



林业委员会

第二十六届会议

2022年10月3-7日

粮农组织各机构做出的与本委员会有关的决定和建议

内容提要

本文件报告了粮农组织各机构做出的与林业委员会有关的决定和建议。

建议林委采取的行动

提请林委：

- 认识到粮农组织各机构做出的与林业委员会有关的决定和建议，并酌情提供指引。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

Malgorzata Buszko-Briggs

林委秘书

林业司

电话：(+39) 06 570 55762

Malgorzata.BuszkoBriggs@fao.org

(请抄送：COFO@fao.org)

I. 粮农组织大会

1. 粮农组织大会¹第四十二届会议于 2021 年 6 月 14-18 日在罗马粮农组织总部举行。大会批准了《林业委员会第二十五届会议报告》，尤其欢迎粮农组织在林业领域的工作成就以及与农业方面工作形成的协同效应，重申森林和可持续森林管理对于实现可持续发展目标的重要贡献。
2. 大会注意到第十五届世界林业大会筹备工作的最新情况，并赞扬大韩民国和粮农组织为会议取得成功付出的共同努力。
3. **提请林委考虑大会第四十二届会议审议结果，尤其是在审议议题 5、6、7 和 9.1 时。**

II. 粮农组织理事会

4. 粮农组织理事会第一六四届会议于 2020 年 7 月 6-10 日在粮农组织总部举行。理事会：
 - 认识到在制定“实现粮食体系转型，在不毁林的情况下养活地球”的倡议时，将征求各成员意见；强调粮食安全和林业的相互联系，并同意林委依据可持续森林管理，审查农业用地扩张的驱动因素，并期待在林委第二十五届会议上就《2020年全球森林资源评估》和《2020年世界森林状况》与各成员进一步磋商；要求粮农组织为即将举行的林委会议编写技术说明，通过比较积极和消极方面，说明以两年和五年为周期对全球森林资源进行评估带来的财务和技术影响；并鼓励粮农组织继续支持各成员努力保护、恢复和可持续管理森林，包括通过减少和扭转毁林现象以及从绿色气候基金等平台获得资金。
5. **提请林委考虑理事会第一六四届会议审议结果，尤其是在审议议题 6 和 8.3 时。**
6. 粮农组织理事会第一六五届会议于 2020 年 11 月 30 日-12 月 4 日在粮农组织总部举行。理事会批准了《林业委员会第二十五届会议报告》所列建议，尤其：

¹ C 2021/REP。 <https://www.fao.org/3/ng170zh/ng170zh.pdf>

- 重申森林和可持续森林管理对于实现可持续发展目标的重要贡献，包括粮食安全、可持续粮食体系和健康膳食，并能促进生物多样性保护，推动减缓/适应气候变化；
- 要求粮农组织展示并推广农业活动与森林保护、恢复和可持续利用形成互补的现有做法，防止毁林，维持生态系统服务，体现农业和林业可以发挥协同效应，支持可持续发展；
- 尤其欢迎林委报告要求改善跨领域和跨部门工作，并为此强调需要粮农组织在林业领域保持强有力的技术力量；
- 鼓励粮农组织支持特定森林地方社区，开展可持续林业管理；
- 要求粮农组织继续每五年编写一份《全球森林资源评估》报告，同时与成员和伙伴磋商后开展灵活的《全球森林资源评估》报告进程，促进自愿更新关键的可持续发展目标指标；
- 欢迎粮农组织在经审查《战略框架》下开展林业领域工作取得的成就，要求粮农组织在《2022-31年战略框架》下继续优先突出规范性和技术工作，强调数据的重要性；
- 要求粮农组织确定新技术和数字创新，促进收集关于可持续林业管理和利用以及林产品的相关数据；
- 注意到《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》实施进展，认识到成员可进一步就文件提供书面意见，建议召集开放、透明和成员主导的磋商进程，完成战略实施《行动计划》草案，纳入所有技术委员会的意见，以及粮食和农业遗传资源委员会粮食和农业生物多样性国家联络点小组的建议。
- 要求粮农组织：
 - 开展林业领域生物多样性主流化评估，在野味价值链各环节推广野生动物可持续管理，采取措施进一步防止人畜共患病风险，包括采用“同一个健康”举措；

- 考虑与成员磋商后开展粮食体系生物多样性主流化倡议。
- 指出粮农组织应成员要求提供支持的重要性，从而增强成员应对毁林和森林退化驱动因素的能力，并将其纳入成员自身气候行动，加强与私营部门协作，筹集气候融资用于森林部门，进一步加强国际标准制定工作，提升《国际植保公约》以及食品法典委员会工作的影响力；
- 要求粮农组织将林业纳入粮食体系工作，包括但不限于，通过2019冠状病毒病疫后恢复措施以及“手拉手”行动计划，同时强调粮农组织参与联合国系统所认可政府间多边机制的普遍重要性；
- 要求加强林业委员会与农业委员会就跨部门事务开展协调，建议今后任何涉及农业和森林相关联问题的文件均向林业委员会和农业委员会同时提交；
- 要求林委在国际数字粮食及农业平台《职责范围》内纳入与土地利用规划、土地用途改变和林业领域数字技术运用的相关问题；
- 要求粮农组织推动世界林业大会讨论与2019冠状病毒病疫情和《2030年议程》相关的内容。

7. 提请林委考虑理事会第一六五届会议审议结果，尤其是在审议议题 6、7、8.2、8.3、8.4、8.5、8.6、9.1、9.2 和 9.4 时。

8. 粮农组织理事会第一六六届会议于 2021 年 4 月 26 日-5 月 1 日在粮农组织总部举行。理事会审查了 C 2021/7 号文件《2022-31 年战略框架》，尤其：

- 欢迎战略表述，即鼓励视国情和国家能力而定，酌情以连贯一致的方式推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系²，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队，从而支持落实《2030年议程》和粮农组织成员三项全球目标；
- 强调各计划重点领域和《战略框架》必须确保公平合理地聚焦渔业和林业。

² 农业粮食体系涵盖了食物从农场到餐桌的过程，包括种植、渔获、收获、加工、包装、运输、流通、贸易、购买、制备、食用和处置。还包括同样构成生计的非粮食类产品，以及所有为我们获得这些食物和农产品发挥作用的人及活动、投资和选择。在粮农组织《章程》中，“农业”一词及其衍生用词包括渔业、海洋产品、林业和林业初级产品。

9. **提请林委考虑理事会第一六六届会议审议结果，尤其是在审议议题 9.1 时。**
10. 粮农组织理事会第一六八届会议于 2021 年 11 月 29 日-12 月 4 日在粮农组织总部举行。理事会审查了 CL 168/21 号文件《新版粮农组织气候变化战略制定工作最新情况》，尤其：
- 欢迎《战略》关注可持续森林管理、营养需求、海洋、河流和内陆水域、生物多样性、粮食损失和浪费、土壤侵蚀和基于生态系统的方法。
11. 在关于“粮食和农业生物多样性保护和可持续利用以及《2020 年后全球生物多样性框架》”的第 1/168 号决议中，理事会邀请成员：
- （第 6.i.段）酌情将遗传委部门性《全球行动计划》、《粮食和农业生物多样性行动框架》和政策工具纳入农业、林业、渔业和水产养殖、生物多样性、气候变化、粮食安全、营养和健康以及其他相关领域的政策、计划以及国家和区域行动计划；
 - （第 6.ii.段）根据国家情况、优先重点和能力，酌情大力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，促进包括遗传资源在内的粮食和农业生物多样性可持续利用、保护和恢复，不让任何农民、养殖户、牧民、林农、渔民或水产养殖户掉队，不忘妇女、土著人民和当地社区的贡献和需求。
12. **提请林委考虑理事会第一六八届会议审议结果，尤其是在审议议题 7、8.2、8.6 和 9.1 时。**
13. 粮农组织理事会第一七〇届会议于 2022 年 6 月 13-17 日在粮农组织总部举行。理事会批准了 CL 170/REP 附录 C 所载《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》，强调需要筹集额外资源并制定行动计划，从而促进《战略》的有效实施。
14. 理事会还批准了 CL 170/REP 附录 D 所载《联合国粮农组织科学与创新战略》，强调制定行动计划促进有效落实的重要性。
15. **提请林委考虑理事会第一七〇届会议审议结果，尤其是在审议议题 7、7.1、7.2 和 8.3 时。**

III. 计划委员会

16. 粮农组织计划委员会第一三〇届会议于 2021 年 3 月 22-26 日和 4 月 6 日在粮农组织总部举行。计委要求收到关于粮农组织在林业委员会（林委）框架内与森林合作伙伴关系合作开展的活动的信息，这些信息将列入议题 20 “其他事项”，特别是与 2021 年 6 月 8-10 日以线上方式举行的国际森林教育大会有关的信息。

17. 计委注意到粮农组织与森林合作伙伴关系协作开展的活动情况，尤其是与 2021 年 6 月 8-10 日的国际森林教育大会（线上）相关的活动；要求粮农组织通过成员常驻罗马代表处向成员妥善通报森林合作伙伴关系框架以及林业委员会下的会议和倡议情况；赞赏管理层保证将完善对常驻代表处通报本组织林业工作情况，包括由总部和区域办事处提供定期情况更新，改善与其他技术委员会的联系，提升区域林业委员会的成效和效率。

18. **提请林委考虑计划委员会第一三〇届会议审议结果，尤其是在审议议题 9.3 和 9.4 时。**

19. 粮农组织计划委员会第一三三届会议于 2022 年 5 月 16-20 日在粮农组织总部举行。计委审议了《关于联合国粮农组织对为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理（可持续发展目标 6）的贡献的评价》及其管理层回应。计委：

- 认识到粮农组织具备技术专长，能够支持成员发展种植业、畜牧业、渔业、林业、水产养殖业、农业、灌溉农业以及根据对水质的影响处理农用化学品和清除其他污染物，并鼓励粮农组织加强这方面工作。

20. **提请林委考虑计划委员会第一三三届会议审议结果，尤其是在审议议题 5.2、6.2、6.5 和 7.1 时。**

IV. 粮食和农业遗传资源委员会

21. 粮食和农业遗传资源委员会第十八届例会于 2021 年 9 月 27 日-10 月 1 日以线上方式举行。遗传委审议了若干跨部门主题（例如获取和惠益分享、“数字序列信息”和生物技术）、部门性遗传资源全球行动计划落实情况以及粮食和农业生物多样性工作³。

³ CGRFA-18/21/Report

22. 遗传委对《世界粮食和农业生物多样性状况》（《报告》）⁴得到广泛宣传表示欢迎，并注意到引起了全世界关注。遗传委请各国继续在国家层面宣传《报告》要点，并根据本国需求和能力，酌情考虑运用《报告》结论制定今后的政策、计划和活动。此外，为就《报告》采取跨部门后续行动，遗传委批准了《粮食和农业生物多样性行动框架》⁵。

23. 在审议《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》落实情况时，遗传委邀请各国在这方面加倍努力，通过国家联络点为新的森林遗传资源全球信息系统的开发和测试做贡献，继续提供森林遗传资源相关数据。此外，遗传委鼓励各国继续将森林遗传资源纳入可持续森林管理和基于森林的适应和减缓措施的更广范围整体行动的主流，并确定关于森林遗传资源的具体和战略行动需求。遗传委要求粮农组织与森林遗传资源各区域网络和相关国际组织合作，继续协调和支持《全球行动计划》的落实工作。遗传委进一步要求粮农组织再接再厉，开发新的全球信息系统。

24. 在审议《世界森林遗传资源状况第二份报告》编写情况时，遗传委注意到取得的进展，并请尚未提名森林遗传资源国家联络点和候补联络点的国家根据需要完成这项工作。遗传委还敦促尚未向粮农组织提交报告的国家、区域网络和相关国际组织尽快提交报告。遗传委要求粮农组织提交《第二份报告》草案供森林遗传资源政府间技术工作组第七次会议（定于 2023 年 3 月举行）审查，然后提交遗传委第十九届例会（定于 2023 年 7 月举行）审议。

25. **提请林委考虑遗传委第十八届例会审议结果，尤其是在审议议题 8.2 时。**

V. 区域会议

26. 粮农组织近东区域会议第三十六届会议于 2022 年 1 月 10-11 日和 2 月 7-8 日以线下线上相结合的方式在伊拉克巴格达举行。会议审议并通过了近东林业及牧业委员会第二十五届会议报告。会议注意到委员会报告的要点，包括：

a) 建议近东区域会议第三十六届会议：

(i) 承认农业和林业互动对于可持续发展的重要意义，以及综合考虑粮食安全、农业、牧场、林业和农村发展其他方面的重要性；

⁴ <https://www.fao.org/documents/card/zh/c/ca3129en/>

⁵ <https://www.fao.org/publications/card/zh/c/CB8338zh>

- (ii) 在下届近东区域会议中将应对跨部门林业/牧业和农业粮食体系事宜作为一项议题纳入议程；
- (iii) 改进近东林业及牧业委员会与近东区域会议成员之间的互动，包括常驻罗马代表团，加强跨部门政策对话，确保将重要的区域林业/牧业事宜纳入区域会议专题。

b) 建议林委：

- (i) 强化跨部门工作，遏制土地退化和滥砍滥伐趋势，推广可持续农业、牧场和森林管理模式，支持建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系；

- (ii) 推广并加强牧场工作。

c) 呼吁各国：

- (i) 推动建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，支持可持续森林和土地管理；
- (ii) 强化林牧复合及农林复合经营模式的制度机制，将畜牧管理纳入基于森林和基于林木的生产体系；
- (iii) 提请近东区域会议关注森林和牧场相关的气候关切，提请会议认可森林和牧场在应对气候变化政策及计划中的作用；
- (iv) 更新国家土地覆盖地图，编制国家森林清单，从而增加森林知识。

27. 此外，近东区域会议第三十六届会议部长级会议要求粮农组织推广可持续农业、牧场和森林管理模式，支持建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。

28. 粮农组织亚洲及太平洋区域会议第三十六届会议于 2022 年 3 月 8-11 日以线下线上相结合的方式在孟加拉国达卡举行。区域会议建议粮农组织：

- 制定一项太平洋区域计划，促进采取一致行动，将生物多样性纳入农业各部门主流，包括渔业、种植业、畜牧业和林业；
- 拓展工作范围并支持关于可持续林业的区域合作，特别是木材可持续生产和消费。

29. 区域会议强调需要根据《巴黎协定》中的承诺减少排放，并认识到可持续林业，包括森林恢复和农林复合经营，有助于适应和减缓气候变化，并有助于增强韧性，推动可持续农业粮食体系转型。区域会议认识到农业是温室气体排放的一个来源，并注意到减少土地部门排放的必要性、发展恢复性农业和林业的潜力以及为农业目的的开发和使用可再生或可持续能源的机会。

30. 区域会议重点介绍了相关举措，包括改善林业和渔业管理、推广可持续种植制度、可持续木材价值链、应对水资源短缺，以及国家在减少农业对脆弱陆地、水生和沿海生态系统影响方面的工作。区域会议还指出，再生性和恢复性农业和林业在减少温室气体排放方面拥有潜力。

31. 粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议第三十七届会议于 2022 年 3 月 28 日-4 月 1 日以线下线上相结合的方式在厄瓜多尔基多举行。区域会议：

- 赞同拉丁美洲及加勒比林业委员会第三十二届会议的建议；
- 认识到气候危机、缺水和干旱、土壤退化、生物多样性丧失、毁林、动植物病虫害以及自然灾害所带来的威胁和挑战；
- 建议粮农组织：（i）在工作中考虑相关国际环境协定，如在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上通过《格拉斯哥气候协议》和《巴黎协定》并酌情通过《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》达成的协定；（ii）在工作中使用全局性创新举措，包括生物技术、基因组编辑、免耕和其他技术工具，促进气候变化、生产性生态系统恢复、水资源综合管理、土地使用规划和管理以及防治荒漠化、土壤退化和非法毁林之间的联系。

32. 粮农组织非洲区域会议第三十二届会议于 2022 年 4 月 11-14 日以线下线上相结合的方式在赤道几内亚马拉博举行。区域会议鼓励成员：

- 把握“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”带来的机遇，加强国家和区域层面的行动以及跨部门和国家之间的协调，例如通过“绿色长城”和非洲森林景观恢复行动计划；
- 投资于创新和技术，以产生数据和知识，支持生态系统恢复、自然资源管理和所有农业生产部门（种植业、畜牧业、渔业、林业等），以实现有韧性、可持续的农业粮食体系转型。

33. 关于东道国活动“应对森林治理挑战经验交流会”，区域会议：

- 确认森林治理与毁林、气候变化和减贫之间的关系；
- 强调改善森林治理对于确保中部非洲森林的持久性、减轻气候变化影响、促进国家经济，以及改善依赖森林为生的地方社区生计至关重要；
- 欢迎粮农组织在中部非洲支持确保可持续森林管理；
- 建议粮农组织支持成员的工作，促进植树造林计划，实施最佳森林治理做法；

邀请区域会议成员：

- 考虑使用农林复合经营、有韧性的农业做法和生态农业作为防止毁林和荒漠化的方案；
- 考虑碳信用和其他创新融资计划，为森林和应对气候变化联动工作筹措资源；
- 分享更多关于政策、法律和制度环境的经验，以促进森林治理。

34. 粮农组织欧洲区域会议第三十三届会议于 2022 年 5 月 10-13 日以线下线上相结合的方式在波兰罗兹举行。

35. 区域会议赞同欧洲林业委员会第四十一届会议和联合国欧洲经济委员会森林和林业委员会第七十九届会议联席会议报告和建议。

36. 提请林委考虑粮农组织各区域会议审议结果，尤其是在审议议题 8.6 和 9.1 时。