



# 林业委员会

## 第二十六届会议

2022年10月3—7日

## 第十五届世界林业大会成果

### 内容提要

本文件介绍了2022年5月2日至6日在大韩民国首尔举行的第十五届世界林业大会的主要特点和成果，会议以线上线下相结合方式举行。文件还概述了联合国粮农组织（粮农组织）及其成员以及其他与森林有关的国际文书、组织和进程可能开展的后续工作，以便促进落实这些成果。

### 建议林委采取的行动

#### 提请林委：

- 欢迎第十五届世界林业大会的成果，并建议粮农组织理事会和大会考虑将这些建议纳入《2022-31年战略框架》、《2022-2025年中期计划》以及本组织下一个两年度《工作计划和预算》；
- 鼓励成员酌情实施大会的建议；
- 建议粮农组织并邀请森林合作伙伴关系成员支持粮农组织成员努力落实大会的建议；
- 请粮农组织各技术委员会和区域林业委员会考虑在区域层面采取适当行动；
- 赞扬大韩民国出色主办了大会，并呼吁在粮农组织支持下继续努力向主要全球论坛提交林业大会成果；
- 邀请成员和粮农组织加强与青年合作，加大对青年的支持力度；
- 建议粮农组织在林委今后会议上报告林业大会建议的落实情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司

副秘书长

Peter Csoka

电话：(+39) 06 570 53925

Peter.Csoka@fao.org

（请抄送：COFO@fao.org）

## I. 引言

1. 第一届世界林业大会于 1926 年在意大利举行，自 1954 年起，大会在联合国粮农组织支持下每六年举行一次。2016 年，粮农组织理事会第一五五届会议批准大韩民国提出的主办第十五届世界林业大会的提议。大韩民国原先建议 2021 年 5 月 24-28 日在首尔举行会议，但因 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情影响，改期至 2022 年 5 月 2-6 日以线上线下相结合方式举行。
2. 根据林业委员会（林委）第二十五届会议要求，并经理事会第一六五届会议和大会第四十二届会议分别批准，粮农组织应“向区域林业委员会和林委第二十六届会议介绍大会成果，并向粮农组织理事会和大会介绍，促进在本组织政策和计划规划以及实施进展监测中对这些成果予以酌情考虑”<sup>1</sup>，还进一步要求向有关政府间进程和文书介绍大会成果。
3. 该文件旨在向林委通报大会的主要成果，并就进一步行动获得指导。

## II. 第十五届世界林业大会主要特点

4. 尽管 COVID-19 疫情给全球带来挑战，但本届大会仍是有史以来出席人数最多的一次，吸引了来自 160 个国家的 1.5 万多名与会者，其中近 5 000 人线上出席。高级别与会者包括部长、副部长或同级官员、若干联合国和非联合国国际组织负责人、粮农组织近东和北非区域亲善大使、大韩民国总统以及粮农组织总干事。
5. 大会共举行 5 次会前活动，53 场主要会议，包括 1 次高级别对话和 2 次部长级论坛，116 场会外活动，推出 95 张海报和 59 次演讲角活动。所有主要会议和 91 场会外活动均以线上线下相结合形式举行。最多可以同时举办七场会议，是林业史上规模最大的线上线下相结合形式会议。390 多名发言者在主要会议上发言，大会吸引了 2 000 多份自愿捐款（文件、海报、视频），其中 1 064 份已发布。发言者和自愿捐款来源表明，大多数区域呈现良好的区域平衡。近东和北非区域亲善大使发出具有影响力的声音，在大会上强调重要区域问题。包括青年专业人员在内的青年，是大会的积极参与者，为若干会外活动和主要会议作出了贡献，并发布了“青年行动呼吁”。
6. 世界林业大会秘书处与加拿大学习树项目在大会前六个月启动了一项全球导师旗舰计划，该计划匹配了来自 37 个不同国家的 102 名人员，并提供了能力发展和指导，最终一些参与者亲自参加了大会。

---

<sup>1</sup> COFO/2020/REP 第 50.b.段。

7. 大韩民国为大会举行创造了绝佳条件。粮农组织负责本次大会的计划和成果，并得到大韩民国林业局的大力支持。粮农组织还得到由森林合作伙伴关系成员组成的非正式协商小组，以及由所有区域和利益相关方群体代表组成的 24 名成员咨询委员会的支持。

8. 经过充分磋商，林业大会考虑将与森林有关的最重要问题在总主题“通过森林打造绿色、健康和有韧性的未来”下分为六个分主题，即：

- i. 扭转趋势：扭转毁林和森林退化；
- ii. 基于自然的气候变化适应和减缓以及生物多样性保护解决方案；
- iii. 绿色增长和可持续发展之路；
- iv. 森林与人类健康：再析联系；
- v. 森林信息和知识管理及交流；
- vi. 森林无国界：加强管理与合作。

9. 除了这些专题分组外，会议还特别关注森林投资和融资的多个层面，以及森林火灾、COVID-19 疫情后复苏，以及青年和青年专业人员的特别关切、机遇与挑战。

### III. 第十五届世界林业大会成果

10. 经过五天的紧张审议工作，大会取得了丰硕成果，包括以下内容：“首尔森林宣言”<sup>2</sup>、“第十五届世界林业大会行动要点”<sup>3</sup>、“可持续木材部长级呼吁”<sup>4</sup>、“与我们合作——青年行动呼吁”<sup>5</sup>。

11. “首尔森林宣言”声称，森林、林业和森林利益相关方为气候变化、生物多样性丧失、土地退化、饥饿和贫困提供了主要基于自然的解决方案，但此刻采取行动刻不容缓。宣言传达了助力实现可持续未来的六条紧要信息：

- 由于森林跨越政治、社会和环境边界，对生物多样性以及碳、水和能源循环至关重要，因此各机构、部门和利益相关方应共同承担和统筹森林方面的责任；
- 到 2030 年，全球对森林和景观恢复的投资应增加两倍，以履行全球承诺并实现国际商定的目标和具体目标；

---

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/3/cc0160en/cc0160en.pdf>

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/3/cc0248en/cc0248en.pdf>

<sup>4</sup> <https://www.fao.org/3/cc0249en/cc0249en.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/3/cc0247en/cc0247en.pdf>

- 生产和消费必须可持续，政策应促进创新的绿色融资机制，以扩大对森林保护、恢复和可持续利用的投资规模；
- 必须充分利用合法、可持续生产的木材来改造建筑行业，提供可再生能源和创新新材料，并向着循环生物经济和气候中立的方向发展；必须保持森林健康、高产，减少未来疫情风险，提高应对能力，并为人类身心健康和福祉提供其他基本益处；
- 创新技术和机制必须得到广泛应用，促进基于证据的森林和景观决策以及有效的林业交流。

12. “宣言”认识到，基于森林的解决方案必须纳入并赋权于所有利益相关方，需要在森林宣传和教育方面进行更多投资和能力建设，并开展更多研究，加强理解和认识可持续管理森林和树木的益处。还呼吁各国密切合作，应对跨越政治边界的挑战。

13. “宣言”得到“可持续木材部长级呼吁”的大力支持，这是由六国发起和资助的自愿进程<sup>6</sup>，旨在通过提高认识、加强政策对话、促进技术交流和知识共享以及增加木材解决方案在国家自主贡献中的份额，推广可持续木材发展路径，实现碳中和的未来。该呼吁面向所有国家开放，还邀请粮农组织和森林合作伙伴关系成员支持这些活动。

14. “青年行动呼吁”是在大会召开前经由五个区域磋商制定的一项新举措，600多名青年代表参与，旨在加强代际合作，鼓励青年参与教育、职业发展、就业、性别主流化以及参与制定森林及相关部门政策。该呼吁邀请所有行动方，特别是粮农组织及其相关治理机构等政府和政府间组织，做出有力的支持性回应。

15. 由于认识到紧迫性，大会高度重视对当地的影响，并提出了各类可行建议。“行动要点”包含约150项具体建议，供各利益相关方采取可能的后续行动，并可作为出发点，用以加强现有活动或发起新活动，从而促进森林发展路径取得进展。经过深思熟虑，大会的建议与《2022年世界森林状况》中的建议相辅相成，进一步为以行动为导向的方法助力。

16. 大会还是几项重要产品和活动的启动平台。这些产品包括《2022年世界森林状况》；森林资源评估遥感调查；综合风险管理保障森林未来机制；维持森林生态系统丰富性倡议；生态系统恢复监测框架；全球林业青年专业人士网络。

---

<sup>6</sup> 奥地利、喀麦隆、加蓬、日本、大韩民国、秘鲁

#### IV. 落实和后续举措

17. 大会得到密切关注和媒体报道，报纸上发表了 1 100 多篇文章，包括许多顶级报纸。粮农组织在大会期间制作了以下主要媒体产品：两篇社论（粮农组织总干事和世界粮食计划署秘书长/副秘书长）、七份新闻稿、七篇新闻报道、四次电视采访和 11 段视频。《地球谈判公报》对大会进行了全面报道，每天约有 125 000 名读者。

18. 网络和社交媒体广泛使用，产生了显著效果，指标可与同类全球活动相媲美，甚至更胜一筹。大会网站 2020 年 9 月至 2022 年 5 月期间吸引了 70 万名访客，点击率达 1550 万。关于社交媒体，分析显示，2022 年 4 月 1 日至 2022 年 6 月 7 日期间，6 840 万人查看了超过 17 000 条信息，发出约 342 000 次互动（点赞、评论、分享等）。此外，粮农组织的组织社交媒体账户发布了 270 多个多语种帖，订阅者约 2300 万。

19. 然而，同等重要的是，大会的成果引发各国政府、其他利益相关方以及相关全球和区域进程关注。这些机构主要包括《里约公约》缔约方会议、联合国森林论坛和森林合作伙伴关系成员组织的其他治理机构，以及高级别政治论坛。根据林委第二十五届会议要求，大韩民国作为主要全球进程缔约方，在促进大会成果方面发挥了主导作用，粮农组织支持做出这些努力。

20. 林委不妨探讨如何响应“青年行动呼吁”，并请各区域林业委员会采取同样做法，同时建议粮农组织考虑将“呼吁”中的建议纳入其战略和业务计划，包括在世界粮食论坛范围内。

21. 林委在讨论议题 9.1 “粮农组织新版《2022-2031 年战略框架》内的林业工作”时，也不妨考虑大会的成果。