



林业委员会

第二十六届会议

2022年10月3—7日

粮农组织《2022-31年战略框架》内的林业工作

内容提要

本文件概述了2020-21两年度粮农组织林业工作的成就，分析了事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展，阐述了2022-23两年度及以后粮农组织工作的相关重点领域，并介绍了粮农组织焕然一新业务模式的推行进展。

建议林委采取的行动

提请林委：

- 认可2020-21两年度粮农组织林业工作的成就，并对事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展进行审查、提供咨询（第II和III部分）；
- 在实施《2022-31年战略框架》背景下，就《2022-25年中期计划》及《2022-23年工作计划和预算》确定的2022-23年粮农组织林业工作优先重点提供指引；
- 注意粮农组织焕然一新业务模式的推行情况并提供指引。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵

副总干事

电话：(+39) 06 570 52060

贝丝·贝克多

副总干事

电话：(+39) 06 570 51800

（请抄送：COFO@fao.org）

I. 引言

1. 为响应《基本文件》的号召，粮农组织大会第四十二届会议批准了指导粮农组织各项工作的《2022-31 年战略框架》¹，还批准了 2022-23 两年度预算拨款²。粮农组织《2022-31 年战略框架》的指导性战略表述是助力落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。
2. 粮农组织围绕 20 个计划重点领域实施《战略框架》，这些领域阐述了粮农组织的主题性和技术性比较优势和交付能力。“四个更好”和 20 个计划重点领域均立足于可持续发展目标。本组织将采用以系统为导向的方法，兼顾社会、经济和环境发展问题，应对相关权衡取舍。国家层面行动是《2030 年议程》转型性质的核心，计划重点领域则是根据各国优先重点实现可持续发展目标的途径。
3. 四项跨领域加速因素，即技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度），汇集粮农组织所有计划性干预举措之力加快进展，尽可能促进实现可持续发展目标，并尽量防止顾此失彼。跨领域主题（性别、青年和包容）贯穿粮农组织所有工作始终，践行不让任何人掉队的原则。
4. 自从屈冬玉博士于 2019 年 8 月担任总干事以来，粮农组织厉行深刻的转型变革，确保本组织做好准备应对摆在面前的挑战。粮农组织推行了灵活的模块化结构，旨在优化跨部门合作，力求更突出、更协调地聚焦可持续发展目标。推行的变革包括：新设创新办公室，巩固和振奋粮农组织的创新精神；新设小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室，确保相关弱势人口和国家的特殊需求得到满足；新设可持续发展目标办公室，协调全组织参与《2030 年议程》后续落实和评估；新设粮农组织首席科学家一职，确保粮农组织工作中科学方法的稳健性、广泛性和独立性。
5. 2020-21 年，粮农组织完成了国家层面规划与《联合国可持续发展合作框架》进程全面对接，从而依托联合国发展系统重新定位工作，协同支持各国掌握自主权，应对各国在实现可持续发展目标方面的优先重点和差距。粮农组织国家层面进程也为制定《联合国可持续发展合作框架》提供了有益参考，从而确保联合国共同规划文件充分纳入并重视农业粮食体系转型问题及相关可持续发展目标。
6. 2022-23 两年度，粮农组织将继续通过若干战略、主要全组织举措和行动在国家层面发挥最大影响。两项全新的全组织专题战略，即《科学与创新战略》和《气候变化战略》，已于 2022 年 6 月获粮农组织理事会批准，为实施粮农组织《2022-31 年战略

¹ 粮农组织《2022-31 年战略框架》，C 2021/7，可查阅：<https://www.fao.org/3/ne577zh/ne577zh.pdf>

² 《联合国粮农组织大会报告》，C 2021/REP，可查阅：<https://www.fao.org/3/ng170zh/ng170zh.pdf>

框架》提供支持。粮农组织将继续通过基于实证并由成员国自主决策、自愿实施的“手拉手”行动计划在国家层面发挥最大影响，同时将继续推动“世界粮食论坛”这一独立运作的由青年引领的全球性伙伴网络。

7. 在粮食联盟和其他利益相关方的支持下，粮农组织将继续实施《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，减缓 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的直接影响，同时增强生计长期韧性，并积极和可持续地应对疫情对社会经济的影响。2021 年，在联合国大会期间举行了联合国粮食体系峰会。为落实后续行动，联合国秘书长责成驻罗马粮农机构协调峰会后续活动，同时指定粮农组织代表联合国系统主持协调中心开展工作。

8. 本文件首次概述了 2020-21 两年度在林业取得的成就，随后结合“四个更好”概述了全球和行业的主要发展和趋势，同时突出将影响粮农组织今后林业工作的相关可持续发展目标具体目标。最后一部分结合 20 个计划重点领域、相关可持续发展目标具体目标和技术重点领域，阐述了 2022-23 年及以后粮农组织林业工作的重点领域。

II. 2020-21 年粮农组织林业工作的成就

粮农组织全新的工作方式、模式和计划

9. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标呼吁开展转型变革，采取综合举措，消除可持续发展面临的结构性障碍，并确认可持续农业在人类、地球和繁荣三者联系中发挥着根本性作用。

10. 实现可持续发展相互关联的三个支柱（经济、社会和环境）之间平衡，贯穿《战略框架》和《工作计划和预算》，同时贯通“四个更好”及其所列计划重点领域涵盖的全部相关可持续发展目标及具体目标。在实施《战略框架》方面，粮农组织努力确保这种平衡，为此召集社会、经济、环境和自然资源管理领域专长，部署协调和监督安排。（“四个更好”与可持续发展目标的联系概述详见附件。）

11. 国家层面转型行动是这一方法的核心所在，其中《国别规划框架》是粮农组织至关重要的规划工具，将国家结果与可持续发展目标及相关计划重点领域直接挂钩，体现了具体国情，并促进了工作协调。

12. 2022-23 两年度及以后的粮农组织工作以若干支持《战略框架》及林业实施工作的粮农组织战略、举措和行动为指引和参考，参见下表概述。

表 1

粮农组织战略	通过时间	主要目标
2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略 ³	2022 年 6 月	加大粮农组织对成员支持力度，帮助成员着力适应和减缓气候变化，共同建设具有气候韧性的低排放型农业粮食体系，努力实现各项可持续发展目标，尤其是消除饥饿和营养不良的目标。
联合国粮农组织科学与创新战略 ⁴	2022 年 6 月	更好利用科学和创新，为由成员引导的举措提供指导，确保协调一致，从而在国家层面发挥影响。
联合国粮农组织营养工作愿景和战略 ⁵	2021 年 4 月	在整个农业粮食体系中加快采取政策和行动，解决各种形式的营养不良问题，使所有人都能享用健康的膳食。
联合国粮农组织私营部门合作战略（2021-2025 年） ⁶	2020 年 12 月	带来战略伙伴关系，扩大多方利益相关方的集体努力，并带来由成员国自主决策、成员国自愿实施的创新解决方案，以帮助粮农组织成员实现可持续发展目标。
联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略 ⁷	2019 年 12 月	以结构合理、连贯一致的方式，在国家、区域和国际层面，把生物多样性纳入农业各部门的主流，同时考虑到国家优先事项、需求、法规和政策以及国家规划框架。
粮农组织全组织举措		主要目标
“手拉手”行动计划 ⁸		立足实证，由成员国自主决策、自愿实施，旨在加快农业转型、支持农村可持续发展，努力根除贫困，消除饥饿和一切形式的营养不良。如此一来，促进实现所有可持续发展目标。优先考虑自身能力和国际支持最为有限的国家，或是因自然或人为危机而面临最严峻挑战的国家。
2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划 ⁹		有助于成员利用粮农组织的召集能力、实时数据、预警系统和技术专长，在最需要的时间和地点提供直接支持。
“一国一品”特色农产品绿色发展全球行动 ¹⁰		强化特色农产品（包括林产品）价值链，确保粮食安全、改善营养、增加收入和保护环境。

³ www.fao.org/3/ni706zh/ni706zh.pdf；另见林委议题 7 背景文件

⁴ <https://www.fao.org/3/ni707zh/ni707zh.pdf>

⁵ www.fao.org/3/ne853zh/ne853zh.pdf 和 www.fao.org/3/nf693zh/nf693zh.pdf

⁶ <https://www.fao.org/3/cb3352zh/cb3352zh.pdf>

⁷ <https://www.fao.org/3/ca7722zh/CA7722ZH.pdf>

⁸ <https://www.fao.org/hand-in-hand/zh/>

⁹ <https://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/zh/>

¹⁰ <https://www.fao.org/3/cb6584en/cb6584en.pdf>

“数字千村”倡议 ¹¹	将全球 1000 座村庄打造成数字枢纽，着力推动农业粮食体系转型。
“绿色城市”倡议 ¹²	改善人类福祉，拓宽绿色空间（包括城市及城郊林业和农业）提供的产品和服务，并打造可持续粮食体系。
联合国粮食体系峰会后续行动协调中心 ¹³	为 2021 年 9 月举行的联合国粮食体系峰会提供后续行动支持。重点支持成员推进国家对话和转型路径，推动农业粮食体系转型。粮农组织主持协调中心开展工作，其他驻罗马粮农机构、联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织）借调人员参与工作。

2020-21 年粮农组织林业工作的主要成就

13. 2020-21 两年度，粮农组织继续在林委第二十五届会议的指引下，根据可持续发展目标和《2017-2030 年联合国森林战略计划》所述全球森林目标开展林业工作。下表（表 2）按照在林委指引下确定的专题重点领域，报告本组织林业工作的主要技术成就，即对落实可持续发展目标和全球森林目标以及粮农组织《2022-31 年战略框架》所述其他森林相关全球承诺的支持作用：

表 2

林委第二十五届会议确定的专题重点领域	经审查的粮农组织 2012-2021 年《战略框架》所述战略目标	粮农组织《2022-31 年战略框架》（“四个更好”）	可持续发展目标/全球森林目标
保护： 包括遏制毁林和增强韧性	战略目标 2 战略目标 5	更好环境 更好生活	可持续发展目标 13、15 全球森林目标 1、3
恢复： 恢复森林生态系统（包括退化森林生态系统），并发展农林复合经营	战略目标 2	更好环境 更好生产 更好生活	可持续发展目标 6、13、15 全球森林目标 1、2、3
可持续管理森林： 促进森林资源保护和可持续利用，发展合法且可持续林产品价值链	战略目标 1 战略目标 2 战略目标 3	更好生产 更好生活 更好营养	可持续发展目标 1、2、4、

¹¹ <https://www.fao.org/platforms/digital-village-initiative>

¹² <https://www.fao.org/3/cb0848en/cb0848en.pdf>

¹³ https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2022/07/hub_faqs_en.pdf

	战略目标 4	更好环境	7、8、9、12、15 全球森林目标 2
继续重点开展规范性工作，更加重视提供最新且高质量的森林数据；	战略目标 1 至战略目标 5	贯穿“四个更好”	贯穿各项可持续发展目标 贯穿各项全球森林目标
确保粮农组织在联合国系统和跨部门工作的森林事务中发挥引领作用（在本组织工作范畴内）	战略目标 1 至战略目标 5	贯穿“四个更好”	贯穿各项可持续发展目标 贯穿各项全球森林目标

2020-21 两年度粮农组织林业工作的成就详见 COFO/2022/INF/11 号文件。以下着重介绍部分成就。

14. 粮农组织继续就**保护森林（包括遏制毁林和增强韧性）**这一专题重点工作，包括：

- 共同牵头落实联合国秘书长“扭转毁林趋势”倡议，包括开展森林合作伙伴关系，并在 2021 年联合国气候变化大会（《气候公约》）缔约方会议第二十六届会议）等活动上举行高级别对话；
- 协助制定、批准和实施项目（总额超过 2.8 亿美元），支持各国采取行动，遏制森林流失，促进实施“减少毁林和森林退化所致排放量+”（REDD+）战略和落实国家自主贡献；
- 提高森林在气候变化背景下抵御入侵物种和病虫害暴发的能力，加强“同一个健康”支柱之一“健康环境”的整合工作，通过全球林火信息系统等工具加大野火应对力度，并继续主持山区伙伴关系秘书处工作、开展山地可持续管理能力建设；
- 牵头着手实施全球环境基金（第七次充资期间）“粮食体系、土地利用和恢复影响计划”（总额 3.45 亿美元），广泛采用跨部门和多学科方法，推动建设可持续综合景观和可持续农业粮食体系。

15. 在森林生物多样性工作中，粮农组织：

- 为对《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》¹⁴的讨论提供技术支持；
- 支持实施《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》，包括开发计划于 2023 年启动的全新森林遗传资源全球信息系统；
- 收集和传播应对人类与野生生物冲突的良好做法；
- 根据《可持续野生生物管理计划》，努力兼顾森林生物多样性保护和可持续利用。

16. 此外，在恢复森林生态系统（包括开展农林复合经营、重新造林和植树造林工作）方面，粮农组织继续提供支持并加大支持力度：

- 与联合国环境规划署（环境署）合作着手落实“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”¹⁵；
- 加强森林和景观恢复机制¹⁶的项目组合；
- 继续通过《防治荒漠化行动》计划¹⁷促进实施非洲“绿色长城”倡议；
- 通过由粮农组织牵头的全环基金第七次充资期间“旱地可持续景观可持续森林管理影响计划”（总额 1.045 亿美元）等方式，加强旱地恢复和管理举措，实现“土地退化零增长”目标；
- 加强脆弱生态系统工作，例如碳封存潜力极高的泥炭地和红树林；
- 支持各国统筹管理景观，促进提升农业、林业和农林复合经营之间的协同效应。

17. 在促进森林资源保护和可持续利用并发展合法且可持续林产品价值链方面，粮农组织：

- 支持各国在本国恢复战略中纳入可持续木材生产并提高私营部门参与度，尤其是开展小农和生产者协会能力建设，促进实施可盈利项目并获得融资；
- 支持各国促进遵守国家规定的法律，同时加强木材法律保障体系、“森林执法、治理和贸易”许可制度和独立审计，并推动林产品可持续贸易；

¹⁴ <https://www.cbd.int/conferences/post2020>

¹⁵ <https://www.decadeonrestoration.org/zh-hans>

¹⁶ <https://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/>

¹⁷ <https://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/en/>

- 支持各国建立因地制宜的可持续野生生物管理模式，确保提供安全的野生肉类，满足弱势人口的粮食和生计需求；
- 通过森林和农场基金¹⁸，支持林业生产者组织享受权利、进入市场、获得体面工作；
- 围绕可持续林产品及其对转向更有韧性、循环性和碳中和性的生物经济的贡献，进行各类研究，包括在可持续森林产业咨询委员会指引下进行研究；
- 支持木炭价值链评估和发展，并加强和推广可持续木质能源。

18. 在**提供最新且高质量的森林和林业数据**方面，粮农组织继续加强工作：

- 公布《2020 年全球森林资源评估》结果，开发新的开放式访问全球森林资源评估平台¹⁹，并在联合国气候变化大会（《气候公约》缔约方会议第二十六届会议）上发布首批全球森林遥感调查结果；
- 支持“手拉手”地理空间信息平台，为其提供森林数据，并将其接入 Open Foris²⁰、土地监测所用对地观测及数据访问、处理和分析系统（SEPAL）²¹和全球森林资源评估平台等平台；
- 发布《林产品统计年鉴》和《纸浆及纸制品调查》，并每年通过粮农组织统计数据库（FAOSTAT）发布林产品生产和贸易数据，包括再生产品和进一步改进的“全球森林相关指标核心组”中社会经济指标；
- 继续报告两项直接涉及森林的可持续发展目标指标（15.1.1 - 森林面积占陆地总面积的比例）和（15.2.1 - 实施可持续森林管理的进展），并支持围绕指标 15.4.2（山区绿化覆盖指数）生成数据和报告；
- 继续加强 Open Foris²²创新开源软件套件，帮助各国衡量、监测和报告森林和土地利用情况，包括推出 Open Foris Arena 数据收集、分析、储存和传播创新平台；
- 着手制定全球生态系统恢复监测框架，同时纳入粮农组织“手拉手”行动计划并在第十五届世界林业大会上启动。

¹⁸ <https://www.fao.org/forest-farm-facility/zh/>

¹⁹ <https://fra-data.fao.org/>

²⁰ <https://www.fao.org/redd/news/detail/ar/c/1308759/>

²¹ <https://data.apps.fao.org/catalog/dataset/sepal>

²² <https://openforis.org/>

19. 粮农组织继续编制准则、手册和工具，推进**规范性和标准制定工作**，给予成员支持。2020-21 两年度，这方面工作包括：

- 就法律框架、权属和集体权属权利提供指引，促进实施“减少毁林和森林退化所致排放量+”（REDD+）战略、土地利用规划和综合方法，努力遏制毁林，并推动转型变革，减少毁林和气候变化影响；
- 围绕多区域投入产出技术，制定一种方法并开发一个创新数据库，实现大宗商品贸易与土地利用接轨，从而提供决策和行动支持，应对全球造成毁林的因素；
- 促进围绕综合土地利用方法和生产实践方式的知识和经验教训交流，提倡双赢解决方案，一方面提高可持续生产水平，另一方面遏制毁林。

20. 除上述领域外，粮农组织继续站在全球森林事务的前沿，在**联合国系统森林事务中发挥引领作用**，包括：

- 与山区伙伴关系合作编写联合国秘书长关于山区可持续发展的报告；
- 为政府间气候变化专门委员会（IPCC）第六次评估报告提供技术支持，并为《气候公约》讨论提供技术专长；
- 通过主办开放性会议等方式，为制定《生物多样性公约 2020 年后全球生物多样性框架》提供技术专长和政策建议；
- 牵头实施森林合作伙伴关系，并根据《2021-24 年森林合作伙伴关系工作计划》支持实施《2017-2030 年联合国森林战略计划》。

差距和经验教训

21. 实现地方层面跨部门和多学科整合以及应对森林保护、恢复和可持续价值链的全新模式，例如全球环境基金第七次充资期间各项“影响计划”、绿色气候基金项目、《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》（UN-REDD）、森林和农场基金等采用的模式，为在各部门和各利益相关方中推进和推广解决方案并全面取得转型成果，提供了宝贵的经验教训。

22. 为提供最新且高质量的森林数据，粮农组织在推广使用数字技术创新和平台方面取得了良好进展，以更具成本效益、更快捷的方式，为各国和各利益相关方提供更透明、更准确的数据，从而提高了国家决策和国际报告水平。

23. COVID-19 疫情肆虐至今，已经两年有余，对健康、经济和社会体系的不利影响不断变化，可能还会延续多年。弱势人口和边缘群体，尤其是妇女和儿童，仍在多个方面面临这场危机的影响，加上乌克兰战争等近期爆发的冲突，这类群体的处境愈发严峻。因此，需要发掘机遇，积极创造收入和就业，包括抓住森林和林木可持续管理带来的契机。

24. 为加快进展并全力开展林业工作，落实各项可持续发展目标，粮农组织在所有计划性干预举措中特别重视技术、创新、数据以及治理、人力资本和制度。林业面临的战略性人员能力问题需要得到解决，包括需要加强林业研究、教育、培训、专业能力建设和推广服务和同行学习网络。提高提高创新和提供解决问题的能力，有助于应对林业面临的诸多机遇与挑战。

25. 跨领域主题（性别、青年和包容，受众包括土著人民和地方社区）是粮农组织各项计划性工作都要考虑的关键领域。需要再接再厉，致力于确保性别平等纳入所有举措和项目周期主流，同时仍有巨大的潜力和需求，应更有力地吸纳青年，使其能够建设自己需要和想要的未来。

26. 本两年度粮农组织在《战略框架》和相关可持续发展目标指标方面的成就，包括性别平等、营养、气候变化、治理和统计以及区域成果，详见发布于粮农组织网站的《2020-21 年计划执行报告》²³。

III. 事关粮农组织林业工作的全球趋势和发展

27. 森林占地 40.6 亿公顷，是陆地上最大的碳库，也是世界上大多数陆地生物多样性的宝库。森林有助于调节水循环，减缓气候变化，约为 26 亿人直接提供了粮食、收入、韧性、庇护以及供暖和烹饪所需能源。可持续森林管理越来越深入人心，在过去 20 年间（2000-2010 年和 2010-2020 年）尤其受到重视，但森林流失速度之快，依然令人触目惊心：森林面积占世界陆地总面积的比例已从 2000 年的 31.9% 降至 2020 年的 31.2%，净流失约 1 亿公顷。纵观全球，尽管森林流失速度有所放缓，但在林地变农地的主要影响下，东南亚和非洲的流失速度不减反增，南美洲则继续快速流失。这表明，目前采用的方法已证明不足以杜绝森林流失的根源。毁林和森林退化不断，更需要加快行动，遏制森林流失，恢复退化土地，采用可持续森林和土地管理实践方式，同时发展更可持续的农业，改进能源，并加强自然环境与人为环境的联系。这类行动还将增强生态系统抵御气候变化的能力，保护生物多样性，并改善农村生计。

²³ <https://www.fao.org/3/ni547zh/ni547zh.pdf>

28. “四个更好”为推动林业及相关部门的必要转型变革提供了框架，为一并消除根源和连锁反应提供了解决方案。只有认识到需要将环境、生产、营养和生活质量视为可持续发展的基石，同时必须在行动中为这些基石提供支撑，包括重建先前被打破的平衡，才能在可持续森林管理的概念和实践中实现真正的突破，为其他自然资源的可持续利用提供借鉴。

29. 粮农组织《粮食及农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素》报告²⁴明确了农业粮食体系的一系列主要驱动力量，包括：i) 总体性驱动力量，例如人口动态与城市化及全球经济增长；ii) 直接影响粮食和农业生产及流通的驱动力量，包括生计、贫困及收入、就业机会、获得资产和基本服务方面的不平等；iii) 与环境系统有关的驱动力量，包括气候变化及农业粮食体系和自然资源的作用²⁵；自然资源的稀缺和退化²⁶；流行病和生态系统退化²⁷。报告进一步分析了“重点诱导因素”，这些诱导因素有可能影响各种驱动力量，包括机构和治理、消费者意识、收入和财富分配及创新技术。

30. 本两年度经济和社会的主要推动力量与前几个两年度如出一辙。不出所料，主要全球政策进程的情况也是如此，已对森林产生直接影响，并将继续影响森林，同时影响粮农组织林业及相关领域工作。最重要的政策进程包括《2030年议程》、里约三公约下发展、《联合国森林战略计划》和联合国粮食体系峰会后续行动。“联合国生态系统恢复十年”和“波恩挑战”及其对联合国秘书长“扭转毁林趋势”目标的贡献，正对粮农组织的活动产生多方位的影响。

《2030年可持续发展议程》

31. 2022年7月举行的可持续发展高级别政治论坛认识到，《2030年议程》及其可持续发展目标为包容、可持续且有韧性地从COVID-19疫情中复苏擘画了蓝图，同时极为关切地指出，疫情不但加剧了在实现各项可持续发展目标方面已有的障碍，还制造了新的障碍，并对世界各地冲突持续升级、连续不断表示严重关切。

32. 粮农组织为筹备2022年高级别政治论坛的可持续发展目标15审查工作大力提供技术支持。就可持续发展目标15而言，高级别政治论坛重申致力于落实《2017-2030年联合国森林战略计划》及其全球森林目标。高级别政治论坛强调，必须加强在实施《2030年议程》和里约三公约（《生物多样性公约》、《气候公约》和《荒

²⁴ 参见：COAG/2022/9。 <https://www.fao.org/3/nj008zh/nj008zh.pdf>

²⁵ IPCC, 2019。 [《IPCC关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全及陆地生态系统温室气体通量的特别报告》](#)。

²⁶ 联合国环境规划署（2019）。 [《全球环境展望6：地球健康，人类健康》](#)。内罗毕。

²⁷ 联合国环境规划署和国际畜牧研究所（2020）。 [《预防下一次大流行病：人畜共患疾病以及如何阻断传播链》](#)。肯尼亚内罗毕。

漠化公约》) 方面的互补, 以便促进采取连贯一致的方法。高级别政治论坛还强调, 生物多样性及其提供的生态系统功能和服务为地球上所有生命形式提供了支撑, 并指出依赖生态系统维生的土著人民和地方社区在守护生态系统方面发挥着关键作用。高级别政治论坛认识到, 必须为这类方法提供长期且负担得起的投资。粮农组织林业工作的优先重点完全遵循高级别政治论坛关于可持续发展目标 15 的指导意见。

《联合国气候变化框架公约》 - 《格拉斯哥气候协议》后续行动

33. 为后续落实各国政府和其他利益相关方在格拉斯哥《气候公约》缔约方会议第二十六届会议上做出的承诺, 包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》, 粮农组织发挥举足轻重的作用, 支持各国和各企业通过全球、区域、国家和地方层面基于森林的气候行动, 遏制并扭转毁林(参见 COFO/2022/5 号文件)。

34. 鉴于《气候公约》缔约方会议第二十七届会议将聚焦适应问题, 粮农组织不妨把握这一战略机遇, 呼吁各国高层关注森林和林木在增强人类和生态系统适应和抵御能力方面发挥的关键作用, 包括调节水循环, 以及创造事关非洲未来作物产量的降温效益。

35. 在《气候公约》缔约方会议第二十七届会议筹备期间, 粮农组织积极参与强化水、能源和粮食之间纽带, 有机会聚焦更高效、更清洁、更绿色的木基生物能源, 因为全球三分之一的人口家中依赖传统燃料(木材、木炭和农业残渣)进行烹饪, 其中包括非洲 63% 的家庭。

《生物多样性公约》及《2020 年后全球生物多样性框架》

36. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议(第一阶段会议)于 2021 年 10 月在中国昆明举行, 有望于 2022 年 12 月在加拿大蒙特利尔通过《2020 年后全球生物多样性框架》, 助力落实 2050 年愿景“与大自然和谐相处”。会议还将审查《生物多样性公约》和 2011-2020 年《生物多样性战略计划》的实施进展以及爱知生物多样性目标的实现进展。

37. 森林和林业即使并不总被明确提及, 仍对《2020 年后全球生物多样性框架》的若干长期目标和行动目标至关重要, 包括但不限于可持续森林管理、人类惠益、恢复和生物多样性主流化。此外, 若干行动目标还涉及野生物种的可持续利用、采猎和贸易及对满足人类需求做出的贡献。

38. 粮农组织继续通过参加开放性第三次和第四次会, 在技术层面推进《2020 年后全球生物多样性框架》谈判。粮农组织将继续提倡以广泛且包容的森林和野生生

物可持续利用和保护愿景，并以粮农组织通过全球森林资源评估进程等方式收集的数据，完成制定《2020年后全球生物多样性框架》并监测实施情况。

《联合国防治荒漠化公约》

39. 《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）缔约方会议第十五届会议于2022年5月在科特迪瓦阿比让举行。会议主要宣言如下：国家元首《阿比让呼吁》，重申决心避免和减少土地退化，同时制定和实施适当的可持续土地管理和土地恢复政策；《土地、生命与遗产宣言》，包括“阿比让遗产方案”；《关于为成功恢复土地而实现性别平等的阿比让宣言》。粮农组织的工作反映现在11项缔约方会议决定之中。

40. 粮农组织和《荒漠化公约》发布了土地权属准则，应对土地权属权利问题，以便加大《荒漠化公约》实施力度。此外，将土地权属信息纳入能力建设工作，以此加强基于实证的决策，也是可圈可点的成就。

联合国粮食体系峰会

41. 联合国粮食体系峰会于2021年9月联合国大会期间举行。联合国秘书长责成联合国系统共同牵头由粮农组织代表联合国系统主持的“联合国粮食体系协调中心”开展工作。协调中心的协调作用包括全球合作、政策和知识以及倡导和沟通职能。为贯彻落实各国在峰会上所做承诺，支持各国落实国家路径，协调中心开展了“国家需求调查”，帮助制定后续工作。

42. 粮农组织积极参与峰会上一系列与林业相关的“行动轨道”，并继续参与相关联盟和举措，通过提高对自然有益的生产水平等方式，进一步落实确定的解决方案，从而促进公平生计，增强山地生态系统等抵御风险、冲击和压力的能力。

“联合国生态系统恢复十年”和“波恩挑战”

43. 为支持世界各国防止、遏制和扭转生态系统退化并加大工作力度，联合国大会宣布2021-2030年为“联合国生态系统恢复十年”²⁸，同时责成粮农组织和联合国环境规划署（环境署）牵头落实。在一个咨询委员会和若干专题特别工作小组的支持下，“联合国十年”围绕三条主要路径落实：（i）掀起一场全球风潮；（ii）激发政治意愿，提倡实地落实恢复；（iii）开展生态系统恢复推广能力建设（参见COFO/2022/6.5号文件）。

²⁸ <https://www.decadeonrestoration.org/zh-hans>

44. 2022年2月，粮农组织和环境署呼吁各国提名“世界旗舰修复项目”，展示在体现“联合国十年”10项恢复原则的大规模和长期性生态系统恢复工作中大有可为的范例，同时激发全球风潮。

45. “联合国十年”有力依托“波恩挑战”和非洲“绿色长城”倡议的经验和工作。自启动以来，两项倡议一直得到粮农组织大力支持，目标分别是到2030年恢复3.5亿公顷和1亿公顷土地。“联合国十年”将支持各国努力达成根据里约三公约所做高级别承诺中有关恢复10亿公顷土地的目标。目前，已有60多个国家做出70余项承诺，致力于恢复2.1亿公顷退化和毁林土地。粮农组织将继续通过支持森林和景观恢复等方式，支持达成既定目标。

联合国森林论坛和《2017-2030年联合国森林战略计划》

46. 毋庸置疑，《联合国森林战略计划》是联合国成员国、联合国系统和森林合作伙伴关系成员以及其他行动主体最具影响力的计划。联合国森林论坛开展的定期审查表明，目前进展尚可，但并不全面，没有证据显示全系统贯彻落实《联合国森林战略计划》。

47. 粮农组织大力推动《联合国森林战略计划》所述全球森林目标的实现进展，包括确保本组织行动计划与全球森林目标及相关具体目标协调一致，支持利用全球森林资源评估数据审查进展，并制定“全球森林相关指标核心组”支持监测工作。

48. 联合国森林论坛正筹备计划于2024年进行的《联合国森林战略计划》中期审查。粮农组织支持根据《四年期工作方案》实施《联合国森林战略计划》和制定工作计划，同时还根据联合国森林论坛第十七届会议的要求²⁹，执行新的任务，包括但不限于开展活动支持进展监测和评价。

第十五届世界林业大会

49. 世界林业大会是全球最大的森林会议，各区域和各利益相关方均派代表出席。第十五届世界林业大会于2022年5月2-6日在大韩民国首尔举行，审查在“通过森林打造绿色、健康和有韧性的未来”方面当前及新出现的挑战。

50. 大会编制的若干成果文件有望产生影响并创造机遇，从而有助于确定粮农组织行动的优先重点。COFO/2022/7.2号文件详细介绍了大会提出的建议。提请林委在讨论本议题时也审议该文件。

²⁹ 参见 E/2022/42 号文件，尤其是第 1、5、25 和 27 段及附件 1 的 C 部分

IV. 2022-23 年及以后林业工作的重点领域

51. 粮农组织林业工作的重点领域根据第 III 部分所述趋势和发展确定，有助于实施对本组织努力推动落实总领性可持续发展目标至关重要的粮农组织《战略框架》。为应对这些优先重点，粮农组织履行核心职能，即规范和标准制定、数据和信息、政策对话、能力建设、知识和技术、伙伴关系以及倡导和宣传。

52. 鉴于《2030 年议程》具有变革性和复杂性，同时有必要采取更具综合全面性、跨部门性和系统性的举措，需要采用对各国政策和计划的规划、实施和监测方式具有深远影响的新工具和新治理机制。《2030 年议程》使人深入认识到农业粮食体系转型作为加快实现可持续发展目标的切入点能够发挥的关键作用。

53. 粮农组织的林业重点行动领域可以概括为供林委第二十六届会议审查的四个紧密相关的总领性主题。四个重点领域依托林委历届会议审议的主要专题领域和《战略框架》确定的优先重点。

54. 重点领域 1：遏制毁林和增强韧性

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	13.1 13.2 13.b	<ul style="list-style-type: none"> 支持实施《巴黎协定》，包括关于国家自主贡献、国家适应计划、国家适当减缓行动、“减少毁林和森林退化所致排放量+”（REDD+）、第六条、强化透明度框架和全球适应目标的内容； 支持各国和各企业履行在格拉斯哥就遏制和扭转毁林做出的承诺（包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》）； 共同牵头联合国全系统响应联合国秘书长“扭转毁林趋势”倡议； 通过《减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案》给予各国支持，包括通过绿色气候基金和加速森林融资减排联盟³⁰等渠道筹措资金。
更好生产之三： 同一个健康	15.8 1.5 3.d	<ul style="list-style-type: none"> 实施“同一个健康”方针，评估和预防野生生物价值链相关人畜共患病风险。

³⁰ 加速森林融资减排联盟

更好生活之三： 应对农业和粮食 紧急状况	1.5	<ul style="list-style-type: none"> 进一步开发灾害风险综合管理平台，同时通过全球林火管理平台等机制，重点应对林火问题； 支持结合人道主义、发展与和平纽带，在流离失所处境中采用可持续能源解决方案。
更好生活之四： 打造有韧性的农业 粮食体系	1.3 1.5 2.3	<ul style="list-style-type: none"> 通过发展综合性农林牧业等方式，全面推进旱地综合景观管理，遏制和扭转退化； 通过区域性森林入侵物种网络，增强森林抵御生物危害的能力； 促进举办“2022 山区可持续发展国际年”活动，协调举办“国际山岳日”活动，并继续开展能力建设。

55. 重点领域 2：推进生物多样性主流化，恢复森林生态系统

计划重点领域	可持续发展 目标 具体 目标	技术重点领域
更好环境之三： 生物多样性和生态 系统服务促进粮 食和农业	2.5 15.1 15.3 15.4 15.6	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国遏制森林退化和落实恢复； 为落实“联合国生态系统恢复十年”提供数据和知识； 通过《2020 年后生物多样性框架》等方式，将生物多样性纳入林业主流； 开发森林遗传资源全球信息系统，并支持开展国家能力建设； 实行可持续野生生物管理，应对人类与野生生物冲突； 在农林复合经营政策和战略以及能力建设方面给予各国支持。
更好环境之四： 实现可持续城市 粮食体系	11.a	<ul style="list-style-type: none"> 支持各国恢复城市及城郊退化绿地并新建绿地（城市及城郊林业）。

56. 重点领域 3：加强可持续生产、利用和生计

计划重点领域	可持续发展目标 具体目标	技术重点领域
更好生产之一： 锐意创新，促进 可持续农业生产	2.3 15.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持发展木材价值链，提升增值、可持续和生产水平； 支持木材燃料可持续生产和消费； 支持根据恢复森林、遏制毁林、保护和可持续利用生物多样性以及增加木质纤维产量的需求，扩大种植林面积。
更好生产之四： 小规模生产者公 平获取资源	1.4 2.3 9.3	<ul style="list-style-type: none"> 支持小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术； 支持加强林业和农业生产者组织能力和知识，促进可持续生产创新。
更好营养之一： 人人享有健康 膳食	2.1 2.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持可持续野生生物管理，包括采用替代野生肉类的蛋白质来源³¹； 支持加强野生食物以及被忽视和利用不足的物种可持续管理和利用，加强粮食安全和营养。
更好营养之二： 保障最弱势群体 营养	2.1 2.2	<ul style="list-style-type: none"> 支持更好整合森林对粮食安全、营养和人类健康的作用； 支持各类群体尤其是最弱势群体更广泛、更知情地参与可持续野生生物管理立法进程。
更好营养之五： 市场和贸易透明	10.a 17.11	<ul style="list-style-type: none"> 支持发展合法且可持续木材价值链相关体系，促进投资、市场准入和合法且可持续木材可持续利用。
更好环境之二：	12.2 12.4 12.5	<ul style="list-style-type: none"> 支持基于森林的创新，促进向生物经济和碳中和社会过渡；

³¹ <https://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox/modules/wildlife-management/in-more-depth/en/>

发展生物经济， 促进可持续粮食 和农业		<ul style="list-style-type: none"> 支持向可持续生物能源过渡，到 2050 年实现生物经济和净零排放。
更好生活之一： 性别平等和农村 妇女赋权	2.3 5.a 5.c	<ul style="list-style-type: none"> 支持进一步加强妇女平等享有、获取和控制 w 资源、服务、技术、制度、经济机会和决策。
更好生活之二： 包容性农村转型	8.3 8.5 10.2 10.7	<ul style="list-style-type: none"> 支持包容性转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益。
更好生活之六： 扩大投资	2.a 10.b	<ul style="list-style-type: none"> 支持为发展可持续林业、恢复森林和减少毁林融资，包括支持小规模生产者和林业生产者组织获取融资。

57. 重点领域 4：数据、统计、分析

专题领域	可持续发展 目标 具体 目标	技术重点领域
全球森林资源 评估	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 进一步扩大全球森林资源评估范围，制定报告进程，开发数据录入和传播平台，并开展监测和报告（包括自愿更新情况）能力建设； 为计划于 2025 年发布的《2025 年全球森林资源评估》收集数据，并开展能力建设。
国家森林监测以 及衡量、报告和 核实平台和分析 工具	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> 为国家森林监测系统以及衡量、报告和核实进程提供技术支持； 帮助各国获取森林和土地利用数据方面高效和创新的技术，例如 Open Foris 和 SEPAL； 基于 Foris 和 SEPAL 的分析工具。

生计、生产、贸易统计	跨领域	<ul style="list-style-type: none"> • 有关林产品生产和贸易的数据和统计； • 更新粮农组织统计数据库（FAOSTAT）中木材燃料估算数据； • 加强有关森林和林木社会经济和生计效益数据的方法和指引； • 数据分析，包括展望。
------------	-----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

58. 粮农组织在所有计划性干预举措中运用四项跨领域**加速因素**，一方面加快产生影响，另一方面尽量防止顾此失彼。四项加速因素如下：（i）技术，即运用科学与知识开发技术，提供能够促进包括林业在内的农业粮食体系可持续发展的产品和服务；（ii）创新，包括技术、社会、政策、制度和金融创新；（iii）数据产品，旨在加强立足实证的决策水平，包括制定方法、标准和框架，以及收集、处理和传播数据，同时开展必要的能力建设和伙伴关系；（iv）“互补因素”（治理、人力资本和制度），是各个规模有效集体行动的必要互补内容，尤其是考虑到技术和创新在过去十年间取得重要进展的同时，还有很多利益相关方被排除在惠益之外。粮农组织《2022-31年战略框架》认为科学、技术和创新极具转型潜力，同时也认识到潜在风险。此外，粮农组织林业工作还将立足《联合国粮农组织科学与创新战略》，利用技术和创新落实计划重点领域。

59. 跨领域主题（**性别、青年和包容**）作为粮农组织各项计划性工作都应考虑的既定关键领域，旨在确保实现联合国“不让任何人掉队”的规划原则。全部三个主题都是粮农组织林业工作应进一步加强力度的关键领域。

V. 推行焕然一新的业务模式

60. 粮农组织焕然一新的业务模式旨在将粮农组织打造成包容、敏捷、透明、开放、创新、负责、有效和有影响力的组织，为成员国实现“四个更好”服务。在林业工作中，粮农组织旨在进一步加强效率和成效，重点落实林委第二十五届会议确定的林业战略优先重点。本组织工作内容及相关工作流程已与粮农组织《战略框架》全面对接。粮农组织还已采取举措，确保涉及林业事务的规范性工作和业务支持协调一致并加深相互联系，以便汇总全球规范性知识和业务经验，促进更好获取知识。粮农组织将更好地将其业务层面技术干预举措的经验纳入本组织规范性指引，从而依托学习和完善的连续循环，采取更有效的干预举措，确保有效发挥粮农组织分别在规范和业务层面的优势。

61. 粮农组织已采取举措，深化和拓展伙伴关系，尤其是与私营部门，包括林业和农业生产者组织、森林产业、科研教育机构、青年组织、国际融资机构，以及其他

国际组织，尤其是森林合作伙伴关系成员。粮农组织倡导并支持深化参与和伙伴关系，共同确定推广创新解决方案的适当路径，加强各国和各利益相关方信息、知识和经验交流。这也有助于更高效地将科学与创新转化为以发展为导向的规范性和政策性指引以及实用工具，并向成员和公众传播最新的科学实证。

62. 在林委指引下，粮农组织进一步加强数据和统计工作，利用新的科学、技术和创新，为各界决策者提供更相关、更高质量的数据和更快捷、更廉价的数据获取渠道，从而强化透明度和问责制，并提供更坚实的数据和实证基础，促进各级更有效地决策。

63. 在国家支持方面，粮农组织林业工作继续努力更灵活、更积极地响应成员的要求，不搞“一刀切”，兼顾区域、国家和地方在环境、经济和社会发展以及和平与稳定方面的国情、复杂背景、特点、优先重点、协同效应和能力。下一步将重点协调各司和各区域办事处落实国家层面林业工作，同时重点落实粮农组织《国别规划框架》，助推驻国家代表处当前的转型工作。这应进一步促进粮农组织更高效、更有效地促进落实《联合国可持续发展合作框架》所述各国可持续发展目标和具体目标，并履行联合国发展系统的集体承诺。

64. 粮农组织将设法进一步提高技术和管理能力，有效利用粮农组织“加速因素”和伙伴关系，提升创新力和灵活性，大力推广创新解决方案并扩大影响。

附件

“四个更好”与 20 个计划重点领域

计划重点领域	成果表述	可持续发展目标 具体目标
更好生产	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性	2.3, 2.4, 6.4, 14.6, 14.7, 14.b, 15.2
更好生产之一： 锐意创新，促进可持续农业生产	打造可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，发展生产力、韧性、创新力和竞争力，创造综合性创业和商业机会，包容小规模 and 弱势生产者，通过有利的技术和政策给予支持	2.3, 2.4, 6.4, 15.2
更好生产之二： 蓝色转型	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进更高效、更包容、更有韧性和更可持续的蓝色食物体系	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
更好生产之三： 同一个健康	改进病虫害预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康	1.5, 3.d, 15.8
更好生产之四： 小规模生产者公平获取资源	完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术	1.4, 2.3, 2.4, 9.3
更好生产之五： 数字农业	便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，纳入农业粮食体系政策和计划，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	1.4, 5.b, 9.c, 17.8

更好营养	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	2.1, 2.2, 2.c, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 12.3
更好营养之一：人人享有健康膳食	营造综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡	1.3, 2.1, 2.2 3.1, 3.2, 3.4 12.8, 14.b
更好营养之二：保障最弱势群体营养	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除最弱势个人各方面粮食不安全和营养不良状况	1.3, 2.1, 2.2 3.1, 3.2
更好营养之三：人人享有安全食品	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识	2.1, 2.2, 3.2
更好营养之四：减少粮食损失和浪费	政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费	2.1, 2.2, 12.3
更好营养之五：市场和贸易透明	开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易	2.b, 2.c, 10.a, 17.11
更好环境	通过更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）	2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4
更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系；	制定和实施气候智能型农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3

<p>更好环境之二： 发展生物经济， 促进可持续粮食 和农业</p>	<p>利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性</p>	<p>12.2, 12.4, 12.5</p>
<p>更好环境之三： 生物多样性和生 态系统服务促进 粮食和农业</p>	<p>采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务</p>	<p>2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6</p>
<p>更好环境之四： 实现可持续城市 粮食体系</p>	<p>国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动更高效、更包容、更有韧性和更可持续的城市及城郊农业粮食体系转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促成健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护发挥根本性作用的自然资源基础</p>	<p>1.1, 2.1, 11.a, 12.1</p>
<p>更好生活</p>	<p>减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长</p>	<p>2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4</p>
<p>更好生活之一： 性别平等和农村 妇女赋权</p>	<p>通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗</p>	<p>2.3, 5.4, 5.a, 5.c</p>
<p>更好生活之二： 包容性农村转型</p>	<p>实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益</p>	<p>1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b</p>

<p>更好生活之三： 应对农业和粮食 紧急状况</p>	<p>为面临或可能发生急性粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力</p>	<p>1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1</p>
<p>更好生活之四： 打造有韧性的农 业粮食体系</p>	<p>深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性</p>	<p>1.3, 1.5, 2.4</p>
<p>更好生活之五： “手拉手”行动 计划</p>	<p>通过分析和伙伴关系，瞄准最贫困和饥饿群体，因地制宜，汇聚农业粮食体系所有相关方面，从而加快农业转型和农村可持续发展</p>	<p>1.1, 1.2, 2.1 2.2, 2.a, 10.1, 10.2</p>
<p>更好生活之六： 扩大投资</p>	<p>增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响</p>	<p>1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5</p>