



林业委员会

第二十六届会议

2022 年 10 月 3—7 日

2021 年联合国粮食体系峰会林业相关讨论报告

内容提要

林业委员会第二十五届会议要求粮农组织在林委第二十六届会议期间报告 2021 年联合国粮食体系峰会的相关讨论情况。

联合国粮食体系峰会于 2021 年 9 月 23 日在联合国大会（联大）期间线上举行，为数千名利益相关方参与的 18 个月磋商进程画上句号。

峰会是一次历史性机遇，能够增强所有人能力，推动农业粮食体系转型，为 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后有力实现韧性恢复奠定基础，并加快行动，争取在 2030 年之前实现联合国可持续发展目标。峰会主要成果建立在与会者大量投入的基础上，包括 116 个国家自愿提交的粮食体系转型“国家路径”，联合国秘书长的主席摘要和行动声明强调了五个行动领域，并提议建立“行动联盟”，就具体议题采取行动。

在联合国秘书长主席行动声明所确定的五个行动领域中，“促进以自然为基础的解决方案”这一行动领域与林业最为相关。至少有 27 个国家在国家路径中纳入与森林直接相关的行动，包括加强森林恢复，确保可持续森林管理，以及停止毁林或减少森林退化。

在峰会期间涌现的 30 个联盟中，许多可能在林业层面取得了成果，其中七个与林业部门和粮农组织在该部门开展的行动尤为紧密联系：1) 生态农业与再生农业联盟；2) “家庭农业”与加强“联合国家庭农业十年”支持行动联盟；3) 以牲畜为基础的各类可持续粮食体系促进草场、灌木丛和稀树草原恢复联盟；4) 人道主义、发展与和平关系联盟；5) 气候适应型粮食体系联盟；6) 遏止毁林和变林为耕联盟；7) 改善数据，提升决策力，促进对自然有积极影响的生产联盟。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵

DDG-Semedo@fao.org

可持续发展目标办公室主任

Stefanos Fotiou

OSG-Director@fao.org

（请抄送 COFO@fao.org）

I. 联合国粮食体系峰会

1. 本情况说明根据林业委员会第二十五届会议的要求编写，报告2021年联合国粮食体系峰会的相关讨论情况¹。本说明介绍了联合国粮食体系峰会林业方面成果，并概述了今后可能采取的行动。
2. 联合国粮食体系峰会（以下简称“峰会”）于2021年9月23日在联合国大会（联合）期间线上举行。193个国家的5万多人观看了此次峰会，37 000名注册代表与会。
3. 峰会是一次历史性机遇，能够增强所有人能力，推动农业粮食体系转型，为COVID-19疫情后有力实现韧性恢复奠定基础，并加快行动，争取在2030年之前实现联合国可持续发展目标。
4. 峰会是一项为期18个月进程取得的结果，汇聚各类利益相关方，包括联合国所有会员国和世界各地的支持者，成千上万的青年，粮食生产者，土著人民，民间社会，研究人员，私营部门和联合国系统。所有参与者受邀寻求解决方案，改变全球对粮食的生产、消费和思考方式。
5. 在筹备阶段，讨论最初围绕五个“行动轨道”进行。峰会公开呼吁利益相关方提交促进粮食体系转型的“颠覆性解决方案”。2020年12月至2021年5月期间，五个行动轨道领导者主办了若干公共论坛和在线磋商，并呼吁提出意见，提交了2 200多条想法和意见。
6. 在这些诸多投入基础上，峰会主要成果包括：
 - 成员通过声明和国家路径做出承诺。163个成员在峰会上发表声明，强调粮食体系对于在国家层面推进《2030年议程》的重要性。迄今为止，已有116个成员提交了粮食体系转型国家路径，为在国家层面实现《2030年议程》的愿景奠定基础。
 - 联合国秘书长的主席总结和行动声明²。其中呼吁全世界履行承诺，打造有利于人类、地球和繁荣的粮食体系，创造更美好未来。概述国家和地区层面在五个关键行动领域取得的进展，有力促进全球在实现可持续发展目标取得进展，确保所有人享有基本人权，并期待峰会后续开展行动

¹ <https://www.fao.org/3/ne205en/ne205en.pdf>

² <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>

落实《2030年议程》。这五个行动领域是1) 满足人类粮食需求；2) 促进以自然为基础的解决方案；3) 促进公平生计、体面工作和赋予社区权能；4) 培养抵抗脆弱性、冲击和压力的韧性；5) 加快实施手段。

- 行动联盟，成员和其他利益相关方的自愿承诺与实现国家和区域粮食体系转型路径一致。

7. 联合国秘书长还承诺联合国系统将成立联合国粮食体系协调中心（中心），支持各国推进其粮食体系转型，支持加快实现可持续发展目标和《2030年议程》。该中心已经成立，由联合国粮农组织代表联合国系统托管。关于该中心的更多信息可见COAG/2022/INF/11号文件。

II. 林业相关成果

A. 在国家路径中考虑森林问题

8. 在本文件编写之日，116个国家介绍了实现可持续粮食体系的国家路径。粮农组织建立促进其内容信息共享的数据库³，架构参照峰会的五个行动领域：1) 满足人类粮食需求；2) 促进以自然为基础的解决方案；3) 促进公平生计、体面工作和赋予社区权能；4) 培养抵抗脆弱性、冲击和压力的韧性；5) 加快实施手段。

9. “促进以自然为基础的解决方案”这一行动领域与林业最为相关。至少有27个国家（非洲10个，近东和亚洲4个，欧洲8个，中南美洲和加勒比区域4个，大洋洲1个）将森林相关行动纳入国家路径，包括加强森林恢复（9个国家），确保可持续森林管理（6个国家），停止毁林（5个国家）和减少森林退化（5个国家）。一些国家提到了REDD+战略⁴，其他国家（主要是欧洲国家）强调了确保全球粮食价值链不造成毁林这一目标。

10. 作为生态农业主题下的一项行动，至少有18个国家提出了农林复合经营发展措施。农林复合经营与粮食体系峰会所有五个行动领域有关，特别与促进以自然为基础的生产解决方案的行动领域2相关。为粮食体系峰会提出的许多“颠覆性”解决方案明确提及农林复合经营，特别是作为工具用以恢复退化土地，遏止毁林，提高生物多样性水平。会上还提到，农林复合经营是一种对自然有积极影响的重要解决方案，能够改善农民短期和长期成果、最大限度利用土地并增加生态系统服务。

³ <https://datalab.review.fao.org/datalab/dashboard/food-systems-summit/>

⁴ REDD+：减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作计划

11. 最近启动的3.45亿美元“全环基金第七次充资粮食体系、土地利用和恢复影响计划”⁵，旨在提升可持续综合景观和高效粮食价值链规模，有助于实现国家路径，还有助于实现峰会的其他成果，例如，联盟在“粮食体系、土地利用和恢复”参与国⁶开展的具体行动，努力增加可持续农业粮食体系减少毁林、应对气候变化、生物多样性丧失和实现土地退化零增长的相关证据。

B. 林业事项相关联盟

12. 为了将解决途径转化为行动，联合国粮食体系峰会与会者发起了若干“行动联盟”。这些自愿联盟集结政府或公共实体、民间社会组织、商业和农民协会、学术机构和国际组织，致力于粮食体系转型的某个具体方面。一些组织或国家自愿领导不同联盟，目前正处于起步阶段，正在确定各联盟的路线图及行动手段。

13. 由于森林为农业粮食体系转型发挥重要作用，在涌现的30个联盟中，其中多个可能涉及或影响到森林和树木事宜。然而，有些联盟与林业和粮农组织林业工作的联系更加直接。特别提及以下七个联盟：

- 1) 生态农业和再生农业联盟；
- 2) “家庭农业”和加强“联合国家庭农业十年”支持行动联盟；
- 3) 以牲畜为基础的各类可持续粮食体系促进草场、灌木丛和稀树草原恢复联盟；
- 4) 人道主义、发展与和平关系联盟；
- 5) 气候适应型粮食体系联盟；
- 6) 遏止毁林和变林为耕联盟；
- 7) 改善数据、提升决策力，促进对自然有积极影响的生产联盟。

⁵ <https://www.folur.org/>

⁶ 巴西、布隆迪、中国、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、危地马拉、几内亚、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼加拉瓜、尼日利亚、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、泰国、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦

14. 生态农业和再生农业联盟⁷

在峰会磋商阶段收到的诸多意见中，80多份意见提到生态农业和再生农业是颇具希望的解决方案，构成了该联盟的基础，由可持续粮食体系国际专家小组（IPES-Food）、亚洲农民促进可持续农村发展协会、国际林业研究中心（CIFOR）和世界农林中心（ICRAF）通过生态农业转型伙伴关系平台加以倡导⁸。目前，已有26个国家正式加入该联盟（非洲11个，欧洲6个，亚洲4个，拉丁美洲及加勒比区域3个，近东2个），还有非洲联盟和35个组织加入，包括粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食署）、联合国环境规划署（环境署）、联合国开发计划署（开发署）以及农民组织、民间社会、慈善机构、研究机构和土著人民组织。

15. “家庭农业”及加强“联合国家庭农业十年”支持行动联盟；

作为峰会后续行动，在各成员倡议下，成立了“家庭农业”及加强“联合国家庭农业十年”支持行动联盟⁹。该联盟旨在利用“家庭农业十年”框架内的成果、网络、治理和实施机制，扩大并推广已取得的成果。与“联合国家庭农业十年（2019-2028年）”相关的森林和农场基金¹⁰开展的工作也将为联盟做出贡献。

16. 以牲畜为基础的各类可持续粮食体系恢复草场、灌木丛和稀树草原联盟；

许多国家都面临着减少碳足迹和生物多样性丧失的压力，包括大量以牲畜为基础的体系。为扭转和减轻消极趋势，该联盟力图促进全球和国家层面更加关注恢复和振兴草场、灌木丛和稀树草原这一需求。该联盟由世界自然基金会和国际自然保护联盟提出，旨在改善这些体系的数据，以便做出更知情决定，特别是在投资方面，包括恢复方面的投资机会。

17. 人道主义、发展与和平关系联盟

抗击粮食危机人道主义、发展与和平关系联盟由世界粮食计划署（粮食署）、粮农组织和斯德哥尔摩国际和平研究所共同领导，促进在脆弱环境中采取综合办法提升粮食体系韧性。该联盟汇集各成员、联合国机构、国际组织、研究机构和智库，旨在加强粮食体系韧性，从而促进和平与稳定。粮农组织在旱地生态系统方面的工作，以及峰会期间推出的出版物¹¹和相关互动地图¹²，助力粮农组织在该联盟开展工作。

⁷ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/en/c/1447459/>

⁸ <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/en/c/1376154/>

⁹ 哥斯达黎加、多米尼加共和国、西班牙和瑞士。伊朗伊斯兰共和国和菲律宾已表示有意加入该倡议。

¹⁰ <https://www.fao.org/forest-farm-facility>

¹¹ 运用人道主义-发展-和平关系方法：探索、加强和振兴旱地生态系统
(<https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb6917en>)

¹² <https://storymaps.arcgis.com/stories/8efcbd4edc5f4922be1ab51791c54015>

18. 气候适应型粮食体系联盟

气候适应型粮食体系联盟产生于关于韧性的行动领域4，由“核心小组”（包括《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）、联合国减少灾害风险办公室（减灾办）、环境署、粮食署和粮农组织等联合国机构）和一个由成员和私营部门利益相关方组成的“领导小组”构成。粮农组织直接参与该联盟工作，讨论问题包括适应气候变化，将韧性纳入国家自主贡献，以自然为基础的解决方案以及水-粮食-能源之间的关系等。该联盟使命是联合各方力量，协调一致地加快实现具有气候韧性、可持续、公平且包容的粮食体系，重点关注最弱势国家和地区，特别是干旱和半干旱地区、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家。

19. 停止毁林和变林为耕联盟；

世界资源研究所-粮食与土地利用联盟（WRI-FOLU）和热带森林联盟（TFA）提议成立该联盟。考虑到拟议行动与REDD+倡议（包括联合国REDD计划）工作以及“良好增长伙伴关系”有关，粮农组织和开发署建议支持粮食与土地利用联盟及热带森林联盟组建该联盟。该联盟旨在与志同道合的国家以及其他伙伴合作，支持致力于促使农业生产与毁林和森林退化脱钩的行动，并支持发展能够对森林产生中性或积极影响的粮食价值链。最初在格拉斯哥举行的2021年联合国气候变化大会（《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议）框架下，同步参与了英国和印度尼西亚政府领导的森林、农业和商品贸易对话。热带森林联盟和粮食与土地利用联盟均参与了这一进程，该联盟旨在形成补充。

20. 改善数据，提升决策力，促进对自然有积极影响的生产联盟

该联盟旨在加强生成和获取透明、准确且可信的数据，支持景观保护、可持续管理和恢复决策，为粮食体系提供支持。该联盟将整合数据、利益相关方和证据，推动可持续景观和粮食体系转型，由粮农组织（国家森林监测小组）领导，国际林业研究中心（CIFOR）、世界农林中心（ICRAF）、世界经济论坛（WEF）、世界资源研究所、气候聚焦、世界宣明会、国际生态恢复协会、世界自然保护联盟和非洲联盟等战略伙伴参与其中。

21. 根据该联盟工作，粮农组织正与世界资源研究所共同领导一个森林数据伙伴关系。这一为期五年的伙伴关系于2021年10月发起，在美国国际开发署（美援署）和美国国务院支持下成立，汇聚领先组织、政府和私营部门合作伙伴，共同应对改善土地利用数据的挑战。该伙伴关系将开发具有一致性的地理空间数据系统，促进所有行动方（地方、政府、生产商、贸易商和金融商）获取有关森林风险商品的公开一致的开源地理空间数据。

III. 下一步行动

22. 粮食体系峰会为加快努力在 2030 年之前实现可持续发展目标营造势头，促进农业粮食体系转型，从而确保经济、社会和环境可持续发展。加强将森林纳入国家路径，能够最大限度发挥森林和树木的潜力，特别是通过可持续提供农业所需的多种生态系统服务，促进提高粮食体系韧性和可持续性。这也是确定农业和林业之间土地竞争对策的关键所在。我们鼓励各国大力参与这些联盟。

23. 粮农组织将继续积极参与各联盟工作，特别是与林业事务有关的联盟，包括视适当预算外资源可得情况，酌情担任联盟领导或共同领导，从而确保在此方面共同开展的工作直接支持在国家层面进行粮食体系转型。粮农组织将继续确保采取跨部门方法，支持由粮农组织代表联合国系统托管的协调中心开展工作，并落实峰会期间做出的承诺，包括在 2030 年之前评估粮食体系转型的进展情况。

24. 最后，粮农组织将继续努力利用粮农组织当前的战略伙伴关系和多国计划或影响计划，如“全环基金第七次充资粮食体系、土地利用和恢复影响计划”（FOLUR-IP）、旱地可持续景观计划（DSL-IP）¹³、联合国 REDD 计划、生态农业转型伙伴关系平台、森林数据伙伴关系，促进国家层面落实加强森林与可持续农业粮食体系之间的积极联系。

¹³ <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/en/#:~:text=The%20Sustainable%20Forest%20Management%20Impact,sustainable%20management%20of%20production%20landscapes>