФАО координирует осуществление второго этапа глобальной программы "Общие океаны", которую реализует совместно с ПРООН и ЮНЕП при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ). Программа способствует укреплению устойчивого управления 12 миллионами гектаров охраняемых морских районов в РПНЮ и поддерживает перевод промысла 943 000 тонн ряда видов из общемировых чрезмерно эксплуатируемых запасов на устойчивые уровни вылова. Новый этап программы "Общие океаны", финансирующийся в объеме 27 млн долл. США, является самой масштабной программой ФАО, утвержденной руководящим органом ГЭФ – Советом ГЭФ на его 58-й сессии.

13. Проект "Устойчивое управление рыболовством и сохранение биоразнообразия глубоководных живых морских ресурсов и экосистем в РПНЮ" – один из трех реализуемых под руководством ФАО проектов, включенных в программу "Общие океаны". Цель проекта – повышение устойчивости использования глубоководных живых ресурсов и сохранение биоразнообразия в РПНЮ за счет планомерного применения экосистемного подхода.

14. ФАО, в тесном сотрудничестве с региональными рыбохозяйственными организациями/механизмами (РФМО/РФМА), провела обзор применения экосистемного подхода ФАО к рыбному промыслу в РПНЮ⁷ и исследование мониторинга, контроля и надзора⁸ (МКН) и необходимого правового обеспечения⁹.

15. Портал "Уязвимые морские экосистемы" (УМЭ) с базой данных по УМЭ, создать которую было предложено ФАО в резолюции ГА ООН 61/105, был запущен ФАО в декабре 2014 года¹⁰ в сотрудничестве с РФМО/РФМА. Кроме того, ФАО организовала семинары, посвященные повышению информированности, обмену передовым опытом и знаниями в области УМЭ и распространению передовых практических методов глубоководного лова. ФАО также внесла вклад в конкретные проекты по видам – биологическим индикаторам состояния УМЭ, включая проект SponGES Рамочной программы ЕС по научным исследованиям и инновациям "Горизонт 2020"¹¹, в котором отвечала за взаимодействие на стыке науки и разработки политики и подготовила несколько брошюр и информационных записок для информирования широкой общественности о глубоководных губках и их значении как биологических индикаторов.

Д. Конференция Организации Объединенных Наций по океану

16. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по океану, тема которой была обозначена как "Расширение масштабов деятельности по вопросам океана на основе науки и инноваций для достижения ЦУР 14: обзор, партнерские связи и решения", проходила с 27 июня по 1 июля 2022 в Лиссабоне, Португалия. Конференция, организованная правительствами Кении и Португалии, собрала более 6000 участников, в числе которых были 24 главы государств и правительств и свыше 2000 представителей гражданского общества, выступающих за принятие срочных и конкретных мер по решению проблемы критического

⁷ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb1509en>

⁸ Мониторинг, контроль и надзор в глубоководном рыболовстве в районах за пределами национальной юрисдикции (fao.org)

⁹ <http://www.fao.org/3/ca5628en/CA5628EN.pdf>

¹⁰ <https://www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/>

¹¹ <http://www.deepseaspunges.org>

состояния Мирового океана и содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития (Сохранение морских экосистем).

17. Конференция стала развитием импульса, созданного первой Конференцией ООН по океану (2017 год), на которой был принят новый "Призыв к действиям"¹², представлявший собой конкретные и ориентированные на действия рекомендации. Участники второй Конференции взяли более семисот новых добровольных обязательств по будущей работе, связанной с достижением ЦУР 14.

18. ФАО, являясь членом Консультативного комитета, активно участвовала в подготовке Конференции, обеспечивая надлежащее представление и обсуждение вопросов пищевой продукции из водных биоресурсов и, совместно с другими учреждениями, взяла на себя ведущую роль в подготовке двух тематических справочных документов для интерактивных диалогов "Управление, защита, сохранение и восстановление морских и прибрежных экосистем" и "Повышение устойчивости рыболовства и обеспечение доступа мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам", а также представила технический обзор еще для шести тематических справочных документов.

19. В ходе Конференции ФАО выступила с заявлениями на пленарном заседании и в интерактивных диалогах, приняла участие в двадцати официальных двусторонних встречах и выступала на 45 параллельных мероприятиях, соорганизатором семнадцати из которых была. Кроме того, представители ФАО дали восемнадцать интервью для СМИ (включая пресс-конференции и мероприятия в медиазоне, посвященной ЦУР). Ключевым событием стала презентация доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. На пути к «голубой» трансформации" за 2022 год (СОФИА 2022)¹³. Презентации предшествовала пресс-конференция, а после нее состоялась беседа в медиазоне ЦУР.

20. ФАО подчеркнула, что достижение ЦУР 14 необходимо не только для сохранения Мирового океана, но и для сокращения масштабов нищеты и искоренения голода. Наши океаны, реки и озера могут помочь прокормить мир, но только при условии, что мы используем их ценные ресурсы ответственным, устойчивым и справедливым образом. На этом основывается необходимость в "голубой" трансформации¹⁴, которая способствовала бы росту, основанному на ключевых принципах: устойчивость, равноправие, невосприимчивость к внешним воздействиям. Рост производства неразрывно связан с улучшением условий труда и обеспечением прав тех, чьи источники средств к существованию зависят от сектора рыболовства, и так же неразрывно связан с улучшением состояния наших водных экосистем.

21. Следует особо отметить, что активное участие Генерального директора в работе Конференции позволило ФАО значительно повысить свое влияние, в том числе и на стратегическом уровне. Генеральный директор выступил с основным докладом в ходе интерактивного диалога "Повышение устойчивости рыболовства и обеспечение доступа мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам", подчеркнув, что если не предпринять срочных мер, океан не сможет сохранить свою значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности и экономического процветания, и указав на необходимость "голубой" трансформации. Генеральный директор также участвовал в двух мероприятиях высокого уровня, и его присутствие, в частности, на презентации доклада СОФИА, подчеркнуло стратегический характер этой публикации и ее важную роль в поддержке управления рыболовством и аквакультурой во всем мире. В ходе ряда двусторонних встреч Генеральный директор смог более подробно обсудить приоритеты ряда стран и предложил помощь и содействие ФАО в решении проблем обеспечения продовольственной безопасности и искоренения нищеты на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

¹² <https://oceanconference.un.org/callforaction>

¹³ <https://www.fao.org/publications/sofia/2022/ru/>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/cc0458en/cc0458en.pdf>

22. Кроме того, на Конференции ФАО объявила о принятии двенадцати добровольных обязательств с общим бюджетом более 140 млн долл. США плюс взносы в неденежной форме, по оказанию поддержки членам в достижении ЦУР 14 и выполнении Повестки дня на период до 2030 года путем создания более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем, обеспечивающих улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

23. Конференция ООН по океану завершилась 1 июля принятием Лиссабонской декларации "Наш океан, наше будущее, наша ответственность"¹⁵, в которой подчеркивается безотлагательность стоящей перед нами задачи: преобразование необходимо для того, чтобы остановить и обратить вспять ухудшение состояния океанических экосистем и обеспечить устойчивость, невосприимчивость к внешним воздействиям и справедливость продовольственных систем.

Е. Десятилетие ООН, посвященное науке об океане

24. На своей 72-й сессии ГА ООН провозгласила десятилетний период, начинающийся 1 января 2021 года, Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития. Наука имеет важнейшее значение для преобразования систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в более продуктивные, устойчивые и справедливые, поэтому ФАО с самого начала играла активную роль в проведении Десятилетия океана, участвуя в глобальном планировании мероприятий и содействуя выработке Плана осуществления.

25. Сегодня Мировой океан вносит значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания и способен играть еще более важную роль в мировой агропродовольственной системе. Таким образом, Десятилетие океана может помочь странам достичь ЦУР 14 и многих других ЦУР. В Декларации КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 года признается, что Десятилетие океана предоставляет уникальную возможность укреплять научную базу в поддержку решений по управлению рыболовством и аквакультурой.

26. В апреле 2021 года ФАО выступила одним из организаторов проведенного в виртуальном формате мероприятия в рамках Десятилетия океана, "«Голубые» продукты питания: наука для устойчивого будущего", собравшего представителей сектора рыболовства и аквакультуры для обсуждения путей генерирования знаний, обеспечивающих основу для инноваций и решений по использованию океана для устойчивого обеспечения продовольствием населения Земли в меняющихся экологических, социальных и климатических условиях.

27. Первая Международная конференция Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития¹⁶, состояла из двух взаимосвязанных частей: торжественного открытия Десятилетия океана¹⁷, состоявшегося 1 июня 2021 года, и семи мероприятий в виртуальном формате, получивших название "Лабораторий Десятилетия океана" и объединивших разные заинтересованные стороны для обсуждения совместной деятельности в рамках Десятилетия. ФАО внесла вклад в проведение Лаборатории Десятилетия океана (31 мая – 2 июня 2022 года), посвященной седьмому из итогов проведения Десятилетия: "Продуктивный океан".

28. Действия в рамках Десятилетия, посвященного науке об океане, – это конкретные инициативы, которые будут реализованы во всем мире в течение следующих десяти лет. ФАО совместно с партнерами проводит целенаправленные мероприятия и поддерживает вклад науки и инноваций в устойчивое обеспечение населения мира продовольствием и искоренение

¹⁵ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/389/07/PDF/N2238907.pdf?OpenElement>

¹⁶ Организована Федеральным министерством образования и научных исследований Германии (BMBF) в партнерстве с Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО (МОК ЮНЕСКО).

¹⁷ <https://www.oceandecade-conference.com/en/>

нищеты путем содействия развитию рыболовства и аквакультуры и информационного обеспечения мер политики в ответ на изменение экологических, социальных и климатических условий.

Ф. Десятилетие ООН по восстановлению экосистем

29. Десятилетие ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) было провозглашено ГА ООН в резолюции от 2019 года. Этот глобальный призыв к возрождению и восстановлению экосистем и экосистемных услуг предусматривает восстановление таких компонентов экосистем, как среды обитания и виды, для обеспечения продуктивности социально-экологических систем и их невосприимчивости к воздействию существующих проблем (таких как изменение глобального климата, растущее загрязнение окружающей среды, утрата биоразнообразия, деградация и фрагментация среды обитания, рост населения и давление рынка).

30. ФАО и Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) совместно осуществляют руководство этой инициативой ООН на основе инклюзивного, действенного и эффективного с точки зрения затрат подхода, построенного на прагматическом видении восстановления экосистем¹⁸, включая водные экосистемы, с полным учетом интересов людей и расширением масштабов их действий по защите ресурсов планеты¹⁹. Это видение восстановления развилось в политику и практику, которые выходят за пределы традиционных концепций улучшения экосистем, ограничивающихся меньшими масштабами – от охраняемых территорий до городской среды. Более здоровые экосистемы с богатым биоразнообразием приносят больше пользы – более продуктивные водные ресурсы позволяют увеличить выловы более устойчивым образом, при этом играя важную роль в связывании парниковых газов.

Г. Саммит ООН по продовольственным системам

31. Созванный Генеральным секретарем ООН Саммит по продовольственным системам (23–24 сентября 2021 года) собрал более 160 государств-членов, представителей организаций-партнеров и групп заинтересованных сторон, озвучивших на Саммите сотни индивидуальных и коллективных решений и обязательств по преобразованию агропродовольственных систем в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Для членов Саммит стал возможностью поделиться национальным опытом и планами развития в рамках призыва к новым смелым действиям для достижения прогресса по всем 17 ЦУР. Рыболовство и аквакультура составляют один из важнейших компонентов агропродовольственных систем, поддерживая источники средств к существованию и продовольственную безопасность миллионов людей во всем мире. По мере роста населения планеты этот сектор будет играть еще более важную роль в питании в глобальном масштабе, что подчеркивает важность развития рыболовства и аквакультуры на основе инклюзивного и социально, экологически и экономически устойчивого подхода.

32. Саммит стал кульминацией инклюзивного и проходившего на основе консультаций процесса подготовки, включавшего трехдневный Пресаммит, прошедший в Риме в гибридном формате. Свыше 500 делегатов Пресаммита из 108 стран вместе с более чем 17 000 участников в виртуальном режиме работали над обобщением представленных по пяти направлениям деятельности Саммита материалов, чтобы обеспечить самый широкий спектр мнений и идей относительно преобразования агропродовольственных систем и представить набор приоритетных задач и предлагаемых решений, подготовив тем самым основу для Саммита.

33. В своих резюме Председателя и заявлении о действиях Генеральный секретарь сообщил о готовности системы ООН осуществлять совместное руководство Координационным центром,

¹⁸ Процесс обращения вспять деградации экосистем, таких как ландшафты, озера и океаны, с целью восстановления их экологической функциональности, иными словами, повышение производительности экосистем и их способности удовлетворять потребности общества.

¹⁹ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6591en>

который будет обеспечивать координацию работы различных структур системы ООН и использовать их возможности для содействия осуществлению решений Саммита по продовольственным системам. Координационный центр, который разместила у себя ФАО, действующая от имени системы ООН, будет продвигать преобразовательную деятельность, которая обеспечит агропродовольственным системам возможность выполнять их важнейшую роль в глобальном восстановлении после пандемии COVID-19. Отслеживание хода работы Координационного центра будет осуществляться путем проводимых раз в два года совещаний по оценке промежуточных результатов.

III. РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАСШТАБ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Региональные рыбохозяйственные организации (РФМО)

34. В этом разделе представлен обзор ряда региональных отраслевых процессов и мероприятий, проводимых РФМО. Информация предоставлена действующей при поддержке ФАО Сетью секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (ССРХО) при активном сотрудничестве секретариатов РФМО^{20, 21}.

Атлантический океан

Совместная техническая комиссия морской береговой линии (СТМФМ)

35. СТМФМ, существующая уже почти полвека, привержена своим обязательствам согласно Договору между Уругваем и Аргентиной относительно реки Рио-де-ла-Плата и соответствующей морской границы от 1973 года, соблюдая в то же время глобальную повестку дня в области сохранения и рационального использования запасов рыбы и морских экосистем.

36. Региональный подход, подотчетный, прозрачный и основанный на передовых научных данных, имеет важнейшее значение для устойчивого управления общими ресурсами. В последнее время выросло число запрашиваемых у Комиссии консультаций по вопросам принятия мер по управлению запасами, в соответствии с которыми сейчас осуществляется свыше 90% вылова. Показатель ЦУР 14.4.1 (доля рыбных запасов, эксплуатируемых в пределах уровня биологической устойчивости), по данным СТМФМ, составляет 60%. Выполнены планы по восстановлению двух рыбных запасов, в прошлом подвергавшихся перелову, их биомасса восстановлена до устойчивых уровней.

37. СТМФМ с 1994 года применяет меры по управлению рыбными ресурсами на порайонной основе в целях сохранения рыбных запасов. Руководство ФАО может иметь решающее значение для адаптации этих мер к недавно разработанной концепции иных эффективных мер по охране территорий (ИЭМО).

38. Несмотря на ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, Комиссия расширила круг рассматриваемых научных вопросов, включив в них исследования загрязнения морской среды, в том числе загрязнение микропластиком, изменение климата и сохранение мегафауны. Серьезным достижением стала выработка региональных планов действий по сохранению акул и морских птиц.

²⁰ Обзор соответствующих региональных процессов, предоставленный региональными консультативными органами по вопросам рыболовства, содержится в документе COFI/2022/Inf.13 "Развитие глобальных и региональных процессов, связанных с рыболовством и аквакультурой (включая региональные консультативные органы по вопросам рыболовства)", который является составной частью раздела "Региональные процессы (вопросы, связанные с РРХО)" документа COFI/2022/9.

²¹ Секретариат ФАО выражает признательность секретариатам РРХО за их тесное сотрудничество и вклад в подготовку документов КРХ COFI/2022/9 и COFI/2022/Inf.13.

Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ)

39. Несмотря на ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, ИККАТ смогла добиться значительных успехов в выполнении своих задач в области управления и сохранения и продолжила расширять оказываемую научно-консультативную помощь.

40. На ежегодном совещании в ноябре 2021 года члены ИККАТ согласовали новые меры по сохранению североатлантических акул-мако, попадающих в прилов в связи с рыбными промыслами, подведомственными ИККАТ. Также была достигнута договоренность о продлении на 2022 год многолетней программы сохранения и регулирования запасов тропического тунца, предполагающая общий допустимый улов (ОДУ) большеглазого тунца в 62 000 тонн. Кроме того, в целях снижения промысловой смертности молоди большеглазого и желтоперого тунца члены Комиссии согласовали новый срок запрета на использование устройств концентрации рыбы (УКР), а также приняли изменения и усовершенствования плана управления восточноатлантическими и средиземноморскими запасами синего тунца и согласовали обновления мер по другим рыбным запасам.

41. ИККАТ учредила несколько новых технических рабочих групп: группу по разработке систем документирования улова, группу по электронному мониторингу и специальную рабочую группу по изучению соблюдения трудовых норм на регулируемых ИККАТ промыслах. Комиссия также утвердила новые меры регулирования перегрузочных операций, стандарты системы мониторинга судов (СМС) и требования к составлению списков судов. ИККАТ продолжает укреплять сотрудничество с другими организациями путем частого обмена специалистами и недавно подписала новый Меморандум о взаимопонимании (MoU) с Межамериканской конвенцией о защите и сохранении морских черепах (IAC).

Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)

42. НАФО провела свое 43-е ежегодное заседание (второе подряд в виртуальном режиме) 20–25 сентября 2021 года. Организация достигла значительного прогресса в принятии ключевых решений по устойчивому управлению рыбными запасами, подведомственными НАФО, защите УМЭ и пересмотру применяемого НАФО механизма основанного на принципе предосторожности подхода.

43. В частности, были утверждены меры по совершенствованию защиты УМЭ, в первую очередь по дальнейшему сохранению популяций черных кораллов и морских перьев. В целях сохранения губок, морских перьев и кораллов НАФО закрыла для донного промысла пятнадцать участков акватории и двенадцать участков подводных гор, таким образом закрыв для донного промысла 372 201 км² (или 14%) регулируемого НАФО района. В соответствии с этим решением все участки подводных гор, где возможен промысел (т.е. глубина составляет менее 4000 метров), в регулируемом НАФО районе сейчас закрыты для донного промысла. НАФО также согласовала процессы пересмотра в 2022 году механизма основанного на принципе предосторожности подхода и механизма экосистемного подхода к управлению рыболовством, а также утвердила дополнительные меры по сохранению ключевых запасов трески в районе банки Флемиш-Кап.

Организация по сохранению североатлантического лосося (НАСКО)

44. НАСКО, учрежденная согласно Конвенции о сохранении лосося в северной части Атлантического океана 1982 года, является единственной РФМО, на которую возложена задача по сохранению и управлению запасами дикого атлантического лосося. За последнее время организацией был достигнут прогресс по таким вопросам, как управление рыболовством, проблемы аквакультуры лосося и проведение третьего обзора эффективности деятельности НАСКО. По первому вопросу в 2021 году Западно-Гренландская комиссия НАСКО согласовала временные меры по регулированию промысла атлантического лосося в Западной Гренландии, которые ограничивают общий допустимый улов атлантического лосося в Западной Гренландии 27 метрическими тоннами. Кроме того, Комиссия НАСКО по Северо-Восточной Атлантике согласилась не устанавливать квоту на вылов тунца в рыболовной зоне Фарерских островов, отметив, что Фарерские острова будут регулировать

любой промысел на основе рекомендаций Международного совета по исследованию моря (ИКЕС) (т.е. "нулевой вылов"). Во-вторых, по итогам специальной сессии по минимизации влияния аквакультуры лосося на популяцию дикого атлантического лосося Совет НАСКО принял решение о содействии подготовке резонансной научной статьи о влиянии аквакультуры лосося на популяцию дикого атлантического лосося. И, наконец, третий обзор эффективности деятельности НАСКО будет проведен в 2022 году.

Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК)

45. В последние годы НЕАФК вела свою работу в виртуальном формате, вернувшись к гибриднему формату проведения заседаний в конце 2021 года. Обновление и выработка имеющих обязательную юридическую силу рекомендаций, а также контроль и мониторинг рыбохозяйственной деятельности не прекращались и во время пандемии. НЕАФК продолжает разработку электронных систем с новым функционалом, позволяющим инспекторам НЕАФК по рыболовству оценивать информацию в судовом журнале в режиме реального времени.

46. НЕАФК использует эффективную и действенную систему мониторинга и контроля рыболовного промысла, включающую процедуры контроля государства порта (КГП), увязанные с мерами, предусмотренными Соглашением о мерах государства порта (СМГП), которое по состоянию на апрель 2021 года являлось минимальным стандартом для НЕАФК. Действующая в НЕАФК электронная система обмена информацией для КГП служит моделью для Глобальной системы обмена информацией в рамках СМГП ФАО. Помимо мер по управлению и контролю рыбных запасов, НЕАФК также принимает меры по защите других компонентов морских экосистем, включая предупреждение существенного негативного воздействия на уязвимые морские экосистемы путем применения природоохранных мер на порайонной основе. На практике это означает, что район, регулируемый НЕАФК, почти полностью закрыт для донного промысла. В связи с этим НЕАФК изучает вопрос о том, можно ли отнести такие меры к ИЭМО.

Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО)

47. Начиная с 2005 года в районе, на который распространяются полномочия СЕАФО, в рыбопромысловой деятельности участвовало не более пяти судов и четырех договаривающихся сторон в год. В связи с низким уровнем промысла у СЕАФО недостаточно данных для оценки запасов и управления экосистемами. Две из пяти популяций, промысел которых регулируется ОДУ, управляются на основе имеющихся данных по УЕУ. СЕАФО планирует провести оценку рыбных запасов в районе хребта Уолвис, чтобы получить более полное представление о биомассе большеголова атлантического и берикса. Еще одно исследование, осуществляемое Институтом Фритьофа Нансена в конвенционном районе СЕАФО, запланировано на 2022 год. Данные предыдущих исследований использовались вместе с данными заморских территорий Соединенного Королевства (ЗТСК), что позволило провести в 2020 году прогнозное моделирование УМЭ. В 2019 году СЕАФО организовала подготовку портовых инспекторов в Намибии и Южной Африке с упором на выполнение мер государства порта в соответствии с СМГП. СЕАФО регулирует донный промысел с тем, чтобы не допустить воздействия на УМЭ, используя следующие механизмы: определение районов с разрешенным донным промыслом, применение правила о постоянном перемещении, определение районов, закрытых для всех видов донного промысла, и оценка и разрешение разведочного лова.

Индийский океан

Комиссия по индоокеанскому тунцу (ИОТК)

48. ИОТК, в состав которой входит 30 членов, является РФМО, созданной в соответствии со Статьей XIV Устава ФАО, и осуществляет управление запасами 16 видов тунцов и тунцовых видов в Индийском океане. По масштабам промысла тунца Индийский океан занимает второе место в мире. Вылов основных промысловых видов (большеглазый тунец, полосатый тунец,

желтоперый тунец и длинноперый тунец) в 2020 году превысил 1,1 млн тонн. ИОТК отличается от других тунцовых РФМО тем, что свыше 60% общего вылова регулируемых ИОТК видов приходится на (прибрежный) маломасштабный коммерческий и кустарный промысел. Такая специфика приводит к проблемам с обеспечением эффективности работы Комиссии, и ей приходится прилагать значительные усилия в работе с прибрежными государствами для расширения их возможностей по сбору данных и применению мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими (МСУ).

49. Основные вопросы, которыми в настоящее время занимается Комиссия, включают выработку режима определения квот на вылов, восстановление запасов желтоперого тунца и повышение эффективности регулирования устройств концентрации рыбы. Комиссия продолжает активно заниматься такими проблемами, как соблюдение требований, сохранение экосистем и прилов. Одной из приоритетных задач Комиссии является внедрение современных методов управления рыболовством путем разработки процедур управления и проведения ежегодных совещаний по научным и управленческим вопросам при содействии Технического комитета по процедурам управления.

Организация по рыболовству и аквакультуре в Красном море и Аденском заливе (РААФО)

50. Королевство Саудовская Аравия возобновит региональные консультативные совещания для рассмотрения создания РААФО в конце 2022 года. На совещаниях будет обсуждаться предварительный проект соглашения об учреждении данной региональной организации. ФАО при необходимости предоставит техническую поддержку.

Региональная комиссия по рыбному хозяйству (РКРХ)

51. Одиннадцатая сессия Региональной комиссии по рыбному хозяйству (РКРХ) была проведена в виртуальном формате 25–27 октября 2021 года. В работе сессии приняли участие 40 делегатов. В ходе обсуждения концепции РКРХ Комиссия признала важное значение ряда вопросов, в том числе необходимость поддерживать и обновлять Региональную систему информации по аквакультуре (РИСА), включив в нее также данные по рыболовству. Комиссия с удовлетворением отметила, что рекомендации РКРХ, содержащиеся в документе RECOFI/X/2019/1 "Оценка и управление запасами узкополосой макрели (*Scomberotus commerson*) в зоне ответственности РКРХ" выполняются, но указала на остающиеся пробелы в представлении данных. Комиссия также отметила важность продолжения сотрудничества с Региональной организацией по защите морской среды (РОПМЕ) и, в частности, проведения совместных мероприятий в рамках действующего МоВ.

52. Члены РКРХ с удовлетворением отметили возвращение позитивного и обнадеживающего настроения в работу Комиссии и приняли решение временно, до принятия дальнейших решений в отношении системы взимания и размера взносов членов РКРХ, увеличить размер членских взносов в пять раз.

Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА)

53. СИОФА охватывает все рыбные ресурсы в своем морском районе, за исключением далеко мигрирующих видов, регулируемых ИОТК, и сидячих видов, подпадающих под рыбопромысловую юрисдикцию прибрежных государств.

54. Научный комитет СИОФА, несмотря на сложные, обусловленные пандемией, условия, в 2020 году приложил все усилия, чтобы расширить знания о рыбных ресурсах в районе, особо сосредоточившись на проведении оценки запасов основных целевых видов, а также провел оценку воздействия донного лова на целевые и нецелевые виды (включая воздействие на окружающую среду в целом), одновременно занимаясь картированием УМЭ.

55. СИОФА также углубило международное сотрудничество с Конвенцией о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (мечение клыкача), Соглашением о сохранении альбатросов и буревестников (меры сокращения прилова морских птиц), ИОТК (протокол о намерениях) и взяло на себя глобальные обязательства в рамках неденежного взноса в процесс РПНЮ. Продолжаются исследования по таким темам, как биорегионализация

и управление УМЭ, на март 2023 года запланированы два семинара по стратегиям предварительной оценки вылова и управлению популяциями глубоководных акул. СИОФА также планирует укрепление научной основы процесса принятия решений, продолжив работу по клыкачу и охраняемым районам и свою программу научных наблюдателей.

Средиземное и Черное моря

Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРС)

56. ГКРС – орган, учрежденный в соответствии со статьей XIV Устава ФАО, играет ключевую роль в обеспечении сохранения и устойчивого использования живых морских ресурсов и устойчивого развития аквакультуры в регионе Средиземноморского и Черного морей, представленном 23 договаривающимися сторонами и шестью сотрудничающими недоговаривающимися сторонами. Пандемия COVID-19 не помешала ГКРС организовать за последние два года многочисленные заседания, вебинары и семинары в виртуальном формате. В соответствии с субрегиональным подходом в 2021 году были выработаны и согласованы 21 имеющее обязательную силу решение, надзор за выполнением которых осуществлял Комитет ГКРС по контролю за соблюдением. Ведущие масштабную научную работу эксперты Научно-консультативного комитета и его рабочих групп по оценке запасов предоставляли консультации по управлению рыболовством и сохранению, охватившие 55% приоритетных видов. Уделяя должное внимание аквакультуре, Научно-консультативный комитет организовал несколько технических совещаний, семинаров и командировок. Активно внедряя субрегиональный подход, ГКРС учредила субрегиональные технические подразделения для Черного моря и Восточного и Западного Средиземноморья.

Тихий океан

Межамериканская комиссия по тропическому тунцу (ИАТТК)

57. Несмотря на сохраняющиеся ограничения, вызванные пандемией COVID-19, ИАТТК продолжала работу в обычном режиме, проводя свои заседания и заседания своих вспомогательных органов в виртуальном режиме. В 2021 году Комиссия утвердила меры по сохранению и регулированию популяций тропических тунцов в восточной части Тихого океана, тихоокеанского синего тунца и нескольких видов акул, с уделением особого внимания шелковой акуле. Принятые меры рассчитаны на трехлетний цикл 2022–2024 годов. Особых успехов Комиссия достигла по двум направлениям работы: утвердила схему ИАТТК для обеспечения минимальных стандартов инспекции в порту, вступающую в силу 1 января 2022 года, и начала программу по созданию в восточной части Тихого океана системы электронного мониторинга (СЭМ) которым, как предполагается, будут охватываться все суда больше минимального размера, который предстоит согласовать. На первом этапе программы ИАТТК в 2021 году провела первые два из серии семинаров по СЭМ и приняла две имеющие обязательную силу резолюции: по определению СЭМ и по кругу ведения семинаров. Комиссия продолжила сотрудничать и взаимодействовать с другими учреждениями и региональными организациями, подписав ряд меморандумов о взаимопонимании и приняв участие в совместных мероприятиях и рабочих группах.

Международная комиссия по тихоокеанскому палтусу (ИПХК)

58. Учрежденная в 1923 году, ИПХК работает уже 99 лет. Конвенция ИПХК стала первым международным соглашением, предусматривающим совместное управление морскими ресурсами. Цель ИПХК – "... наращивать запасы [тихоокеанского] палтуса в водах Конвенции до уровней, которые позволяют получать оптимальный вылов, и поддерживать запасы на этих уровнях..."²².

²² Конвенция ИПХК, Статья I, подраздел I, пункт 2)

59. В 2021 году Секретариат ИПХК продолжал работу по совершенствованию научных процессов и предоставлению консультаций, что является основными функциями Секретариата, обслуживающего Комиссию. Параллельно Секретариат проводил оценку процедур управления ИПХК, включая использование предоставленных заинтересованными сторонами материалов в процессе принятия решений, обеспечивая должный учет всех точек зрения прозрачным образом. Полный список документов и отчетов, представленных Комиссии на ее последней сессии, доступен на веб-странице ИПХК²³.

Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК)

60. НПАФК завершила Тихоокеанскую зимнюю экспедицию в открытом море по изучению лосося, организованную в рамках пятилетней инициативы (2018–2022 годы) "Международный год лосося" (МГЛ)²⁴. В главном научно-исследовательском проекте МГЛ участвовали пять исследовательских судов из Канады, России и Соединенных Штатов, в феврале–апреле 2022 года обследовавших более 1,5 млн км², изучая распределение тихоокеанского лосося и экологию зимнего периода. Это первая международная экспедиция, сочетающая такой широкий географический охват в открытом море в наименее изученный зимний сезон с таким разнообразием методов и подходов, включая отбор проб с помощью траления, жаберных сетей и трех типов планктонной сетки, использование глайдеров, океанографические и гидрохимические исследования, гидроакустический мониторинг, наблюдение за уровнем загрязнения макро- и микропластиком и т.д. Использовались такие новейшие методы исследования, как сбор следов генетического материала в воде и идентификация генофонда. Первые результаты зимней экспедиции 2022 года будут представлены вместе с другими результатами программы МГЛ на симпозиуме "Лосось в стремительно меняющемся мире: подведение итогов Международного года лосося и план работы на период до 2030 года", который будет проходить в Ванкувере, Канада, 4–6 октября 2022 года.

Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК)

61. НПФК продолжила совершенствовать свою научную деятельность и контроль за соблюдением требований законодательства о рыболовстве, направленные на обеспечение долгосрочного сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов и защиту морских экосистем, а также активизировала работу по оценке запасов всех приоритетных видов в целях обоснования рекомендаций по статусу и динамике целевых популяций. Начат процесс оценки стратегии управления, направленный на выработку процедуры управления запасами сайры. Комиссия укрепила свои инструменты МКН/соблюдения, включая разработку региональной системы мониторинга судов (СМС), более жестких МСУ в отношении перегрузки и дальнейшее совершенствование онлайн-инструментов. НПФК активно развивала сотрудничество с межправительственными организациями в бассейне Тихого океана и начала проведение первого обзора эффективности своей деятельности с целью оценки результативности мероприятий и выявления пробелов в осуществлении Конвенции НПФК.

Комиссия по тихоокеанскому лососю (ПСК)

62. ПСК опубликовала доклад о социокультурном значении лосося для коренных народов Канады и Соединенных Штатов Америки, в культуре которых лососевые играют уникальную роль. Доклад содержит материалы, предоставленные непосредственно представителями коренных народов, входящих в Комиссию.

63. ПСК также выпустила доклад об использовании экологических показателей в оценке запасов лосося. Экология лосося меняется по мере повышения температуры в северной части Тихого океана, и доклад содержит рекомендации по дальнейшим шагам для решения этой проблемы. Комиссия также выступила спонсором исследований, проводившихся в северной части Тихого океана в рамках программы "Международный год лосося", направленной на понимание роли лососевых в меняющемся мире. В 2021 году ПСК выделила гранты

²³ <https://www.iphc.int/venues/details/98th-session-of-the-iphc-annual-meeting-am098>.

²⁴ <https://yearofthesalmon.org/>

на развитие селективного рыболовства (Mark-Selective Fisheries). При селективном рыболовстве из улова отбирается инкубаторный лосось, помеченный на ферме путем удаления жирового плавника, а дикого лосося выпускают. Такой тип селективного рыболовства в настоящее время уже практикуется, но его влияние на дикие и индикаторные популяции еще не вполне понятно. Грантовые программы направлены на заполнение этого пробела.

Региональная организация по управлению рыболовством в южной части Тихого океана (СПРФМО)

64. Комиссия СПРФМО провела свое десятое заседание 24–28 января 2022 года в режиме видеоконференции. В заседании приняли участие более 225 человек (представители пятнадцати членов, трех сотрудничающих недоговаривающихся сторон (СНДС), двух стран-наблюдателей, шести МПО, восьми НПО и приглашенные эксперты). Комиссия утвердила аккредитацию двух программ наблюдения – из Республики Корея и китайской провинции Тайвань, доведя таким образом количество членов с аккредитованными программами наблюдения до пяти. Комиссия внесла изменения в восемь МСУ и приняла одну новую МСУ, доведя общее количество МСУ до 23. Почти все принятые в 2022 году решения принимались на основе консенсуса, одно решение по МСУ было вынесено на голосование. Комиссия СПРФМО продолжает расширять сотрудничество и взаимодействие, возобновила соглашения о сотрудничестве с АНТКОМ и Постоянной комиссией для южной части Тихого океана и одобрила участие СПРФМО в финансируемом ГЭФ проекте ФАО "Экосистемный подход к глубоководному рыболовству". СПРФМО присоединилась к международным усилиям по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом, став членом Международной сети мониторинга, контроля и наблюдения за деятельностью, относящейся к рыболовству.

Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК)

65. ВКПФК эффективно управляет запасами тунца в западной и центральной частях Тихого океана – единственном регионе, где запасы всех четырех основных промысловых видов тунца ни ранее, ни сейчас не подвергались перелову. Приоритетной задачей Комиссии является принятие и осуществление стратегий промысла. Для содействия этой работе в 2022 году будет создан "Диалог науки и управления". Достигнут прогресс в деле запрещения использования ячеистых сетей в УКР и продвижения использования биоразлагаемых материалов для УКР. Продолжается работа по использованию технологий электронной отчетности и электронного мониторинга в целях совершенствования независимого сбора и проверки данных и регулирования и мониторинга перегрузок. Комиссия продолжает активно заниматься решением проблем прилова. Ведется работа по совершенствованию схемы мониторинга соблюдения требований ВКПФК, в том числе путем выработки механизма анализа на основе оценки риска и определения точек для проведения проверок. ВКПФК стала первой РФМО, принявшей рекомендательную резолюцию по трудовым стандартам для экипажей рыболовных судов (2018 год) и резолюцию по изменению климата (2019 год). ВКПФК в качестве учреждения-партнера активно участвовала в первом этапе проекта ГЭФ/ФАО по тунцу в РПНЮ и рассчитывает принять участие во втором этапе.

Глобальные и трансокеанские организации

Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)²⁵

66. АНТКОМ является неотъемлемой частью системы Антарктического договора. Она включает 36 договаривающихся сторон и регулирует управление всеми морскими живыми ресурсами в зоне действия Конвенции АНТКОМ. Ее задачей является сохранение морских живых ресурсов, включающее их рациональное использование.

²⁵ АНТКОМ является организацией по сохранению, обладающей рядом признаков РФМО (ССАМЛР-XXI, пункт 15.2).

67. С момента своего создания сорок лет назад (7 апреля 1982 года) АНТКОМ устанавливает глобальные ориентиры в области долгосрочного сохранения живых морских ресурсов, включая их рациональное использование. В числе главных достижений АНТКОМ: применение основанного на экосистемном подходе предосторожного управления промыслом криля, ледяной рыбы и клякача; сокращение масштабов ННН-промысла и его эффективное искоренение в зоне действия Конвенции АНТКОМ и применение высокоэффективной схемы документации улова клякача; значительное сокращение смертности морских птиц в результате применения мер по сокращению прилова и изменению методов рыболовства; выявление уязвимых морских экосистем и их защита; создание самой масштабной охраняемой территории в открытом море – объявление Моря Росса охраняемой морской территорией; мониторинг влияния изменения климата на экосистемы. Комиссия активно развивает все эти направления и в октябре 2021 года, на своем 40-м заседании, приняла Декларацию²⁶, подтверждающую ее приверженность достижению целей Конвенции.

Комиссия по сохранению южного синего тунца (ККСБТ)

68. ККСБТ управляет мировыми запасами южного синего тунца. В 2011 году Комиссия приняла основанную на научных данных процедуру управления (стратегию вылова), в соответствии с которой определяется глобальный ОДУ южного синего тунца на периоды по три промысловых года с 2012 по 2020 годы включительно. Благодаря этой процедуре управления (ПУ) восстановление запасов выросло с приблизительно 5% исходной нерестовой биомассы в 2010 году до приблизительно 20% в 2020 году, что соответствовало промежуточной цели ККСБТ. Комиссия приняла новую ПУ на основе данных 2020 года, которой руководствовалась при определении ОДУ начиная с 2021 года. На основании данной ПУ в 2022 году составляются рекомендации по ОДУ для пакета квот на 2024–2026 годы. В начале 2022 года ККСБТ завершила третий обзор эффективности своей деятельности и будет учитывать рекомендации по итогам обзора в 2022 и 2023 годах. В межсессионный период Комиссия продолжает разработку электронной схемы документации улова, которая заменит существующую систему, основанную на бумажном документообороте, а также других электронных механизмов отчетности для членов ККСБТ. Также ведется работа по широкому кругу проектов в области мониторинга и исследований.

Международная китобойная комиссия (МКК)

69. МКК была учреждена в 1946 году с целью восстановления запасов китов, подвергавшихся чрезмерному промыслу, и с тех пор развивалась в соответствии с постоянно меняющейся глобальной ситуацией. Сегодня МКК принимает меры по борьбе с угрозами, исходящими от многих видов человеческой деятельности, отражающими значительное влияние на окружающую среду роста населения и индустриализации. Ужесточение регулирования размеров вылова, включая мораторий на коммерческий китобойный промысел, привело к успехам в сохранении некоторых, но не всех, популяций китообразных. МКК продолжает играть определенную роль в регулировании аборигенного китобойного промысла, обеспечивая устойчивый промысел для аборигенных общин в четырех районах.

70. МКК сталкивается с новыми факторами сокращения популяций китообразных, одно из которых недавно исчезло (китайский речной дельфин), а второе находится на грани исчезновения (калифорнийская морская свинья). Эти факторы включают прилов и попадание в действующие и брошенные орудия лова, подводный шум, морской мусор и другие загрязнители среды обитания, рост популярности наблюдения за китами и последствия изменения климата. МКК ищет пути решения этих проблем с помощью своих признанных во всем мире научно обоснованных программ. Деятельность МКК носит глобальный, инклюзивный и основанный на сотрудничестве и расширении партнерских связей характер. Восемьдесят восемь стран-членов и большое число наблюдателей и спонсоров свидетельствуют об интересе общества к китообразным и их сохранению и регулированию.

²⁶ <https://www.ccamlr.org/en/system/files/declaration.pdf>

Континенты

Региональная комиссия по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (ЦАКАР)

71. В связи с пандемией COVID-19 программа работы ЦАКАР в период 2019–2021 годов не выполнялась, за исключением публикации ряда технических справочников и отчетов. На своей седьмой сессии, проходившей 11–13 октября 2021 года, Комиссия утвердила программу работы на 2021–2023 годы, которая включает следующие темы: основанные на экосистемном подходе планирование, управление и развитие внутренних водных ресурсов; оценка запасов в отдельных крупных водоемах; генетическая каталогизация водных генетических ресурсов Центральной Азии и Кавказа; аквакультура осетра; подготовка обзора роли женщин в секторе рыболовства и аквакультуры в странах – членах ЦАКАР.

Организация по рыболовству на озере Виктория (ЛВФО)

72. Состоялась третья очередная сессия Отраслевого совета министров рыболовства и аквакультуры (ФАСКОМ) – руководящего органа ЛВФО, на котором была одобрена координируемая на региональном уровне программа "Спасем нильского окуня для озера Виктория".

73. ЛВФО получила финансирование от Европейского союза в рамках программы EEOFISH, направленной на гармонизацию мер политики и правовых механизмов в области рыболовства. Поддержку получили обновление Плана управления рыбным промыслом ЛВФО, проведение регионального рамочного обследования и проведение анализа правовой, институциональной и организационной структуры организации. Программа также поддерживает наращивание потенциала в области осуществления программ МКН на озере Виктория путем выработки регионально согласованных подходов и выявления потребностей в ресурсах и кадрах.

74. Представленный Секретариатом Восточноафриканского сообщества (ВАС) в Аруше, Танзания, совместный проект Европейского союза и ВАС True Fish с общим бюджетом в 10,15 млн евро, выделенных в рамках 11-го транша Европейского фонда развития, поддерживает развитие аквакультуры в регионе. Проект реализуется совместно Секретариатом ЛВФО, Всемирным центром по рыбным ресурсам, ФАО и консалтинговой фирмой Landell Mills по трем различным направлениям. Проект по созданию ответственных бизнес-цепочек в секторе рыболовного промысла на озере Виктория, финансируемый Германским агентством международного сотрудничества, поддерживает пересмотр стандартных операционных процедур и выработку плана управления промыслом нильского окуня.

Сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (ССРХО)

Сеть

75. ФАО стремится к укреплению регионального сотрудничества через ССРХО²⁷, которая является форумом для стимулирования консультаций и регионального диалога, решения приоритетных вопросов, представляющих общий интерес, содействия координации, обмену опытом и знаниями между РРХО. Сеть поддерживает регулярные связи со своими членами и партнерами, в том числе путем выпуска журнала²⁸ и серии публикаций, представления актуальных данных и информации, касающихся РРХО, включая публикацию глобальной оценки последствий пандемии COVID-19 для рыболовства и аквакультуры с точки зрения

²⁷ <https://www.fao.org/fishery/en/rsn>

²⁸ <https://www.fao.org/fishery/en/rsn/newsletter>

РРХО²⁹. Секретариат ССРРХО также провел тщательный анализ базы данных РРХО, внося обновления в 44 подборки данных³⁰.

Сотрудничество и координация действий РРХО

76. РРХО демонстрируют огромный потенциал для расширения международного сотрудничества в области регулирования и сохранения ресурсов рыболовства. Тем не менее, несмотря на годами раздававшиеся призывы к укреплению сотрудничества и обмена информацией между РФМО, проблемы еще остаются.

77. КРХ на своей 34-й сессии вновь подчеркнул ключевую роль, которую РФМО и РФАБ играют в борьбе с ННН-промыслом, призвал РФМО активизировать сотрудничество, а ФАО – продолжать наращивать поддержку РРХО и вновь выразил признательность ССРРХО за ее роль в поддержке РФМО и РФАБ. В ответ на призыв Комитета региональные консультации по выработке регионального механизма координации между РРХО организуются для Индийского океана и центральной и восточной частей Атлантического океана.

Межсекторальное сотрудничество

78. Результаты, достигнутые к настоящему времени на региональном уровне, показали, что для того, чтобы достичь сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, необходимо региональное межучрежденческое взаимодействие путем координированных усилий. Необходимость сотрудничества между РФМО и организациями, в чью компетенцию входит управление деятельностью человека в других секторах, например, региональными морскими организациями, растет быстрыми темпами. В партнерстве с Конвенцией о биологическом разнообразии и ЮНЕП ФАО и ССРРХО активно участвуют в организации Глобального диалога с региональными морскими организациями и региональными рыбохозяйственными органами в рамках инициативы "Неистощительное освоение океанов" (НОО). Третье заседание Глобального диалога НОО, принимающей стороной которого выступает правительство Республики Корея, состоится в октябре 2022 года.

Программа "Общие океаны": партнерство в интересах устойчивости в РПНЮ

79. С 2014 года ФАО руководила масштабной программой "Общие океаны", состоящей из четырех проектов, финансируемой по линии ГЭФ и направленной на решение вопросов рыболовства и сохранения биоразнообразия в РПНЮ. Уникальной особенностью программы являлся широкий круг участвовавших в ней партнеров, включая все РФМО, мандаты которых включают РПНЮ, другие учреждения системы ООН, неправительственные организации, организации гражданского общества, инициативы частного сектора и научные круги. Отметив в итоговой оценке успешность программы, ГЭФ предложил осуществлявшему программу партнерству представить предложение о втором этапе программы. Это предложение было одобрено, и в июле 2022 года начался новый пятилетний этап.

80. Программа консолидирует уже проделанную работу, включая преобразования в управлении рыболовным промыслом, особенно промыслом тунца, путем более конкретного применения экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР), контроля и соблюдения и процедур управления во всех тунцовых РФМО, оказания твердой поддержки применению ЭПР в РФМО, занимающихся вопросами глубоководного промысла, и более эффективной защиты уязвимых экосистем на порайонной основе. Новый этап учитывает готовящееся международное соглашение по БПНЮ и включает проект содействия межсекторальному сотрудничеству в РПНЮ, а также наращивание потенциала по выполнению положений будущего соглашения. В программу также включен проект, демонстрирующий межсекторальный подход к управлению в Саргассовом море.

²⁹ <https://www.fao.org/fishery/en/publications/281600>

³⁰ <https://www.fao.org/fishery/en/organization/search>

81. Программа "Общие океаны" является ярким примером преимуществ многоотраслевого партнерства, в котором участвуют организации с различными задачами, функциями и сравнительными преимуществами, объединившие усилия для достижения общих целей управления рыбным промыслом и сохранения рыбных ресурсов.

IV. БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ И ДОСТОЙНАЯ РАБОТА

82. В 2021–2022 годы ФАО, в рамках финансировавшегося Европейской комиссией проекта, изучала роль РРХО и РФМО в содействии обеспечению безопасности и достойной работы в секторе рыболовства в рамках их мандатов. Тридцать семь секретариатов РРХО со всего мира, представлявших как мелкомасштабное, так и промышленное рыболовство во внутренних водоемах и морское рыболовство, приняли участие в опросе.

83. Исследование показало, что безопасность на море является приоритетом для 52% участвовавших в опросе РРХО, а 35% РРХО считают обеспечение безопасности важной, но не приоритетной задачей. Из опрошенных РРХО 38% считают достойные условия труда приоритетом. Достойные условия труда важны, но не являются приоритетом почти для 30% РРХО.

84. Базовые документы РРХО обеспечивают главную правовую основу их мандатов в области работы по обеспечению безопасности и достойных условий труда в рыболовном промысле. Заседания комиссий и запросы членов в значительной степени содействуют выработке РРХО мер в этой области. Управленческие меры, особенно обеспечивающие безопасность наблюдателей, часто служат отправной точкой для работы РФМО по стандартам безопасности и достойного труда. Определенную роль играют и обязательства членов в рамках международных инструментов, касающихся безопасности рыболовства.

85. Секретариаты РРХО поддерживают обеспечение безопасности в секторе рыболовства посредством организации обучения и распространения учебных материалов (35%), подготовки информационно-просветительских материалов (31%) и выработки рекомендаций и соответствующих мер (24%). Большинство секретариатов РРХО/РФМО отметили, что достойные условия труда в рыболовном секторе не рассматривались или не входят в мандат органа. Тем не менее ряд РРХО уделяют приоритетное внимание достойным условиям труда в рыболовном промысле. Начиная с 2018 года несколько РРХО поддержали обеспечение достойной работы и безопасности в рыболовстве в ходе региональных технических семинаров, организованных ФАО совместно с МОТ и ИМО и посвященных ННН-промыслу, достойным условиям работы и обеспечению безопасности в секторе рыболовства.

86. Секретариаты РРХО недостаточно информированы о существующих международных инструментах по обеспечению безопасности в секторе рыболовства. Технические, финансовые и кадровые ограничения, с которыми сталкиваются секретариаты, не позволяют им уделять должное внимание вопросам безопасности и достойной работы. Многие секретариаты РРХО признают, что выработка плана действий помогла бы более полно включить обеспечение безопасности и достойных условий труда в управление рыболовным флотом в рамках их мандатов. ФАО оказывает поддержку ряду РРХО в их процессе планирования действий.

87. Циркуляр ФАО с результатами исследования представлен в качестве справочного сессионного документа. Более подробную информацию о работе ФАО в области безопасности на море, социальной защиты и достойных условий труда в секторе рыболовства и аквакультуры можно найти в информационном документе COFI/2022/INF/8.