



林业委员会

第二十六届会议

2022年10月3-7日

2022年世界森林状况：有助于促进绿色复苏和建设包容、有韧性的可持续经济的森林途径

内容提要

2022年版的《世界森林状况》探讨了三种森林途径在实现绿色复苏和应对包括气候变化和生物多样性丧失在内的多重地球危机方面的潜力。

这三个相互关联的途径是：（i）遏制毁林和维护森林；（ii）恢复退化土地和扩大农林业；（iii）可持续利用森林和构建绿色价值链。平衡、同步地实施这些途径，可以为各国及其农村社区带来可持续的经济和社会效益，有助于可持续地满足全球不断增长的材料需求，并应对环境挑战。

《2022年世界森林状况》审查了有关这些途径的可行性和价值的证据并提供了相关证据，并概述了为进一步实施这些途径可以采取的初步措施。需要采取紧急行动，将全球升温幅度控制在1.5°C以内，降低未来发生大流行病的风险，确保所有人的粮食安全和营养，消除贫困，保护地球的生物多样性，并使年轻人拥有一个未来世界会更美好的希望。

建议林委采取的行动

提请林委：

- 注意到《2022年世界森林状况》的主要结论，并请成员确保在有关环境、农业粮食体系转型和发展的国际论坛以及在国家一级，对森林和树木的关键作用以及森林途径的变革潜力予以充分考虑，并酌情予以充分体现。

林委不妨建议粮农组织：

- 与成员和合作伙伴进行森林途径方面的对话，以此推动同时实现经济和环境目标，并应要求支持成员努力将这些目标纳入更广泛的农业粮食体系转型政策和计划，以实现可持续发展目标和相关的国际承诺；
- 应要求支持成员努力为实施三个森林途径而扩大投资和加大行动，实行“不搞一刀切”的方法，采用良好做法和创新，包括通过能力发展、战略伙伴关系，包容性方法，并支持改善融资渠道；
- 继续应要求支持成员努力激励地方性利益相关方并赋予其权利，特别是小规模生产者和相关生产者组织、妇女、青年、土著人民、地方和边缘化社区，使其在当地加大实施森林途径的行动方面发挥主导作用，从而建设更具韧性的当地经济和社会。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司副司长

Ewald Rametsteiner

电话：(+39) 06 570 53592

Ewald.Rametsteiner@fao.org

（请抄送：COFO@fao.org）

I. 引言

1. 人类正面临多重全球威胁，包括：COVID-19 疫情及相关的经济困难、粮食不安全、贫困、气候变化、冲突、土地和水资源退化、荒漠化和生物多样性丧失。如果我们的地球不健康，就不会有健康的经济。森林和树木可以在应对这些危机和迈向可持续经济方面发挥关键作用。
2. 随着世界寻找具有成本效益、公平且可迅速实施的大规模解决方案，《2022 年世界森林状况》¹提出了三个相互关联的途径，涉及可以支持经济复苏和环境恢复的森林及树木。这些途径是：(1)遏制毁林和维护森林；(2)恢复退化土地和扩大农林业；(3)可持续利用森林和构建绿色价值链。
3. 《2022 年世界森林状况》于 2022 年 5 月 2 日第十五届世界林业大会的“利用森林共建绿色、健康和有韧性的未来”高级别对话期间发布，为大会提供了动力。在该高级别发布会上，报告的主要作者详细介绍了报告的主要结论和要点。下文第 II、III、IV、V 和 VI 节介绍了该报告的主要结论和要点。

II. 森林和树木提供重要的商品和生态系统服务，但在经济系统中被低估

4. 森林是具有全球意义的资源，对减缓气候变化至关重要。森林占地球陆地面积的 31%（40.6 亿公顷），但其面积正在缩小。虽然毁林速度正在减缓，但在 2015-2020 年间为其他土地用途而进行的毁林面积仍达到每年 1000 万公顷。森林生物多样性仍然受到毁林和森林退化的威胁。气候变化是森林健康的主要风险因素。例如，有迹象表明森林火灾和虫害的发生率及严重程度正在增加。
5. 树木和森林是应对气候变化的主要手段。由于再造林、改善森林管理和其他因素，森林含碳量为 6620 亿吨，森林吸收的碳量超过了 2011-2020 年间的排放量。森林还对气候变化有一系列其他影响，例如影响反照率和大气中的水蒸汽，以及排放气溶胶。森林会对降雨产生重大的区域影响，从而对旱作农业产生很大影响。
6. 人类社会受益于森林，并高度依赖森林，但许多居住在森林附近的人们从森林中获得的惠益不足。据估计，世界国内生产总值（2020 年为 84.4 万亿美元）的一半以上依赖于生态系统服务（包括森林提供的服务），其中每年有 31 万亿美元是中度依赖，13 万亿美元是高度依赖。某些森林生态系统服务（休闲和狩猎、

¹ <https://www.fao.org/publications/sofo/2022/en/>

生境、提供非木材森林产品和水服务）蕴含的财富估计为 7.5 万亿美元。估计约有 3300 万人（占全球就业人数的 1%）直接在正规和非正规林业部门工作。全球三分之一的人口（约 26 亿人）依赖木材和其他传统燃料进行家庭烹饪。野外采集的森林食物提高了森林附近人们的粮食安全和营养状况，特别是在热带和亚热带的偏远地区。他们大约有四分之一的收入来自森林。城市区域以外的人口中有 41.7 亿人（95%）居住在距离森林 5 公里范围内，32.7 亿人居住在距离森林 1 公里范围内。考虑到 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，居住地和森林的邻近关系与极端贫困之间可能存在高度相关性。

7. **在 2020 年初，COVID-19 疫情对森林价值链和贸易产生了重大影响。大多数行业迅速反弹，但未来出现大流行病的风险仍然存在。**例如，新闻纸等文化纸的产量在 2020 年下降了 11% 以上，但某些其他纸张（例如包装用纸）的产量却有所增长。这场疫情可能对木质燃料产生长期影响，估计使极端贫困人口增加了 1.24 亿人。森林与疾病之间存在更长期的潜在关系。自 1960 年以来报告的新疾病中，超过 30% 归因于包括毁林在内的土地利用变化，250 种新出现的传染病中有 15% 与森林有关。毁林（特别是在热带地区）与登革热和疟疾等传染病的增加有关。《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标呼吁开展变革，采取综合举措，消除可持续发展面临的结构性障碍，并确认可持续农业在人类、地球和繁荣三者联系中发挥着根本性作用

III. 三个相互关联的森林途径可以促进绿色复苏和向可持续经济转型

8. **遏制毁林和维护森林生态系统服务，将有利于气候、生物多样性、健康和长期粮食安全。**如果加大努力，那么这个途径可能是减缓气候变化的最具成本效益的行动之一。遏制毁林可以在 2020-2050 年间每年避免排放 36+/-20 亿吨二氧化碳当量，相当于到 2030 年将全球变暖幅度控制在 1.5°C 以内所需减排量的 14%，同时能够保护地球一半以上的陆地生物多样性。更高效、更具生产力和更可持续的农业粮食体系是满足未来粮食需求的关键，同时能够减少对农业用地的需求、维护森林并确保森林为农业系统提供多重效益。以减少非法野生动植物贸易、避免土地利用变化和加强监测为基础的全球防疫战略的成本估计为 220-310 亿美元。在“遏制毁林和维护森林”这一途径方面，存在多种政策应对措施，其中包括将农业增长与毁林脱钩、REDD+ 计划、综合景观方法以及加强治理和法律工作。多方利益相关方的参与可以促进在遏制毁林方面取得进展。

9. **森林和景观恢复以及农林业有助于使生计和景观多样化，并提高土地生产力。**恢复措施可使 15 亿公顷的退化土地得到改善，而增加树木覆盖率可以再使 10 亿公顷退化土地的农业生产力得以提高。在 2020 年至 2050 年期间，通过造林和再造林恢复退化土地，可每年以具有成本效益的方式从大气中清除 9-15 亿吨二氧化碳当量的排放量。根据一项估计，到 2030 年恢复 3.5 亿公顷已被毁林和退化的土地可带来 0.7-9 万亿美元的净收益，每投资 1 美元可带来 7-30 美元的净收益。扩大恢复和农林业的努力因获得利润回报所需时间较长而受到阻碍。有证据表明，在恢复措施的投资方面进行精心规划和执行，将产生净收益。如果要推广农林业的运用，就需要激励措施和战略投资，以实现恢复和提高生产目标。

IV. 加大对森林的可持续利用和构建绿色价值链， 将有助于满足未来的材料需求并支持可持续经济

10. **森林投资远低于所需水平。**为在全世界实现气候、生物多样性和土地退化零增长方面的目标，对森林途径的总投资就需要到 2030 年增加三倍、到 2050 年增加四倍。私营部门的投资是林业（尤其是“恢复和可持续利用”途径）的重要资金来源。据估计，私营投资约占林业等基于自然的解决方案当前所得总资金的 14%。在诸多 COVID-19 疫情复苏计划中，很少有计划在为森林途径筹集资金方面制定了明确而有力的内容。截至 2021 年 5 月，绿色措施仅占全球 87 个最大经济体与疫情相关的总财政支出的 2.6%。

11. **需要利用一切资金来源，包括国内政府、私营部门援助和官方发展援助，同时新的筹资方法正在出现。**在扩大实施森林途径方面，至少有三个领域具有很大的潜力：1) 使国内公共金融体系支持绿色事业；2) 使气候融资适用于各种基于森林的方法；3) 通过监管、监督工具使金融市场支持绿色事业，并清晰定位基于森林的方法。

12. **转变对社会和环境不利的支助方向，改善监管环境，可以为森林途径提供大量资金支持。**调整农业补贴（目前每年近 5400 亿美元）的用途，使其惠及农林业和林业，可避免此类补贴所带来的 86% 的有害影响。

13. **为小生产者获取融资将对实施森林途径十分必要。**只有不到 2% 的全球气候融资用于支持发展中国家的小生产者、土著人民和地方社区。需要更多支持来为投资级项目和计划开拓供资渠道，以利用新出现的融资机会。

V. 小生产者、地方社区和土著人民 对于大规模实施森林途径至关重要

14. 小生产者、地方社区和土著人民参与森林途径非常重要。小生产者、地方社区和土著人民拥有或管理着至少 43.5 亿公顷的森林和农田。

15. 地方行动者可能是卓有成效且成本效益高的森林管理者。有证据表明，与没有土地权属保障或只有短期保障的小生产者相比，拥有土地保有权的小生产者往往会在其土地和森林上进行长期投资。

16. 传统的森林权属正日益得到成文法的认可，尽管进展并不一致。加快传统集体权利的正规化至关重要，有助于保护现存的森林和为恢复措施筹集资源。政府可以为小生产者提供长期、有保障的树木和树木产品权利，来促使他们采用可持续农林业等良好管理做法，从而推广恢复措施和农林业。

17. 地方生产者组织及其他相关团体有助于推行三种森林路径，但需要获得支持。全球有超过 850 万个社会合作团体，它们在林业领域的影响力正在不断扩大。

18. 提高小生产者、地方社区和土著人民的能力，与他们合作创造知识，将有助于推广三种森林途径。一个起点是重新投资于林业和农林业推广计划，例如可通过农民和牧民田间学校以及社区林业的边干边学倡议来进行。识别和利用各种知识和新技术来源可以促进以地方系统为基础的创新和包容性解决方案。可以制定支持性政策，推动在传统知识持有者与服务、培训和教育组织之间建立伙伴关系并促进他们之间的互动，从而实现林业方面的能力建设。筹集投资用于资助数字技术和服 务，有助于加快改变和促进采用三种森林途径。

VI. 森林途径— 一种能够实现绿色复苏和有韧性经济的方法？

19. 大部分国家已采取行动实施森林途径，但似乎少有国家制定连贯一致的政策，来推行全部三种森林途径并加强三者的互补性。在采取这些途径方面有着明显的国际动力，现在采取大胆战略正当时，可以相辅相成和能够增强抵御力的方式来大规模实施这些途径。

20. **三种森林途径在经济、社会、政治和环境方面存在风险。**包括小生产者在内的投资者可能会错过获利更丰的风险投资；相反，森林途径提供的多样化经济活动可以提高地方行动者的经济韧性。另一个风险是气候变化可能威胁到恢复工作的可行性，而适应性管理对于缓解气候变化很重要。

21. **后续工作可能包括以下四种行动：**1)将复苏资金用于实施旨在打造可持续经济和创造绿色就业的长期政策，并进一步推动私营部门投资；2)为地方行动者赋权，激励他们在实施森林途径方面发挥主导作用；3)参与关于可持续森林利用的政策对话，以便同时实现经济和环境目标；4)在三种途径之间，以及在农业、林业、环境和其他政策及计划当中，最大限度地实现协同增效和减少权衡取舍。

VII. 将《2022 年世界森林状况》的主要结论纳入粮农组织的工作

22. COVID-19 疫情和冲突使消除饥饿和贫困的进程变得更具挑战性，也更为紧迫。如果我们的地球不健康，就不会有健康的经济。环境恶化正在导致气候变化、生物多样性丧失和新疾病的出现。需有具有成本效益、公平且可迅速实施的大规模解决方案。

23. 森林保护、恢复和可持续利用以及增强，可以与农业粮食体系的更广泛转型齐头并进。2021 年联合国粮食体系峰会和相关倡议表明，全球农业粮食体系的转型已经开始。有利于粮食和农业未来的其他发展途径是存在的，需要予以考虑。

24. 这三个途径与 140 多个国家签署的《格拉斯哥领导人关于森林和土地利用的宣言》非常一致，旨在到 2030 年消除森林损失并支持恢复和可持续林业，并将支持实现各国领导人所做的承诺。此外，在格拉斯哥气候变化会议上，超过 200 亿美元被承诺用于支持发展中国家，特别是恢复退化土地、应对野火并促进土著人民和地方社区的权利。

25. 《粮农组织 2022-31 年战略框架》建立在四个根本愿望之上：更好生产、更好营养、更好环境和让所有人过上更好生活，不让任何人掉队。粮农组织还基于五项原则和 20 项相互关联的行动提出了关于可持续农业粮食体系的愿景，该愿景适用于各个部门和层级。

26. 粮农组织致力于支持成员加大努力，更好重建，并促进绿色转型，以实现更高效、更包容、更具韧性和更可持续的农业粮食体系，并利用三种森林途径的潜力，以便与合作伙伴密切合作，通过扩大投资和有效实施来支持这些努力。林业司以可持续发展目标和 20 个计划重点领域为工作中心，将三种森林途径作为其主要工作重点，并辅以数据、统计和分析以及其他跨领域职能。

27. 注重这些关键工作领域并有粮农组织大量参与的大型实地计划和倡议包括：减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作计划；全环基金关于旱地以及粮食体系、土地利用和恢复的影响计划；森林执法、治理和贸易；森林和农场基金；可持续野生动物管理计划；“可持续提供木材，建设可持续世界”；森林景观恢复机制，以及联合国生态系统恢复十年和联合国家庭农业十年。

28. 尽管最近的文献和委托研究提供了额外的见解，但《2022 年世界森林状况》也突显出，在估计三种途径在减少温室气体排放，以及促进实现国际气候、生物多样性和发展目标方面的综合潜力上，存在重要数据缺口。