



COMITÉ FORESTAL

26.º período de sesiones

3-7 de octubre de 2022

Informe sobre las deliberaciones pertinentes para la actividad forestal mantenidas en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021

Resumen

El Comité Forestal, en su 25.º período de sesiones, solicitó a la FAO que informara de las deliberaciones pertinentes mantenidas en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 durante el 26.º período de sesiones del COFO.

La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios se celebró el 23 de septiembre de 2021, en modalidad virtual, durante la Asamblea General de las Naciones Unidas y fue la culminación de un proceso de consulta que duró 18 meses y en el que participaron miles de partes interesadas.

La Cumbre supuso una oportunidad histórica para empoderar a todas las personas a fin de que aprovecharan la transformación de los sistemas agroalimentarios, apuntalar una recuperación sólida y resiliente después de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas de aquí a 2030. Entre los principales resultados de la Cumbre, basados en numerosas aportaciones recibidas de los participantes, se cuentan la presentación voluntaria por parte de 116 países de las “vías nacionales” para la transformación de sus sistemas alimentarios, el Resumen y la Declaración de Acción de la Presidencia publicados por el Secretario General, donde se hace hincapié en cinco esferas de actuación, y las propuestas para constituir “coaliciones de acción” para actuar en relación con temas específicos.

De las cinco esferas de actuación determinadas en la Declaración de Acción de la Presidencia publicada por el Secretario General, la que se refiere a “impulsar soluciones basadas en la naturaleza” es la más pertinente para la actividad forestal. Al menos 27 países incluyeron en sus vías nacionales medidas relacionadas directamente con los bosques, en particular la mejora de la restauración forestal, la garantía de la gestión forestal sostenible y el cese de la deforestación o la reducción de la degradación de los bosques.

Puede que muchas de las 30 coaliciones que se formaron durante la Cumbre generen resultados con una dimensión forestal, pero siete tienen vínculos explícitos con el sector forestal y las medidas de la FAO en este sector, a saber: 1) la coalición dedicada a la agroecología y la agricultura regenerativa; 2) la Coalición sobre la agricultura familiar y sobre el fortalecimiento de las medidas en apoyo al Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar; 3) la coalición encargada

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

de restaurar los pastizales, los matorrales y las sabanas a través de sistemas alimentarios basados en la ganadería extensiva sostenibles; 4) la coalición sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz; 5) la alianza dedicada a los sistemas alimentarios resilientes al clima; 6) la coalición encargada de detener la deforestación y la conversión provocadas por los productos agrícolas; 7) la coalición encargada de la mejora de los datos y la toma de decisiones con miras a lograr una producción positiva para la naturaleza.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Maria Helena Semedo
Directora General Adjunta
Correo electrónico: DDG-Semedo@fao.org

Stefanos Fotiou
Director de la Oficina para los Objetivos de Desarrollo Sostenible
Correo electrónico: OSG-Director@fao.org

(Se ruega enviar copia a: COFO@fao.org)

I. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios

1. Atendiendo a la petición formulada por el Comité Forestal en su 25.º período de sesiones, se ha preparado la presente nota informativa fin de informar acerca de las deliberaciones pertinentes mantenidas en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021¹. En la nota se describen los resultados de la Cumbre que revisten pertinencia para la actividad forestal y se exponen las medidas que pueden adoptarse a continuación.
2. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios se celebró el 23 de septiembre de 2021, en modalidad virtual, durante la Asamblea General de las Naciones Unidas. Más de 50 000 personas vieron la Cumbre desde 193 países, y participaron en ella 37 000 delegados inscritos.
3. La Cumbre supuso una oportunidad histórica para empoderar a todas las personas a fin de que aprovecharan la transformación de los sistemas agroalimentarios, apuntalar una recuperación sólida y resiliente después de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas de aquí a 2030.
4. La Cumbre fue el resultado de un proceso de 18 meses de duración en el que participó una amplia diversidad de partes interesadas, en particular todos los miembros y grupos de las Naciones Unidas de todo el mundo, miles de jóvenes, productores de alimentos, pueblos indígenas, la sociedad civil, investigadores, el sector privado y el sistema de las Naciones Unidas. Se invitó a todos a encontrar soluciones para transformar la forma en la que el mundo produce, consume y concibe los alimentos.
5. Durante la fase de preparación, los debates se organizaron inicialmente en torno a cinco “vías de acción”. En la Cumbre se abrió una convocatoria para que las partes interesadas presentaran soluciones innovadoras para la transformación de los sistemas alimentarios. Entre diciembre de 2020 y mayo de 2021, los líderes de las cinco vías de acción organizaron una serie de foros públicos, consultas en línea y convocatorias de presentación de información, que dieron lugar a más de 2 200 ideas y aportaciones.
6. Entre los principales resultados de la Cumbre, basados en estas numerosas aportaciones, se cuentan los siguientes:
 - Los compromisos asumidos por los miembros a través de declaraciones y vías nacionales. Durante la Cumbre, 163 miembros formularon declaraciones en las que hablaron de la importancia de los sistemas alimentarios para promover la Agenda 2030 en los planos nacional y mundial. Hasta la fecha, 116 miembros han presentado vías nacionales para la transformación de los sistemas alimentarios, que sirven de base para materializar la visión de la Agenda 2030 a escala nacional.
 - El Resumen y la Declaración de Acción de la Presidencia publicados por el Secretario General². En este documento se insta a la comunidad internacional a mantener sus promesas respecto de un futuro mejor a través de sistemas alimentarios que favorezcan a las personas, el planeta y la prosperidad. Se señala la forma en que los progresos en cinco esferas de actuación clave en los planos nacional y regional pueden suponer un cambio mundial en el cumplimiento de los ODS, que garantizaría los derechos humanos fundamentales de todas las personas. También se presentan las expectativas en cuanto al seguimiento de la Cumbre a fin de adoptar medidas y obtener resultados en relación con la Agenda 2030. Las cinco esferas de actuación son las siguientes: 1) alimentar a todas las personas; 2) impulsar soluciones basadas en la naturaleza; 3) promover medios de vida equitativos, el trabajo decente y comunidades empoderadas; 4) aumentar la resiliencia a las vulnerabilidades, las perturbaciones y las crisis; 5) acelerar los medios de ejecución.

¹ <https://www.fao.org/3/ne205es/ne205es.pdf>.

² <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>.

- Las coaliciones de acción, formadas a raíz de la armonización de los compromisos voluntarios de los miembros y las partes interesadas en torno a la ejecución de las vías nacionales y regionales en favor de la transformación de los sistemas alimentarios.

7. Asimismo, el Secretario General ha comprometido al sistema de las Naciones Unidas a establecer un Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios con miras a ayudar a los países a avanzar en la transformación de sus sistemas alimentarios en apoyo de la aceleración del cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030. Se ha creado el Centro, albergado por la FAO en nombre del sistema de las Naciones Unidas. En el documento COAG/2022/INF/11 puede encontrarse más información sobre el Centro.

II. Resultados pertinentes para la actividad forestal

A. Consideración de los bosques en las vías nacionales

8. En el momento en el que se preparó este documento, 116 países habían presentado sus vías nacionales para el logro de sistemas alimentarios sostenibles. La FAO ha elaborado una base de datos³ para facilitar el intercambio de su contenido. La base de datos se estructura en torno a las cinco esferas de actuación derivadas de la Cumbre, a saber: 1) alimentar a todas las personas; 2) impulsar soluciones basadas en la naturaleza; 3) promover medios de vida equitativos, el trabajo decente y comunidades empoderadas; 4) aumentar la resiliencia a las vulnerabilidades, las perturbaciones y las crisis; 5) acelerar los medios de ejecución.

9. La esfera de actuación centrada en “impulsar soluciones basadas en la naturaleza” es la más pertinente para la actividad forestal. Al menos 27 países (10 en África, cuatro en el Cercano Oriente y Asia, ocho en Europa, cuatro en América del Sur y Central y el Caribe y uno en Oceanía) incluyeron en sus vías nacionales medidas relacionadas con los bosques, en particular la mejora de la restauración forestal (nueve países), la garantía de la gestión forestal sostenible (seis países), el cese de la deforestación (cinco países) y la reducción de la degradación de los bosques (cinco países). Algunos países hicieron referencia a sus estrategias de REDD+⁴ y otros, sobre todo de Europa, subrayaron el objetivo de velar por que las cadenas de valor alimentarias mundiales no causaran deforestación.

10. Al menos 18 países propusieron medidas para el desarrollo de la agroforestería como actividad relacionada con el tema de la agroecología. La agroforestería está conectada con las cinco esferas de actuación de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, en especial con la Esfera de actuación 2 (impulsar soluciones basadas en la naturaleza). En muchas de las soluciones innovadoras propuestas para la Cumbre se menciona explícitamente la agroforestería, en particular como instrumento para restaurar las tierras degradadas, detener la deforestación y elevar los niveles de biodiversidad. También se señaló que la agroforestería era una importante solución positiva para la naturaleza por lo que hace a la mejora de los resultados a corto y largo plazo para los agricultores, el aprovechamiento al máximo del uso de la tierra y el aumento de los servicios ecosistémicos.

11. Puesto en marcha recientemente con una financiación de 345 millones de USD con cargo a la séptima reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7), el Programa de Impacto sobre Sistemas Alimentarios, Uso y Restauración de la Tierra⁵, cuyo objetivo es fomentar territorios integrados sostenibles y cadenas de valor alimentarias eficientes a escala, contribuirá a cumplir las vías nacionales. También contribuirá a lograr otros resultados de la Cumbre, como las medidas tangibles de las coaliciones formadas entre los países que participen en el Programa⁶, lo que ampliará

³ <https://datalab.review.fao.org/datalab/dashboard/food-systems-summit/>.

⁴ REDD+: reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo.

⁵ <https://www.folur.org/>.

⁶ Brasil, Burundi, China, Côte d'Ivoire, Etiopía, Ghana, Guatemala, Guinea, India, Indonesia, Kazajstán, Kenya, Liberia, Madagascar, Malasia, México, Nicaragua, Nigeria, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, República

los datos sobre la forma en que los sistemas agroalimentarios sostenibles pueden reducir la deforestación, hacer frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad y conseguir la neutralidad de la degradación de las tierras.

B. Coaliciones que se ocupan de cuestiones forestales

12. Con objeto de convertir las distintas soluciones en medidas concretas, los participantes de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios pusieron en marcha varias “coaliciones de acción”. Estas alianzas voluntarias reúnen a gobiernos o entidades públicas, organizaciones de la sociedad civil, asociaciones empresariales y de agricultores, instituciones académicas y organizaciones internacionales. Se centran en un aspecto específico de la transformación de los sistemas alimentarios. Algunas organizaciones o países se ofrecieron para dirigir las diferentes coaliciones y se encuentran actualmente en una fase inicial, en la que están definiendo su hoja de ruta y determinando los medios que han de movilizarse para las medidas de cada coalición.

13. Debido a la importante función de los bosques en la transformación de los sistemas agroalimentarios, de las 30 coaliciones que se formaron, muchas de ellas podrían tener aspectos que afecten a los bosques y árboles o tengan que ver con ellos. Sin embargo, algunas tienen vínculos más directos con la actividad forestal y la labor de la FAO en este ámbito. En particular, cabe mencionar las siguientes siete coaliciones:

- 1) la coalición dedicada a la agroecología y la agricultura regenerativa;
- 2) la Coalición sobre la agricultura familiar y sobre el fortalecimiento de las medidas en apoyo al Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar;
- 3) la coalición encargada de restaurar los pastizales, los matorrales y las sabanas a través de sistemas alimentarios basados en la ganadería extensiva sostenibles;
- 4) la coalición sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz;
- 5) la alianza dedicada a los sistemas alimentarios resilientes al clima;
- 6) la coalición encargada de detener la deforestación y la conversión provocadas por los productos agrícolas;
- 7) la coalición encargada de la mejora de los datos y la toma de decisiones con miras a lograr una producción positiva para la naturaleza.

14. *Coalicción dedicada a la agroecología y la agricultura regenerativa*⁷

De las numerosas contribuciones recibidas en la fase de consulta de la Cumbre, en más de 80 aportaciones se hizo referencia a la agroecología y la agricultura regenerativa como una solución prometedora, lo que constituyó la base para esta coalición, promovida por el Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, la Asociación de Agricultores de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible, el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y el Centro Mundial de Agrosilvicultura, por conducto de la Plataforma de asociación transformativa sobre agroecología⁸. Hasta la fecha, 26 países se han unido oficialmente a la coalición (11 de África, seis de Europa, cuatro de Asia, tres de América Latina y el Caribe y dos del Cercano Oriente), además de la Unión Africana y 35 organizaciones, entre ellas la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y organizaciones filantrópicas, de agricultores, de la sociedad civil, de investigadores y de pueblos indígenas.

⁷ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/es/c/1447472/>.

⁸ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/es/c/1376301/>.

15. *Coalición sobre la agricultura familiar y sobre el fortalecimiento de las medidas en apoyo al Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar*

Como seguimiento de la Cumbre, y gracias a la iniciativa de algunos miembros⁹, se puso en marcha la Coalición sobre agricultura familiar y sobre el fortalecimiento de las medidas en apoyo al Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar. La Coalición aprovecha los resultados, las redes, la gobernanza y los mecanismos de aplicación creados en el marco del Decenio con el objetivo de potenciar y ampliar los resultados obtenidos. La labor del Mecanismo para Bosques y Fincas¹⁰ relacionada con el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) también contribuirá a la Coalición.

16. *Coalición encargada de restaurar los pastizales, los matorrales y las sabanas a través de sistemas alimentarios basados en la ganadería extensiva sostenibles*

Muchos países se ven presionados para reducir su huella de carbono y la pérdida de biodiversidad, en particular de los sistemas basados en la ganadería extensiva. Con miras a invertir y mitigar las tendencias negativas, la coalición se propone aumentar la atención internacional y nacional que se presta a la necesidad de restaurar y recuperar los pastizales, los matorrales y las sabanas. La coalición, propuesta por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), tiene por objeto mejorar los datos sobre esos sistemas para que puedan adoptarse decisiones más fundamentadas, especialmente en relación con las inversiones, por ejemplo, las oportunidades de inversión en restauración.

17. *Coalición sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz*

La coalición encargada de combatir las crisis alimentarias en el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz está dirigida conjuntamente por el PMA, la FAO y el Instituto Internacional de Estocolmo de Investigaciones para la Paz (SIPRI) para promover un enfoque integral de la resiliencia de los sistemas alimentarios en contextos de fragilidad. La coalición reúne a miembros, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, institutos de investigación y grupos de reflexión. La finalidad de la coalición es fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios, lo que, a su vez, fomentará la paz y la estabilidad. La labor de la FAO sobre los ecosistemas de tierras secas, así como las publicaciones presentadas durante la propia Cumbre¹¹ y el mapa interactivo¹² conexo, contribuirá a las actividades de la Organización en esta coalición.

18. *Alianza dedicada a los sistemas alimentarios resilientes al clima*

La alianza dedicada a los sistemas alimentarios resilientes al clima se estableció a partir de la Esfera de actuación 4 sobre la resiliencia y está integrada por un “grupo principal”, que comprende organismos de las Naciones Unidas como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el PNUMA, el PMA y la FAO, y un “grupo directivo”, compuesto por miembros y partes interesadas del sector privado. La FAO participa directamente en la coalición cuando se debaten cuestiones que abarcan la adaptación al cambio climático, la integración de la resiliencia en las contribuciones determinadas a nivel nacional, las soluciones basadas en la naturaleza y el nexo entre agua, energía y alimentación. La misión de la alianza es aunar fuerzas para acelerar la adopción de medidas dirigidas a lograr sistemas alimentarios sostenibles, equitativos, inclusivos y resilientes al clima de forma coherente, centrándose en los países y las regiones más vulnerables, en particular las tierras áridas y semiáridas, los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países en desarrollo sin litoral y los países menos adelantados.

⁹ Costa Rica, España, la República Dominicana y Suiza. Filipinas y la República Islámica del Irán ya han expresado su interés en unirse a la iniciativa.

¹⁰ <https://www.fao.org/forest-farm-facility/es/>.

¹¹ Deploying a humanitarian-development-peace nexus approach: Exploring, strengthening and reviving dryland ecosystems (<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6917en>).

¹² <https://storymaps.arcgis.com/stories/8efcbd4edc5f4922be1ab51791c54015>.

19. *Coalición encargada de detener la deforestación y la conversión provocadas por los productos agrícolas*

La Coalición para la Alimentación y el Uso del Suelo del Instituto de Recursos Mundiales y la Alianza para los bosques tropicales propusieron esta coalición. Teniendo en cuenta la proximidad de las medidas propuestas a la labor emprendida en el marco de las iniciativas de REDD+, en particular el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo (Programa ONU-REDD), así como con la Good Growth Partnership, la FAO y el PNUD se ofrecieron a brindar apoyo a la Coalición para la Alimentación y el Uso del Suelo y la Alianza para los bosques tropicales para estructurar la coalición. Esta coalición tiene por objeto trabajar con países afines, así como con otros asociados, para respaldar las medidas encaminadas a disociar la producción agrícola de la deforestación y la degradación forestal y a fomentar cadenas de valor alimentarias que puedan demostrar efectos neutros o positivos en los bosques. Desde el principio ha habido una colaboración paralela con el Diálogo sobre bosques, agricultura y comercio de productos básicos (FACT), dirigido por los gobiernos del Reino Unido e Indonesia en el marco de la 26.ª Conferencia de las Partes en la CMNUCC, celebrada en Glasgow en 2021. La Coalición para la Alimentación y el Uso del Suelo y la Alianza para los bosques tropicales participaron en este proceso y la coalición se diseñará como complemento del mismo.

20. *Coalición encargada de la mejora de los datos y la toma de decisiones con miras a lograr una producción positiva para la naturaleza*

La coalición tiene el objetivo de mejorar la generación de datos transparentes, precisos y fiables, así como la accesibilidad a los mismos, para contribuir a la toma de decisiones en relación con la protección, la gestión sostenible y la restauración de los territorios que apoyan los sistemas alimentarios. Esta coalición armonizará datos, partes interesadas y pruebas para servir de catalizadora de la transformación destinada a lograr territorios y sistemas alimentarios sostenibles. Está dirigida por la FAO (Equipo de Monitoreo de los Recursos Forestales Nacionales) e incluye a asociados estratégicos como el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR), el Centro Mundial de Agrosilvicultura, el Foro Económico Mundial, el Instituto de Recursos Mundiales, Climate Focus, World Vision, la Sociedad para la Restauración Ecológica, la UICN y la Unión Africana.

21. De conformidad con esta coalición, la FAO dirige junto con el Instituto de Recursos Mundiales la Asociación de datos forestales. Puesta en marcha en octubre de 2021, esta asociación quinquenal establecida con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Departamento de Estado de los Estados Unidos reúne a organizaciones de primer orden, gobiernos y asociados del sector privado para que aborden de forma colectiva el desafío que supone mejorar los datos sobre el uso de la tierra. La Asociación elaborará un sistema de datos geoespaciales coherente con el que todos los actores —locales, gubernamentales y financieros, así como productores y comerciantes— podrán acceder a datos geoespaciales coherentes, de código abierto y disponibles públicamente relacionados con productos básicos que entrañan riesgos forestales.

III. Medidas futuras

22. La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios ha dado un impulso para acelerar los esfuerzos por lograr los ODS para 2030 a través de la transformación de los sistemas agroalimentarios con miras a garantizar la sostenibilidad económica, social y ambiental. Mejorar la integración de los bosques en las vías nacionales podría elevar al máximo el potencial de los bosques y los árboles de contribuir al aumento de la resiliencia y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios, especialmente mediante la prestación sostenible de los diversos servicios ecosistémicos que necesita la agricultura. También sería fundamental para encontrar respuestas a la competencia por la tierra entre la agricultura y la actividad forestal. Se insta a los países a participar intensamente en las coaliciones.

23. La FAO continuará participando activamente en las coaliciones, en particular en las que se ocupen de cuestiones forestales, por ejemplo, ejerciendo o compartiendo el liderazgo de la coalición, cuando proceda, y en función de la disponibilidad de suficientes recursos extrapresupuestarios, con lo que velará por que la labor de colaboración emprendida en este contexto respalde directamente los esfuerzos realizados a escala nacional por transformar los sistemas alimentarios. La FAO seguirá garantizando que se adopte un enfoque interdivisional en el apoyo al trabajo del Centro de Coordinación, albergado por la FAO en nombre del sistema de las Naciones Unidas, y en el seguimiento de los compromisos asumidos durante la Cumbre, incluso en la tarea de hacer balance de los progresos relacionados con la transformación de los sistemas alimentarios en los preparativos para 2030.

24. Por último, la FAO continuará esforzándose por aprovechar sus asociaciones estratégicas y programas multipaís o de impacto en curso, como el Programa de Impacto sobre Sistemas Alimentarios, Uso y Restauración de la Tierra y el Programa sobre los efectos de la gestión forestal sostenible en la sostenibilidad de las tierras secas¹³ del FMAM-7, el Programa ONU-REDD, la Plataforma de asociación transformativa sobre agroecología y la Asociación de datos forestales, con miras a mejorar la ejecución a escala nacional en el fortalecimiento de los vínculos positivos entre los bosques y los sistemas agroalimentarios sostenibles.

¹³ <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/en/#:~:text=The%20Sustainable%20Forest%20Management%20Impact,sustainable%20management%20of%20production%20landscapes.>