



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

3–7 октября 2022 года

Многолетняя программа работы Комитета по лесному хозяйству на 2020–2023 годы

Резюме

Настоящий документ содержит предназначенную для членов Комитета информацию о ходе осуществления обновленной Многолетней программы работы (МПР). В нем изложены методы работы, которые призваны обеспечить достижение намеченных на 2020–2023 годы целей, с должным учетом необходимости их корректировки в свете новых реалий мира, пережившего пандемию COVID-19.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается рассмотреть ход выполнения МПР на 2020–2023 годы, изложенный в настоящем документе.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

Малгожате Бушко-Бриггс (Malgorzata Buszko-Briggs),

Секретарю Комитета по лесному хозяйству

Отдел лесного хозяйства

Тел. (+39) 06 570 55762

Эл. почта: Malgorzata.BuszkoBriggs@fao.org

(с копией на адрес COFO@fao.org)

I. Общая информация

1. Многолетняя программа работы Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) на 2020–2023 годы (МПП) была утверждена на 25-й сессии КЛХ в октябре 2020 года и затем одобрена 165-й сессией Совета и 42-й сессией Конференции ФАО.
2. На своей 25-й сессии Комитет поручил представить на 26-й сессии скорректированную после принятия Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и Среднесрочного плана на 2022–2025 годы МПП. Скорректированная МПП приводится в Приложении 1.
3. Настоящий документ подготовлен в соответствии с указаниями Комитета, Совета и Конференции и содержит отчет о ходе реализации МПП, охватывающий период 2020–2022 годов.
4. Секретариат регулярно представляет обновленную информацию Руководящему комитету, КЛХ, Совету и Конференции. Кроме того, полный отчет обо всех действиях, предпринятых в связи с рекомендациями 25-й сессии КЛХ, содержится в документе COFO/2022/INF/11. Основные достижения ФАО в области лесного хозяйства освещаются в представленном Комитету документе COFO/2022/7.1.

II. Доклад о ходе выполнения Многолетней программы действий (МПП) на 2020–2023 годы: результаты на 2020–2022 годы

A. Стратегия, определение приоритетов и планирование бюджета

5. Комитет провел свою 25-ю сессию 5–9 октября 2020 года¹ в виртуальном формате в связи с пандемией COVID-19. В свете существующих глобальных и новых проблем Комитет провел обстоятельные обсуждения по следующим вопросам:

- леса и биоразнообразия;
- леса и основанные на природных факторах решения проблемы изменения климата;
- роль лесов в преобразовании продовольственных систем, в том числе:
 - преобразование агропродовольственных систем: прекращение процесса обезлесения и содействие устойчивому производству и потреблению лесной продукции; и
 - десятилетия ООН: Десятилетие семейных фермерских хозяйств и Десятилетие по восстановлению экосистем;
- круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- доклад об осуществлении Стратегического плана ООН по лесам;
- диалог с уставными органами в области лесного хозяйства;
- ход выполнения решений и рекомендаций 24-й сессии КЛХ и других руководящих органов;
- стратегические направления, включая работу ФАО в области лесного хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой.

6. Комитет рассмотрел положение дел с лесами и лесным хозяйством в мире, изложенное в докладе "Состояние лесов мира – 2020: леса, биоразнообразие и люди" (СОФО 2020)². Комитет принял к сведению основные выводы доклада СОФО 2020 и предложил членам учесть их при согласовании Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия

¹ Доклад о работе 25-й сессии КЛХ: <https://www.fao.org/3/ne205ru/ne205ru.pdf>

² Доклад 25-й сессии КЛХ о СОФО 2020: <https://www.fao.org/3/nd452ru/nd452ru.pdf>

на период после 2020 года, с тем чтобы отразить важнейшую роль лесов и устойчивого управления лесами в сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия.

Ключевые выводы СОФО 2020 представлены Комитету в документе СОФО/2020/4.1.

7. Комитет рассмотрел доклад "Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года: основные выводы и дальнейшие направления работы, включая цифровизацию" (ОЛР 2020). Основные выводы ОЛР 2020 были представлены Комитету в документе СОФО/2020/4.2 Rev.1.

Межсессионная деятельность

8. В течение межсессионного периода Секретариат КЛХ и Руководящий комитет провели следующие мероприятия:

- i. **Брифинги для членов.** Выполняя просьбу Комитета регулярно информировать членов о развитии инициатив в лесном секторе, в которых участвует ФАО, ФАО организовала три виртуальных брифинга для членов через их постоянные представительства: в мае и октябре 2021 года и в июле 2022 года.
- а) Брифинг 24 мая 2021 был посвящен следующим темам:
- итоги шестнадцатой сессии Форума ООН по лесам;
 - план работы Совместного партнерства по лесам; и
 - Международная конференция по лесному образованию.
- б) Брифинг 7 октября 2021 года был посвящен следующим темам:
- следующее издание флагманской публикации ФАО "Состояние лесов мира" (СОФО) на тему «Леса и "зеленое" восстановление: создание инклюзивной и устойчивой "зеленой" экономики»;
 - актуальная информация о работе региональных комиссий по лесному хозяйству (РКЛХ) и о ходе консультаций с РКЛХ на тему путей содействия их диалогам по вопросам политики и участию в международных процессах; и
 - Международная комиссия по культуре тополя и другим быстрорастущим древесным видам, имеющим важное значение для человека и окружающей среды (ИРС) и ее Стратегия на 2022–2032 годы.
- с) Брифинг 11 июля был посвящен следующим темам:
- подготовка к 26-й сессии КЛХ; и
 - итоги XV Всемирного лесного конгресса.

ii. **Заседания Руководящего комитета.** Руководящий комитет КЛХ провел два виртуальных заседания, в декабре 2021 года и в апреле 2022 года, созванные для мониторинга выполнения рекомендаций 25-й сессии КЛХ и подготовки повестки дня 26-й сессии КЛХ. Проект повестки дня 26-й сессии КЛХ был подготовлен на основе консультаций при участии Отдела лесного хозяйства, региональных представительств ФАО, членов Руководящего комитета и РКЛХ под общим руководством Руководящего комитета. Проект предварительной повестки дня был одобрен Генеральным директором ФАО 27 мая 2022 года.

iii. **Совместные совещания Бюро.** С 2015 года технические комитеты (ТК) ФАО развивают сотрудничество и координацию в соответствии с рекомендациями по результатам оценки руководящих органов ФАО. Подобный подход включает обсуждение общих тем на сессиях соответствующих органов и призван углубить сотрудничество в целях подготовки на скоординированной основе предложений и рекомендаций для Совета и Конференции ФАО. Председатели ТК провели 25 октября 2021 года неофициальное совещание со старшим руководством, на котором подтвердили готовность к продолжению сотрудничества между ТК.

iv. **Связи между КЛХ и КСХ.** На своих 164-й и 165-й сессиях Совет ФАО поручил ФАО "пропагандировать и содействовать внедрению актуальных и взаимодополняющих подходов, сочетающих сельскохозяйственную деятельность с сохранением, восстановлением и устойчивым управлением лесами, профилактикой обезлесения и поддержанием экосистемных услуг, при том понимании, что сельское и лесное хозяйство могут внести взаимодополняющий вклад в устойчивое развитие". Совет также предложил КЛХ "рассмотреть причины расширения сельскохозяйственных земель в контексте устойчивого управления лесами" и "поручил углублять координацию между КЛХ и Комитетом по сельскому хозяйству (КСХ) по межсекторальным вопросам и рекомендовал в дальнейшем представлять любые документы, касающиеся взаимосвязей между сельским и лесным хозяйством, на рассмотрение как КЛХ, так и КСХ". В этой связи был подготовлен дискуссионный документ "Взаимосвязи между сельским и лесным хозяйством", который будет представлен на рассмотрение 28-й сессии КСХ и 26-й сессии КЛХ с целью выявления возможностей усиления интеграции секторов сельского и лесного хозяйства в интересах решения глобальных проблем, включая ликвидацию голода, прекращение процесса обезлесения, а также борьбу с изменением климата и утратой биоразнообразия.

v. **Материалы к Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ).** В 2021 году Комитет подготовил к ПФВУ 2021 года материалы на тему "Устойчивое и обеспечивающее невосприимчивость к воздействию внешних факторов восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития". В 2022 году Комитет подготовил к ПФВУ 2022 года материалы на тему «Восстановить по принципу "лучше, чем было" после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), содействуя осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме»³ с изложением основных решений 25-й сессии КЛХ. В представленных ФАО материалах обобщена информация о результатах обсуждений в технических и руководящих органах ФАО и других расположенных при ФАО межправительственных органах вопросов, касающихся Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая фактологические данные, основные пробелы, проблемы и возможности, а также рекомендации, согласованные каждым из этих органов.

vi. **Консультации с региональными комиссиями по лесному хозяйству.** ФАО, в тесном сотрудничестве с бюро РКЛХ, организовала обсуждения с соответствующими комиссиями во время их сессий. Итоги этих обсуждений представлены в документе COFO/2022/6.6. Обсуждения были проведены в рамках продолжения диалога с уставными органами в области лесного хозяйства и во исполнение данного Комитетом поручения ФАО: провести консультации с РКЛХ в целях изучения путей i) содействия развитию диалога между ними по мерам политики и техническим вопросам в рамках достижения поставленных членами целей и в качестве вклада в международные процессы и в достижение международных целей и ii) изучения вариантов дальнейшей увязки работы этих уставных органов с работой Отдела лесного хозяйства и деятельностью в других стратегических областях, имеющих отношение к лесному хозяйству, в целях повышения их актуальности и эффективности, а также создания синергии и расширения участия.

В. Рекомендации по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования

9. Комитет своевременно представил Конференции свои рекомендации, выработанные по результатам обсуждений на 25-й сессии. Эти рекомендации, включая относящиеся к Стратегической рамочной программе ФАО, были в полном объеме утверждены Конференцией на ее 42-й сессии.

³ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/29597Annex_2_COFO_inputs_to_HLPF_2022.pdf

10. Тесное сотрудничество с РКЛХ и между ними поддерживалось через Руководящий комитет КЛХ, который служил также площадкой для диалога между председателями РКЛХ. Комитет продолжил давать рекомендации РКЛХ, в том числе рекомендуя темы для рассмотрения и запрашивая у РКЛХ информацию для рассмотрения КЛХ. Исходя из этого, РКЛХ рассмотрели следующие общие пункты:

- региональный межсекторальный диалог по вопросам лесного и сельского хозяйства, включая интеграцию тематики лесного хозяйства в работу ФАО в области агропродовольственных систем, содействие синергии лесного и сельского хозяйства и решение вопроса баланса интересов этих секторов в инициативах и проектах, включая меры восстановления после пандемии COVID-19 и активизацию межсекторальной работы ФАО по устранению воздействия некоторых систем сельскохозяйственного производства и связанных с ними продовольственных систем на леса (Доклад о работе 25-й сессии КЛХ, пункты 23 и 34; Доклад о работе 165-й сессии Совета ФАО, пункт 22);
- Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года – региональный аспект;
- варианты дальнейшей увязки работы уставных органов с Отделом лесного хозяйства и деятельностью в других стратегических областях, имеющих отношение к лесному хозяйству;
- вклад в деятельность руководящих органов ФАО; и
- актуальная информация о различных инициативах и процессах, включая СОФО 2022, инициативу "Обращение вспять процесса обезлесения", XV Всемирный лесной конгресс, Форум Организации Объединенных Наций по лесам и его шестнадцатую сессию, и обновленная информация в отношении 26-й Конференции Сторон РКИК ООН и 15-й Конференции Конвенции о биоразнообразии (КБР).

С. Планирование работы и методы работы

11. Комитет и РКЛХ продолжали поддерживать тесную координацию и вместе с Секретариатом работали над составлением графиков сессии, которые обеспечили своевременное представление материалов для всех профильных управляющих органов. В случае с Африканской комиссией по лесному хозяйству и дикой природе (АКЛХДП) потребовалось урегулировать ситуацию с переносом на осень 2022 года сессии, на момент написания настоящего документа запланированной на 22–25 августа 2022 года. Исполнительный комитет АКЛХДП сыграл очень важную роль в предоставлении материалов КЛХ.

13. Секретарь КЛХ и секретари РКЛХ вели регулярный обмен информацией (посредством электронной почты и видеоконференций) в целях выработки повесток дня и документов для различных сессий. По запросам оказывалась материально-техническая поддержка для организации и проведения сессий. Регулярные совместные заседания с секретарями других ТК позволили укрепить сотрудничество и координацию и продолжить выполнение соответствующих рекомендаций КЛХ.

14. Руководящий комитет провел на момент написания настоящего документа два виртуальных заседания и одно совместное заседание с бюро других ТК.

Многолетняя программа работы (МПР) Комитета по лесному хозяйству на 2020–2023 годы

А. Общие цели Комитета по лесному хозяйству на 2020–2023 годы

1. Основные функции Комитета остаются неизменными: Комитет периодически готовит обзоры состояния лесов и лесного хозяйства в мире, консультирует Совет по вопросам, касающимся приоритетных направлений работы, программ и бюджетов Организации, а Конференцию – по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования. Кроме того, Комитет дает своим членам рекомендации по вопросам перехода на рациональное лесопользование в мире. Комитет тесно сотрудничает с шестью региональными комиссиями по лесному хозяйству в целях содействия координации политики и программ, реализуемых на глобальном и региональном уровнях, в частности Комитет активно сотрудничает с комиссиями в процессе разработки своих программ и выступая в качестве дискуссионной площадки для диалога глобальных и региональных структур в ходе своих сессий. Комитет, кроме того, поддерживает сотрудничество с другими ТК и координирует с ними свою работу, в частности обсуждает с ними "горизонтальные" вопросы.
2. Комитет хотел бы изучить возможности повышения результативности своей работы и рассмотреть практические методы, которые позволили бы ему более эффективно адаптироваться к новым реалиям мира, пережившего пандемию COVID-19, в том числе в вопросах, касающихся определения стратегии и установления приоритетов, подготовки рекомендаций глобального характера и методов работы.

В. Результаты на 2020–2023 годы

Стратегия, определение приоритетов и планирование бюджета

3. Результат
 - Рекомендации Комитета служат прочной основой для принимаемых Советом решений, касающихся приоритетных направлений работы, программ, общей организационной структуры и бюджетов Организации, относящихся к ее деятельности в области лесного хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой.
4. Индикаторы и целевые показатели
 - Анализ состояния лесов и лесного хозяйства в мире (рассмотрение на 25-й сессии КЛХ докладов "Глобальная оценка лесных ресурсов – 2020" и "Состояние лесов мира – 2020" а также рассмотрение на 26-й сессии КЛХ доклада "Состояние лесов мира – 2022" и итогов XV Всемирного лесного конгресса);
 - рассмотрение основных событий глобального и регионального значения и подготовка соответствующих указаний в этой связи по представлению РКЛХ;
 - предоставление необходимых рекомендаций, касающихся приоритетных направлений работы, программ, организационной структуры и бюджетов, через Комитет по программе и Финансовый комитет Совету ФАО своевременно;
 - отражение в докладах Совета рекомендаций в отношении Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана (ССП) и Программы работы и бюджета (ПРБ);
 - должный учет указаний по вопросам лесного хозяйства другими профильными органами, включая другие ТК, региональные конференции и РКЛХ, а также не относящимися к ФАО органами, такими как Форум Организации Объединенных Наций по лесам, в соответствующих случаях.

5. Практический результат

- Доклад Комитета для своих членов и соответствующих руководящих органов, содержащий ясные, четкие и согласованные рекомендации в отношении стратегий, приоритетных направлений работы, организационной структуры, программ и бюджетов.

6. Мероприятия

- Обзор ситуации в мире в областях, относящихся к кругу ведения Комитета;
- решение вопросов, имеющих высокий приоритет, а также новых проблем, выявляемых РКЛХ и Руководящим комитетом, при этом должным образом учитываются вопросы, связанные с восстановлением и дальнейшим развитием после пандемии COVID-19;
- анализ решений и рекомендаций других глобальных и региональных форумов по лесам и их последствий для членов и ФАО;
- анализ решений и рекомендаций других руководящих и уставных органов и подкомитетов ФАО;
- обзор хода выполнения ПРБ в части, относящейся к компетенции Комитета;
- подготовка рекомендаций и указаний по вопросам, касающимся стратегий, приоритетных направлений работы, организационной структуры, программ и бюджетов в области лесов и лесного хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой.

7. Методы работы

- Тесное сотрудничество с РКЛХ, осуществляемое через Председателя и Руководящий комитет при поддержке секретариата;
- межсессионная работа Руководящего комитета, обзор проделанной работы и составление указаний по подготовке сессий Комитета;
- рассмотрение результатов деятельности Рабочей группы КЛХ по засушливым районам⁴;
- рассмотрение результатов работы уставных органов, занимающихся вопросами лесного хозяйства;
- сотрудничество с другими профильными руководящими и уставными органами ФАО, в частности с другими ТК, участие в работе официальных и неофициальных координационных механизмов;
- периодическое представление докладов о работе Руководящего комитета в межсессионный период расположенным в Риме представительством и организация консультаций.

Рекомендации по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования

8. Результат

- Рекомендации Комитета служат прочной основой для принимаемых Конференцией ФАО решений по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования, а также для решений и мероприятий членов.

9. Индикаторы и целевые показатели

- Комитет на основе консенсуса своевременно принимает ясные и точные рекомендации для Конференции по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования, относящимся к его кругу ведения;
- рекомендации Комитета по вопросам глобальной политики и нормативного регулирования отражены в докладе Конференции;

⁴ Рабочая группа КЛХ по лесам и агролесопастбищным системам в засушливых районах, учрежденная на 23-й сессии Комитета.

- члены и РКЛХ опираются в своей работе на материалы Комитета, используя его рекомендации при разработке национальной и региональной политики;
 - рекомендации Комитета приняты к сведению другими международными форумами, в частности, Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, конвенциями, заключенными в Рио-де-Жанейро, другими членами Совместного партнерства по лесам, а также участниками профильных региональных процессов и механизмов.
10. Практический результат
- Ясные, четкие, согласованные и выполнимые рекомендации по вопросам политики и нормативного регулирования для Конференции, членов, а также для участников других профильных международных процессов и механизмов по политическим мерам, касающимся лесов и лесного хозяйства.
11. Мероприятия
- Рассмотрение рекомендаций РКЛХ, других руководящих и уставных органов ФАО;
 - изучение развития ситуации в соответствующих международных процессах и механизмах, связанных с лесами и лесным хозяйством;
 - выявление и рассмотрение новых и возникающих проблем в областях, касающихся лесов и лесного хозяйства, при должном учете вопросов, связанных с восстановлением и дальнейшим развитием после пандемии COVID-19;
 - разработка для рассмотрения Конференцией рекомендаций и указаний по вопросам, относящимся к кругу ведения Комитета;
 - составление рекомендаций в поддержку действий членов и РКЛХ;
 - оказание в случае необходимости содействия другим международным процессам и механизмам.
12. Методы работы
- Рассмотрение глобальных и региональных тенденций в области секторальных мер политики и регулирования;
 - взаимодействие с руководящими органами ФАО, а также с органами по лесному хозяйству и другими профильными уставными органами; рассмотрение их материалов;
 - сотрудничество с РКЛХ;
 - регулярные контакты Председателя Комитета с председателями других профильных органов, в частности ТК и высшим руководством ФАО;
 - периодическое представление докладов о проводимых мероприятиях расположенным в Риме представительствам и организация консультаций в межсессионный период.

Эффективное планирование работы

13. Результат
- Комитет работает действенно и эффективно, используя практичные, инклюзивные подходы и применяя принятые планы и усовершенствованные методы работы.
14. Индикаторы и целевые показатели
- Повестки дня Комитета носят предметный характер и отвечают возникающим потребностям;
 - повестки дня, в случае необходимости, согласуются с другими ТК;
 - доклады Комитета кратки и содержат конкретные практические рекомендации для Совета, Конференции и членов, а в соответствующих случаях и для других международных процессов;
 - Руководящий комитет регулярно рассматривает ход выполнения работ в межсессионный период, а также представляет доклады расположенным в Риме

представительствам и/или проводит консультации с ними в целях повышения инклюзивности.

15. Практические результаты

- Представление на сессиях КЛХ докладов о ходе работы;
- принятие в 2020 году Многолетней программы работы;
- представление Совету по его поручению доклада о ходе работы и доклада о работе Комитета за 2022 год;
- доклады о заседаниях Руководящего комитета и координационных совещаниях с ТК доступны всем членам КЛХ.

16. Мероприятия

- Составление проектов повестки дня Комитета в рамках консультативного процесса с участием РКЛХ и тесное сотрудничество с другими ТК при согласовании повесток дня;
- поиск путей и инновационных методов повышения эффективности работы сессий; максимальное использование возможностей, открывающихся в связи со Всемирной неделей лесов, в целях обеспечения надлежащего баланса между политическими и техническими дискуссиями;
- регулярный обзор (на сессиях Комитета и Руководящим комитетом в межсессионный период) хода выполнения рекомендаций Комитета и оценка их действенности;
- регулярный обзор методов работы, в том числе с помощью индикаторов и целевых показателей, предусмотренных МПР;
- продолжение межсессионной координации работы и сотрудничества с другими ТК с целью оценки возникающих проблем.

Методы работы

17. В период с 2020 по 2023 год Комитет проведет две сессии. Комитет рассмотрит возможность приурочить обе сессии к Всемирной неделе лесов. Комитет надлежащим образом рассмотрит последствия пандемии COVID-19 и определит, после консультаций с членами КЛХ, методы работы с учетом новых реалий, включая роль виртуальных мероприятий и масштабы применения такого формата.

18. Комитет будет поддерживать тесное сотрудничество с РКЛХ, включая согласование повесток дня, определение общих пунктов повестки дня и составление графиков заседаний, что позволит своевременно готовить материалы для региональных конференций и Комитета.

19. В дальнейшем в повестку дня Комитета в качестве постоянных будут включаться следующие пункты:

- утверждение повестки дня;
- назначение членов Редакционного комитета;
- Состояние лесов мира;
- выполнение рекомендаций предыдущих сессий Комитета и других руководящих органов ФАО:
 - выполнение решений и рекомендаций органов ФАО, представляющих интерес для Комитета;
 - выполнение рекомендаций предыдущей сессии и Многолетней программы работы Комитета;
 - выполнение рекомендаций и решений уставных органов.
- Работа ФАО в области лесного хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой;
- выборы должностных лиц;
- сроки и место проведения следующей сессии;
- утверждение доклада о работе.

20. Руководящий комитет в сотрудничестве с членами, РКЛХ и другими ТК будет разрабатывать рекомендации по конкретным вопросам повестки дня сессии, надлежащим образом учитывая решения руководящих органов ФАО и принимая во внимание события и изменения в соответствующих международных и региональных процессах и механизмах, имеющих отношение к лесам и лесному хозяйству.