



林业委员会

第二十六届会议

2022年10月3-7日

与林业法定机构的对话

内容提要

本文件提供了以下林业法定机构及林业委员会工作组的活动进展报告：

- 区域林业委员会
- 地中海林业问题委员会
- 可持续森林产业咨询委员会；
- 国际杨树委员会
- 旱地森林和农林牧混作系统工作组

建议林委采取的行动

提请林委：

参考各法定机构工作进展报告（见附件 I-V）末尾列出的审议要点，就今后工作提供指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业委员会秘书
Malgorzata Buszko-Briggs
电话：(+39) 06 570 55762
Malgorzata.Buszkobriggs@fao.org

（请抄送：COFO@fao.org）

I. 引言

1. 林业法定机构的进展报告作为本文件的附件 1-V 提交林委审议，分别涉及：
 - 区域林业委员会
 - 地中海林业问题委员会
 - 可持续森林产业咨询委员会；
 - 国际杨树委员会
 - 旱地森林和农林牧混作系统工作组
2. 以上机构，尤其是区域林业委员会，向林委第二十六届会议提供了意见，并对粮农组织林业计划提出了建议。

区域林业委员会

1. 区域林业委员会当前两年度举办的会议如下：

- 亚太林业委员会第二十九届会议，2022年2月22-25日，线上举行（蒙古）¹
- 拉丁美洲及加勒比林业委员会第三十二届会议，2021年9月6-10日，线上举行（牙买加）²
- 北美林业委员会第三十一届会议，2021年11月17-19日，线上举行（墨西哥）³
- 欧洲林业委员会第四十一届会议，2021年11月4-7日，线上线下相结合，罗马（意大利）⁴
- 近东林业及牧场委员会第二十五届会议，2021年10月19-21日，线上举行（埃及）⁵
- 在编写本文件时，非洲林业及野生动物委员会第二十三届会议定于2022年8月在刚果民主共和国金沙萨举行。

2. 各区域林业委员会的建议载于 COFO/2022/INF/12 号文件，并为 COFO/2022/7.1 号文件（粮农组织《2022-31 年战略框架》下林业部门工作）提供了参考。

3. 林委第二十五届会议要求粮农组织与各区域林委员会就如何帮助促进其政策对话和技术交流进行磋商，以协助实现成员目标并为国际进程和目标做贡献⁶。林委还请粮农组织探讨备选方案，将这些法定机构的工作与粮农组织林业司的工作以及林业相关其他政策领域进一步联系起来，以提高其相关性和效率，形成联动效应并加强参与⁷。

¹ 亚太林业委员会第二十九届会议报告：<https://www.fao.org/3/cb9178en/cb9178en.pdf>

² 拉丁美洲及加勒比林业委员会第三十二届会议报告：<https://www.fao.org/3/cb7404en/cb7404en.pdf>

³ 北美林业委员会第三十一届会议报告：<https://www.fao.org/3/cc0219en/cc0219en.pdf>

⁴ 欧洲林业委员会第四十一届会议报告：<https://www.fao.org/3/nj289en/nj289en.pdf>

⁵ 近东林业及牧场委员会第二十五届会议报告：<https://www.fao.org/3/cb8337en/cb8337en.pdf>

⁶ 林委第二十五届会议报告第 35 段

⁷ 林委第二十五届会议报告第 40 段

4. 按照上述指导意见，各区域林业委员会在各自最近一次会议上讨论了这些问题，并提出了详细的建议，概括为以下几点：

- 将今后各区域林业委员会会议日历与粮农组织相关区域会议的时间表保持同步（若迄今尚未同步），以确保各委员会更及时地向区域会议提供意见；
- 邀请区域林业委员会主席出席各自的区域会议，并通过改善区域林业委员会与区域会议成员（包括驻罗马代表团）之间的互动，加强闭会期间活动，以加强跨部门政策对话，确保将重要的区域林业相关事项纳入区域会议的主题；
- 加强区域林业委员会的跨部门工作，特别是在林业和农业粮食体系事务方面，向成员、粮农组织和其他有关森林问题的国际进程提供相关且有益的投入；考虑如何进一步提高区域林业委员会和粮农组织其他法定机构的相关性、效率和成效，包括确保农业委员会（农委）和林委审议与农业所致毁林有关的相同背景文件⁸；
- 考虑对区域林业委员会进行详细审查，以进一步提高其相关性，包括重点关注《2030年议程》和《粮农组织2022-31年战略框架》，及其效率和成效（欧洲林业委员会、拉丁美洲及加勒比林业委员会、近东林业及牧场委员会）。亚太林业委员会目前正在进行治疗审查。2021年11月至2022年2月期间进行的一项概略研究发现，近几十年来，亚太林业委员会的相关性、效率和成效发生了很大变化。与1949年创立时相比，目前面临日益激烈的竞争环境，出席会议的成员数量不断减少（除了以线上方式举行的上届会议）。在2022年2月举行的第二十九届会议上，亚太林业委员会建议粮农组织与亚太林业委员会成员和其他利益相关方举行一次非正式磋商，进一步讨论改革亚太林业委员会治理结构的方案，以提高相关性、效率和成效⁹。

审议要点

5. 林委不妨：

- 继续就战略问题向区域林业委员会提供指导；
- 强调区域林业委员会在粮农组织区域会议上发挥更大政策相关作用的重要性。

⁸ NAFC/2021/REP

⁹ APFC/2022/REP

6. 林委不妨建议粮农组织：

- 继续审查并与成员商讨如何进一步改进区域林业委员会作为一种成熟的政策对话和交流机制的运作，以进一步加强各部门和利益相关方之间的协调和合作行动，实现可持续发展目标、《巴黎协定》和全球森林目标。

地中海林业问题委员会

A. 地中海林业问题委员会第二十四届会议

1. 地中海林业问题委员会于 2022 年 3 月 22-25 日在第七届“地中海森林周”期间，在土耳其安塔利亚举行了第二十四届会议。地中海林业问题委员会：

- 同意在《阿加迪尔承诺》¹⁰通过五年后开展数据收集工作，为评估《承诺》做好准备，并在 2022 年底前公布相关报告。委员会还指出有必要建立一个监测系统，监测《承诺》发布之后开展的工作；
- 承诺以正在进行的“《巴黎协定》在行动：扩大森林和景观恢复规模，完成国家自主贡献”项目的地中海部分为契机，编制新的项目提案，以提交争取相关金融工具支持，如 COST 行动、适应基金，以及将在全环基金第八次充资范围内筹备推出的生态系统恢复综合计划；
- 响应“联合国生态系统恢复十年”于 2022 年 1 月发起的世界恢复旗舰项目的呼吁，核可提名一个名为“在‘联合国生态系统恢复十年’背景下，恢复退化的森林生态系统作为基于自然的解决方案，为在地中海地区建立韧性”的地中海旗舰项目¹¹，并要求秘书处最终确定正式提交表格，并在 2022 年 3 月 31 日前提交；
- 建议与林委第二十六届会议同时在罗马举行地中海林业问题委员会特别会议，以确定编写下一版《2023 年地中海森林状况》的工作计划。预计将于 2024 年 4 月或 5 月在突尼斯举行的下一个地中海森林周上发布下一版《2023 年地中海森林状况》；
- 欢迎突尼斯提出于 2024 年主办第八届“地中海森林周”。地中海林业问题委员会第二十五届会议将在第八届“地中海森林周”期间举行。

¹⁰ <https://www.fao.org/forestry/45685-0ad87e3a1d4ccc359b37c38ffcbb5b1fc.pdf>

¹¹ 世界恢复旗舰项目是一项创新的恢复举措，旨在以“联合国生态系统恢复十年”为契机，激励开展恢复工作。在第五届联合国环境大会上正式发出了该呼吁。

<https://www.fao.org/gef/highlights/detail/en/c/1475706/>

2. 会议还核可了关于森林和生态系统恢复对地中海地区世代民众惠益的《安塔利亚宣言》¹²。

**B. 在“联合国生态系统恢复十年”的背景下，
提名地中海地区为世界恢复旗舰区**

3. 在黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和土耳其的支持下，地中海林业问题委员会提交了一份提案，建议在“联合国十年”呼吁提名“世界旗舰修复项目”之际，考虑将地中海地区作为世界恢复旗舰区。旗舰项目的主要作用是为其他国家和地区推广成功的恢复工作提供灵感，吸引全球关注和投资，并为全世界共同学习奠定基础。

C. 地中海林业问题委员会工作组

4. 在过去两年中，由于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情限制了差旅，各工作组的活动严重受限，但依然定期组织了网络研讨会，开展了编写和传播立场文件和技术指南的活动，如城市和城郊林业工作组。

5. 森林遗传资源工作组正在与森林研究组织联盟密切合作，更新地中海森林遗传资源区域清单，同时考虑到遗传资源对气候变化的关键适应作用，制定遗传资源挑选指南。

6. 经与葡萄牙开展密切协作，并在土耳其表示兴趣的情况下，软木和非木材林产品工作组正开展一项线上调查（将于2022年底分发），以进一步丰富其活动内容。

7. 由西班牙协调、土耳其共同牵头的森林火灾工作组取得了进展，并正在加强工作力度，提高对防火以及火灾后恢复活动重要性的认识。

D. 下一版《地中海森林状况》

8. 下一版《地中海森林状况》预计将于2023年或2024年初出版。该报告借助调查工具，将汇集各国的关注点、案例研究和成功经验。在林委第二十六届会议期间，将向在罗马举行的地中海林业问题委员会特别会议提交一份概略说明。

¹² https://vii-med.forestweek.org/sites/default/files/editor/antalya-declaration_final.pdf

E. 《Unasyuva》关于地中海林业问题委员会和地中海森林部门的特刊

9. 《Unasyuva》创刊于 1947 年，是一份关于林业和森林工业的国际期刊，也是粮农组织历史最悠久的期刊。第 242 期《Unasyuva》（2014 年）重点关注地中海地区林业问题，提出了一些新倡议，特别是关于森林和景观恢复的倡议。预计下一期新版本将于 2023 年底在近东林业及牧场委员会下届会议期间发布。将展示地中海森林资源的现状以及最近的发展形势和机会，努力为“联合国生态系统恢复十年”作出贡献，并实现区域和全球承诺。

审议要点

10. 林委不妨：

- 请地中海林业问题委员会进一步将其工作组的工作计划与全球和区域议程保持一致。

11. 林委不妨建议粮农组织：

- 应成员要求，支持其扩大获取气候融资的机会，如绿色气候基金和适应基金，特别是用于预防森林火灾和开展火灾后恢复计划。

附件 III

可持续森林产业咨询委员会

A. 第六十二届和第六十三届会议成果

1. 可持续森林产业咨询委员会于 2021 年 4 月 27-28 日以线上方式举行了第六十二届会议¹³，于 2022 年 4 月 30 日在韩国首尔紧接着第十五届世界林业大会，以线上线下相结合的方式举行了第六十三届会议。这两届会议介绍了根据前几届会议的建议所实施活动的最新状况。
2. 委员会就其战略重点制定了一项工作计划：i) 建立基于森林的生物经济，以缓解气候变化，并实现多个可持续发展目标；ii) 加强林业部门对生态系统恢复的参与；iii) 将可持续的林业部门置于 COVID-19 疫情恢复的核心位置，促进重建更美好家园。
3. 2021 年 10 月，委员会发布了一份主题为“建立基于森林的生物经济，遏止气候变化，实现多个可持续发展目标”¹⁴的声明。
4. 粮农组织与可持续森林产业咨询委员会成员合作，编写了一份关于全球生物经济中的森林产品的出版物¹⁵。该报告于 2022 年 3 月在 2022 年“国际森林日”推出¹⁶。该报告汇集了关于森林产品在全球生物经济中的作用的最新知识，提出了一系列实际行动，以加大森林产品对减缓气候变化和可持续发展的贡献，特别是使用可再生森林产品替代碳排放密集型产品。
5. 粮农组织和可持续森林产业咨询委员会还委托进行了一项背景研究，并举办了一次网络研讨会¹⁷，以确定森林部门参与生态系统恢复的挑战和新机遇。
6. 可持续森林产业咨询委员会与一系列关键伙伴合作，进一步带动私营部门、粮农组织和其他相关利益相关方之间的战略伙伴关系，包括联合国森林论坛秘书处、促进可持续发展世界商业理事会、国际热带木材组织、全球环境基金（全环基金）、绿色气候基金、世界生物经济论坛和国际竹藤组织。

¹³ <https://www.fao.org/forestry/industries/9808/en/>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/cb7013en/cb7013en.pdf>

¹⁵ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb7274en>

¹⁶ <https://www.fao.org/international-day-of-forests/en/>

¹⁷ <https://www.fao.org/forestry/industries/98446/en/>

B. 可持续森林产业咨询委员会向林委第二十六届会议发出的主要信息

7. 可持续森林产业咨询委员会：

- 欢迎粮农组织按照粮农组织《2021-2025 年私营部门合作战略》、《2022-31 年战略框架》及计划重点领域，与私营部门进行更有效的合作；
- 承认森林和可再生林产品在减缓气候变化方面的潜力，承认森林是碳汇，并可在经久耐用木制品中储存碳、替代排放更密集的化石燃料材料，对减缓气候变化作出贡献；
- 呼吁粮农组织支持各国，并与其他利益相关方合作，包括但不限于私营部门和研究界，以评估、利用、进一步加强建筑、生物能源和其他森林生物产品等部门的产品减缓气候变化的潜力；
- 认识到林基产业在支持“联合国生态系统恢复十年”方面可以发挥的重要作用，鼓励粮农组织促进对话、开展能力建设和知识分享，并通过有效的公私伙伴关系加强供资，进一步带动私营部门参与生态系统恢复工作；
- 鼓励粮农组织进一步支持能力建设，促进政策对话，推动开发、传播和采用基于森林的创新和技术，并扩大可持续消费和生产模式；
- 支持粮农组织努力推广可持续的木材产业途径，并鼓励粮农组织建立、加强广大利益相关方的能力，吸引其参与绿色、包容性增长，充分利用木制产品的减排潜力；
- 请粮农组织促进公私伙伴关系，i) 促进可持续森林管理的作用，以加强可持续生产、使用和生计；ii) 加强可持续森林产业对生物经济的贡献；
- 鼓励粮农组织在全球、区域和地方各层面收集有关森林产品供需情况的精准数据，以支持适当的政策和投资决定，特别是确保森林能够可持续地满足未来几十年对木材产品的预期需求。

审议要点

9. 林委不妨：

- 注意到可持续森林产业咨询委员会向林委第二十六届会议发出的主要信息；
- 请可持续森林产业咨询委员会继续推动战略行动，促进粮农组织和私营部门之间的伙伴关系，以促进基于森林的生物经济和健康、高产的生态系统，包括恢复生态系统，以实现可持续发展目标，特别是在发展中国家。

附件 IV

国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会**A. 国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会第二十六届会议¹⁸**

1. 受 COVID-19 疫情影响，国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会第二十六届会议于 2021 年 10 月 5-8 日以线上线下相结合的方式举行。来自 33 个国家、一个成员组织和一个政府间组织的 82 名代表出席了会议。本届会议由粮农组织和意大利共同主办。意大利还为在 2021 年 10 月 6 日和 7 日与委员会会议同时举行的技术大会提供了支持。会议通过了委员会《2022-2032 年战略》，要求委员会执委会采取必要措施来落实《战略》，并建议秘书处在下届会议上汇报进展情况。委员会第二十七届会议将于 2024 年举行。

B. 《2022-2032 年战略》概要

2. 国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会《2022-2032 年战略》¹⁹ 承认速生树种作为全世界林业和农业体系基本组成部分的重要性，以及委员会更广泛的地理、生物和技术职责范围。

3. 《战略》概述了四个工作目标：

- i. 促进土地生产系统的创新，提供速生树种相关生态系统服务；
- ii. 全面评估创新成果，确立在农村和城市管理和利用速生树种的最佳做法；
- iii. 向有关国家、粮农组织、国际倡议和工作伙伴提出建议，推动速生树种最佳管理做法形成规模，并有效地促进可持续发展；
- iv. 深化伙伴关系与合作，更有效地实现委员会的目标 (i)、(ii) 和 (iii)。

¹⁸ 粮农组织，2021 年。国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会第二十六届会议报告。粮农组织，罗马。载于：<https://www.fao.org/3/cb7747en/cb7747en.pdf>

¹⁹ 粮农组织，2021 年。国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会《2022-2032 年战略》。粮农组织，罗马。载于：<https://www.fao.org/3/ng573en/ng573en.pdf>

4. 为实施《战略》，国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会将发挥知识和能力建设网络以及科学政策实施平台的作用，将科学方法转化为实践，积极促进并逐步扩充有关杨树和柳树以外其他速生树种的知识库。委员会将继续推动速生树种技术知识的开发和应用，促进可持续发展；在能力允许的情况下，将继续把合作范围扩大到更多国家和速生树种，并促进热带和亚热带地区研究和利用速生树的合作方式。

5. 通过实施《战略》，委员会力求为《2030 年议程》和全球森林目标、“联合国家庭农业十年”和“联合国生态系统恢复十年”做出全球贡献，充分发挥速生树种可持续管理潜力，改善生计，促进生产生态系统产品和服务。

6. 会后，委员会执委会批准了一份战略文件²⁰，概述了实施委员会改革的短期优先重点行动，即：

- 设立一个工作组，指导推行改革；
- 发展新成员和合作伙伴，特别关注非洲；
- 与委员会各工作组²¹进行面对面磋商，讨论其专题重点；
- 筹措更多资源，促进履行委员会的新职责；
- 广泛提高对委员会、其新职责，以及应对当今全球挑战相关性的认识。

C. 国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会 2022-2023 年技术重点

7. 为支持委员会履行新的职责，执委会于 2022 年 4 月批准了一项秘书处工作计划，包括四个工作领域²²：（i）治理；（ii）规范工作；（iii）宣传交流；（iv）资源筹措。将在执委会的指导下，与委员会各工作组紧密合作，交付秘书处的工作计划。该计划将支持委员会加强其作为速生森林和树种主要专业机构的地位，并确保委员会的工作与粮农组织其他法定机构相辅相成。

²⁰ 粮农组织，2021 年。2021 年 12 月提交委员会执委会的《落实新战略的战略文件草案》。粮农组织，罗马。可应要求提供。

²¹ 委员会工作组：(1) 分类、命名和登记；(2) 遗传资源驯化和保护；(3) 植物卫生以及抵御威胁和气候变化的韧性；(4) 可持续生计、土地利用、产品和生物能源；(5) 环境和生态系统服务；(6) 政策、宣传和推广。

²² 粮农组织，2022 年。2022 年 4 月 6 日委员会执委会会议的介绍和记录。可应要求提供。

审议要点

8. 林委不妨：

- 注意到国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会的新战略及其实施进展，欢迎其技术重点与粮农组织《2022-31 年战略框架》和粮农组织的林业优先重点保持一致；
- 鼓励粮农组织成员，特别是从事生态系统恢复和发展可持续木材价值链的热带国家，在委员会承担新职责之际考虑加入委员会；
- 鼓励委员会继续努力宣传其成就，提高对其新职责和更大地理覆盖范围的认识；为实施新战略筹措资源，发展伙伴关系。

旱地森林和农林牧混作系统工作组

A. 引言

1. 工作组第二届会议于 2021 年 11 月 17-18 日由坦桑尼亚联合共和国政府以线上方式主办。46 位被提名的专家代表 29 个成员国和 4 个观察员国家出席了会议。104 名与会者和代表作为政府间和非政府组织以及研究机构代表出席了会议。
2. 工作组审查了粮农组织法定机构和治理机构的建议、相关的关键举措，以及伙伴组织的投入，以提高旱地森林和农林牧混作系统的韧性。工作组制定了 2022-2024 年工作计划，重点领域包括：应对旱地森林和农林牧混作系统的转型问题；推广监测和恢复旱地的创新方法；在 COVID-19 疫情后恢复过程中，改善基于森林的旱地生计和人类福祉；促进知识记录和共享，扩大旱地地区可持续管理和恢复方面的合作²³。工作组对约旦哈希姆王国主动提出在 2023 年主办第三届会议表示欢迎。

B. 工作组工作进展

3. 在过去的一年中，工作组对旱地恢复倡议、计划和项目做出了重要贡献，并因此获得了认可。粮农组织 2020 年《农业各部门生物多样性主流化战略》强调了工作组对成果 4 的贡献；该《战略》旨在提高粮农组织在生物多样性相关事务中的能力。
4. 工作组成立了一个咨询小组，责成其促进与农业委员会（农委）畜牧业分委员会的非正式技术磋商，以帮助编写一份关于畜牧业在恢复旱地农林牧混作系统中作用的新评估。粮农组织编写的评估报告预计将于 2022 年 9 月 29 日第 8 个“世界森林周”的全球景观论坛上提交高级别会议。
5. 工作组指导委员会一直与粮农组织领导的全球环境基金（第七次充资）旱地可持续森林管理影响计划指导委员会²⁴进行密切磋商。工作组支持受援国家之间的南南合作，并为“重视每一种声音，促进适应性管理”²⁵倡议提供技术咨询意见；该倡议致力于记录并推广保护、管理和恢复旱地森林和农林牧混作系统的最佳做法。

²³ <https://www.fao.org/3/cb8038en/cb8038en.pdf>

²⁴ <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/en/>

²⁵ <http://www.fao.org/dryland-forestry/monitoring-and-assessment/mev-cam/background/en/>

6. 工作组认识到妇女在抗击干旱和气候变化影响方面的作用，以及将妇女纳入更高级别决策进程的必要性，支持粮农组织 WeCaN 培育旱地森林和农林牧混作系统妇女知识实践社区²⁶。
7. 2022 年 6 月，与粮农组织电子学习学院、伊朗政府的森林牧场和流域组织，以及各研究机构、大学和 International 组织共同推出了一个电子学习课程，介绍变革性成果如何帮助决策者评估旱地韧性系统的权衡取舍和惠益。
8. 一些工作组成员为粮农组织 2022 年 5 月在科特迪瓦阿比让举行的《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第五次会议上推出的关于“评估、恢复和管理假定旱地”²⁷的出版物提供了技术投入，该出版物旨在指导决策者优先考虑假定旱地的恢复和可持续管理。
9. 工作组通过支持制定生态系统恢复监测框架为“联合国生态系统恢复十年”做出贡献。该框架于 2022 年 5 月在第十五届世界林业大会上启动，将借助 2021 年非洲全球景观论坛期间启动的旱地恢复倡议平台，跟踪旱地恢复倡议在实现土地退化零增长方面的进展²⁸。
10. 工作组将为 2026 年由粮农组织牵头实施的“国际牧场和牧民年”做出贡献。

审议要点

11. 林委不妨：
 - 注意到工作组取得的工作进展；
 - 鼓励工作组支持 2026 年“联合国国际牧场和牧民年”的筹备工作，动员并推动跨区域专业知识交流，促进创新、互联的可持续农林牧混作系统；
 - 鼓励成员酌情支持资源筹措工作，以便工作组组织会议并开展活动（2022-2024）。

²⁶ <https://www.fao.org/dryland-forestry/wecan-community-practice/en/>

²⁷ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc0110en/>

²⁸ <https://www.globallandscapesforum.org/publication/the-drylands-sustainable-landscapes-impact-program-local-action-for-impact-at-scale/>