



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十六届会议

2022 年 10 月 3—7 日

林业委员会《2020-2023 年多年工作计划》

内容提要

本文件向林委报告了其更新版《多年工作计划》的实施进展情况，提出了实现 2020-2023 年目标的工作方法，同时酌情考虑了适应 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后世界新形势的需要。

建议林委采取的行动

林委不妨审查本文件概述的《2020-2023 年多年工作计划》实施进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司
林业委员会秘书
Malgorzata Buszko-Briggs
电话：(+39) 06 570 55762
Malgorzata.Buszkobriggs@fao.org

（请抄送 COFO@fao.org）

I. 背景

1. 2020年10月，林业委员会（林委）第二十五届会议通过《2020-2023年多年工作计划》。随后，《多年工作计划》获理事会第一六五届会议和粮农组织大会第四十二届会议批准。
2. 林委第二十五届会议要求，在粮农组织《2022-2031年战略框架》和《2022-2025年中期计划》获得通过后，应将调整后的《多年工作计划》提交林委第二十六届会议。调整后的《多年工作计划》载于附件1。
3. 本文基于林委、理事会和大会提出的指导意见编写，旨在提供2020-2022年期间《多年工作计划》实施进展报告。
4. 秘书处定期向指导委员会、林委、理事会和大会通报最新情况。此外，针对林委第二十五届会议各项建议所采取的所有行动的完整报告载于文件COFO/2022/INF/11。文件COFO/2022/7.1则向林委重点概述了粮农组织林业工作所取得的主要成就。

II. 《2020-2023年多年工作计划》进展报告： 2020-2022年工作成果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

5. 受COVID-19疫情影响，林委第二十五届会议于2020年10月5日至9日¹以线上形式召开。针对新出现的全球性挑战，林委就以下相关事项展开了实质性讨论：
 - 森林与生物多样性
 - 森林与基于自然的气候变化解决方案
 - 森林在粮食体系转型中的作用，包括：
 - 推动农业和粮食体系转型：停止毁林并促进森林产品的可持续生产和消费
 - 联合国各项十年倡议：家庭农业与生态系统恢复
 - 国际数字粮食及农业平台职责范围
 - 《联合国森林战略计划》实施等方面工作的进展报告
 - 与林业法定机构的对话

¹ 林委第二十五届会议报告：<https://www.fao.org/3/ne205zh/ne205zh.pdf>

- 林委第二十四届会议及其他治理机构各项建议的落实及后续工作进展
 - 战略方向，包括粮农组织在《战略框架》下开展的林业工作
6. 林委通过聚焦于森林、生物多样性与人类的《2020 年世界森林状况》²，审查了全球森林和林业情况。林委注意到《2020 年世界森林状况》的主要结论，并请各成员在关于 2020 年后生物多样性框架的磋商中酌情考虑这些结论，以体现森林和可持续森林管理在生物多样性保护与可持续利用方面的关键作用。文件 COFO/2020/4.1 向林委介绍了《2020 年世界森林状况》的主要结论。
7. 林委审议了《2020 年全球森林资源评估：主要结论和包括数字化在内的下一步工作》。文件 COFO/2020/4.2 Rev.1 向林委介绍了《2020 年全球森林资源评估》的主要结论。

闭会期间活动

8. 闭会期间，林委秘书处和指导委员会开展了以下活动：
- i. **面向成员的情况通报会：**按照林委关于向各成员定期通报粮农组织所参与的林业部门倡议最新进展情况的要求，粮农组织分别于2021年5月和10月以及2022年7月举行了三次线上通报会，通过各成员常驻代表向成员介绍情况。
- a) 2021年5月24日举行的通报会上重点讨论了以下议题：
- 联合国森林论坛第十六届会议成果
 - 森林合作伙伴关系工作计划
 - 国际森林教育大会
- b) 2021年10月7日举行的通报会上重点讨论了以下议题：
- 粮农组织下一版旗舰出版物《世界森林状况》，主题为“林业与绿色复苏，建设包容和可持续的绿色经济”
 - 区域林业委员会的最新工作进展，以及与各区域林委会就如何帮助其推动政策对话并协助其为国际进程作出贡献而开展的磋商进程
 - 国际杨树和维护人类与环境的其他速生树种委员会及其《2022-2032年战略》。

² 林委第二十五届会议关于《2020 年世界森林状况》的报告：<https://www.fao.org/3/nd452zh/nd452zh.pdf>

- c) 2022年7月11日举行的通报会上重点讨论了以下议题：
- 林委第二十六届会议的筹备工作
 - 第十五届世界林业大会成果
- ii. **指导委员会会议：**林委指导委员会分别于2021年12月和2022年4月举行了两次线上会议，旨在监督林委第二十五届会议各项建议的落实情况，并制定林委第二十六届会议议程。在指导委员会统筹指导下，林业司、粮农组织各区域办事处、指导委员会成员和各区域林委会建言献策，林委第二十六届会议议程草案通过磋商制定而成。暂定议程草案于2022年5月27日获粮农组织总干事批准。
- iii. **主席团联席会议：**2015年以来，粮农组织各技术委员会已着手加强合作和协调进程，以响应对粮农组织治理机构所开展的评价中提出的建议。这包括在各自会议上讨论共同议题，旨在加强合作，向粮农组织理事会和大会提出协调一致的意见。2021年10月25日，各技术委员会主席与高级管理层举行了一次非正式会议，再次确认各技术委员会之间应开展持续合作。
- iv. **林委与农委之间的联系：**在第一六四届和第一六五届会议上，粮农组织理事会要求粮农组织“展示并推广农业活动与森林保护、恢复和可持续利用之间形成互补的现有做法，防止毁林，维持生态系统服务，并注意到农业和林业可以发挥协同效应，支持可持续发展”。理事会还建议林委“依据可持续森林管理，审查农业用地扩张的驱动因素”，并“加强林业委员会与农业委员会就跨部门事务开展协调，建议今后任何涉及农业和森林相关联问题的文件均向林委和农委同时提交”。在此基础上制定了一份关于“农业和林业的联系”的讨论文件，提交农委第二十八届会议和林委第二十六届会议审议，其中重点突出了加深农业与林业整合的若干机遇，以促进应对全球挑战，包括消除饥饿，遏制毁林，以及应对气候变化和生物多样性丧失。
- v. **向可持续发展高级别政治论坛提供意见：**2021年，林委向同年的可持续发展高级别政治论坛提供了意见，论坛主题是“以可持续、有韧性的方式从COVID-19疫情中恢复过来，在经济、社会和环境层面促进可持续发展：在采取行动实现可持续发展目标的十年中，为落实《2030年议程》开辟一条包容、有效的路径”。2022年，林委向同年的高级别论坛提供了意见，论坛主题是“在COVID-19疫情后重建更美好家园，并推进《2030年可持续发展议程》的全面实施”。作为粮农组织提交的全套材料的一部分³，林委的报告介绍了其第二十五届会议的主要决定。粮农组织的全套材料概述了粮农组织各技术委员会和设在粮农组织的其

³ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/29597Annex_2_COFO_inputs_to_HLPF_2022.pdf

他政府间机构有关《2030年可持续发展议程》的政策审议情况，并收录了各机构所列举的实证、主要短板、关键挑战和机遇以及建议。

- vi. **与各区域林业委员会进行磋商：**粮农组织与各区域林委会主席团密切合作，在其各自的会议期间开展了相关讨论。讨论成果载于文件COFO/2022/6.6。上述讨论作为与林业法定机构对话的后续行动，也回应了关于请粮农组织与各区域林委会就下列工作的开展方式进行磋商的要求：(i) 帮助其推动政策对话和技术交流，支持各成员实现目标并为国际进程和目标作出贡献；(ii) 探讨将这些法定机构的工作与林业司和其他与林业相关政策领域的工作进一步联系起来的方案，以提高其工作的相关性和效率，形成协同效应并增进参与。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

9. 林委及时向大会报告了第二十五届会议提出的各项建议。建议得到大会第四十二届会议的全面肯定，包括关于粮农组织《战略框架》的建议。

10. 林委与各区域林委会以及各区域林委会之间通过林委指导委员会保持密切合作，林委指导委员会也是主席间开展对话的平台。林委继续向各区域林委会提供指导，包括为各其审议工作提出建议主题，要求各区域林委会为林委的审议工作建言献策。在此基础上，各区域林委会将以下内容作为共同事项审议：

- 关于林业与农业事项的区域跨部门对话，包括将林业问题纳入粮农组织关于农业粮食体系的工作中，在各项倡议和项目中促进林业与农业部门之间的协同作用和权衡取舍，包括针对 COVID-19 疫情的恢复措施；加强粮农组织跨部门工作，应对部分农业生产体系及相关农业粮食体系对森林的影响；（林委第二十五届会议报告，第 23 和 34 段；理事会第一六五届会议报告，第 22 段）
- 2020 年森林资源评估——区域视角
- 将法定机构的工作与林业司和其他与林业相关政策领域的工作进一步联系起来的方案
- 为粮农组织治理建言献策
- 关于各项倡议和进程的最新进展，包括《2022 年世界森林状况》、“扭转毁林趋势”、第十五届世界林业大会、联合国森林论坛及其第十六届会议，以及《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议和《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议的最新情况

C. 工作规划和工作方法

11. 林委和各区域林委会继续保持密切协调，与秘书处一道推进既定日程，以便向所有相关治理机构及时建言献策。非洲林业和野生动物委员会因有特殊情况需要处理，会议推迟至 2022 年秋季，截至本文件编写之日，拟定于 2022 年 8 月 22 日至 25 日举行。在此情况下，其执行委员会在向林委建言献策上发挥了很大作用。
12. 林委秘书和各区域林委会秘书通过电子邮件和视频会议定期交流，为不同会议议程和文件的编制提供支持，并应要求为会议的组织 and 召开提供后勤支持。此外还与其他各技术委员会的秘书定期召开会议，以便加强合作与协调，进一步落实林委的相关建议。
13. 截至本文件起草之日，指导委员会举行了两次线上会议，还与其他技术委员会主席团举行了一次联合会议。

附件 1

林业委员会《2020-2023 多年工作计划》

A. 林业委员会 2020-2023 年总体目标

1. 林委的主要职能保持不变：林委定期审查全世界森林和林业状况；就本组织优先重点、计划和预算事项向理事会提出建议，就全球政策和监管事项向大会提出建议；并就推动全球森林可持续管理为各成员提供指导。林委与六个区域林业委员会密切合作，通过合作制定议程等方式，推动全球和区域层面的政策和计划协调，并通过委员会会议为全球和区域对话提供论坛。林委还与其他技术委员会保持合作关系，紧密协作，讨论跨领域问题。
2. 林委愿意探索提高其工作效率的机会，并考虑能够使其更好地适应 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后世界新形势的运作方法，包括涉及制定战略和优先重点、就全球政策提出建议和工作方法。

B. 2020-2023 年结果

制定战略和优先重点以及编制预算

3. 结果
 - 林委提出的建议为理事会在《战略框架》下就本组织林业计划的相关优先重点、计划、总体组织结构和预算做出决定奠定坚实基础。
4. 指标和目标
 - 世界森林和林业状况分析（林委第二十五届会议审议的《2020 年全球森林资源评估》、《2020 年世界森林状况》，以及林委第二十六届会议审议的《2022 年世界森林状况》和第十五届世界林业大会成果）；
 - 审议各区域林委会提出的全球和区域重要发展动态，并提供适当指导；
 - 通过计委和财委就粮农组织优先重点、计划、组织结构和预算及时向粮农组织理事会提出建议；
 - 《战略框架》、《中期计划》以及《工作计划和预算》相关建议在理事会报告中得到体现；
 - 就森林问题提出的指导意见被其他相关机构酌情采纳，包括其他技术委员会、区域会议和各区域林委会，以及非粮农组织机构，例如联合国森林论坛。

5. 产出

- 林委报告酌情包括就战略、优先重点、组织结构、计划和预算向成员和治理机构提出简明扼要、协商一致的建議。

6. 活动

- 审查林委职责领域内的世界状况；
- 应对各区域林委会和指导委员会提出的优先重点问题和新出现问题；适当考虑到与 COVID-19 疫情后恢复和重建更美好家园有关的问题，因为这些问题与森林和林业息息相关；
- 审查其他全球和区域论坛提出的林业相关决定和建议，及其对成员和粮农组织的影响；
- 审查粮农组织其他治理机构和法定机构及各分委员会的决定和建议；
- 审查《工作计划和预算》在林委职责范围内各领域的执行情况；
- 在《战略框架》下就森林和林业相关领域的战略、优先重点、组织结构、计划和预算提出建议和指导。

7. 工作方法

- 在秘书处支持下，通过主席和指导委员会与各区域林委会开展密切合作；
- 指导委员会在闭会期间开展工作，审查进展状况，并就林委会议筹备情况提供指导；
- 审议林委旱地工作组的工作成果⁴；
- 审议林业法定机构的工作成果；
- 与粮农组织其他相关治理机构和法定机构（特别是粮农组织各技术委员会）开展合作，为正式和非正式协调机制做出贡献；
- 定期向驻罗马代表团报告指导委员会的闭会期间工作，并安排磋商。

就全球政策和管理事项提出建议

8. 结果

- 林委提出的建议为粮农组织大会就全球政策和管理事项进行决策，以及成员的各项决策和行动奠定良好基础。

⁴ 林委旱地森林和农林牧混作系统工作组，林委第二十三届会议建立

9. 指标和目标

- 在职责范围内就全球政策和管理事项及时向大会提出简明扼要、协商一致的建议；
- 就全球政策和管理事项提出的建议体现在大会报告中；
- 成员和各区域林委会受益于林委讨论，并在制定国家和区域政策时采纳林委建议；
- 林委建议被其他国际论坛酌情采纳，特别是联合国林业论坛、《里约公约》、森林合作伙伴关系的其他成员组织以及相关区域进程和文书。

10. 产出

- 就决策和适当行动向大会、就政策和管理事项向成员，并就森林和林业相关政策措施向其他相关国际进程和文书提出简明扼要、协商一致并可行的建议。

11. 活动

- 审议各区域林委会、粮农组织其他治理机构和法定机构提出的建议；
- 审议森林和林业相关国际进程与文书的发展动向；
- 提出并审查森林和林业领域的新问题，同时适当考虑与 COVID-19 疫情后恢复与重建更美好家园相关的问题；
- 围绕林委职责范围内的领域提出建议和指导，供大会审议；
- 提出建议，支持成员和各区域林委会采取行动；
- 酌情向其他国际进程和文书提出建议。

12. 工作方法

- 审议部门政策和规章的全球及区域发展趋势；
- 与粮农组织治理机构以及林业及其他相关法定机构联系，审议讨论结果；
- 与各区域林委会开展合作；
- 林委主席与其他相关机构（特别是粮农组织各技术委员会）主席及粮农组织高级管理层定期接触；
- 定期向驻罗马代表团报告活动，并安排闭会期间磋商。

有效的工作规划

13. 结果

- 林委工作高效扎实，根据既定工作计划以及更为完善的工作方法采取行动导向的包容性方式推进工作。

14. 指标和目标

- 林委议程应重点突出，能够响应新出现的需要；
- 议程制定酌情与其他技术委员会进行协调；
- 林委报告简明扼要，包含向理事会、大会和成员以及其他国际进程酌情提出的以行动为导向的具体建议；
- 指导委员会在闭会期间定期审查进展情况，并向驻罗马代表团报告和/或磋商，以提高包容性。

15. 产出

- 林委会议实施进展报告；
- 2020 年通过《多年工作计划》；
- 应要求提交理事会的进展报告和 2022 年林委工作进展报告；
- 向林委所有成员提供指导委员会会议以及与粮农组织各技术委员会召开的协调会议报告。

16. 活动

- 通过磋商进程编制林委议程草案，并吸收各区域林委会的意见，与粮农组织其他技术委员会密切合作协调议程；
- 寻找新的途径和创新方法提高会议效率；充分把握“世界森林周”提供的契机，努力达成政策对话与技术对话的适度平衡；
- 定期审查林委各项建议的实施状况（在林委会议期间审查，闭会期间由指导委员会审查），评估其产生的影响；
- 定期审查工作方法，包括对照《多年工作计划》确定的指标和目标进行审查；
- 继续同其他技术委员会在闭会期间开展协调与合作，以评估新出现的挑战。

工作方法

17. 林委在 2020-2023 年期间将召开两届会议，应考虑两届会议均在“世界森林周”期间举行。林委将适当考虑 COVID-19 疫情的影响，并根据新形势，与林委成员协商制定工作方法，包括考虑线上活动的作用和范围。
18. 林委应与各区域林委会保持密切合作，包括协调议程，确定共同议题，编制会期安排，确保各区域林委会和林委能及时收到各方意见。
19. 林委今后议程应安排以下常设议题：
 - 通过议程
 - 任命起草委员会成员
 - 世界森林状况
 - 林委往届会议和粮农组织其他治理机构建议的实施进度
 - 粮农组织各机构做出的与林委有关的决定和建议
 - XX 届会议建议以及林委多年工作计划的实施进度
 - 法定机构
 - 粮农组织在《战略框架》下开展的林业工作
 - 选举主席团成员
 - 下届会议日期和地点
 - 通过报告
20. 针对会议议程具体问题的建议，将由指导委员会与各成员、各区域林委会和其他各技术委员会磋商后提出，并要充分考虑粮农组织治理机构做出的决定，以及森林和林业相关国际和区域进程与文书的发展动向。