



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十三届会议

2023年7月1-7日

商品问题委员会第七十五届会议 (2022年7月13-15日, 罗马) 报告

内容提要

商品问题委员会（商品委）于2022年7月13-15日以线上线下相结合方式举行第七十五届会议，讨论了以下事项：

1. 国际农产品市场发展情况
2. 2022-2031年中期农业展望及新问题
3. 2022年农产品市场状况
4. 世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的区域贸易协定发展最新情况
5. 粮农组织根据其《2022-31年战略框架》制定的商品市场与贸易工作计划
6. 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）
7. 政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告
8. 政府间茶叶小组第二十四届会议报告
9. 商品委多年工作计划

提请理事会注意的事项

提请理事会核可商品问题委员会第七十五届会议的审查结论和建议，特别注意以下内容：

- a) 国际农产品市场发展情况：第9.b)、9.c)、9.f)、9.g)和9.j)段
- b) 2022-2031年中期农业展望及新问题：第11.d)、11.e)、11.f)和12段

- c) 2022 年农产品市场状况：第 14.b)、14.d)、14.e)、14.g)、14.j)和 14.k)段
- d) 世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的区域贸易协定发展最新情况：第 15.a)、15.d)和 15.e)段
- e) 粮农组织根据其《2022-31 年战略框架》制定的商品市场与贸易工作计划：第 16、17.b)和 18 段
- f) 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）：第 20.a)、20.c)、20.d)和 20.e)段
- g) 政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告：第 23 和 24 段
- h) 多年工作计划：第 27.b)、27.c)、27.d)和 28 段

提请大会注意的事项

提请大会核可商品问题委员会第七十五届会议的审查结论和建议，特别注意以下内容：

- a) 国际农产品市场发展情况：第 9.e)、9.h)和 9.i)段
- b) 2022-2031 年中期农业展望及新问题：第 11.c)、11.d)、11.f)和 12 段
- c) 2022 年农产品市场状况：第 14.a)、14.b)、14.c)、14.d)、14.g)、14.i)、14.j)和 14.k)段
- d) 世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的区域贸易协定发展最新情况：第 15.a)、15.b)和 15.c)段
- e) 粮农组织根据其《2022-31 年战略框架》制定的商品市场与贸易工作计划：第 17 段
- f) 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）：第 20.c)段
- g) 多年工作计划：第 27.a)和 28 段

建议理事会和大会采取的行动

提请理事会和大会批准《商品问题委员会第七十三届特别会议报告》及关于各自职责范围内事宜的建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

市场及贸易司
商品问题委员会（商品委）秘书
Boubaker Ben-Belhassen
电话：(+39) 06 570 52723
电子邮箱：FAO-CCP@fao.org

I. 引言

1. 商品问题委员会（商品委）于 2022 年 7 月 13-15 日举行第七十五届会议。商品委 103 个成员中有 85 个成员注册出席会议，另有 17 个本组织成员国、梵蒂冈教廷、5 个国际和区域政府间组织作为观察员列席会议。参会代表名单见 <https://www.fao.org/about/meetings/commodity-problems/ccp75/documents/zh/>。
2. 会议由商品委主席 Gustaf Daud Sirait 先生（印度尼西亚）主持。主席团其他成员包括：澳大利亚、巴西、加拿大、尼日利亚、苏丹和大不列颠及北爱尔兰联合王国。
3. 商品委获悉，欧洲联盟依照粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款出席会议。
4. 鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情肆虐全球，并引发相关公共卫生关切，同时考虑到商品委《议事规则》第 II 条第 4 款的规定，即商品委各届会议均应在本组织所在地召开，本届会议在不开创先例的前提下，破例以线上线下相结合的方式召开，一些代表在粮农组织总部现场与会，其他代表则线上与会。此前，商品委主席团已就此展开磋商。
5. 商品委在开始审议前确认，本届以线上线下相结合方式召开的会议视作商品委正式例会。商品委同意采用《议事规则》及惯例举行本届会议，同时暂不执行任何可能与本届会议线上线下相结合方式不符的规则。商品委同意将根据需要采用任何特别程序或调整工作模式，以期高效举行本届会议，并同意对本届会议进行录制。
6. 商品委在起草委员会的协助下开展工作，起草委成员包括：阿根廷、澳大利亚（主席）、巴西、加拿大、捷克、多米尼加共和国、肯尼亚、马来西亚、苏丹和泰国。
7. 商品委通过了本届会议《暂定议程》和《暂定时间表》。《议程》见附件 A，《文件清单》见附件 B。
8. 联合国粮农组织总干事屈冬玉博士出席会议并讲话。

II. 世界农产品市场

A. 国际农产品市场发展情况

9. 商品委审议了 CCP 22/2、CCP 22/INF/6 和 CCP 22/INF/7 号文件中介绍的国际农产品市场发展情况。对此，商品委：
 - a) 强调了市场透明度的重要性，并强调了及时、可靠的市场信息的重要性，特别是考虑到冲突、气候多变、病虫害和经济冲击造成的风险和不确定性日益增多；

- b) 对粮农组织的工作及其对提高市场透明度的贡献表示赞赏，并要求粮农组织再接再厉，提供最新、客观的数据和信息以及市场评估和展望，支持知情的政策决定，并推动政策协调；
- c) 认可农产品市场信息系统在提高农产品市场透明度、加强粮食安全政策响应、减少价格急剧波动，以及促进协调政策行动方面发挥着积极作用，并呼吁成员支持这一举措，包括及时报告国家层面的数据；
- d) 强调市场和贸易可在实现可持续发展目标方面发挥重要作用；
- e) 强调各国政府需要遵守世界贸易组织（世贸组织）规则，避免实施出口限制和其他贸易扭曲措施¹；
- f) 强调提高商品覆盖面的重要性，包括在未来市场评估和展望中纳入非谷物和非石油商品，并要求粮农组织探讨计划更多资源的可能性，以提供必要的商品专业知识；
- g) 强调以可持续方式提高农业生产率和产量的重要性，并要求粮农组织进一步提供技术信息，并在这方面支持成员；
- h) 认识到许多国家，尤其是发展中国家，仍在努力应对 2007-2008 年金融危机的多重影响，尚未从这场危机中恢复；
- i) 对粮食、能源和投入品（特别是肥料）价格飙升、运输费用高涨，以及 COVID-19 疫情防控措施和最近乌克兰战争带来的破坏性影响加剧对世界粮食安全的担忧表示关切；还对不符合世贸组织原则的政策措施表示关切；
- j) 忆及粮农组织理事会第一六九届会议关于乌克兰战争对全球粮食安全影响的决定和建议，并强调粮农组织在应对战争对全球粮食安全影响方面发挥着重要的技术作用。

B. 2022-2031 年中期农业展望及新问题

- 10. 商品委注意到 CCP 22/3 Rev.1 号文件所载信息和 2022-2031 年农产品市场中期预测。
- 11. 商品委尤其：
 - a) 审查了农业粮食商品市场的中期趋势和前景；
 - b) 强调贸易以及高效和更高水平的生产力和可持续粮食体系，在全方位改善全球粮食安全、增强营养以及应对农产品市场面临的挑战和不确定性方面发挥着至关重要的作用；

¹ 美利坚合众国进行如下立场解释：“这一说法未准确体现世贸组织义务。我方认为，粮农组织必须尊重其他进程和机构的独立职能，包括贸易谈判，不得介入其他论坛的决定与行动，包括世贸组织。”

- c) 强调在世贸组织框架下符合其规则的更自由、更公平、可预测、非歧视性和基于规则的多边贸易体系对于促进农业和农村发展以及为所有人实现粮食安全和改善营养的重要性。
 - d) 强调当前挑战可能对中期粮食安全和可持续发展产生严重影响；并强调，评估乌克兰战争对国际农产品市场和全球粮食安全影响的若干情景分析的结果表明，主要谷物价格将在业已高企的水平上进一步上涨。商品委对弱势群体，特别是粮食净进口发展中国家和最不发达国家中弱势群体的食物不足风险因此将增加表示关切；
 - e) 赞赏粮农组织努力开展事前分析、情境和前瞻性研究，特别是评估可持续生产和消费、贸易的替代途径，包括考虑贸易限制、价格和粮食安全因素，并鼓励粮农组织扩大其分析工作范围，以纳入更广泛的供应、需求和风险因素；
 - f) 强调中期预测对各国政府和机构的有益作用，并要求粮农组织扩大能力建设活动，以促进国家和区域机构对商品中期预测和分析的采纳。
12. 商品委赞扬粮农组织与经济合作与发展组织（经合组织）在中期展望工作方面的伙伴关系，并要求粮农组织保持并进一步加强这一合作。

III. 政策事项

A. 2022 年农产品市场状况

13. 商品委注意到粮农组织旗舰出版物《2022 年农产品市场状况》报告及结论（分别载于 CCP 22/4 和 CCP 22/INF/8 号文件）。报告主题为“粮食和农业贸易地理：促进可持续发展的政策方法”。
14. 商品委进一步：
- a) 强调在世界贸易组织框架下，根据世贸组织规则建立一个更自由、更公平、可预测、非歧视性和基于规则的多边贸易体系，对于促进农业和农村发展、实现人人享有粮食安全和改善营养的目标十分重要；
 - b) 强调贸易可在适当情况下推动向更可持续的粮食体系进行必要转型，从而促进世界粮食安全，特别是在粮食净进口发展中国家，助力实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标，并加强抵御社会经济冲击、冲突、疫病大流行和极端天气事件的韧性；
 - c) 强调贸易政策应促进建立运转顺畅、透明和开放的全球市场，特别是在不确定和危机时期，还强调必须提高农业生产水平和效率，降低贸易成本，使贸易成为实现增长的途径；

- d) 强调对科研和创新进行投入是促进粮食和可持续生产的一大重要因素，并强调支持发展中国家的重要性；
- e) 忆及可持续发展是经济、社会、环境三位一体的整体性发展，并要求在《农产品市场状况》今后的报告中，围绕版本主题，平衡、全面地体现这三个方面的内容；
- f) 强调《农产品市场状况》未来版本应继续关注受到已有和新出现问题影响的农产品市场状况，并集思广益，采用包容性的编写流程；
- g) 认可粮食和农业贸易对促进经济增长、社会福祉和环境可持续目标的积极贡献；
- h) 指出农业可持续发展和可持续生产体系取决于各国国情和其他相关因素，无论生产何种产品，也无论在哪里生产、消费或贸易；
- i) 认识到在处理全球性的环境外部效应问题时，多边和区域举措可以实现相辅相成的效果；
- j) 强调包括有法律约束力的环境条款且具备完善机构的区域贸易协定具有有效应对环境外部效应的潜能，并强调多边协定可以有效应对全球性环境外部效应问题；
- k) 认识到气候变化的挑战，并强调了多边环境协定和国际气候变化文书，尤其是《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的核心作用。

B. 世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的 区域贸易协定发展最新情况

15. 商品委注意到关于世贸组织农业谈判和区域贸易协定的最新情况，并尤其：
- a) 欢迎由世贸组织成员在世贸组织第十二届部长级会议上通过的与农业有关的成果，同时呼吁粮农组织继续支持其成员落实这些成果，以促进在世贸组织框架下建立更自由、更公平、可预测、非歧视性和基于规则的多边贸易体系，推动全世界消除饥饿和营养不良；
 - b) 强调坚持多边主义并建立更自由、更公平、可预测、非歧视性和基于规则的多边贸易体系，对于促进人人享有粮食安全并改善营养的重要性；并认识到贸易可在适当情况下推动向更可持续的粮食体系转型；
 - c) 强调保持市场开放和确保贸易畅通的重要性，并重申不应以不符合世贸组织相关规定的方式实施出口禁令或限制；
 - d) 对粮农组织在农业粮食贸易领域开展的工作表示赞赏，包括提供最新数据、信息和科学实证，为政策讨论提供参考，强调在粮农组织职责范围内向成

员提供技术援助的重要性，并要求本组织加大资源筹措力度，支持加强这项工作；

- e) 赞赏粮农组织和世贸组织在各自职责范围内，在农业贸易领域开展密切合作，并要求粮农组织保持并进一步加强这一良好合作关系。

IV. 计划事项

A. 粮农组织根据其《2022-31年战略框架》制定的 商品市场与贸易工作计划

16. 商品委赞赏粮农组织在 2020-2021 两年度在市场和贸易领域取得的成就，并赞扬本组织提供的各种高质量出版物、产品和服务。

17. 商品委进一步：

- a) 承认已确定的全球趋势和发展情况将影响粮农组织《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》背景下本组织的商品市场和贸易领域工作，上述工作旨在实现可持续发展目标，不让任何人掉队；
- b) 审查并批准CCP 22/6号文件所载粮农组织《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》背景下粮农组织在商品市场和贸易领域的工作重点，即：
- 商品市场监测、评估和展望
 - 粮食安全监测、评估和预警
 - 粮食和农业贸易
 - 负责任全球价值链
 - 各政府间商品小组工作
 - 支持国际进程（G20/G7）
 - 编写《农产品市场状况》

18. 商品委欢迎粮农组织与其他国际组织合作执行其在商品市场和贸易及相关主题方面的工作计划，并要求粮农组织继续和进一步加强这种合作。

B. 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）

19. 商品委审查了关于全球粮食和农业信息及预警系统工作和今后活动的 CCP 22/7号文件。

20. 商品委尤其：

- a. 对系统开展的工作及提供的各类产品和服务表示赞赏，并认可系统是重要的事实信息来源和全球领先的预警机制；

- b. 注意到系统长期持续开发，不断应对新问题；
- c. 认识到系统的重要作用和意义日益突出，尤其考虑到世界粮食安全领域与日俱增的风险和变数；
- d. 赞赏系统积极开展合作，尤其是基于共识的预警方法，并敦促系统就此进一步深化与其他利益相关方的合作；
- e. 强调地理空间和数字技术在收集和分析数据及信息方面的重要意义，并要求系统进一步提高自身能力，以及国家层面其他利益相关方运用这类解决方案的能力；
- f. 建议进一步宣传系统提供的信息和工具及传播的数据，为成员和其他利益相关方提供支持，并在能力建设方面给予用户支持。

V. 治理事项

A. 政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告

- 21. 商品委批准由印度尼西亚于2021年3月4-5日和2022年7月5日以线上方式主办的政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告。
- 22. 商品委强调必须实现植物油可持续生产和贸易以推进落实《2030年可持续发展议程》及可持续发展目标，尤其考虑到近期全球粮食危机。
- 23. 商品委接受建议，决定在小组下届会议上加入关于植物油可持续生产以推进落实《2030年可持续发展议程》及可持续发展目标的议题。
- 24. 商品委要求政府间油籽、油和油脂小组继续展开讨论，明确可能行动，确保植物油继续在实现可持续发展目标方面发挥重要作用。

B. 政府间茶叶小组第二十四届会议报告

- 25. 商品委批准2022年2月23日以线上方式召开的政府间茶叶小组第二十四届会议报告。

C. 多年工作计划

- 26. 商品委审查了CCP22/10号文件载列的《2021-23年多年工作计划》落实进展报告。
- 27. 商品委还：
 - a) 强调了以粮食体系视角开展自身工作的重要性；
 - b) 鼓励主席团在秘书处的支持下，在其各届会议之间组织闭会期专题活动；

- c) 请主席团考虑到最近的形势变化，如对商品市场和贸易积极贡献的日益重视，探讨是否有必要审查商品委的名称，以及联合国官方语种版本的统一问题；
- d) 强调自身在职责范围内监测并分析危机和冲突的影响，并特别强调乌克兰战争对粮农组织职责范围内全球粮食安全事务的影响、经济衰退、贸易破坏性措施和贸易转移、气候变化、COVID-19 疫情以及其他冲击和危机；

28. 商品委批准2022-24 年《多年工作计划》。

29. 商品委对由来自印度尼西亚共和国的 Gustaf Daud Sirait 先生（主席）、澳大利亚、巴西、加拿大、尼日利亚、苏丹和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表组成的主席团的出色工作表示赞赏。

VI. 治理事项

A. 主席团新成员选举

- 30. 商品委以鼓掌方式选举尼日利亚的 Yaya Olaniran 大使阁下担任商品委主席。
- 31. 商品委以鼓掌方式选举以下六个成员担任其下一届主席团副主席：阿根廷（拉丁美洲及加勒比）、澳大利亚（西南太平洋）、德国（欧洲）、印度尼西亚（亚洲）、毛里塔尼亚（近东）、美利坚合众国（北美洲）。
- 32. 商品委向新当选的主席和主席团成员表示祝贺，并祝愿他们顺利履职，取得成功。

B. 第七十六届会议安排

33. 商品委注意到，商品委第七十六届会议将于 2024 年在罗马举行，具体日期将由总干事与商品委主席磋商后按照适当程序确定。

C. 其他事项

34. 没有其他事项。

VII. 通过报告

35. 商品问题委员会第七十五届会议报告以鼓掌方式获得通过。

附件 A

暂定议程

1. 开幕事项

1.1 通过议程及时间表

1.2 任命起草委员会主席和成员

1.3 总干事讲话

2. 世界农产品市场

2.1 国际农产品市场发展情况

2.2 2022-2031 年中期农业展望及新问题

3. 政策事项

3.1 2022 年农产品市场状况

3.2 世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的区域贸易协定发展最新情况

4. 计划事项

4.1 粮农组织根据其《2022-31 年战略框架》制定的商品市场与贸易工作计划

4.2 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）

5. 治理事项

5.1 政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告

5.2 政府间茶叶小组第二十四届会议报告

5.3 多年工作计划

6. 其他事项

6.1 主席团新成员选举

6.2 第七十六届会议安排

6.3 其他事项

7. 通过报告

附件 B

文件清单

文件编号	名称
CCP22/1	暂定议程和议程说明
CCP22/2	国际农产品市场发展情况
CCP22/3	2022-2031 年中期农业展望及新问题
CCP22/4	2022 年农产品市场状况
CCP22/5	世界贸易组织（世贸组织）农业谈判以及与农业有关的区域贸易协定发展最新情况
CCP22/6	粮农组织根据其《2022-31 年战略框架》制定的商品市场与贸易工作计划
CCP22/7	全球粮食和农业信息及预警系统
CCP22/8	政府间油籽、油和油脂小组第三十一届会议报告
CCP22/9	政府间茶叶小组第二十四届会议报告
CCP22/10	商品委多年工作计划
参考文件	
CCP22/INF/1	暂定时间表
CCP22/INF/2	文件清单
CCP22/INF/3	代表临时名单
CCP22/INF/4	欧洲联盟（欧盟）及其成员国提交的权限和表决权声明
CCP22/INF/5	总干事讲话
CCP22/INF/6	粮农组织食品价格指数
CCP22/INF/7	全球肥料市场发展情况
CCP22/INF/8	2022 年农产品市场状况摘要