



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

3–7 октября 2022 года

Упорядочение отчетности о роли Глобальной оценки лесных ресурсов в их восстановлении

I. Справочная информация

1. На основании принятой 1 марта 2019 года резолюции 73/284 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) провозгласила 2021–2030 годы Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (далее – Десятилетие ООН), основной целью которого является недопущение, остановка и обращение вспять деградации экосистем по всему миру. В резолюции 73/284 подчеркивается, что восстановление экосистем может сыграть ведущую роль в решении задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: искоренении нищеты, сохранении биоразнообразия, борьбе с изменением климата и улучшении источников средств к существованию для всех и повсеместно.
2. Важно обеспечить действенность мониторинга хода восстановления и проведения Десятилетия ООН, а также соответствующей отчетности. В марте 2020 года была создана Целевая группа по мониторингу Десятилетия ООН (далее – Целевая группа по мониторингу)¹. Она объединяет сотни технических экспертов из более чем 100 организаций, которые совместно разрабатывают Рамочную программу мониторинга восстановления экосистем (ФЕРМ), которая станет основой для мониторинга хода проведения этого Десятилетия ООН (2021–2030 годы). Полученные благодаря ей результаты будут учтены при подготовке доклада Генерального секретаря ООН о ходе проведения Десятилетия ООН, который будет представлен на восемьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН).
3. Для того чтобы избежать избыточного бремени отчетности, ФЕРМ была разработана с ориентацией и опорой на использование существующих систем и процессов представления данных в рамках соответствующих международных обязательств, конвенций и планов вместо создания дополнительного бремени официальной отчетности для стран. На основе геопространственной архитектуры Платформы геопространственных данных инициативы ФАО "Рука об руку" ФАО вместе со своими техническими подразделениями и Целевой группой работает над созданием платформы распространения геопространственных данных ФЕРМ для обеспечения прозрачного мониторинга прогресса, а также показателей и данных, помогающих специалистам, занимающимся практической деятельностью, следить за восстановлением

¹ <https://www.fao.org/national-forest-monitoring/areas-of-work/restoration-monitoring/ru/>

экосистем². Кроме того, разработан реестр ФЕРМ для гармонизации и сбора на порайонной основе данных о проектах и программах восстановления экосистем³.

4. В настоящее время соответствующая отчетность представляется в рамках подготовки Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР). Этот отлаженный процесс сбора и составления данных и метаданных и отчетности о глобальных лесных ресурсах, управлении ими и направлениях их использования, учитывающий особенности стран. Отчетность в рамках ОЛР способствует всем основным процессам, связанным с лесными ресурсами, включая Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИКООН), Форум ООН по лесам (ФООНЛ) и цели в области устойчивого развития (ЦУР).

5. Комитет по лесному хозяйству (25-я сессия КЛХ) на своей 25-й сессии поручил ФАО "в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам и другими инициативами по восстановлению подготовить к 26-й сессии КЛХ информационную записку с изложением результатов анализа возможности и порядка использования показателей, связанных с восстановлением, в будущих ОЛР для упорядочивания отчетности стран"⁴. Настоящая информационная записка подготовлена в соответствии с этим поручением.

II. Мониторинг и отчетность по показателям, связанным с восстановлением

A. Вклад ФАО в мониторинг хода осуществления Десятилетия ООН

6. С 2020 по 2022 год Целевая группа по мониторингу координировала проведение экспертных технических консультаций и документарного анализа для определения связанных с восстановлением показателей в целях мониторинга восстановления и представления соответствующей отчетности на глобальном уровне. В совокупности в рамках этих процессов было определено 82 глобальных показателя⁵, охватывающих важные конвенции, отмеченные в резолюции 73/284: РКИКООН, КБР и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН).

7. Среди этих глобальных показателей набор из 20 показателей ЦУР в качестве показателей Десятилетия ООН (см. Приложение) по итогам консультаций с Целевой группой по мониторингу был признан приоритетным и включен в платформу геопространственных данных ФЕРМ и реестр ФЕРМ⁶. Эти показатели охватывают как биофизические, так и социально-экономические аспекты восстановления и обеспечивают надлежащий охват экосистем. Что касается периодичности представления отчетности, все показатели будут замерены не менее трех раз на протяжении Десятилетия ООН (2021–2030 годы).

8. Эти показатели рассчитываются на основе имеющихся страновых статистических данных, собранных в рамках подготовки отчетности по ЦУР, в ходе которой учреждениям-координаторам отводится важная роль в обобщении и проверке данных. В настоящее время ФАО выступает в качестве учреждения ООН, координирующего работу по достижению 21 показателя ЦУР. В рамках ОЛР ФАО составляет данные и представляет отчетность по показателям достижения ЦУР 15.1.1 (площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши) и 15.2.1 (устойчивое управление лесами), а также руководит составлением данных и отчетности по показателю достижения ЦУР 15.4.2 (зеленое покрытие гор).

² <https://data.apps.fao.org/ferm/>

³ <https://ferm.fao.org/>

⁴ См. подпункт е) пункта 13 COFO/2020/REP: <https://www.fao.org/3/ne205ru/ne205ru.pdf>

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb9982en/>

⁶ Реестр ФЕРМ служит механизмом сбора гармонизированных данных для агрегирования данных с имеющихся платформ по вопросам восстановления.

9. Целевая группа по мониторингу будет представлять ежегодную отчетность о ходе восстановления через оперативно формируемые отчеты и электронную информационную панель, которая будет введена в эксплуатацию в декабре 2023 года. Эта панель, представляющая собой наглядный, электронный и интерактивный отчет, будет предназначена для информирования широкой целевой аудитории, включая государственные органы управления, частный сектор, организации гражданского общества и научные круги, о Десятилетии ООН и вовлечения ее в эту работу. Ежегодная отчетность сформирует основу для доклада Генерального секретаря (ГС) ООН перед ГА ООН о ходе осуществления Десятилетия ООН (который должен быть сделан на 81-й сессии в 2026–2027 годах). В настоящее время полный цикл отчетности в рамках ОЛР составляет пять лет, но в связи с поручением 25-й сессии КЛХ ФАО сейчас разрабатывает более гибкий процесс отчетности, который позволит странам предоставлять более частные добровольные обновления по основным показателям по мере поступления новой информации. При более частом обновлении данных будущие ОЛР могут сыграть важную роль в осуществлении Десятилетия ООН и стать ценным источником информации для мониторинга восстановления экосистем, в частности лесных.

10. С 2018 года данные для ОЛР представляются через электронную платформу⁷, которая также служит общедоступным средством распространения всех данных и метаданных, представленных для ОЛР 2020 года. Эта платформа представляет собой общедоступный и удобный для пользователя инструмент, где пользователи могут получать наглядное представление о данных ОЛР, используя информационные панели, и сопоставлять их с полным набором данных, относящихся к последнему циклу отчетности в рамках ОЛР. Новый более гибкий процесс отчетности также будет опираться на функциональные возможности платформы.

В. Глобальная оценка лесных ресурсов как действующий порядок представления отчетности в рамках задачи 2 в области биологического разнообразия, связанной с восстановлением

11. Первая половина пятнадцатого заседания Конференции Сторон (КС-15) КБР прошла 1–24 октября 2021 года в Куньмине, провинция Юньнань, Китай. Ожидается, что во время второй половины КС-15, которая состоится 5–17 декабря 2022 в Монреале, Канада, стороны КБР утвердят Глобальную рамочную программу в области биоразнообразия на период после 2020 года (ГРПБ) в качестве дорожной карты осуществления Концепции "Жизнь в гармонии с природой" на период до 2050 года.

12. Задача 2 ГРПБ на период после 2020 года касается восстановления и все еще находится в процессе согласования. Ожидается, что на КС-15 в Монреале стороны утвердят окончательную формулировку. В соответствии с итогами четвертого совещания Рабочей группы открытого состава, состоявшегося 21–26 июня 2022 года, текущая формулировка задачи 2 ориентирует на обеспечение действенного восстановления деградировавших наземных, внутренних водных, пресноводных, прибрежных и морских районов/экосистем, с учетом их естественного состояния в качестве базового уровня, а также их целостности, взаимосвязанности и совместного функционирования⁸. Для того чтобы придать процессу подготовки отчетности согласованный характер и избежать дублирования усилий, Секретариат КБР попросил ФАО и Целевую группу по мониторингу обеспечить методологическое руководство по мониторингу выполнения задачи 2 на основе выбранных ключевых показателей ЦУР, тесно связанных с восстановлением.

13. В ответ на призыв Целевой группы по мониторингу Десятилетия ООН к добровольному содействию в мае 2022 года была создана рабочая группа, состоящая из экспертов ФАО, КБР, КБОООН, Всемирного центра мониторинга охраны природы в рамках Программы

⁷ <https://fra-data.fao.org>

⁸ <https://www.cbd.int/doc/c/c949/b2cc/a311c0c411d3a81134e2c7f3/wg2020-03-l-02-en.pdf>

Организации Объединенных Наций по окружающей среде/ Партнерства по индикаторам биоразнообразия (ВЦМП ЮНЕП/ПИБ), Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Международного союза охраны природы (МСОП) и Общества восстановления экологии/Глобального центра по наблюдению за восстановлением (ОВЭ/ГЦНВ). Рабочая группа подготовила информационную записку с предложениями по мониторингу и отчетности для задачи 2. Разрабатывается соответствующий рабочий процесс отчетности о выполнении задачи 2. С этим документом в "нулевой" редакции можно ознакомиться [здесь](#). Проект был распространен на четвертом совещании Рабочей группы открытого состава (РГОС) по ГРПБ на период после 2020 года, которое прошло в Найроби с 21 по 26 июня 2022 года.

14. Рабочие процессы мониторинга восстановления должны по возможности опираться на существующие и налаженные процессы отчетности по ЦУР, а также задействовать смежные платформы и инициативы по восстановлению, такие как ОЛР, ФЕРМ, инструмент представления данных (ДАРТ) для многосторонних природоохранных соглашений (МПС) и Система обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО). Отчетность должна учитывать особенности стран и основываться на наиболее качественных имеющихся данных. Показатели должны иметь достаточно широкий глобальный и региональный охват и представляться с использованием стандартных маркеров качества процесса отчетности по ЦУР.

15. В ходе проведения всех предыдущих ОЛР ФАО разработала методики систематического и стандартизированного сбора, составления и проверки данных. Она также сформировала глобальную сеть официально назначенных национальных корреспондентов по ОЛР, которые руководят подготовкой страновых отчетов.

16. В последней ОЛР 2020 года исследовались состояние, динамика, направления использования лесных ресурсов и управление ими за период 1990–2020 годов, при этом особое внимание было уделено 60 широким переменным показателям. Впервые странам нужно было указать, проводят ли они мониторинг деградации лесов и, если проводят, сообщить, какое определение деградировавшего леса они используют, и представить краткое описание процесса и результатов мониторинга. Как показали данные, страны используют различные определения деградации лесов. Большинство из них основаны на наличии нарушений, но также встречались отсылки к изменениям в структуре леса, утрате продуктивности и товаров лесного хозяйства. В целом ответы отражали как недостаточность данных, так и отсутствие общего определения и согласованных методов мониторинга деградации лесов.

17. При наличии ясных определений и правильной организации рабочего процесса площадь лесов и прочие относящиеся к восстановлению характеристики, информация о которых поступает в рамках проведения ОЛР, можно будет в будущем использовать для получения данных для мониторинга степени восстановления лесов в контексте экосистем суши. Это станет важным шагом в укреплении процесса отчетности и повышении согласованности, включая информацию о деградации лесов, которая может быть собрана в ходе будущих ОЛР.

С. Возможные показатели восстановления

18. За годы, прошедшие с момента публикации результатов первой оценки в 1948 году, охват ОЛР регулярно менялся. Оценки делают интересный экскурс в историю глобальных лесных интересов, как в части предметного содержания, так и в части их меняющегося охвата. В контексте Десятилетия ООН и в последующий период при подготовке будущих ОЛР может быть задействована глобальная сеть национальных корреспондентов по ОЛР, которые в силу официального статуса будут собирать данные о новых переменных показателях на национальном уровне в целях содействия мониторингу восстановления.

19. В качестве первого шага к включению показателей лесовосстановления в ОЛР Секретариат ОЛР разработал следующее предложение в отношении отчетности о восстановлении для сбора данных в рамках ОЛР 2025 года:

1. Принимала ли ваша страна обязательства в области лесовосстановления (да/нет)
2. Если да
 - a. Существует ли лесное законодательство, способствующее лесовосстановлению
 - b. Какие выявлены районы, требующие восстановления, и как они были выявлены
 - c. Какие целевые показатели восстановления установлены (например, xx гектаров к уууу году)

Далее это предложение будет обсуждаться в рамках консультативного совещания экспертов консультации экспертов по вопросам проведения ОЛР 2025 года, запланированного на сентябрь 2022 года, после чего будет подготовлена его итоговая версия.

20. Кроме того, для обеспечения прозрачности можно разработать и документально зафиксировать в файлах метаданных и иные переменные показатели, относящиеся к лесовосстановлению, включая обоснование выбора этих показателей. К числу таких переменных относятся, помимо прочего, следующие:

- существующие обязательства в области лесовосстановления (булева переменная)
- существование национальной правовой основы лесовосстановления (булева переменная)
- потенциал лесовосстановления (1000 га) [с возможностью территориально заданной отчетности]
- целевой показатель лесовосстановления, ограниченный по срокам (1000 га) [с возможностью территориально заданной отчетности]
- осуществление лесовосстановления в текущей отчетном периоде (1000 га) [с возможностью территориально заданной отчетности]
- другие данные на порайонной основе для расчета индексов связанности⁹

21. Страны могут использовать собственные национальные определения для представления отчетности по переменным показателям лесовосстановления до тех пор, пока не станут доступны согласованные определения и не появятся непротиворечивые и точные методики. Однако в этой информационной записке конкретные показатели подробно рассматриваться не будут.

III. Перекрестное упорядочение различных инициатив в области восстановления

22. ФАО рекомендует упорядочивать и координировать усилия, предпринимаемые в рамках различных инициатив и платформ мониторинга восстановления для представления отчетности по мониторингу восстановления связанных с лесом экосистем, используя приведенные выше процессы. Если КЛХ обратится с соответствующей просьбой, ФАО готова, в том числе в рамках ОЛР, инициировать сбор и проверку данных о показателях, относящихся к лесовосстановлению, а также, со временем, представление отчетности по этим показателям и их распространение. Данные о лесовосстановлении, собранные в рамках ОЛР, можно непосредственно использовать для других инициатив и платформ при агрегировании национальных данных о восстановлении различных экосистем. Эти данные также можно использовать для выведения других показателей в случае необходимости.

⁹ Показатели и методики для измерения компонента связанности в задаче 2 КБР все еще находятся в процессе обсуждения.

23. Платформа ФЕРМ и реестр ФЕРМ могут способствовать согласованности данных, полученных с различных платформ. Будут предприняты меры по обеспечению совместимости данных, полученных с различных платформ, и недопущению дублирования усилий и двойного учета. ФЕРМ также может содействовать доступу субъектов восстановления на различных уровнях, от местного до глобального, к наилучшим имеющимся данным и технологиям в целях мониторинга восстановительных проектов, а также выявления пробелов и потребностей в данных и отчетности и информирования о них Целевой группы по мониторингу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ключевые показатели Десятилетия ООН¹⁰

Код показателя	Наименование показателя	Вид экосистемы ¹¹	Периодичность обновления ¹²	Учреждение
ЦУР 1.2.1	Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту	Все виды	Дважды в год	Всемирный банк
ЦУР 2.1.1	Распространенность недоедания	Все виды	Ежегодно	ФАО
ЦУР 2.4.1	Доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства	Сельскохозяйственные угодья	Каждые 3 года	ФАО
ЦУР 6.1.1	Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	Все виды	Каждые 2 года	ЮНИСЕФ, ВОЗ
ЦУР 6.3.2	Доля водоемов с хорошим качеством воды	Пресная вода	Каждые 3 года	ЮНЕП
ЦУР 6.4.2	Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды	Пресная вода	Ежегодно	ФАО
ЦУР 6.5.1	Степень внедрения	Пресная вода	Каждые 3–4 года	ЮНЕП

¹⁰ Источник: <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/cb9982en/>

¹¹ Экосистемы, находящиеся в центре внимания в рамках Десятилетия ООН в области восстановления экосистем, включают: сельскохозяйственные угодья, леса, пресную воду, лугопастбищные угодья, покрытую кустарником местность, саванны, горы, океаны и прибрежные районы, торфяные болота и городские районы. Дополнительную информацию см. [по ссылке](#).

¹² Периодичность обновления показателей ЦУР получена с <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>

	комплексного управления водными ресурсами			
ЦУР 6.6.1 (Рамсарская конвенция, резолюция 8.6)	Динамика изменения площади связанных с водой экосистем	Пресная вода	Ежегодно	ЮНЕП, Рамсарская конвенция?
ЦУР 7.2.1	Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления	Все виды	Ежегодно	МНО; СОООН; МАВЭ
ЦУР 12.b.1	Внедрение стандартных методов учета в целях отслеживания экономических и экологических характеристик устойчивости туризма	Все виды	Ежегодно	ЮНВТО
ЦУР 13.2.2 (РКИКООН)	"Совокупный годовой объем выбросов парниковых газов", сообщенный РКИКООН в рамках механизма Расширенных рамок для обеспечения прозрачности (РРТ)	Все виды	Ежегодно (стороны Приложения I), каждые 2 года (кроме сторон Приложения I)	РКИКООН
ЦУР 14.4.1	Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах	Океаны и прибрежные зоны	Каждые 2 года	ФАО
ЦУР 14.5.1	Отношение площади охраняемых районов к общей площади морских районов	Океаны и прибрежные зоны	Ежегодно	ЮНЕП-ВЦМП, BLI, МСОП
ЦУР 14.b.1	Степень применения нормативно-	Океаны и прибрежные	Каждые 2 года с 2018 года	ФАО

	правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий	зоны		
ЦУР 15.1.1	Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши	Леса	Ежегодно с 2015 года	ФАО
ЦУР 15.2.1	Доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем	Леса, пресная вода, лугопастбищные угодья, местность, покрытая кустарником, и саванны, горы, торфяные болота	Ежегодно	ВЦМП ЮНЕП, ВЛИ, МСОП
ЦУР 15.2.1	Прогресс в переходе на неистощительное ведение лесного хозяйства	Леса	Ежегодно с 2015 года	ФАО
ЦУР 15.3.1 (КБОООН)	Отношение площади деградировавших земель к общей площади земель	Сельскохозяйственные угодья, леса, лугопастбищные угодья, местность, покрытая кустарником, и саванны	Каждые 4 года с 2018 года	КБОООН, ФАО, КБР, ОСООН, ЮНЕП, РКИКООН
ЦУР 15.4.2	Индекс растительного покрова гор	Горы	Каждые 3 года	ФАО
ЦУР 15.5.1	Индекс Красного списка	Все виды	Ежегодно	МСОП, ВЛИ