



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

3–7 октября 2022 года

Доклад о решениях и рекомендациях Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года, имеющих отношение к лесному хозяйству

Резюме

Комитет по лесному хозяйству на своей 25-й сессии поручил ФАО представить доклад о результатах соответствующих обсуждений на Саммите ООН по продовольственным системам 2021 года на рассмотрение следующей, 26-й сессии Комитета.

Саммит ООН по продовольственным системам состоялся 23 сентября 2021 года в виртуальном режиме во время сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Этим мероприятием завершился восемнадцатимесячный процесс консультаций, в котором приняли участие тысячи заинтересованных сторон.

Саммит предоставил участникам уникальную возможность добиться преобразований агропродовольственных систем в интересах всего человечества, поддержать уверенное и устойчивое восстановление после пандемии COVID-19 и активизировать работу по достижению целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Главными итоговыми документами Саммита, которые были составлены на основе многочисленных материалов, полученных от его участников, стали предоставленные 116 странами "национальные траектории развития", нацеленные на преобразование продовольственных систем, Обобщающий доклад Председателя о Саммите ООН по продовольственным системам и Заявление Генерального секретаря ООН о действиях, в котором указаны пять направлений деятельности, а также предложения о создании "коалиций действий" для организации мер по конкретной тематике.

Из пяти направлений деятельности, определенных в Заявлении Генерального секретаря, наиболее актуальным для лесного хозяйства является "Совершенствование природосберегающих решений". Как минимум 27 стран включили в свои национальные траектории развития меры, непосредственно связанные с лесами, в том числе активизацию работы по восстановлению лесов, обеспечение устойчивого управления лесами, а также прекращение процесса обезлесения или борьбу с деградацией лесов.

Позитивные результаты, имеющие отношение к лесному хозяйству, может принести деятельность многих из тех 30 коалиций, которые были созданы в ходе Саммита, но с лесным сектором и действиями ФАО в этом секторе явным образом связаны семь из них: 1) коалиция "Агроэкология и регенеративное сельское хозяйство"; 2) коалиция "Семейные фермерские хозяйства и усиление мер в поддержку Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций"; 3) коалиция "Восстановление

лугопастбищных угодий, покрытых кустарником территорий и саванн путем создания устойчивых экстенсивных продовольственных систем на базе животноводства"; 4) коалиция "Вопросы гуманитарного характера, развития и поддержания мира"; 5) альянс "Продовольственные системы, устойчивые к изменению климата"; 6) коалиция "Прекращение процесса обезлесения и перепрофилирования лесных земель в сельскохозяйственные"; и 7) коалиция "Лучшие данные – лучшие решения в интересах создания природосберегающих способов производства".

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Марии Элене Семедо (Maria Helena Semedo),
первому заместителю Генерального директора
DDG-Semedo@fao.org

г-ну Стефаносу Фотиу (Stefanos Fotiou),
директору Управления по целям в области устойчивого развития
OSG-Director@fao.org

(с копией на адрес COFO@fao.org)

I. Саммит ООН по продовольственным системам

1. По поручению 25-й сессии Комитета по лесному хозяйству настоящая информационная записка была подготовлена для доклада о соответствующих обсуждениях на Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года (СПС ООН)¹. В этой записке представлены результаты СПС ООН, касающиеся лесного хозяйства, и описаны возможные дальнейшие шаги в этом направлении.
2. Саммит ООН по продовольственным системам (далее – Саммит) состоялся 23 сентября 2021 года в виртуальном формате во время Генеральной Ассамблеи ООН (ГАООН). Трансляцию Саммита смотрели более 50 тысяч человек из 193 стран, а для участия в его работе зарегистрировались 37 тысяч делегатов.
3. Саммит предоставил участникам уникальную возможность добиться преобразований агропродовольственных систем в интересах всего человечества, поддержать уверенное и устойчивое восстановление после пандемии COVID-19 и активизировать работу по достижению целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.
4. Саммит стал результатом восемнадцатимесячного процесса, объединившего широкий круг заинтересованных сторон, включая всех членов и партнеров ООН со всего мира, тысячи молодых людей, производителей продуктов питания, коренные народы, гражданское общество, исследователей, частный сектор и систему ООН. Все они были привлечены к поиску решений по преобразованию способов производства, потребления и самого восприятия продуктов питания.
5. На этапе подготовки обсуждения первоначально были организованы в рамках пяти "направлений деятельности". На Саммите заинтересованным сторонам было предложено представить "новаторские решения" по преобразованию продовольственных систем. В период с декабря 2020 года по май 2021 года руководители указанных пяти направлений деятельности организовали ряд общественных форумов, онлайн-консультаций и призывов к предоставлению информации, по итогам которых было подано более 2 200 идей и материалов.
6. Основными итоговыми документами Саммита, которые были составлены на основе этих многочисленных материалов, стали:
 - Обязательства членов, выраженные в их заявлениях и описаниях национальных траекторий развития. Сто шестьдесят три члена выступили на Саммите с заявлениями, в которых говорилось о важности продовольственных систем для реализации Повестки дня на период до 2030 года на национальном и глобальном уровнях. Свои национальные траектории развития, нацеленные на преобразование продовольственных систем и обеспечивающие основу для реализации концепции Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне, к настоящему моменту представили 116 членов.
 - Обобщающий доклад Председателя о Саммите ООН по продовольственным системам и Заявление Генерального секретаря ООН о действиях². Они содержат призывы к мировому сообществу выполнить свои обещания по обеспечению лучшего будущего путем преобразования агропродовольственных систем в интересах людей, планеты и процветания. В этих документах говорится о том, каким образом реализация пяти ключевых направлений деятельности на национальном и региональном уровнях может привести к глобальному сдвигу в деле достижения ЦУР, обеспечивая основные права человека всем жителям планеты. В них описаны ожидаемые результаты мер по выполнению решений и рекомендаций Саммита в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Этими пятью

¹ <https://www.fao.org/3/ne205ru/ne205ru.pdf>

² <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>

направлениями деятельности являются: 1) обеспечение пропитания для всех людей; 2) совершенствование природосберегающих решений; 3) продвижение справедливого доступа к средствам к существованию, достойной работе и расширения прав и возможностей сообществ; 4) повышение устойчивости к уязвимостям, потрясениям и стрессам; 5) ускорение разработки средств для реализации.

- Коалиции действий, поскольку добровольные обязательства членов и других заинтересованных сторон выстраиваются в соответствии с реализацией национальных и региональных траекторий развития в интересах преобразования продовольственных систем.

7. Генеральный секретарь также поручил системе ООН создать Координационный центр ООН по продовольственным системам для оказания помощи странам в их усилиях по проведению преобразований своих продовольственных систем в поддержку ускорения процесса достижения ЦУР и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Этот Координационный центр был создан и размещен в ФАО, которая будет действовать от имени системы ООН. Более подробная информация о Координационном центре представлена в документе COAG/2022/INF/11.

II. Итоги Саммита, касающиеся лесного хозяйства

A. Учет лесохозяйственной проблематики в национальных траекториях развития

8. На момент подготовки настоящего документа свои национальные траектории развития, призванные обеспечить создание устойчивых продовольственных систем, представили 116 стран. Для облегчения обмена информацией об их содержании ФАО разработала соответствующую базу данных³. Она структурирована в соответствии с пятью определенными на Саммите направлениями деятельности: 1) обеспечение пропитания для всех людей; 2) совершенствование природосберегающих решений; 3) продвижение справедливого доступа к средствам к существованию, достойной работе и расширения прав и возможностей сообществ; 4) повышение устойчивости к уязвимостям, потрясениям и стрессам; и 5) ускорение разработки средств для реализации.

9. Наиболее актуальным для лесного хозяйства является направление "Совершенствование природосберегающих решений". Как минимум 27 стран (десять в Африке, четыре на Ближнем Востоке и в Азии, восемь в Европе, четыре в Южной и Центральной Америке и Карибском бассейне и одна в Океании) включили в свои национальные траектории развития мероприятия, связанные с лесами, в том числе активизацию работы по восстановлению лесов (девять стран), обеспечение устойчивого управления лесами (шесть стран), прекращение процесса обезлесения (пять стран) и борьбу с деградацией лесов (пять стран). Некоторые страны сослались на свои стратегии РЕДД⁴, ряд других (преимущественно европейских) отметили задачу по организации функционирования глобальных производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия таким образом, чтобы это не приводило к обезлесению.

10. Меры по развитию агролесоводства в рамках темы, посвященной агроэкологии, предложили по меньшей мере 18 стран. Агролесоводство связано со всеми пятью направлениями деятельности Саммита по продовольственным системам, но особенно со вторым (совершенствование природосберегающих решений). Во многих новаторских решениях, предложенных на Саммите, явным образом упоминается агролесоводство, в

³ <https://datalab.review.fao.org/datalab/dashboard/food-systems-summit/>

⁴ РЕДД+: сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах

частности как инструмент восстановления деградированных земель, прекращения процесса обезлесения и повышения уровня биоразнообразия. Агроресоводство было также упомянуто как важное природосберегающее решение, способствующее улучшению краткосрочных и долгосрочных результатов для фермеров, максимально эффективному использованию земель и повышению качества экосистемных услуг.

11. Реализации национальных траекторий развития будет способствовать начатая недавно в рамках ГЭФ-7 программа практических мер (ППМ) "Продовольственные системы, использование и восстановление земельных ресурсов" (ФОЛУР)⁵ стоимостью 345 млн долл. США, целью которой является содействие созданию устойчивых интегрированных ландшафтов и эффективных масштабируемых производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия. Эта программа будет также способствовать осуществлению других решений и рекомендаций Саммита, в частности достижению конкретных результатов деятельности коалиций стран-участниц ФОЛУР⁶, за счет расширения базы фактологических данных о возможностях сокращения масштабов обезлесения, борьбы с изменением климата и утратой биоразнообразия и обеспечения нейтрального баланса деградации земель благодаря созданию устойчивых агропродовольственных систем.

В. Коалиции, актуальные для лесного хозяйства

12. Для воплощения в жизнь решений, предусмотренных национальными траекториями развития, участники Саммита ООН по продовольственным системам создали несколько "коалиций действий". Эти добровольные альянсы объединяют правительства или государственные структуры, организации гражданского общества, ассоциации предпринимателей и фермеров, академические институты и международные организации. Они занимаются конкретными аспектами преобразования продовольственных систем. Некоторые организации или страны вызвались возглавить различные коалиции; эта работа только начата, и в настоящее время они находятся в процессе определения своих дорожных карт и средств, которые будут мобилизованы для деятельности каждой из коалиций.

13. Ввиду важной роли лесов в преобразовании агропродовольственных систем многие из 30 созданных коалиций могут так или иначе заниматься вопросами, имеющими отношение к лесам и деревьям или влияющими на них. Однако некоторые из них имеют более непосредственные связи с лесным хозяйством и с работой ФАО в этой области. В частности, можно упомянуть следующие семь коалиций:

- 1) коалиция "Агроэкология и регенеративное сельское хозяйство";
- 2) коалиция "Семейные фермерские хозяйства и усиление мер в поддержку Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций";
- 3) коалиция "Восстановление лугопастбищных угодий, покрытых кустарником территорий и саванн путем создания устойчивых экстенсивных продовольственных систем на базе животноводства";
- 4) коалиция "Вопросы гуманитарного характера, развития и поддержания мира";
- 5) альянс "Продовольственные системы, устойчивые к изменению климата";
- 6) коалиция "Прекращение процесса обезлесения и перепрофилирования лесных земель в сельскохозяйственные"; и
- 7) коалиция "Лучшие данные – лучшие решения в интересах создания природосберегающих способов производства".

⁵ <https://www.folur.org/>

⁶ Бразилия, Бурунди, Гана, Гватемала, Гвинея, Индия, Индонезия, Казахстан, Кения, Китай, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мадагаскар, Малайзия, Мексика, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Папуа – Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Таиланд, Уганда, Украина, Эфиопия, Узбекистан.

14. *Коалиция "Агроэкология и регенеративное сельское хозяйство"⁷*

Более чем в 80 из тех многочисленных материалов, которые были получены на этапе консультаций перед Саммитом, агроэкология и регенеративное сельское хозяйство были названы перспективным решением, которое было положено в основу создания этой коалиции и поддержано Международной экспертной группой по устойчивым продовольственным системам (IPES-Food), Ассоциацией азиатских фермеров за устойчивое развитие сельских районов, Международным научно-исследовательским центром лесоводства (МНИЦЛ) и Всемирным центром агролесоводства (ИКРАФ) на базе Партнерской платформы по агроэкологии⁸. В данный момент к этой коалиции официально присоединились 26 стран (одиннадцать из Африки, шесть из Европы, четыре из Азии, три из Латинской Америки и Карибского бассейна и две с Ближнего Востока), а также Африканский союз и 35 организаций, включая ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирную продовольственную программу (ВПП), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также организации фермеров, гражданского общества, благотворительные и исследовательские организации и организации коренных народов.

15. *Коалиция "Семейные фермерские хозяйства и усиление мер в поддержку Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций"*

По итогам Саммита ООН по продовольственным системам по инициативе членов была создана коалиция "Семейные фермерские хозяйства и усиление мер в поддержку Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций" (ДСФХ ООН)⁹. Коалиция использует результаты, сети и механизмы управления и осуществления, созданные в рамках Десятилетия, для вертикального и горизонтального масштабирования достигнутых результатов. Свой вклад в коалицию внесет также работа Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств¹⁰ (ФФФ), связанная с проведением Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы).

16. *Коалиция "Восстановление лугопастбищных угодий, покрытых кустарником территорий и саванн путем создания устойчивых экстенсивных продовольственных систем на базе животноводства"*

Многие страны испытывают давление, вынуждающее их сокращать свой углеродный след и масштабы утраты биоразнообразия, в том числе в связи с функционированием экстенсивных животноводческих систем. Чтобы обратить вспять и смягчить негативные тенденции, эта коалиция, действуя на международном и национальном уровнях, стремится привлечь внимание к вопросу о необходимости восстановления и возрождения лугопастбищных угодий, покрытых кустарником территорий и саванн. Задачей этой коалиции, создание которой было предложено Всемирным фондом природы и Международным союзом охраны природы (МСОП), является улучшение качества данных об этих экосистемах, которое позволит принимать более обоснованные решения, особенно в отношении инвестиций, в том числе в связи с возможностями, касающимися восстановления.

17. *Коалиция "Вопросы гуманитарного характера, развития и поддержания мира"*

Коалицию для борьбы с продовольственными кризисами с учетом взаимосвязанности вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира возглавляют Всемирная продовольственная программа (ВПП), ФАО и Стокгольмский международный институт исследований проблем мира (СИПРИ), а ее задачей является продвижение комплексного подхода к обеспечению жизнестойкости продовольственных систем в нестабильных условиях.

⁷ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/en/c/1447459/>

⁸ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/en/c/1376154/>

⁹ Коста-Рика, Доминиканская Республика, Испания и Швейцария. Заинтересованность в присоединении к этой инициативе уже выразили Исламская Республика Иран и Филиппины

¹⁰ <https://www.fao.org/forest-farm-facility>

Коалиция объединяет членов, учреждения ООН, международные организации, исследовательские институты и аналитические центры. Работа коалиции нацелена на повышение устойчивости продовольственных систем к внешним факторам, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению мира и стабильности. Работа ФАО, связанная с экосистемами засушливых районов, а также публикации, вышедшие в ходе самого Саммита¹¹, и соответствующая интерактивная карта¹² послужат подспорьем в усилиях ФАО в рамках этой коалиции.

18. *Альянс "Продовольственные системы, устойчивые к изменению климата"*

Альянс "Продовольственные системы, устойчивые к изменению климата" был создан в рамках четвертого направления деятельности, касающегося устойчивости к внешним воздействиям. В его состав входят "основная группа" (которая включает такие учреждения ООН, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ), ЮНЕП, ВПП и ФАО) и "группа лидерства", состоящая из членов и заинтересованных сторон из частного сектора. ФАО принимает непосредственное участие в работе этой коалиции, которая занимается такими вопросами, как адаптация к изменению климата, включение вопросов устойчивости к внешним воздействиям в определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), природно-ориентированные решения, а также весь комплекс вопросов по линии "водоснабжение – энергетика – продовольствие". Миссией альянса является объединение усилий в целях активизации согласованных действий по созданию адаптированных к изменению климата, устойчивых, справедливых и инклюзивных продовольственных систем. Особое внимание при этом будет уделяться интересам наиболее уязвимых стран и регионов, в частности засушливых и полусушливых земель (ЗПЗ), малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и наименее развитых стран (НРС).

19. *Коалиция "Прекращение процесса обезлесения и перепрофилирования лесных земель в сельскохозяйственные"*

Создать эту коалицию предложили Институт мировых ресурсов - Коалиция по вопросам продовольствия и землепользования (ИМР-ФОЛУ) и Альянс тропических лесов (АТЛ). Учитывая смежный характер предлагаемых действий с работой, проводимой в рамках инициатив РЕДД+, в том числе Программы ООН-РЕДД, а также с деятельностью партнерства "Хороший рост", ФАО и ПРООН предложили ФОЛУ и АТЛ свою поддержку в организации этой коалиции. Эта коалиция нацелена на взаимодействие со странами-единомышленниками и другими партнерами по вопросам устранения зависимости сельскохозяйственного производства от сведения и деградации лесов, а также по вопросам создания производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия, функционирование которых не оказывает воздействия на леса или способствует их сохранению. С самого начала работы по созданию этой коалиции было налажено участие в Диалоге по вопросам лесов, сельского хозяйства и торговли сырьевыми товарами (ФАКТ), возглавляемом правительствами Соединенного Королевства и Индонезии в контексте проведения 26-й Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 2021 года в Глазго. В этом процессе участвовали и АТЛ, и ФОЛУ, и создаваемая коалиция призвана его дополнить.

¹¹ "Внедрение подхода, основанного на взаимосвязи вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира: изучение, укрепление и возрождение экосистем засушливых земель"

(<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6917en>)

¹² <https://storymaps.arcgis.com/stories/8efcbd4edc5f4922be1ab51791c54015>

20. *Коалиция "Лучшие данные – лучшие решения в интересах создания природосберегающих способов производства"*

Эта коалиция нацелена на совершенствование производства и повышение доступности точных, прозрачных и достоверных данных для принятия решений по вопросам защиты, рачительного использования и восстановления ландшафтов, которые поддерживают функционирование продовольственных систем. Она станет катализатором создания устойчивых ландшафтов и преобразования продовольственных систем, обеспечивая увязку данных, фактологической информации и соответствующих заинтересованных сторон. Коалицию возглавляет ФАО (Группа по вопросам мониторинга национального лесного хозяйства), а участие в ней принимают такие стратегические партнеры, как Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ) и Всемирный центр агролесоводства (ИКРАФ), Всемирный экономический форум, Институт мировых ресурсов, "Климат фокус", "Уорлд вижн", Общество восстановления экологии, МСОП и Африканский союз.

21. В рамках этой Коалиции ФАО совместно с Институтом мировых ресурсов возглавляет Партнерство по вопросам сбора данных о лесах. Созданное в октябре 2021 года при поддержке Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) и Государственного департамента США, это партнерство будет действовать в течение пяти лет. Оно объединяет ведущие организации, правительства и партнеров из частного сектора в целях коллективного решения проблемы улучшения качества данных о землепользовании. Партнерство разработает единую систему геопространственных данных, которая позволит всем участникам (местным субъектам, органам власти, производителям, торговым компаниям и финансистам) получать доступ к согласованным, открытым и общедоступным геопространственным данным, имеющим отношение к сырьевым товарам, производство и оборот которых могут представлять риск для лесов.

III. Дальнейшие действия

22. Саммит по продовольственным системам придал импульс процессу достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году за счет преобразования агропродовольственных систем в интересах обеспечения экономической, социальной и экологической устойчивости. Усиление интеграции лесохозяйственной проблематики в национальные траектории развития могло бы способствовать максимально эффективному использованию потенциала лесов и деревьев для повышения жизнестойкости и устойчивости продовольственных систем, в частности за счет устойчивого предоставления многочисленных экосистемных услуг, необходимых в сельском хозяйстве. Это также очень поможет определиться с мерами реагирования в связи с конкуренцией за землю между сельским и лесным хозяйством. Странам настоятельно рекомендуется принять активное участие в работе этих коалиций.

23. ФАО намерена и впредь активно участвовать в этих коалициях, в частности имеющих отношение к вопросам лесного хозяйства, в том числе выступая в качестве лидера или одного из лидеров коалиции (если это необходимо и при наличии соответствующих внебюджетных ресурсов) и обеспечивая, чтобы совместная работа, проводимая в этом контексте, непосредственным образом поддерживала усилия по преобразованию продовольственных систем, предпринимаемые на страновом уровне. ФАО продолжит реализацию межотраслевого подхода, поддерживая работу размещенного в ФАО Координационного центра по продовольственным системам от имени системы ООН и выполняя взятые на Саммите обязательства, в том числе касающиеся оценки прогресса в области преобразования продовольственных систем в период до 2030 года.

24. Наконец, ФАО и впредь будет стараться использовать возможности своих стратегических партнерств, многострановых программ и программ практических мер, таких как программа ГЭФ-7 "Продовольственные системы, использование и восстановление

земельных ресурсов" (ФОЛУР) и "Устойчивые ландшафты засушливых районов" (УЛЗР)¹³, программа ООН РЕДД, Партнерская платформа по агроэкологии, Партнерство по вопросам сбора данных о лесах, для улучшения результатов осуществления на страновом уровне и укрепления позитивной увязки лесного хозяйства с устойчивыми агропродовольственными системами.

¹³ <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/en/#:~:text=The%20Sustainable%20Forest%20Management%20Impact,sustainable%20management%20of%20production%20landscapes>