



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 林业委员会

## 第二十六届会议

2022年10月3-7日

## 恢复工作及“联合国生态系统恢复十年 (2021-2030年)”

### 内容提要

联合国大会（联大）2019年3月1日通过 A/RES/73/284<sup>1</sup>号决议，宣布2021-2030年为“联合国生态系统恢复十年”，“旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识”<sup>i</sup>。联合国粮农组织（粮农组织）和联合国环境规划署（环境署）正在共同牵头全球范围内的“生态系统恢复十年”实施工作，确保与各国、联合国其他机构和合作伙伴有力合作。

粮农组织从其职责角度为实施“生态系统恢复十年”制定了愿景，即打造更具生产力、更高效且更可持续性的农业体系（作物、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业），同时管理和保护这些体系所依赖的环境和自然资源基础。本文旨在介绍“生态系统恢复十年”最新实施情况，特别是森林景观恢复情况，并请林业委员会（林委）第二十六届会议就粮农组织政策和计划涉及森林生态系统恢复问题产生的影响提供指导。

### 建议林委采取的行动

请林委鼓励成员：

- 参与“生态系统恢复十年”活动，制定并推动实施远大的森林生态系统恢复目标，特别是生产性景观；
- 在“生态系统恢复十年”倡议呼吁各国提名一年一度的“世界旗舰修复项目”之际，将其森林生态系统恢复举措提名为旗舰倡议。

<sup>1</sup> [A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

**请林委建议粮农组织：**

- 应要求为会员提供工具、方法和能力建设举措方面的支持，以扩大森林生态系统恢复工作的规模，分享良好做法并监测进展；
- 应要求向成员提供技术支持，促使其获得专注于推进实施“联合国生态系统恢复十年”的金融工具，例如多伙伴信托基金或全球环境基金下的“生态系统恢复综合计划”。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

林业司

副司长

Tiina Vahanen

电话：(+39) 06 570 55652

Tiina.Vahanen@fao.org

气候变化、生物多样性及环境办公室

主任

爱德华多·曼苏尔

电话：(+39) 06 570 55978

Eduardo.Mansur@fao.org

（请抄送 COFO@fao.org）

## I. 引言

1. 联合国大会（联大）于 2019 年 3 月 1 日通过 A/RES/73/284 号决议宣布 2021-2030 年为“联合国生态系统恢复十年”，旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识。因此，“生态系统恢复十年”范围内的所有举措均有两个关注重点——防止生态系统退化以及恢复。

2. 联合国大会在该决议中鼓励会员国：

- a. 酌情在全球、区域、国家和地方各级促成政治意愿、资源调动、能力建设、科学研究与合作以及恢复生态系统的势头；
- b. 将生态系统恢复纳入各项政策和计划的主流，以应对因海洋和陆地生态系统退化、生物多样性丧失和气候变化脆弱性而出现的当前国家发展优先事项和挑战，从而为生态系统增强其适应能力创造各种机会，并为维持和改善所有人的生计创造机会；
- c. 酌情根据国家法律和优先事项制定和执行防止生态系统退化的政策和计划；
- d. 立足于并加强现有恢复举措，推广良好做法；
- e. 协助实现协同增效以及在如何通过恢复生态系统兑现国际承诺和完成国家优先事项方面树立全局观点；
- f. 推动分享生态系统养护和恢复方面的经验和良好做法。

3. 2020 年，粮农组织为农业委员会（农委）、渔业委员会（渔委）和林业委员会（林委）编制了一份信息说明，题为“在‘联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）’背景下，关于生产性生态系统‘生态系统恢复’的立场文件”<sup>2</sup>。当前文件在其主要规定的基础上加以扩展，涵盖“生态系统恢复十年”内最新进展和发展，并涉及与粮农组织政策和计划框架的联系。

---

<sup>2</sup> COAG/2020/INF/13. <https://www.fao.org/3/nd425zh/nd425zh.pdf>

4. 上述立场文件的核心是承认各部门的粮食生产往往以牺牲生态系统完整性为代价，这点无可厚非，也在生态系统的承载能力范围内，但总有其他方案和机会改善经济、社会和生态目标之间的利弊权衡，确保这些系统的效率、韧性和可持续发展，减少其总体足迹。
5. 此外，在人口不断增长、对食物供应等生态系统服务需求不断增加的情况下，陆地和水生生态系统恢复是消除贫困、饥饿和营养不良的关键举措。
6. “生态系统恢复十年”倡议于世界环境日（2021年6月5日）正式启动。

## II. 粮农组织参与“联合国生态系统恢复十年”倡议

7. 粮农组织和联合国环境规划署（环境署）正与里约公约秘书处、国际自然保护联盟、全球景观论坛、国际林业研究中心以及其他主要伙伴合作，共同牵头“生态系统恢复十年”实施工作。
8. 作为联合国带领国际社会努力消除全球饥饿和营养不良的专门机构，粮农组织从其职责角度出发，积极制定“生态系统恢复十年”实施愿景，打造更具生产力、更高效、更有韧性且更可持续的农业体系（作物、畜牧业、林业、渔业和水产养殖业），同时管理和保护这些系统所依赖的环境和自然资源基础。对这些系统而言，“生态系统恢复十年”的首要目标应是恢复其产品和服务的全部生产能力。
9. 作为第一步，“生态系统恢复十年”战略<sup>3</sup>已于2021年6月定稿，确定了生态系统恢复范围，包括各类做法和有针对性的生态系统条件，促进按照“生态系统恢复十年”的十项指导原则<sup>4</sup>保护和修复受损生态系统。此指导原则在最佳做法工作组的支持下编制而成，并于2021年9月发布。目前正在制定该战略实施行动计划。
10. 伙伴关系是“生态系统恢复十年”的基石。截至2022年6月，“生态系统恢复十年”合作伙伴网络包括100多个组织。此外，还成立了五个工作组<sup>5</sup>，汇聚世界各地的500多名专家，支持“生态系统恢复十年”实施，具体包括以下方面：  
(i) 最佳做法，(ii) 财务，(iii) 监测，(iv) 科学，(v) 青年。

---

<sup>3</sup> <https://www.decadeonrestoration.org/strategy>

<sup>4</sup> [www.decadeonrestoration.org/publications/principles-ecosystem-restoration-guide-united-nations-decade-2021-2030](http://www.decadeonrestoration.org/publications/principles-ecosystem-restoration-guide-united-nations-decade-2021-2030)

<sup>5</sup> [www.decadeonrestoration.org/task-forces](http://www.decadeonrestoration.org/task-forces)

11. 粮农组织牵头的监测工作组汇聚来自 100 个组织的 277 名专家，支持开发生态系统恢复监测框架<sup>6</sup>，该平台提供生态系统相关监测工具和地理空间信息，对“生态系统恢复十年”期间的恢复工作进展进行透明监测和报告。此监测框架于 2022 年 5 月在首尔召开的第十五届世界林业大会上启动。

12. 粮农组织正在牵头“生态系统恢复十年”[最佳做法工作组](#)的工作。该工作组专注于“生态系统恢复十年”行动中的知识组成部分，包括能力建设及利用，以及分享和传播在各类生态系统恢复方面的良好做法。工作组制定了用于指导全部生态系统恢复活动的十项原则，目前正在参与制定生态系统恢复实践标准的多阶段程序。同时，工作组还开展了全球能力需求评估。工作组目前正在制定“生态系统恢复十年”能力、知识与学习行动计划，该计划将界定、推广和提升关键知识产品及能力建设举措。

13. 粮农组织还参与财务及科学工作组，积极为相关活动和讨论做出贡献。

14. 由 25 位知名专家组成的咨询委员会<sup>7</sup>为“生态系统恢复十年”提供指导，为应对实施挑战提供不同观点和看法，推动实地行动。从主流媒体公司到主流电影制作人、街头艺术家、音乐家和其他更多人士都提供了支持，共同履行生态系统恢复承诺，惠及全球亿万民众。

15. “生态系统恢复十年”多伙伴信托基金正在运作，促进开展包罗万象的各类活动，同时注重向各国提供直接支持。然而，“生态系统恢复十年”总体活动范围远超多伙伴信托基金资助下开展的活动。

### III. “生态系统恢复十年”落实进展

16. “生态系统恢复十年”现已进入实施阶段，2021 年 12 月 16 日举行执行委员会第一次会议后，多伙伴信托基金已开始运作，“生态系统恢复十年”旗舰倡议提名程序也已启动。粮农组织和环境署感谢德国在 2021 年成为多伙伴信托基金首个捐助国，也感谢丹麦认捐。执行委员会已批准这项为期 5 年的计划，为促进“生态系统恢复十年”的成功实施提供催化支持。该计划旨在：

- a. 支持提高认识的举措、伙伴关系和有针对性的活动，在全球范围分享生态系统恢复的良好做法和经验教训。此举将突出生态系统恢复对于数十亿人民的重要意义，并显著扩大“生态系统恢复十年”的影响力；

---

<sup>6</sup> [www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm](http://www.fao.org/national-forest-monitoring/ferm)

<sup>7</sup> [www.decadeonrestoration.org/advisory-board](http://www.decadeonrestoration.org/advisory-board)

- b. 提高发展中国家强化政策和获取恢复资源的能力。制定实地旗舰计划可以推进关键的地方恢复活动，并突显出值得全球推广和复制的良好做法；
- c. 通过全球监测计划记录生态系统恢复进展。这将确保在充分知情的基础上进行全球恢复行动对话，并确保决策者对恢复目标负责。

17. 为推广不同地区和生态系统恢复工作的实际经验，粮农组织和环境署成员于 2021 年 12 月受邀提名并提交旗舰倡议，有助于从 2022 年起实施“生态系统恢复十年”。“生态系统恢复十年”旗舰倡议应是率先开展的、成效最佳或最具潜力的生态系统恢复举措，具有增值作用，体现了十项恢复原则，并能激励开展或加速实施其他大规模恢复行动。

18. 此类旗舰倡议有利于“生态系统恢复十年”与联合国决议规定的任务保持一致，并催生一场全球运动，“旨在支持和扩大预防、遏止和扭转全世界生态系统退化方面所作的努力，提高对成功恢复生态系统重要性的认识”<sup>ii</sup>。

19. 粮农组织和环境署将从上述提名中选出少量旗舰倡议，通过“生态系统恢复十年”多伙伴信托基金直接支持当地重要活动，例如由实施伙伴在国家或区域层面提供技术援助。

#### IV. 旗舰倡议提名和相关活动

20. 收到的所有旗舰倡议提名由“生态系统恢复十年”科学工作组（由国际自然保护联盟牵头）和最佳做法工作组（由粮农组织牵头）在 2022 年 4 月至 6 月期间进行评估，评估过程中与提交机构和实施伙伴协商。最终批准由粮农组织和环境署确认。选中的旗舰项目由多伙伴信托基金执行委员会批准，获得该基金提供的财政支持。

21. 2022 年 3 月 31 日之前提交的旗舰倡议入选后，将在拟于 2022 年 11 月在沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议期间公布，并广泛宣传，为投资者提供案例研究或机会。

22. 从 2022 年起，每年都会重复开展此项邀请活动，并且从 2022 年底可能转为不限名额征集。旗舰倡议将加以遴选，力求确保生态系统多样性，实现全球范围内平衡。任何非国家行动方提出的旗舰倡议均须获得该倡议所涉一国或多国的政府认可。



## V. 粮农组织政策和计划领域涉及的生态系统恢复

23. 粮农组织《2022-31 年战略框架》是在粮农组织职责领域面临 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情等重大全球和区域挑战的情况下制定的，并在 2021 年 6 月 18 日粮农组织大会第四十二届会议上获得批准，力求支持《2030 年议程》，促进向更高效、更包容、更具韧性且更可持续的农业粮食体系转型，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

24. 生产性生态系统恢复促进并支持实现所有“四个更好”，并为促进实现相关可持续发展目标（包括可持续发展目标 2、13、14、15 和 17）以及推动粮农组织在若干计划重点领域开展工作奠定基础，特别是“开展创新，促进可持续农业生产”（更好生产之一）、“蓝色转型”（更好生产之二）和“同一个健康”（更好生产之三）；“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”（更好环境之一）和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”（更好环境之三）；“打造有韧性的农业粮食体系”（更好生活之四）和“扩大投资”（更好生活之六）等。

25. 此外，在粮农组织恢复支持计划（如支持绿色长城<sup>8</sup>的防治荒漠化行动）成果基础上，粮农组织在“更好环境—恢复环境，促进生产性农业、投资和韧性”下制定了一项拟议增值影响区倡议，旨在加强非洲和中美洲不同生产系统（农林业、林业、畜牧业、红树林、沿海）大规模土地恢复，促进小规模耕作。适当恢复工作能够提高生产力并创造机会，促使生计多样化，并通过恢复干预措施建设韧性，特别是对于内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的青年和妇女而言。

26. 同时，粮农组织正在通过其信托基金计划支持现有的森林和景观恢复工作：森林和景观恢复机制<sup>9</sup>通过正在布基纳法索、柬埔寨、中非共和国、刚果民主共和国、斐济、几内亚、肯尼亚、黎巴嫩、马达加斯加、摩洛哥、尼日尔、巴基斯坦、菲律宾、圣多美和普林西比，以及瓦努阿图开展的项目，为国家层面的实施提供技术援助。该机制还致力于：

- a. 支持国家合作伙伴通过全球环境基金、绿色气候基金和适应基金筹措更多资金资源，以扩大国家/区域恢复计划；

---

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/en>

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/en/>

- b. 开发和传播关于生态系统恢复的知识产品和出版物，并通过与粮农组织网络学院合作开发的实践社区、网络研讨会和在线课程促进知识共享；
  - c. 为主要的全球恢复伙伴关系做出贡献，例如全球森林和景观恢复伙伴关系<sup>10</sup>以及“生态系统恢复经济学”倡议<sup>11</sup>。
27. 粮农组织更新保障制度，有助于确保农业和农业粮食体系韧性，保护并促进自然资源可持续利用，同时满足生活贫困者的需求。该组织确保在项目周期各阶段制定措施，应对粮农组织所支持活动可能产生的风险。
28. 因此，《环境和社会管理框架》<sup>12</sup>是 2015 年《环境和社会管理准则》的修订成果，旨在确保民众和环境免受粮农组织计划和项目的任何潜在不利影响。其中包括新提出的和更新完善的要求，以便保护和恢复可再生自然资源和生物多样性，保护动物福祉，促进韧性生计，尊重离群索居的土著人民，所有这些都是生态系统恢复活动的组成部分。
29. 粮农组织已经批准或正在制定新的组织战略，或审查现有组织战略，为扩大恢复活动规模奠定了坚实基础。
30. 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》<sup>13</sup>已于 2019 年获得粮农组织大会批准<sup>14</sup>。实施该战略旨在减少农业实践对生物多样性的负面影响，促进可持续农业做法，并从整体上保护、提高、保存和恢复生物多样性。
31. 《2022-31 年粮农组织气候变化战略》<sup>15</sup>有助于应对各类相互关联的挑战，包括生物多样性丧失、荒漠化、土地和环境退化、对易获取可再生能源的需求，以及粮食和水资源安全。生态系统恢复活动为适应和减缓气候变化以及韧性建设提供潜力。
32. 《粮农组织科学与创新战略》<sup>16</sup>旨在加强粮农组织实现可持续发展目标和《2022-31 年战略框架》的能力。该战略涉及农业粮食体系复杂性，涵盖所有相关科学学科和创新类型，包括源于土著和地方知识的创新，以及基于社区的创新。这些要素对于确保扩大恢复工作和动员所有合作伙伴和利益相关方参与至关重要。

---

<sup>10</sup> <https://www.forestlandscaperestoration.org/>

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/our-work/gl/teer/en/>

<sup>12</sup> 文件正在定稿中。

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/3/ca7722zh/ca7722zh.pdf>

<sup>14</sup> 见文件 COFO//6.2/22。

<sup>15</sup> 见文件 COFO/2022/INF/9 和 COFO/2022/5.1。

<sup>16</sup> 见文件 COFO/2022/INF/10 和 COFO/2022/7.5。



## VI. 结语

33. 除非停止生态系统退化，并在全球范围内进行大规模（数亿公顷）生态系统恢复，否则可持续发展目标无法实现。目前，公共和私营部门都不具备足够的政治支持和技术能力，无法投资于全球众多生态系统恢复举措，而这些举措是实现如此大规模恢复所必需的。

34. 鉴于农业生产景观和海洋景观对于扭转土地退化的重要性，“生态系统恢复十年”能否成功实施显然取决于农业生产景观和海洋景观恢复情况，因此不能低估粮农组织的作用。

35. 粮农组织具备相关技术专长、业务能力和框架，能够为成员国恢复工作提供支持，并在开拓创新的同时推广和展示实用解决方案，动员合作伙伴和利益相关方。

36. 国家和合作伙伴参与对于确保自主性和地方行动以支持“生态系统恢复十年”的目标至关重要。因此，粮农组织成员在扩大相关承诺和活动方面发挥主导作用，并为实施“生态系统恢复十年”提供指导，推动其取得成功。

37. 粮农组织呼吁其成员支持“生态系统恢复十年”活动，随时准备调动相关资源和技术能力，预防、遏止和扭转生态系统退化，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，造福全人类。

---

<sup>i</sup> 联合国，2019年。“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”，纽约。[A/RES/73/284 \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/RES/73/284)

<sup>ii</sup> 请参见尾注 *i*。