



林业委员会

第二十六届会议

2022 年 10 月 3—7 日

通过全球森林资源评估简化恢复工作报告

I. 背景

1. 2019 年 3 月 1 日，联合国大会（联大）根据第 73/284 号决议，宣布 2021-2030 年为“联合国生态系统恢复十年”（以下简称“生态十年”），其主要目的是预防、制止和扭转全世界生态系统的退化状况。第 73/284 号决议强调，生态系统恢复可以在实现《2030 年可持续发展议程》的目标方面发挥重要作用，包括消除贫困、保护生物多样性、应对气候变化、改善世界各地所有人的生活。

2. 对恢复工作的进展以及“生态十年”的实施进行有效的监测和报告至关重要。2020 年 3 月，“生态十年监测工作组”（以下简称“监测工作组”）启动¹，汇集了来自 100 多个组织的数百名技术专家，负责为“生态十年”（2021-2030 年）协作开发一个监测框架。该框架被命名为“生态系统恢复监测框架”，也将有助于联合国秘书长向联合国大会第八十一届会议报告“生态十年”的实施进展。

3. 为避免额外的报告负担，开发生态系统恢复监测框架的目的是在相关的国际承诺、公约和计划中采用并利用现有的数据报告系统和程序，避免对各国造成额外的正式报告负担。基于粮农组织“手拉手”行动计划地理空间信息平台的地理空间架构，粮农组织在其各技术部门和工作组之间开展合作，创建了生态系统恢复监测框架地理空间传播平台，以实现对其进展的透明监测，并提供指标和数据，

¹ <https://www.fao.org/national-forest-monitoring/areas-of-work/restoration-monitoring/en/>

帮助从业者监测生态系统恢复情况²。此外，还开发了生态系统恢复监测框架登记册，以协调和收集有关生态系统恢复项目和计划的区域数据³。

4. 现有的数据汇报进程即为全球森林资源评估。这一进程由国家推动，成熟完善，用于收集和汇编数据和元数据，并报告全球森林资源、其管理和使用情况。森林资源评估报告支持所有与森林有关的主要进程，包括《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》（《气变公约》）、联合国森林论坛和可持续发展目标。

5. 林业委员会第二十五届会议要求粮农组织“与森林合作伙伴关系和其他恢复举措的成员合作，为林业委员会第二十六届会议编写一份情况说明，分析面向未来的森林资源评估报告恢复相关指标是否以及如何能够简化各国在多种恢复举措之间的报告”⁴。本情况说明据此要求编写。

II. 监测并报告恢复相关指标

A. 粮农组织对“生态十年”监测工作的贡献

6. 从2020年到2022年，监测工作组协调了专家技术磋商和案头分析，以确定恢复相关指标，用于监测和报告全球层面的恢复情况。这些过程累计确定了82个全球指标⁵，涵盖了第73/284号决议中强调的重要公约，即《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》。

7. 在这些全球指标中，经与监测工作组进行磋商，有一组20个可持续发展目标指标被优先列为生态十年指标（见附件），并已被纳入生态系统恢复监测框架地理空间平台和生态系统恢复监测框架记录⁶。这些指标涵盖了恢复的生物物理和社会经济方面，并能较好地覆盖生态系统。在报告频率方面，所有指标在生态十年（2021-2030年）期间将至少有三个数据点。

8. 这些指标使用了通过可持续发展目标报告程序收集的现有国家统计数据，其中监管机构在汇编和验证数据方面发挥了重要作用。目前，粮农组织是21项可持续发展目标指标的联合国监管机构。粮农组织森林资源评估为可持续发展目标

² <https://data.apps.fao.org/ferm/>

³ <https://ferm.fao.org/>

⁴ 见 COFO/2020/REP 第 13.e 段：<https://www.fao.org/3/ne205en/ne205en.pdf>

⁵ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb9982en/>

⁶ 生态系统恢复监测框架记录提供了一个统一的数据收集机制，以汇总现有恢复平台的数据。

指标 15.1.1（森林面积）和 15.2.1（可持续森林管理）汇编数据并进行报告，并领导可持续发展目标指标 15.4.2（山区绿化覆盖）的数据编制和报告。

9. 监测工作组将从 2023 年 12 月开始，通过现场报告和在线一览表提供恢复进展的年度报告。这一直观、在线和互动的报告将为生态十年的广大目标受众提供信息并加强他们的参与，包括政府、私营部门、民间社会组织和学术界。年度报告将成为联合国秘书长向联合国大会报告“生态十年”实施情况（将在 2026-2027 年的联大第八十一届会议上进行）的基础。目前，森林资源评估的完整报告周期为五年，但应林委第二十五届会议的要求，粮农组织目前正在制定一个更灵活的报告程序，允许各国在新信息允许的情况下更频繁地自愿更新关键指标。有了更频繁的更新数据，未来的森林资源评估可以在“生态十年”中发挥重要作用，并成为生态系统（特别是森林生态系统）恢复监测的宝贵数据来源。

10. 自 2018 年起，森林资源评估的数据通过一个在线平台⁷报告，该平台也是向“2020 年森林资源评估”报告的所有数据和元数据的公开传播工具。该平台是一个开放和用户友好的工具，用户可以使用一览表实现森林资源评估数据可视化，并与从最新的森林资源评估报告周期内获得的完整数据集进行互动。同时，即将推出的更灵活的报告程序将建立在该平台的功能基础上。

B. 全球森林资源评估作为《生物多样性公约》关于恢复的目标 2 的 现有报告程序

11. 2021 年 10 月 1 日至 24 日，《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议的上半部分在中国云南省昆明市举行。在定于 2022 年 12 月 5 日至 17 日在加拿大蒙特利尔举行的第十五届缔约方会议下半部分会议上，预计《生物多样性公约》缔约方将通过一个 2020 年后全球生物多样性框架，作为实现“人与自然和谐共生”2050 年愿景的路线图。

12. 2020 年后全球生物多样性框架的目标 2 与恢复有关，目前仍在谈判中。预计在蒙特利尔举行的缔约方大会第十五届会议上，缔约方将通过最终的表述。根据 2022 年 6 月 21-26 日举行的不限成员名额工作组第四次会议的成果，目标 2 目前的措辞侧重于确保退化的陆地、内陆水域、淡水、沿海、海洋地区/生态系统得到有效恢复，同时考虑到将它们自然状态作为基线，并确保它们之间的完整性、连通性和正常发挥功能。同时考虑到将它们自然状态作为基线，并确保它们之

⁷ <https://fra-data.fao.org>

间的完整性、连通性和正常发挥功能⁸。为了统一报告程序，消除重复工作，《生物多样性公约》秘书处要求粮农组织和监测工作组根据与恢复密切相关的选定的可持续发展目标标题指标，为监测目标 2 提供方法指导。

13. 在“生态十年”监测工作队发出自愿贡献的呼吁后，2022 年 5 月成立了一个工作组，由粮农组织、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、联合国环境规划署世界保护监测中心/生物多样性指标伙伴关系、《拉姆萨尔湿地公约》、国际自然保护联盟以及生态恢复学会/全球恢复观察站的专家组成。该工作组已经编制了一份情况说明，其中包括对目标 2 的监测和报告建议。正在制定关于目标 2 报告的相应的工作流程。草案预稿文件可[在此](#)获得。该草案已于 2022 年 6 月 21 日至 26 日在内罗毕举行的关于《2020 年后生物多样性框架》的不限成员名额工作组第四次会议上分发。

14. 可能的情况下，恢复监测工作流程应建立在现有和既有的可持续发展目标报告程序的基础上，利用相关的恢复平台和倡议，如森林资源评估、生态系统恢复监测框架、多边环境协定的数据报告工具以及绩效审查和实施系统。报告应由国家推动，并以现有的最佳数据为基础。这些指标应具有相当好的全球和区域覆盖面，应使用可持续发展目标报告程序的标准质量标记进行报告。

15. 粮农组织通过以往所有森林资源评估开展的评估，已经建立了系统化、标准化的数据收集、汇编和验证方法。粮农组织还建立了一个由正式提名的森林资源评估国家通讯员组成的全球网络，负责领导国家报告的编写工作。

16. 最新的《2020 年森林资源评估》审查了 1990-2020 年期间森林资源的状况和趋势、管理和使用情况，重点关注了 60 个广泛的变量。该报告首次要求各国说明它们是否对森林退化进行监测，如果是，要求提供它们所使用的退化森林的定义以及对监测过程和结果的简要说明。数据显示，各国针对森林退化使用了各种定义。其中大多数是在出现干扰的基础上制定的，但也提到了森林结构的变化、生产力的损失和森林产品。总之，答复反映了缺乏数据和共同商定的监测森林退化的定义和方法的问题。

17. 有了明确的定义和可操作的工作流程，通过森林资源评估收集的森林面积和其他与恢复有关的属性，将来可以用于产生数据，监测陆上生态系统的森林恢复程度。这将是加强报告程序和提高一致性的重要步骤，包括未来的森林资源评估可能收集的关于森林退化的信息。

⁸ <https://www.cbd.int/doc/c/c949/b2cc/a311c0c411d3a81134e2c7f3/wg2020-03-l-02-en.pdf>

C. 潜在的恢复相关指标

18. 多年来，森林资源评估的范围自 1948 年首次公布评估报告以来定期发生变化。这些评估是全球森林利益的一部有趣的历史，不仅在其实质性内容方面，而且在其不断变化的范围方面而言都是如此。在“生态十年”及以后的背景下，未来的森林资源评估有可能利用其全球国家通讯员的网络和官方地位，在国家层面收集关于新变量的数据，以支持监测恢复。

19. 作为将森林恢复指标纳入森林资源评估的第一步，森林资源评估秘书处为 2025 年森林资源评估的数据收集制定了以下恢复工作报告建议：

1. 贵国是否有森林恢复的承诺（是/否）？
2. 如果是
 - a. 是否有支持森林恢复的森林法？
 - b. 已经确定了哪些需要恢复的领域，以及如何确定这些领域？
 - c. 为恢复工作设定了什么样的目标（例如，在 yyyy 年之前恢复 xx 公顷）？

计划于 2022 年 9 月举行的 2025 年森林资源评估专家磋商会上进一步讨论并最终确定。

20. 此外，为透明起见，还可以开发与森林恢复有关的其他变量，并记录在元数据文件中，包括说明为什么选择这些指标的理由。这些变量包括但不限于：

- 现有的森林恢复承诺（布尔值）
- 是否存在森林恢复的国家法律框架（布尔值）
- 森林恢复潜力值（1000 公顷）[可选择明确报告空间]
- 有时间限制的森林恢复目标（1000 公顷）[可选择明确报告空间]
- 本报告期内森林恢复的实施情况（1000 公顷）[可选择明确报告空间]
- 如果报告在空间上是明确的，用于计算连通性指数的其他区域相关数据⁹

21. 各国在商定的定义以及一致和准确的方法出现之前，可以提供自己国家的定义来报告森林恢复变量。然而，本情况说明将不涉及具体指标的细节。

III. 在多个恢复举措之间进行简化

22. 粮农组织建议简化和协调各种恢复监测举措和平台制定的工作，通过上述进程报告与森林有关的生态系统恢复监测情况。如果林委有此要求，粮农组织可

⁹ 衡量《生物多样性公约》目标 2 中连通性部分的指标和方法仍在讨论中。

通过森林资源评估等随时准备开始收集和验证森林恢复相关指标数据，并在适当时候报告和传播这些数据。其他举措和平台在汇总不同生态系统的国家恢复数据时，可以直接利用通过森林资源评估收集的森林恢复数据。这些数据也可根据需要用于推导其他指标。

23. 生态系统恢复监测框架平台和生态系统恢复监测框架登记册可有助于统一不同平台的数据。将努力使不同平台的数据具有互操作性，避免重复劳动和重复核算。生态系统恢复监测框架还可以支持从地方到全球的恢复行动实践主体获取现有的最佳数据和技术，以监测恢复项目，并确定和通报数据和报告方面的差距以及对监测工作组的需求。

附录

生态十年的主要指标¹⁰

指标代码	指标名称	生态系统类型 ¹¹	更新频率 ¹²	机构
可持续发展目标 1.2.1	按性别和年龄划分的生活在国家贫困线以下的人口比例	所有类型	每年两次	世界银行
可持续发展目标 2.1.1	食物不足发生率	所有类型	每年	粮农组织
可持续发展目标 2.4.1	符合高产和可持续农业标准的农业领域比例	农田	每 3 年	粮农组织
可持续发展目标 6.1.1	使用安全管理的饮用水服务的人口比例	所有类型	每 2 年	儿基会；世卫组织
可持续发展目标 6.3.2	具有良好环境水质的水体比例	淡水	每 3 年	环境署
可持续发展目标 6.4.2	缺水程度：淡水取水量占可用淡水资源的比例	淡水	每年	粮农组织
可持续发展目标 6.5.1	水资源综合管理的程度	淡水	每 3-4 年	环境署

¹⁰来源：<https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb9982en/>

¹¹联合国生态系统恢复十年的重点生态系统包括：农田；森林；淡水；草原、灌木丛、热带稀树草原；山地；海洋和沿海；泥炭地；以及城市地区。更多信息，请点击[这里](#)获取

¹² 从 <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>获得的可持续发展目标指标的更新频率

可持续发展目标 6.6.1 (拉姆萨尔 8.6)	水资源相关生态系统一段时间内的变化程度	淡水	每年	环境署；《拉姆萨尔公约》？
可持续发展目标 7.2.1	可再生能源在总体最终能源消费中所占的份额	所有类型	每年	国际能源机构；联合国统计司；国际可再生能源机构
可持续发展目标 12.b.1	为监测旅游业可持续性的经济和环境方面而采用的标准会计工具的实施程度	所有类型	每年	世界旅游组织
可持续发展目标 13.2.2 (《气变公约》)	作为强化透明度框架机制的一部分向《气变公约》汇报的“每年温室气体总排放量”	所有类型	每年（附件 I 缔约方）； 每 2 年（非附件 I 缔约方）	《气变公约》
可持续发展目标 14.4.1	生物可持续限度内的鱼类种群比例	海洋和沿海	每 2 年	粮农组织
可持续发展目标 14.5.1	受保护海洋地区所占比例	海洋和沿海	每年	联合国环境署养护监测中心；BLI；世界自然保护联盟
可持续发展目标 14.b.1	承认并保护小规模渔业市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架的应用程度	海洋和沿海	从 2018 年起 每 2 年	粮农组织

可持续发展目标 15.1.1	森林面积占土地总面积的比例	森林	从 2015 年起 每年	粮农组织
可持续发展目标 15.1.2	保护区覆盖的陆地和淡水生物多样性重要场地比例，按生态系统类型分类	森林； 淡水； 草原、灌木丛和热带稀树草原； 山地； 泥炭地	每年	联合国环境署养护监测中心； BLI；世界自然保护联盟
可持续发展目标 15.2.1	实现可持续森林管理的进展	森林	从 2015 年起 每年	粮农组织
可持续发展目标 15.3.1 (《防治荒漠化公约》)	退化土地占土地总面积比例	农田； 森林； 草原、灌木丛和热带稀树草原	从 2018 年起 每 4 年	《联合国防治荒漠化公约》；粮农组织；《生物多样性公约》；联合国统计司；环境署；《气变公约》
可持续发展目标 15.4.2	山地绿色覆盖指数	山地	每 3 年	粮农组织
可持续发展目标 15.5.1	红色目录指数	所有类型	每年	世界自然保护联盟；BLI