



# COMITÉ FORESTAL

## 26.º período de sesiones

3-7 de octubre de 2022

### Los fuegos forestales y la plataforma mundial sobre el fuego

#### Resumen

Los incendios forestales son cada vez más duraderos e intensos y se producen en bosques, turberas y permafrost durante las temporadas de incendios, que actualmente se han ampliado en numerosas partes del mundo. Se prevé que el cambio climático y el cambio en el uso de la tierra aumenten la frecuencia y la intensidad de los incendios forestales. Es necesario cambiar el foco de atención y las inversiones en los incendios forestales de la reacción y la respuesta a la prevención y la preparación.

La Estrategia de la FAO para la gestión de incendios<sup>1</sup>, centrada en la gestión integrada de incendios, sigue fundamentando el apoyo de la FAO y la interacción de esta con sus Miembros, con organismos hermanos de las Naciones Unidas y con organizaciones internacionales y regionales. Más recientemente, la FAO ha apoyado enfoques de gestión integrada de incendios en Camboya, Myanmar, el Pakistán, Portugal, el Sudán, Timor-Leste y Trinidad y Tabago.

En el XV Congreso Forestal Mundial, la FAO presentó el Mecanismo de garantía del futuro de los bosques a través de la gestión integrada de los riesgos (AFFIRM)<sup>2</sup>, con financiación del Servicio Forestal de Corea. El Mecanismo AFFIRM proporcionará información directamente a una Plataforma Mundial de Gestión de Incendios, que está siendo desarrollada conjuntamente por la FAO y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). El objetivo de la plataforma mundial consiste en fortalecer las capacidades de los países para aplicar la gestión integrada de incendios, ayudar a crear vínculos y una conexión habitual entre grupos regionales centrados en la gestión de incendios, así como ayudar a los Miembros a incrementar su ambición sobre el clima en apoyo del Acuerdo de París y a responder a las medidas prioritarias del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/forestry/firemanagement/strategy/es/>.

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/forestry/news/99890/es/>.

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

## Medidas que se proponen al Comité

### Se invita al Comité a:

- tomar nota de que la gestión de los incendios forestales, especialmente la reducción de los riesgos de incendio, tiene una importancia crucial, pues el cambio climático influye en el aumento del número y la intensidad de los incendios;
- considerar el fortalecimiento del enfoque en la gestión integrada de incendios a través de estrategias nacionales y regionales, estudios normativos y colaboración entre países;
- **recomendar a la FAO que:**
- continúe aplicando un enfoque sistemático al examen y análisis de los incendios (en lo que respecta a los factores que los provocan, el número de incendios, sus repercusiones y su gestión) para ayudar a los Miembros, si lo solicitan, a determinar medidas y estrategias pertinentes y eficaces de reducción de riesgos;
- apoye la creación de redes de gestión de incendios y siga fortaleciendo las redes existentes relacionadas con la gestión de incendios o la participación en las mismas;
- ponga en marcha la Plataforma Mundial de Gestión de Incendios con el PNUMA y en colaboración con países y partes interesadas pertinentes a fin de promover de manera más amplia la gestión integrada de incendios.

*Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:*

Sra. Tiina Vahanen  
Directora Adjunta  
División de Actividad Forestal  
Tel. (+39) 06570 55652  
Correo electrónico: Tiina.Vahanen@fao.org

(Se ruega enviar copia a: COFO@fao.org.)

## I. Introducción

1. Los incendios forestales son cada vez más duraderos e intensos y se producen en bosques, turberas y permafrost durante las temporadas de incendios, que actualmente se han ampliado en numerosas partes del mundo. Aproximadamente entre 340 y 370 millones de hectáreas de superficie del planeta se queman a causa de incendios forestales (o de vegetación) cada año. En torno al 20 % de la superficie quemada total se encuentra en los bosques y el 80 %, en zonas de vegetación no forestal como, por ejemplo, pastizales, sabana y matorrales<sup>3</sup>. Los daños y pérdidas totales provocados por los incendios forestales (de carácter financiero, social y medioambiental) duran días, semanas, e incluso años tras los incendios.

2. La FAO colaboró con el PNUMA y la Base de Datos sobre Recursos Mundiales GRID-Arendal en un informe de 2022<sup>4</sup> en el que se exponen brevemente las repercusiones de los incendios forestales en los ecosistemas de la Tierra. En el informe se destaca cómo se prevé que el cambio climático y el cambio en el uso de la tierra aumenten la frecuencia y la intensidad de los incendios forestales, con un incremento mundial de los incendios extremos de hasta un 14 % para 2030, un 30 % para 2050 y un 50 % para 2100.

3. Aproximadamente el 10 % de todos los incendios que se producen en el mundo se inician por causas naturales, principalmente provocados por rayos. El 90 % restante están causados por el ser humano. Un incendio provocado por el ser humano se puede convertir en un incendio forestal<sup>5</sup>. Los incendios forestales y el cambio climático se agravan mutuamente. El cambio climático aumenta la frecuencia y/o la intensidad de las condiciones meteorológicas que conllevan riesgos de incendio, es decir, períodos con un elevado riesgo de incendio debido a una combinación de vientos, una baja humedad, temperaturas elevadas y lluvias escasas. Resulta probable que las condiciones meteorológicas y las temporadas de incendios más secas y más largas provoquen que un mayor número de incendios se conviertan en incendios forestales. Las ingentes cantidades de gases de efecto invernadero emitidas a la atmósfera por los incendios forestales contribuyen de manera adicional a la crisis climática, provocando más calentamiento, más sequía y más incendios. Cabe destacar que no todos los incendios son dañinos y, en numerosos ecosistemas, el fuego desempeña una función esencial en el reciclaje, la regeneración y la estimulación de la reposición. El problema reside en los incendios forestales extremos, que están aumentando.

4. Recientemente, un incendio forestal en el Pakistán ha diezmado bosques esenciales para los medios de vida de la población local en Balochistán. Se han producido graves y devastadores incendios forestales en el oeste de los Estados Unidos de América en cada uno de los tres últimos años, incluso a finales del otoño, algo que no es habitual, y los incendios forestales han aumentado en la Amazonía y el Pantanal del Brasil y en países vecinos como Bolivia y el Paraguay. En 2021, Nepal registró una de las temporadas de incendios forestales más intensas de la historia desde que hay registros, con miles de incendios, y esto se ha repetido en 2022. En un contexto de temperaturas sin precedentes registradas en 2021, se produjeron incendios devastadores en Grecia, Italia y Türkiye, y en Lytton (Columbia Británica) se registró una temperatura récord en el Canadá de 49,6° C el día antes de que un incendio forestal destruyera gran parte de la comunidad de la zona el 30 de junio de 2022.

5. Es necesario cambiar el foco de atención y las inversiones en los incendios forestales de la reacción y la respuesta a la prevención y la preparación. Los incendios forestales extremos deben abordarse antes de que se inicien mediante una gestión, detección, prevención, aplicación de enfoques coordinados, investigación y cooperación internacional estratégicas en materia de incendios.

---

<sup>3</sup> Van Lierop, P., Lindquist, E., Sathyapala, S. y Franceschini, G. 2015. Global forest area disturbance from fire, insect pests, diseases and severe weather events. *Forest Ecology and Management* 352 (2015), 78-88.

<sup>4</sup> <https://www.unep.org/es/resources/informe/propagandose-como-un-incendio-forestal-la-creciente-amenaza-de-incendios>.

<sup>5</sup> FAO. 2007, Fire management - global assessment 2006. A thematic study prepared in the framework of the Global Forest Resources Assessment 2005. Estudio FAO: Montes n.º 151. Roma, 2007.

## II. Gestión integrada de incendios

6. La FAO elaboró una Estrategia para la gestión de incendios en 2019<sup>6</sup> en la que se establece su enfoque para la gestión de incendios en apoyo de sus Miembros. Este enfoque sistemático de la gestión de incendios tiene por objeto entender el contexto, la situación y los actores implicados y, a continuación, pretende analizar las opciones de manera que se reduzca el riesgo y se determinen las necesidades de capacidad. Algo que resulta importante es que las actividades de gestión de incendios realizadas en el pasado y los esfuerzos conexos llevados a cabo por los países ofrecen un buen punto de partida para colaborar con las partes interesadas pertinentes. A través de los esfuerzos en curso, se pueden determinar las necesidades de una gestión eficaz de incendios, y planificarla, fortalecerla y aplicarla a medio y largo plazo. La gestión integrada de incendios abarca “todas las actividades asociadas a la gestión de tierras propensas a los incendios, incluido el uso del fuego para alcanzar las metas y objetivos de gestión de la tierra”. Esto conlleva un enfoque integral para abordar los problemas relacionados con los incendios que tenga en cuenta las interacciones biológicas, ambientales, culturales, sociales, económicas y políticas. La FAO defiende enfoques integrados de la gestión de incendios mediante un restablecimiento del equilibrio en cuanto al énfasis en las causas subyacentes y la búsqueda de soluciones sostenibles a largo plazo a través del uso de cinco elementos:

1. **Examen:** análisis del problema de los incendios e identificación de opciones para lograr un cambio positivo;
2. **Reducción del riesgo:** prevención, centrando los recursos en las causas subyacentes de los incendios;
3. **Preparación:** preparativos para combatir los incendios;
4. **Respuesta:** garantizar que se dan las respuestas adecuadas a los incendios que provocan daños no deseados;
5. **Recuperación:** bienestar de la comunidad, reparación de la infraestructura y restauración de los territorios dañados por los incendios.

7. La Estrategia de la FAO para la gestión de incendios y la gestión integrada de incendios siguen fundamentando el apoyo de la FAO y la interacción de esta con sus Miembros, con organismos hermanos de las Naciones Unidas y con organizaciones internacionales y regionales. La FAO ejerce su mandato técnico de las Naciones Unidas a través de sus seis oficinas regionales, sus seis comisiones forestales regionales y sus 130 oficinas en los países con asociados como el PNUMA, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), el Centro Común de Investigación de la Comisión Europea (JRC), la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO), el Comité CFFSA/CFE/CFCO sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo “Silva Mediterranea”, el Centro para las Personas y los Bosques (RECOFTC), y el Banco Mundial.

8. Los perfiles nacionales del Sistema Mundial de Información sobre Incendios Forestales (GWIS), respaldados por la Comisión Europea en colaboración con la FAO, ofrecen un punto de partida con información sobre incendios para todos los países del mundo si esta no está disponible a nivel nacional. Estos instrumentos proporcionan información sobre la distribución geográfica de los incendios forestales, las zonas quemadas y las emisiones, y evalúan los regímenes y las repercusiones de los incendios forestales a nivel nacional y subnacional en todos los continentes del mundo.

9. La población local es la que más conoce su territorio, su historia, el uso del fuego en los usos de la tierra, quiénes lo utilizan y por qué se utiliza. El primer elemento de la gestión integrada de incendios (Examen) puede ayudar a analizar estos factores en consulta con la población local y los actores pertinentes a fin de colaborar con ellos y elaborar conjuntamente enfoques que mantendrán los valores sociales existentes y, tal vez, crearán nuevos valores que refuercen la participación de la comunidad en la gestión sostenible del territorio.

---

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/forestry/firemanagement/strategy/es/>.

10. Los Miembros de la FAO han ido respondiendo sistemáticamente para abordar el problema de los incendios forestales. Por ejemplo, Portugal ha aplicado una amplia gama de nuevas medidas que han reducido en más de la mitad el número medio anual de incendios forestales desde 2017 y sin muertes. Timor-Leste está utilizando instrumentos de seguimiento forestal para medir los incendios forestales ocurridos durante los últimos 30 años a fin de ayudar a determinar el alcance de los incendios forestales y la ubicación del epicentro de los incendios. En América Latina y el Caribe, la Unión Europea (UE), la FAO y otros organismos de las Naciones Unidas han preparado un informe sobre los incendios de la región y están colaborando a través de acuerdos institucionales existentes para mejorar el análisis de los incendios forestales y reducir el riesgo de este tipo de incendios. Recientemente, la FAO también ha ayudado a Camboya, Myanmar, el Pakistán, el Sudán y Trinidad y Tabago a aplicar enfoques de gestión integrada de incendios. A pesar de estos avances, la gestión integrada de incendios debe llevarse a un nuevo nivel de aceptación y aplicación, del nivel nacional al nivel comunitario.

### III. Plataforma Mundial de Gestión de Incendios

11. En el XV Congreso Forestal Mundial (CFM), la FAO presentó el Mecanismo de garantía del futuro de los bosques a través de la gestión integrada de los riesgos (AFFIRM)<sup>7</sup>. Con financiación del Servicio Forestal de Corea, la FAO aplicará el Mecanismo AFFIRM en colaboración con la Organización Asiática de Cooperación en materia de Bosques. Se llevará a cabo de manera experimental en la región de Mekong y proporcionará información directamente a la Plataforma Mundial de Gestión de Incendios, dirigida conjuntamente por la FAO y el PNUMA.

12. La FAO y el PNUMA, que colaboran actualmente en el marco del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas y en otros ámbitos, anunciaron conjuntamente en el Foro sobre la Gestión de Incendios del CFM<sup>8</sup> que trabajarán juntos en una Plataforma Mundial de Gestión de Incendios con el objetivo de fortalecer las capacidades de los países para aplicar la gestión integrada de incendios a fin de reducir las repercusiones negativas de los incendios forestales en los medios de vida, los territorios y el clima mundial.

13. La Plataforma Mundial de Gestión de Incendios se basará en iniciativas existentes para poner a disposición de los Miembros de la FAO la competencia técnica y capacidad integrada mundial de todos los asociados de manera coherente, exhaustiva y constante a lo largo del tiempo. Servirá como sistema de sistemas donde los países podrán acceder, previa solicitud, a datos, información e instrumentos de alta calidad existentes para abordar las repercusiones negativas de los incendios forestales dañinos a través de las siguientes realizaciones:

- Realización 1: Enfoques integrales e integrados de gestión de incendios aplicados a nivel nacional y subnacional;
- Realización 2: Mejora de la comprensión de los principales elementos de la gestión de incendios en una amplia variedad de partes interesadas;
- Realización 3: Mejora de la participación de las partes interesadas en la gestión integrada de incendios, en particular a través del manejo comunitario del fuego, que se promoverá e institucionalizará;
- Realización 4: Aumento de la ambición relativa al clima a través de la potenciación de los enfoques de gestión integrada de incendios en las políticas y medidas nacionales relacionadas con el clima;
- Realización 5: Mejora de la coordinación y la comunicación internacionales y aumento del perfil internacional para una gestión de incendios integrada.

14. La Plataforma Mundial de Gestión de Incendios se convertirá en un punto de referencia para obtener un historial de incendios, así como datos, información y conocimientos sobre los mismos;

<sup>7</sup> <https://www.fao.org/forestry/news/99890/es/>.

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/event/world-forestry-congress/wfc-programme/special-events/fire-management-forum-wildfires-beyond-forests/es>.

trabajando con comunidades, organismos, países e instituciones para fortalecer la capacidad de gestión integrada de incendios a nivel nacional, y proporcionando acceso a la excelencia en la gestión de incendios a escala mundial.

15. La Plataforma Mundial de Gestión de Incendios también ayudará a facilitar el intercambio de información y conocimientos, así como una conexión habitual entre los grupos regionales existentes con conocimientos especializados en materia de gestión de incendios. Estos incluyen el Grupo de expertos de la Comisión en materia de incendios forestales de la Unión Europea; el Grupo de trabajo sobre gestión de incendios de América del Norte; el Grupo de expertos en materia de incendios forestales de América Latina y el Caribe, que recibe apoyo de la Unión Europea y de cuya ejecución se encarga el JRC; la Organización Asiática de Cooperación en materia de Bosques (AFoCO); la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN); el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC); la Red de Vigilancia de Incendios de África Meridional (SAFNET); la Red de Vigilancia de Incendios Forestales en Tierras Silvestres del Cercano Oriente (NENFIRE); el Grupo de trabajo “Silva Mediterránea” sobre incendios; y otros asociados internacionales de la FAO.

16. Además de apoyar las metas del Acuerdo de París, la Plataforma ayudará a los Miembros a responder a las medidas prioritarias del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030<sup>9</sup>, en particular a entender los riesgos de desastre que suponen los incendios forestales, fortalecer la gobernanza en materia de riesgos de desastre provocados por los incendios forestales, invertir en la reducción del riesgo de desastres por incendios forestales en aras de la resiliencia, y mejorar la preparación ante los desastres derivados de los incendios forestales para dar una respuesta eficaz.

---

<sup>9</sup> <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>.