



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十三届会议

2023年7月1-7日，罗马

农业委员会第二十八届会议 (2022年7月18-22日) 报告

内容提要

农业委员会第二十八届会议提请理事会和大会注意其下列结论和建议。

提请理事会注意的事项

提请理事会核可农业委员会的审查结论和建议，特别注意以下内容：

- 农委畜牧业分委员会第一届会议报告，第10和11段。
- 粮农组织《2022-31年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点，第12段。
- “同一个健康”及相关政策和技术指导，第13段。
- 《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》实施进展报告，第14段。
- 粮食及农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素，第15段。
- 加强国家农业研究和推广体系，推动农业创新体系协调一致发展，第16段。
- “联合国家庭农业十年（2019-2028年）”的带动作用及落实进展，第17段。
- 农业与林业的联系，第18段。
- 《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23年行动计划》实施进展报告，第19段。
- 《2021年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》，第20段。
- 粮食和农业水资源权属治理，第21段。

- 农用塑料使用指南，第22段。
- “联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”落实进展，第23段。
- 全球土壤伙伴关系报告，第24段。
- 《2022-2031年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划，第25段。
- 制定《2022-25年联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划，第26段。
- 粮农组织《2022-31年战略框架》下本组织农业粮食部门工作计划，第27段。
- 农委第二十七届会议各项建议的落实情况，第28段。
- 农委多年工作计划，第29段。
- 设立“国际马铃薯日”提案，第30段。

提请大会注意的事项

提请大会核可农业委员会的审查结论和建议，特别注意以下内容：

- 粮农组织《2022-31年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点，第12段。
- 农业与林业的联系，第18段。
- 《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23年行动计划》实施进展报告，第19段。
- 粮食和农业水资源权属治理，第21段。
- 农用塑料使用指南，第22段。
- 全球土壤伙伴关系报告，第24段。
- 《2022-2031年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划，第25段。
- 制定《2022-25年联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划，第26段。
- 设立“国际马铃薯日”提案，第30段。

建议理事会和大会采取的行动

提请理事会和大会批准《农业委员会第二十八届会议报告》。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业委员会（农委）秘书
Ariella Glinni
电话：+39 06 570 51199

I. 引言/背景

1. 农业委员会（农委）于 2022 年 7 月 18-22 日举行第二十八届会议。鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情持续肆虐全球，并引发相关公共卫生关切，经与农委主席团磋商，本届会议在不开创先例的前提下，破例以线下线上相结合的方式召开。
2. 农委同意破例以线下线上相结合的方式召开第二十八届会议。农委还同意：
 - a. 根据本组织《总规则》第 XXXII 条第 3 款和农委《议事规则》第 II 条，以线下线上相结合方式召开的本届会议视作农委正式例会；
 - b. 应适用农委正常《议事规则》和惯例，除非任何规则或惯例与线下线上相结合方式不符，并且/或者因情况特殊而无法遵循，此时则将根据《议事规则》，破例暂不执行这类规则或惯例；
 - c. 通过网络直播会议实况，并在粮农组织互联网网站的网络直播资源存档页面发布录像；
 - d. 根据需要采用特别程序或调整工作模式，以期高效举行本届会议。
3. 农委 136 个成员中有 118 个成员的注册代表团出席会议，另有 9 个本组织成员、梵蒂冈教廷、4 个联合国机构、5 个政府间组织、12 个非政府组织代表作为观察员列席会议。参会代表名单和《文件清单》见 www.fao.org/coag/zh。
4. 农委第二十八届会议主席 Bommakanti Rajender 博士（印度）宣布会议开幕。
5. 联合国粮农组织总干事屈冬玉博士出席开幕式并讲话。
6. 农委获悉，欧洲联盟依照粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款出席会议。
7. 农委通过了本届会议《议程》和《时间表》。农委批准了《暂定时间表》附件所述特别程序。
8. 《议程》见附录 B¹。
9. 农委在起草委员会的协助下开展工作，起草委成员包括：阿根廷（主席）、澳大利亚、巴西、佛得角、中华人民共和国、捷克共和国²、日本²、毛里塔尼亚、荷兰²、秘鲁、俄罗斯联邦³、瑞士²、美利坚合众国²和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）。

¹ COAG/2022/1 Rev.2

² 俄罗斯联邦不同意选举捷克共和国、日本、荷兰、瑞士以及美利坚合众国为起草委员会成员。

³ 加拿大、欧洲联盟和担任农委成员的欧洲联盟成员国、日本、瑞士、美利坚合众国、英国不同意选举俄罗斯联邦为起草委员会成员。

II. 可持续粮食和农业

2.1 农委畜牧业分委员会第一届会议报告⁴

10. 农委赞赏分委员会开展的工作及其成功召开的第一届会议，并批准《畜牧业分委员会第一届会议报告》及其包含的建议。
11. 农委批准《2022-25年畜牧业分委员会多年工作计划》修订草案。

2.2 粮农组织《2022-31年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点⁵

12. 农委：
 - a) 指出食品安全可为“同一个健康”、农业粮食体系可持续发展、粮食安全和营养作出重要贡献，是实现《2030年可持续发展议程》的重要先决条件。
 - b) 认识到粮农组织的食品安全工作优先重点与其《2022-31年战略框架》、“四个更好”（更好生产、更好营养、更好环境、更好生活），以及相关计划重点领域一致。
 - c) 注意到粮农组织的食品安全工作优先重点妥善结合全球形势，确保与食品法典形成联动效应，考虑到了整个联合国系统在农业粮食体系和食品安全方面正在开展的工作，并为粮农组织的食品安全工作确定了相关的战略重点。
 - d) 建议粮农组织在关于粮农组织食品安全战略优先重点的文件中提及在国家粮食安全背景下逐步实现“充足食物权”，而不仅仅提及“食物权”。
 - e) 考虑到本届会议期间提出的意见，核可拟议“粮农组织《2022-2031年战略框架》下食品安全工作战略优先重点”，并建议通过计划委员会提交粮农组织理事会第一七一届会议审议。
 - f) 表示愿意参与制定粮农组织/世卫组织联合实施计划，同时强调应考虑到其他联合国机构开展的活动，制定与可持续发展目标相关、适用于评估所取得进展的明确目标和指标。

⁴ COAG/2022/5, COAG/2022/21

⁵ COAG/2022/6

- g) 请粮农组织顺应联合国发展系统改革进程，继续以需求为导向，向成员提供政策和技术支持，助力改善正规和非正规场所的食品安全，并确保为交付这种支持提供资源。
- h) 鼓励成员不断完善国家食品监管体系、数据收集和分析，并积极参与国际食品安全治理。

2.3 “同一个健康”及相关政策和技术指导⁶

13. 农委：

- a) 强调“同一个健康”在落实《2030年可持续发展议程》和实施粮农组织《2022-31年战略框架》方面发挥重要作用，并赞赏地注意到“同一个健康”计划重点领域注重运用统筹协调且立足科学和实证的“同一个健康”举措，建设可持续农业粮食体系，并在“生物安全渐进管理路径”框架下减少动植物疫病、新发人畜共患病和抗微生物药物耐药性风险；
- b) 欢迎粮农组织、世界动物卫生组织、联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织）修订《谅解备忘录》（环境署由此与三方机构组建新的“同一个健康”四方机制），加强“同一个健康”各项活动协调，包括提高环境技术能力；
- c) 注意到粮农组织牵头制定《“同一个健康”联合行动计划》，强调四方机制（粮农组织/世卫组织/环境署/世界动物卫生组织）后续应与成员磋商，并鼓励将成员意见建议纳入《“同一个健康”联合行动计划》；
- d) 建议粮农组织加强四方机制与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）合作，深入探讨植物卫生事项；
- e) 建议粮农组织加强跨部门数据整合和共享，并充分落实数据保护、确保敏感信息完整，从而加强全球“同一个健康”知识和科学信息系统以及预警框架，抵御新出现的跨部门威胁；
- f) 建议粮农组织应成员请求，酌情支持成员制定或加强本国“同一个健康”预警框架，满足国家、区域和国际层面进行动物疫病和人畜共患威胁快速风险评估的需求；

⁶ COAG/2022/7

- g) 建议粮农组织与世界动物卫生组织、环境署和世卫组织合作，完成制定《“同一个健康”联合行动计划》，与成员磋商制定实施计划，并秉持多语种原则，定期通报最新进展；
- h) 鼓励粮农组织加强从社区到政策制定者各级的“同一个健康”知识和实证交流及传播，根据和立足国情和国家能力，酌情以连贯一致的方式推广“同一个健康”行动，促进农业粮食体系转型；
- i) 强调需要再接再厉、坚持不懈，积极采用强有力的“同一个健康”举措，包括通过自愿融资落实。

2.4 《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》实施进展报告⁷

14. 农委：

- a) 认可粮农组织在实施《微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》工作中取得的进展，以及为各国提供的支持，以便最大限度地减少和遏制抗微生物药物耐药性问题，促进建立更具韧性和可持续性的农业粮食体系；
- b) 要求粮农组织与四方机制密切协作，通过“同一个健康”举措继续实施其《抗微生物药物耐药性行动计划》；
- c) 建议粮农组织支持成员根据食品法典委员会 2021 年 11 月通过的《最大限度减少和控制食源性抗微生物药物耐药性操作规范》（修订版）实施抗微生物药物耐药性行动；
- d) 鼓励粮农组织完成粮农组织抗微生物药物耐药性监测（InFARM）数据平台的开发，以支持加强粮食和农业部门抗微生物药物耐药性数据的生成和使用，并向成员通报进展情况，包括试点试验活动，并鼓励就植物保护领域抗微生物药物的使用开展能力建设；
- e) 认可“同一个健康”举措在应对抗微生物药物耐药性问题上的重要性，以及在根据食品法典委员会执行委员会第八十一届会议和食品法典委员会第四十四届会议结论，制定连贯一致的文本以支持应对抗微生物药物耐药性问题方面，食品法典委员会、世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》发挥的作用，并鼓励粮农组织酌情与《国际植保公约》秘书处合作，优先制定用于植物检疫目的的抗微生物药剂使用指南；

⁷ COAG/2022/8

- f) 呼吁执行关于抗微生物药物耐药性的食典准则/标准，并支持根据《行动计划》与世界动物卫生组织一起制定关于监测抗微生物药物使用情况的准则；
- g) 建议粮农组织支持成员在整个食物供应链中实施良好生产规范和抗微生物药物耐药性管理，以减少农业粮食体系中对抗微生物药物的需求并促进负责任和谨慎使用抗微生物药物；
- h) 注意到在建立抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台方面取得的进展，强调通过多伙伴信托基金等方式支持上述活动的重要性，并鼓励农业部门的相关行为主体积极参与其中。

2.5 粮食及农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素⁸

15. 农委：

- a) 认可粮农组织努力从战略层面推进面向全球的全组织前瞻活动，例如 2020-22 年全组织战略前瞻活动和计划发布的《粮食及农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素》报告；
- b) 认可诸如 2020-22 年全组织战略前瞻活动和“粮食及农业的未来”系列报告等全组织前瞻活动的多学科性；
- c) 鼓励基于成员意见建议完成编写《粮食及农业的未来—转型的驱动力量和诱导因素》报告，期待报告的出版和发布；
- d) 建议粮农组织广泛征求各技术部门、技术伙伴和利益相关方意见建议，并与联合国方案问题高级别委员会战略前瞻网络以及其他联合国机构和国际机构合作，加强战略前瞻工作；
- e) 建议成员采用粮农组织前瞻产品，制定建设可持续且有韧性的农业粮食体系的国家发展战略；
- f) 建议成员进一步支持粮农组织传播前瞻产品，并就前瞻产品运用过程中出现的关键问题展开实质性政策对话；
- g) 强调地缘政治局势不稳和冲突频发既破坏粮食安全和营养，又对农业粮食体系造成不利影响，还强调农委在职权范围内发挥作用，监测和分析各类危机和冲突的影响，尤其关注属于粮农组织职责范围的乌克兰战争对全球粮食安全和农业粮食体系的影响，以及经济下行、气候变化、COVID-19 疫情及其他冲击和危机的影响。

⁸ COAG/2022/9

2.6 加强国家农业研究和推广体系，推动农业创新体系协调一致发展⁹

16. 农委：

- a) 强调运作良好的农业创新体系、知识和最佳做法对于促进高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系至关重要；
- b) 认识到国家农业研究体系及推广和咨询服务在共同开发技术和良好做法并提供给中小微型生产者以推进农业创新方面的核心作用；
- c) 建议粮农组织加强对成员的支持，包括在必要时为国家农业研究体系及推广和咨询服务的机构发展筹集资源提供支持，从农业粮食体系的角度扩大其在农业生产以外的服务；
- d) 建议粮农组织使国家农业研究体系及推广和咨询服务的工作与《联合国粮农组织科学与创新战略》以及《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》及其行动计划保持一致；
- e) 建议粮农组织视可用资源情况而定，支持成员开发、应用或加强现有利益相关方机制，以改善知识交流和伙伴关系，包括研究、推广平台和创新中心；
- f) 建议粮农组织进一步发展和推广参与式和协调一致且整合一体的农业研究方法，以促进发展多元化推广和咨询服务，以及相关自愿准则和工具，用于农业创新体系的评估、能力建设及监测、评价和学习；
- g) 欢迎纳入农业教育和培训同等重要的作用；
- h) 呼吁成员参与全球、区域和/或国家倡议，审查和评估其国家农业研究体系及推广和咨询服务，更新相关政策和计划，促进更加协调一致和整合一体的农业创新体系，增加对研究及推广的投资。

2.7 “联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”的带动作用及落实进展¹⁰

17. 农委：

- a) 欢迎“联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”的落实进展；
- b) 认可家庭农业的潜力和“联合国家庭农业十年”的作用，二者可以推动转型，建设可持续、包容且有韧性的农业粮食体系；

⁹ COAG/2022/10

¹⁰ COAG/2022/11

- c) 请粮农组织确保《联合国粮农组织科学与创新战略》和《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》的实施计划优先重视家庭农民发展；
- d) 请粮农组织继续与国际农业发展基金（农发基金）紧密协调，牵头落实“联合国家庭农业十年”，并筹措必要财政资源，促进具体行动落地执行，增强家庭农民韧性；
- e) 请成员通过采用支持性政策和进一步投资，加快支持“联合国家庭农业十年”。

2.8 农业与林业的联系¹¹

18. 农委：

- a) 认识到农业与林业存在多重联系，并强调需要采取跨部门举措，强化农业与林业协同效应，推动建设更可持续的农业粮食体系；
- b) 建议粮农组织继续收集和分析基于科学和实证的必要数据，掌握农业与林业的依存关系，包括造成毁林和土地退化的直接及根本原因，为此进一步加强农业与林业数据集的一致性，同时汇总案例研究和最佳做法并向农委第二十九届会议汇报，并要求农委秘书处酌情与林委秘书处分享这类信息；
- c) 请粮农组织应成员请求，支持成员进一步发掘机遇和落实行动，改善农业与林业的互补性，加强政策应对协调，推动实现《2030 年可持续发展议程》，同时建议这类举措不应构成不必要的贸易壁垒，或损害小规模生产者福祉；
- d) 请粮农组织视预算外资源到位情况而定，对农林复合经营的现状和推广潜力进行全球评估，随后向农委第二十九届会议汇报进展，并要求农委秘书处酌情与林委秘书处分享这类信息；
- e) 鼓励粮农组织继续在相关国际论坛上发挥积极作用，促进有关加强和推动建设可持续农业粮食体系的公开对话，并与其他国际伙伴，包括所有利益相关方，尤其是森林合作伙伴关系成员，加深合作，强化协同效应；

¹¹ COAG/2022/12

- f) 请成员促进农业与林业政策加强一致性、包容性，包括进行土地利用总体规划，采用景观方法，保障土地获取，以及支持小规模生产者、家庭农民、妇女、青年、地方社区和土著人民；
- g) 关于造成毁林和土地退化的原因，要求粮农组织和成员更加注重探索方式方法，确保农业生产增长与森林和其他生物多样性丧失脱钩，同时谨记必须消除贫困和应对饥饿，并满足发展中国家对资金援助和能力建设的需求；
- h) 请粮农组织定期报告农业和林业领域生物多样性主流化进展。

III. 气候和自然资源（生物多样性、土地和水）

3.1 《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23 年行动计划》实施进展报告¹²

19. 农委：

- a) 欢迎在实施《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23 年行动计划》方面取得的进展，并鼓励粮农组织继续支持成员推进生物多样性主流化；
- b) 审查并欢迎《2024-27 年联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》草案制定工作，并要求继续与成员进行公开、包容和透明的磋商，完成制定《行动计划》；
- c) 建议粮农组织结合本组织其他战略、农委指导意见以及《生物多样性公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》和粮食和农业遗传资源委员会的进一步动向，完成制定《行动计划》。

3.2 《2021 年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》¹³

20. 农委：

- a) 欢迎《2021 年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》；
- b) 称赞粮农组织开展工作提供土地和水资源的最新状况，特别是通过《2021 年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》提供的信息；

¹² COAG/2022/13

¹³ COAG/2022/14

- c) 认识到亟需向可持续农业粮食体系转型，以满足日益增长的粮食需求，同时保护生物多样性，保障土地、土壤和水资源，以实现粮食安全和《2030年可持续发展议程》；
- d) 考虑到资源影响和新数据的可获得性，建议粮农组织考虑通过定期旗舰出版物报告上述问题，以满足对充足、可靠的信息、知识和分析的需求，从而在国家、区域和全球各级做出关于粮食和农业的知情决策和规划；
- e) 鼓励各成员广泛宣传《2021年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》，并加强合作，利用其评估结果，以便在粮农组织职能范围内，加强土地和水资源可持续管理，以实现《2030年可持续发展议程》，从而促进落实粮农组织《2022-31年战略框架》及其“四个更好”目标（更好生产、更好营养、更好环境和更好生活）。

3.3 粮食和农业水资源权属治理¹⁴

21. 农委：

- a) 认识到在实现粮食安全和营养的背景下解决水资源短缺问题的重要性，建议粮农组织加强《全球农业水资源短缺框架》关于水资源权属的工作，以促进自然资源的可持续管理；
- b) 认识到在缺水和气候变化条件下，获取水资源以保障粮食安全面临挑战；
- c) 承认粮农组织职能范围内各项倡议的重要性，以了解水资源权利、可持续水资源管理和分配系统的复杂性，并确定可操作的和因地制宜的途径，以改善水资源权属治理；
- d) 建议粮农组织在迄今工作的基础上，对当前水资源权属安排及其组成部分进行评估；
- e) 建议粮农组织与相关联合国机构密切合作，根据请求支持成员建设和发展能力，以生成关于农业水资源可用情况和实际使用的数据；
- f) 建议粮农组织与相关联合国机构密切合作，就包括水资源权利管理、用水者组织内权属安排等事项起启动“全球水资源权属对话”，并定期向农业委员会提供最新情况；

¹⁴ COAG/2022/15

- g) 鼓励成员参与一系列区域和全球层面的国家间交流，包括通过“全球水资源权属对话”，以确定负责任水资源权属治理的原则。

3.4 农用塑料使用指南¹⁵

22. 农委：

- a) 欢迎本组织的报告《农用塑料及其可持续性评估：行动呼吁》（2021年）；
- b) 认识到需要改进部门间合作和治理，以应对整个农业粮食体系使用塑料的问题，包括采用生命周期办法通盘施策，并开发新的解决方案；
- c) 鼓励粮农组织立足科学和实证，同时考虑到成员过去和正在开展的工作以及发展中国家的需求和挑战，对农用塑料及其替代品的流通、惠益、利弊和风险进行进一步评估，以填补农用塑料方面的知识空白，并应要求制定政策工具；
- d) 建议粮农组织根据第c段的进一步评估，在资源允许的情况下，与成员和相关利益相关方进行包容、透明的磋商，并与联合国其他相关举措密切协调，避免工作重叠，同时考虑到联合国环境大会决议“终止塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”（UNEP/EA.5/Res.14），在其职责范围内制定一份关于可持续使用农用塑料的自愿行为守则，以填补现有知识空白。该自愿行为守则将基于可持续发展的三大支柱、各项共同目标，以及为实现《2030年议程》而开展的合作，考虑到粮农组织《2022-2031年战略框架》、《科学与创新战略》及《2022-2031年气候变化战略》，并将提交农委第二十九届会议审议；
- e) 鼓励粮农组织支持政府间谈判委员会的审议工作，以根据联合国环境大会决议“终止塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”（UNEP/EA.5/Res.14）的要求，就塑料污染问题制定一份具有法律约束力的国际文书，并就农用塑料问题提供指导。

3.5 “联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”落实进展¹⁶

23. 农委：

- a) 欢迎粮农组织和联合国环境规划署（环境署）共同牵头推动落实“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”；

¹⁵ COAG/2022/16

¹⁶ COAG/2022/17

- b) 建议粮农组织在其政策和计划范围内应对农业生产生态系统的恢复问题；
- c) 鼓励成员支持“联合国生态系统恢复十年”活动，并加强其生态系统恢复工作。

3.6 全球土壤伙伴关系报告¹⁷

24. 农委：

- a) 审查并欢迎全球土壤伙伴关系报告及全球土壤伙伴关系第九届和第十届全体会议报告，并称赞全球土壤伙伴关系成员及其秘书处过去十年在各个层级防治土壤退化和促进可持续土壤管理方面取得的进展；
- b) 批准新版《2022-2030 年全球土壤伙伴关系行动框架 - 健康土壤促进健康生活和环境：从促进到巩固可持续土壤管理》，并鼓励粮农组织和全球土壤伙伴关系全体成员酌情落实《行动框架》所述活动以及全球土壤伙伴关系相关工具和举措，包括《可持续土壤管理自愿准则》和《肥料可持续使用和管理国际行为规范》等；
- c) 鉴于黑土对粮食安全及气候变化适应和减缓至关重要，欢迎并支持全球黑土分布图，并强调需要促进黑土养护和可持续管理，包括监测工作；
- d) 根据全球土壤伙伴关系第十届全体会议及特别会议就全球土壤伙伴关系制度化事宜提出的建议，建议粮农组织开展透明协作，深入分析备选方案 5（设立土壤分委员会，并保留全球土壤伙伴关系当前架构），并将分析报告提交全球土壤伙伴关系第十一届全体会议讨论，同时将分析报告所提建议提交农委第二十九届会议审议；
- e) 呼吁成员积极推动全球土壤伙伴关系活动开展和产品开发；
- f) 基于上述意见建议，批准相关报告。

3.7 《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划¹⁸

25. 农委：

- a) 称赞粮农组织通过十分包容性的进程制定了《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》（《战略》），并获得理事会第一七〇届会议批准《战略》，欢迎拟议《行动计划》，并注意到促进《战略》有效实施的拟议产出；

¹⁷ COAG/2022/18, COAG/2022/23

¹⁸ COAG/2022/20 Rev.1; COAG/2022/INF/8 Rev.1

- b) 认识到《行动计划》作为“活”的文件将由一个结果框架进行补充，并与粮农组织《2022-31 年战略框架》和各项可持续发展目标对接，强调必须监测和核实《战略》及其《行动计划》成果；
- c) 建议《战略实施行动计划》明确提出粮农组织农业粮食体系气候行动在种植业、林业、渔业和水产养殖业及畜牧业等部门层面以及地方、国家、区域和全球层面的优先重点，同时考虑与其他相关联合国机构和国际组织的工作发挥协同效应；
- d) 认识到必须筹措额外资源，支持《战略实施行动计划》，并深化包容性合作，采用低碳良好做法和创新解决方案，不让任何人掉队；
- e) 要求粮农组织继续组织公开、包容、透明和及时的磋商进程，并参考成员就完善和进一步制定《行动计划》提出的指导意见；
- f) 要求粮农组织酌情定期向治理机构报告《行动计划》最新落实进展。

3.8 制定《2022-25 年联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划¹⁹

26. 农委：

- a) 称赞通过开展包容性进程制定了《2022-25 年联合国粮农组织科学与创新战略》（《战略》），并获得理事会第一七〇届会议批准；
- b) 审查并欢迎旨在用于制定区域行动计划，以有效实施《战略》的高级别框架，同时考虑到历次区域磋商和 2022 年粮农组织区域会议的成果和建议；
- c) 鼓励粮农组织确保区域行动计划与粮农组织《2022-31 年战略框架》、《2022-2031 年气候变化战略》、《农业各部门生物多样性主流化战略》以及《2021-25 年私营部门合作战略》保持一致并促进其实施，并对照国际论坛商定的文本以保持一致；
- d) 要求粮农组织继续组织公开、包容、透明、及时的磋商进程，考虑到成员提供的指导，完善并进一步制定区域行动计划，确保各项行动计划包含《战略》在全球、区域和国家各层面的行动；
- e) 要求粮农组织酌情向成员提供有关落实《战略》和《2022-2031 年气候变化战略》所需的人力资源能力及其财务影响的信息，并酌情定期向成员和治理机构通报各项行动计划的最新进展情况。

¹⁹ COAG/2022/22；COAG/2022/INF/9 Rev.1

IV. 其他事项

4.1 粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织农业粮食部门工作计划²⁰

27. 农委：

- a) 赞赏地注意到粮农组织 2020-2021 两年度在支持和推进粮食及农业部门发展方面取得的成绩，请粮农组织应对上一个两年度发现的差距问题并汲取这一时期的经验教训，同时认识到确定的动向和趋势可能影响粮农组织今后的粮食及农业部门工作；
- b) 注意到粮农组织 2022-23 年粮食及农业部门工作的重点领域，并认识到这些领域根据粮农组织确定的全球趋势和动向确立，有望全面推动实施粮农组织《2022-31 年战略框架》；
- c) 对全球粮食安全形势表示关切，此刻乌克兰战争仍在持续，大多数国家层面的预测分析尚未考虑这场战争对全球粮食、能源和肥料价格及供应的影响，因此 2022 年本已严峻的重度粮食不安全形势预测结果可能进一步恶化；
- d) 忆及理事会第一六九届会议关于乌克兰战争对全球粮食安全和农业粮食体系影响的决定和建议²¹，并强调粮农组织应发挥重要的技术作用，积极应对这场战争对全球粮食安全和农业粮食体系的影响；
- e) 鼓励粮农组织再接再厉，推行焕然一新的业务模式，在国家层面发挥最大限度的影响，并呼吁粮农组织继续加强规范性和标准制定工作。

4.2 农委第二十七届会议各项建议的落实情况²²

28. 农委：

- a) 称赞粮农组织落实农业委员会第二十七届会议各项建议；
- b) 鼓励粮农组织根据具体需求为驻国家代表处和区域办事处配备人员，以便支持成员实现《2030 年可持续发展议程》各项目标；
- c) 称赞《全球农业水资源短缺框架》开展工作应对农业水资源短缺，并鼓励粮农组织加快交互式平台和工具箱开发工作，为成员提供支持，同时利用粮农组织开展的南南合作及三方合作；

²⁰ COAG/2022/2

²¹ 唱名表决（决定—CL169 REP，第 10-11 段），总投票数：27；支持票数：23；反对票数：4；弃权票数：16。

²² COAG/2022/3

- d) 认识到报告农委各项建议落实情况的重要性，请粮农组织继续采取行动支持《2030 年可持续发展议程》，同时定期向农委和成员报告。

4.3 农委多年工作计划²³

29. 农委：

- a) 注意到《2020-2023 多年工作计划》报告及拟议《2022-2025 年计划》，欢迎农委和秘书处为实现《2030 年可持续发展议程》所做努力；
- b) 强调农委在其职责领域内对监测和分析危机与冲突影响所发挥的作用，忆及理事会第一六九届²⁴和一七〇届会议关于乌克兰战争对全球粮食安全和农业粮食体系冲击的决定与建议，强调粮农组织为应对战争对全球粮食安全和农业粮食体系的冲击所发挥的重要作用，并建议粮农组织继续全面关注 COVID-19 疫情对农业粮食体系持续产生的全球影响，以及气候变化、生物多样性丧失及冲突和其他因素带来的粮食安全和营养多方面挑战；
- c) 欢迎成员持续参与休会期工作，支持与粮农组织其他技术委员会和治理机构展开更紧密的协作与协调；
- d) 建议农委第二十九届会议审议来自区域会议的意见建议，并与粮农组织《2022-31 年战略框架》保持一致；
- e) 批准《2022-2025 多年工作计划》。

4.4 设立“国际马铃薯日”提案²⁵

30. 农委：

- a) 赞赏并欢迎秘鲁政府提出的关于由联合国设立“国际马铃薯日”的建议；
- b) 认识到马铃薯对全球粮食安全和营养的重要性，及其对实现《2030 年可持续发展议程》的作用；
- c) 承认“国际马铃薯日”可加深认识与马铃薯可持续生产和稳定价值链有关的重要关键问题，包括水和肥料的供应；
- d) 核可附录 D 所列大会关于设立“国际马铃薯日”的决议草案；

²³ COAG/2022/4

²⁴ 唱名表决（决定—CL169 REP，第 10-11 段），总投票数：27；支持票数：23；反对票数：4；弃权票数：16。

²⁵ COAG/2022/19

- e) 请理事会第一七一届会议和大会第四十三届会议批准该大会决议草案。

4.5 下届会议日期和地点

- 31. 农委告知其第二十九届会议将在罗马举行。会议日期将由粮农组织总干事随后通知。

4.6 选举农委第二十九届会议主席团成员

- 32. 农委通过鼓掌方式选出：
 - a) 加拿大常驻粮农组织副代表 Julie Emond 女士担任农委主席；
 - b) 农委主席团下列六位成员：澳大利亚（西南太平洋）、巴西（拉丁美洲及加勒比）、佛得角（非洲）、菲律宾（亚洲）、葡萄牙（欧洲）、苏丹（近东）。

4.7 其他事项

- 33. 农委讨论了全球生物能源伙伴关系的活动。

附录 A – 农业委员会成员

阿富汗	芬兰	挪威
阿尔及利亚	法国	阿曼
安哥拉	加蓬	巴基斯坦
阿根廷	德国	巴拿马
亚美尼亚	加纳	巴拉圭
澳大利亚	希腊	秘鲁
奥地利	危地马拉	菲律宾
阿塞拜疆	几内亚	波兰
孟加拉国	海地	葡萄牙
白俄罗斯	洪都拉斯	卡塔尔
比利时	匈牙利	大韩民国
贝宁	印度	罗马尼亚
多民族玻利维亚国	印度尼西亚	俄罗斯联邦
博茨瓦纳	伊朗伊斯兰共和国	圣文森特和格林纳丁斯
巴西	伊拉克	萨摩亚
保加利亚	爱尔兰	圣马力诺
布基纳法索	以色列	沙特阿拉伯
布隆迪	意大利	塞内加尔
佛得角	日本	塞尔维亚
喀麦隆	约旦	塞拉利昂
加拿大	肯尼亚	斯洛伐克
乍得	科威特	斯洛文尼亚
智利	拉脱维亚	所罗门群岛
中国	黎巴嫩	南非
哥伦比亚	莱索托	西班牙
刚果	利比里亚	斯里兰卡
哥斯达黎加	利比亚	苏丹
科特迪瓦	立陶宛	瑞典
克罗地亚	马达加斯加	瑞士
古巴	马来西亚	阿拉伯叙利亚共和国
塞浦路斯	马尔代夫	泰国
捷克	马里	多哥
朝鲜民主主义人民共和国	毛里塔尼亚	突尼斯
刚果民主共和国	墨西哥	土耳其
丹麦	蒙古	乌干达
吉布提	黑山	乌克兰
多米尼加共和国	摩洛哥	阿拉伯联合酋长国
厄瓜多尔	莫桑比克	大不列颠及北爱尔兰联合王国
埃及	缅甸	坦桑尼亚联合共和国
萨尔瓦多	荷兰	美国
赤道几内亚	新西兰	乌拉圭
厄立特里亚	尼加拉瓜	乌兹别克斯坦
爱沙尼亚	尼日尔	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
埃塞俄比亚	尼日利亚	也门
欧盟（成员组织）	北马其顿	赞比亚

附录 B – 议程

1. 程序事项

- 1.1 会议开幕
- 1.2 通过议程及时间表
- 1.3 任命起草委员会成员

2. 可持续粮食和农业

- 2.1. 农委畜牧业分委员会第一届会议报告
- 2.2. 粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织食品安全工作战略优先重点
- 2.3. “同一个健康”及相关政策和技术指导
- 2.4. 《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》实施进展报告
- 2.5. 粮食及农业的未来 – 转型的驱动力量和诱导因素
- 2.6. 加强国家农业研究和推广体系，推动农业创新体系协调一致发展
- 2.7. “联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”的带动作用及落实进展
- 2.8. 农业与林业的联系

3. 气候和自然资源（生物多样性、土地和水）

- 3.1. 《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23 年行动计划》实施进展报告
- 3.2. 《2021 年世界粮食和农业领域土地及水资源状况》
- 3.3. 粮食和农业水资源权属治理
- 3.4. 农用塑料使用指南
- 3.5. “联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”落实进展
- 3.6. 全球土壤伙伴关系报告
- 3.7. 《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划
- 3.8. 制定《2022-25 年联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划

4. 其他事项

- 4.1. 粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织农业粮食部门工作计划
- 4.2. 农委第二十七届会议各项建议的落实情况
- 4.3. 农委多年工作计划
- 4.4. “国际马铃薯日”提案
- 4.5. 下届会议日期和地点
- 4.6. 选举农委第二十九届会议主席团成员
- 4.7. 其他事项

5. 通过报告

附录 C – 文件清单

COAG/2022/1 Rev.2	暂定议程
COAG/2022/2	联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织农业粮食部门工作计划
COAG/2022/3	农委第二十七届会议各项建议的落实情况
COAG/2022/4	农委多年工作计划
COAG/2022/5	农委畜牧业分委员会第一届会议报告
COAG/2022/6	联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》下本组织食品安全战略优先重点
COAG/2022/7	“同一个健康”及相关政策和技术指导
COAG/2022/8	《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》实施进展报告
COAG/2022/9	粮食及农业的未来 – 转型的驱动力量和诱导因素
COAG/2022/10	加强国家农业研究和推广体系，推动农业创新体系协调一致发展
COAG/2022/11	“联合国家庭农业十年（2019-2028 年）”的带动作用及落实进展
COAG/2022/12	农业与林业的联系
COAG/2022/13	《联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《2021-23 年行动计划》实施进展报告
COAG/2022/14	2021 年世界粮食和农业领域土地及水资源状况
COAG/2022/15	粮食和农业水资源权属治理
COAG/2022/16	农用塑料使用指南
COAG/2022/17	“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”落实进展
COAG/2022/18	全球土壤伙伴关系报告
COAG/2022/19	“国际马铃薯日”提案
COAG/2022/20 Rev.1	《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》实施行动计划
COAG/2022/21	农业委员会畜牧业分委员会多年工作计划（2022-25 年）

COAG/2022/22	制定《2022-25 年联合国粮农组织科学与创新战略》区域行动计划
COAG/2022/23	全球土壤伙伴关系全体会议第十届会议特别会议报告
COAG/2022/INF/1 Rev.1	暂定时间表
COAG/2022/INF/2	暂定文件清单
COAG/2022/INF/3	欧洲联盟及其成员国提交的权限和表决权声明
COAG/2022/INF/4	《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》的应用进展报告
COAG/2022/INF/5	《联合国粮农组织营养工作愿景和战略》最新实施情况
COAG/2022/INF/6	土著人民粮食体系全球中心所取得的最新进展
COAG/2022/INF/7	全球种业绿色发展大会（2021 年 11 月 4-5 日）成果
COAG/2022/INF/8 Rev.1	《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》最新情况
COAG/2022/INF/9 Rev.1	《联合国粮农组织科学与创新战略》最新情况
COAG/2022/INF/10	关于高毒农药行动计划的最新情况
COAG/2022/INF/11	联合国粮食体系峰会—粮农组织后续行动（包括协调中心）最新情况
COAG/2022/INF/12	联合国粮农组织 2019 冠状病毒病应对举措最新情况：建设促转型，包括粮农组织“粮食联盟”最新情况
COAG/2022/INF/13	可持续生物能源和全球生物能源伙伴关系的作用

附录 D – 粮农组织大会关于设立“国际马铃薯日”提案的决议草案

忆及 2008 年“国际马铃薯年”让人们进一步认识到马铃薯对于农业、经济和世界粮食安全的重要性；

认识到 马铃薯是安第斯地区对整个世界最重要的贡献之一，因为马铃薯是全球消费的五大主粮之一，有助于提高粮食安全；

认识到 马铃薯的小规模生产大大有助于保护和利用生物多样性，并支持减少饥饿、营养不良和贫困的努力；

忆及 迫切需要让各国进一步认识到马铃薯作为一种宝贵粮食资源以及作为农村家庭和生产者收入来源的贡献，以实现联合国《2030 年议程》及其可持续发展目标；

相信 这一举措将为评估马铃薯可持续生产相关问题和形势变化提供综合平台，促进农业粮食体系转型；

认识到 马铃薯这种块茎作物从生产前、生产、销售、附加值，到促进消费的阶段，对农业发展都具有决定性意义，同时强调需要保护生物多样性、粮食安全和营养，以及开展标准制定工作；

强调 通过自愿捐款，包括私营部门的捐款，支付“国际马铃薯日”相关活动的费用；

请 总干事将本决议提交联合国大会主席和联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席，以供参考；

请 粮农组织成员采取必要措施，确保在即将召开的联合国大会会议上酌情审议将 5 月 30 日设立为“国际马铃薯日”的决议。