



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十三届会议

2023 年 7 月 1-7 日，罗马

联合国粮农组织 2021 年审定账目

联合国

粮食及农业组织

2021 年

财务报表

目 录

<u>第一部分</u>	页 次
独立审计员的报告	1
财务报表认定书	3
总干事的说明	4
内部控制声明	5
报表 I 截至 2021 年 12 月 31 日的年度财务状况表	12
报表 II 截至 2021 年 12 月 31 日的年度财务业绩表	13
报表 III 截至 2021 年 12 月 31 日的年度权益变动表	14
报表 IV 截至 2021 年 12 月 31 日的年度现金流量表	15
报表 V 截至 2021 年 12 月 31 日的年度预算与实际金额对比表	18
报表 V 截至 2020 年 12 月 31 日的年度预算与实际金额对比表	21
报表 VA 截至 2021 年 12 月 31 日的两年度预算与实际金额对比表	22
财务报表说明	23
<u>第二部分</u>	
外聘审计员的报告	
外聘审计员的报告见大会文件 C 2023/6 B。	

独立审计员的报告

致粮农组织成员国大会

意见

我们审计了联合国粮食及农业组织（粮农组织）的财务报表，包括截至 2021 年 12 月 31 日的财务状况表，以及该日终了年度的财务业绩表、净资产/权益变动表、现金流量表、预算与实际金额对比表、财务报表说明（包括重要会计政策摘要）。

我们认为，随附的财务报表在所有重大方面均按照《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）公允地列报了粮农组织截至 2021 年 12 月 31 日的财务状况，及其该日终了年度的财务业绩、净资产/权益变动、现金流量、预算与实际金额对比。

意见依据

我们按照《国际审计标准》开展审计工作。“审计员审计财务报表的责任”一节介绍了这些标准规定的我们的责任。根据与我们审计财务报表相关的道德要求，我们独立于粮农组织，并已按照这些要求履行了我们的其他道德责任。我们认为，我们获取的审计凭证，为我们的意见提供了充足、恰当的依据。

管理层与负责财务报表治理的人员的责任

管理层负责根据《公共部门会计准则》编写并公允地列报财务报表，并实施其认为必要的内部控制，以便确保财务报表的编制不因欺诈或过失出现重大错报。

在编制财务报表的过程中，管理层负责评估粮农组织是否能够继续持续运营，酌情披露与持续运营相关的事宜，并将持续运营作为会计核算的基础，除非管理层有意清算粮农组织或停止各项业务，或者没有切实的替代方案只能这样做。

负责治理的人员负责监督粮农组织的财务报告流程。

审计员审计财务报表的责任

我们的目标是获得合理保证，确保财务报表整体上不因欺诈或过失出现重大错报，并发布一份包括我们意见的审计员报告。合理保证是高水平的保证，但却不能保证根据《国际审计标准》开展的审计工作总会发现存在着的重大错报。错报可能由欺诈或过失引起，若能合理预期单项或总体错报可能影响用户根据这些财务报表做出的经济决策，则视为重大错报。

作为根据《国际审计标准》开展的审计工作的一部分，我们做出专业判定，并在整个审计过程中保持专业的怀疑态度。我们还：

- (a) 确定和评估财务报表因欺诈或过失出现重大错报风险，设计和执行应对这些风险的审计程序，并获取审计凭证，为我们的意见提供充足、恰当的依据。未发现由欺诈引起的重大错报的风险高于未发现由过失引起的重大错报的风险，因为欺诈可能涉及共谋、伪造、故意遗漏、虚假陈述或无视内部控制；
- (b) 了解与审计相关的内部控制，以便设计适于这种情况的审计程序，但目的并不在于发表对粮农组织内部控制成效的意见；
- (c) 评价所用会计政策的适宜性，以及会计概算和管理层相关披露的合理性；
- (d) 推断管理层将持续运营作为会计核算基础的适宜性，并根据获取的审计凭证，推断是否存在可能对粮农组织的持续运营能力产生重大怀疑的事件或情况有关的重大不确定性。如果我们断定存在重大不确定性，我们就要在审计报告中提请注意相关财务报表披露，或者，如果此类披露不充分，我们就要修改我们的意见。我们的结论以截至我们的审计报告发布之日所获取的审计凭证为基础；
- (e) 评价财务报表的总体陈述、结构和内容，包括披露，并评价财务报表是否以实现公允列报的方式反映出潜在的交易和事件。

我们就审计的计划范围和时间以及重大的审计发现，包括我们在审计过程中发现的内部控制的重大缺陷，与负责治理的人员进行沟通。

关于其他法律和监管要求的报告

此外，我们认为，我们在审计期间注意到的或测试的粮农组织财务往来在所有重大方面均符合粮农组织《财务条例》。

按照《财务条例》第 12 条第 9 款，我们还发布了关于对联合国粮食及农业组织审计的一份长篇报告。

Girish Chandra Murmu

印度主计长兼审计长

2022年10月21日

2021 年财务报表

财务报表认定书

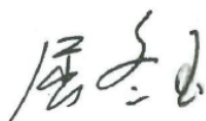
报表中所示金额恰当反映了所述时期记录的财务往来：



洛朗·托马

副总干事

核准：



屈冬玉

总干事

2022 年 9 月 30 日

总干事的说明

根据联合国粮食及农业组织（粮农组织）《总规则》第 XXXVIII 条第 2 款(h)项和《财务条例》第 XI 条，我荣幸地向大会提交截至 2021 年 12 月 31 日的年度财务报表供通过，这些报表系按照《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）和粮农组织的财务规则和条例编制。

特别根据《财务条例》第 X 条第 1 款，总干事向治理机构负责本组织的内部控制，以确保有效管理财务、厉行节约、有效保管本组织的物质财产。

内部控制和问责进程在本组织所有层面始终按照粮农组织内部控制框架和《问责政策》要求进行。内部控制框架和《问责政策》阐明了粮农组织内部控制系统的要素。

与年度财务报表一同发布了《内部控制声明》。该《声明》的编制基于管理人员对全组织内部控制进行的彻底审查以及粮农组织内外部监督机制提出的建议。

粮农组织通过推进对资产保护过程的改进，实施多样化的审慎投资战略，并加强风险管理和内部控制，继续更为努力地保障粮农组织受托管理的资金并提高其透明度。

2021 年，粮农组织仍然面临 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情造成的困难。粮农组织促进各方付出非凡努力，实现精干化、高效化和创新化转型，集中精力有效开展各项活动，同时加快本组织全面数字化转型。

内部控制声明

责任范围

1. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事根据粮农组织《章程》、《总规则》、《财务条例》¹和治理机构赋予的责任，负责维护健全的内部控制系统，以支持粮农组织愿景、宗旨和目标的实现，同时还负责保障资金和资产。

内部控制系统的目标

2. 内部控制系统旨在减少和管理而非消除风险，并增加实现粮农组织政策、目的和目标的可能性。因此，内部控制系统提供的是实现成效的合理而非绝对的保证。内部控制系统基于一项持续性流程，该流程旨在识别和优先应对实现粮农组织职责和目标面临的风险，评估发生这些风险的可能性以及风险发生后带来的影响，以及高效、有效和经济地管理这些风险。2021年1月1日至2021年12月31日的年度间，直至本文件签署之日，粮农组织已实行内部控制系统。

3. 内部控制系统覆盖粮农组织活动的各个方面。粮农组织的所有管理人员和职工须使用内部控制来开发、实施、监测和调整战略、政策、流程和计划，目的是获得如下益处：

- a) 建立可以**高效、有效地应对实现粮农组织目标过程中面对的操作风险和其他风险的控制**。
- b) 维护和改善**财务和业务信息的可靠性、完整性和及时性**。
- c) 更好地**遵守法律、章程或条例的义务、粮农组织道德标准及其内部规则**。
- d) **减少资产及资源损失和浪费**，无论这些损失是源于工作方向偏差、可避免的错误、管理不当、滥用职权还是欺诈。
- e) 保持和增进成员及其他利益相关方对**粮农组织管理系统成效和效率**的信心。

风险和控制框架

4. 粮农组织根据赞助组织委员会²框架的五个构成部分（控制环境、风险评估、控制活动、信息和交流以及监测活动）在一个综合性政策框架内实行其内部控制。粮农组织框架覆盖内部控制的各个方面，包括问责、风险管理、控制活动、欺诈防范和侦查以及道德行为。总干事及核心领导层（由三位副总干事、首席经济学家、首席科学家和总干事办公厅主任组成）根据粮农组织内部管理治理政策进行高水平监督。这一模式确保信息和知识以透明的方式进行分享，并参考了各类意见和建议和

¹ 尤其是《章程》第 VII 条、粮农组织《总规则》第 XXXVII 条和《财务条例》第 X 条

² 特雷德韦委员会赞助组织委员会

分析结果。为进一步强化这一方法，为各部门主管指定了向核心领导层汇报的分管领导 A 角和 B 角，并由监察长定期就发现的问题向全组织高级领导层汇报。由副总干事担任主席的内部监控委员会负责提供控制相关举措的协调和内部治理，而战略、计划及预算办公室负责管理粮农组织的问责政策、风险管理和内部控制框架以及领导内部控制报告流程。

5. 指定特定的业务流程政策负责人负责设计控制敏感性业务流程的程序和工具，这些办公室还负责协助业务监测和报告。

6. 遵守内部控制框架是总部和权力下放办事处各部门管理者的责任，但基本前提是，粮农组织所有职工、顾问、用户、承包商和伙伴都应该通过其主管或其他既定渠道（如监察长办公室）提请本组织注意控制问题。

7. 粮农组织致力于高效和负责任地进行风险管理，确保识别、评估、控制/缓解和报告重大风险，以提高粮农组织实现其目标和实现其利益相关方所期望的惠益和宗旨的能力。必须将风险管理纳入现有的做法和业务流程中，使其成为粮农组织文化的一部分。

成效审查

8. 作为总干事，我审查内部控制系统成效。我的审查工作参考：

- a) 副总干事、部门主管、区域代表和总干事办公厅主任提供的声明书，在声明书中他们保证，粮农组织的管理和控制系统在其领导的各个部门都得到有条不紊且有效的应用。声明书参考的信息包括但不限于粮农组织各办事处和各司完成的内部控制问卷调查分析，以及据此制定的控制完善计划。
- b) 监察长办公室审计报告以及监察长、监督咨询委员会和道德操守官员年度报告给出的结论和建议。
- c) 外聘审计员在其长篇报告、管理建议书和其他报告中给出的意见、结论和建议。
- d) 年内引起我注意的其他事项，比如业务监测一览表等全组织监测系统的数据。

9. 粮农组织还参考了从监察长办公室、监督咨询委员会、外聘审计员、评价办公室、联合国联合检查组所开展活动以及治理机构（实行监督并支持实施内部控制框架）所开展工作中掌握的其他相关信息。

10. 粮农组织采用一种持续性地开发和完善风险管理和内部控制的流程，并且在下文报告四个需要完善内部控制的既定关键领域，以及已经采取的相关行动和计划采取的进一步完善举措。

企业风险管理和欺诈风险管理

11. 粮农组织有着完善的风险管理框架，全组织风险管理政策和风险考量已纳入规划和业务流程，如预算外项目周期和国别规划框架。从 2018 年起，本组织着力逐步提高风险管理成熟度，包括全面启动风险日志编制工作，其中涉及查明、减轻、监测和报告风险，并辅以全面指导、支助扶持和一套专用工具。

12. 欺诈风险是粮农组织全组织风险管理的重要组成部分。粮农组织实行“零容忍”政策框架，为此利用一套专用线上工具，评估欺诈风险漏洞，制定防范和侦查欺诈指南，制定欺诈防范计划并监测全球各地粮农组织办事处实施情况。

2021 年采取的行动

13. 继续逐步加强包括欺诈风险在内的风险管理做法，2021 年采取了以下行动：

- a) 将风险分析纳入自 2020 年启动至今的规划进程，这一进程将风险因素纳入了战略规划进程和《2022-25 年中期计划》计划重点领域制定工作，现继续将风险因素纳入本两年度工作规划。
- b) 继续就粮农组织风险管理、风险日志编制以及欺诈防范、侦查和举报措施开展认识提高和能力建设活动，即具体根据权力下放办事处和总部部门需要，针对性地介绍情况，侧重于总体风险管理理念、欺诈和道德操守问题，包括交流汲取的经验教训。
- c) 实施修订后的尽职调查和风险评估政策，将风险评估和管理全面纳入《联合国粮农组织私营部门合作战略》。
- d) 完成全球各地粮农组织办事处风险分析和风险日志编制工作，包括与现有工作规划和报告周期整合。
- e) 核心领导层发挥积极作用，全组织就存在重大风险的管理事项开展合作，加强风险管理治理。
- f) 将粮农组织全组织《反欺诈战略和行动计划（2018-2021 年）》延长一年，以便更新内容，并与整体的企业风险管理行动计划相整合。

2022 年计划采取的行动

14. 加强本组织的企业风险管理和欺诈风险管理，是今后几年持续开展的进程。

2022 年计划采取步骤如下：

- a) 改进和整合风险管理、欺诈防范规划和内部控制报告工具及进程，加强连贯一致、加深了解。
- b) 加强风险管理流程的质量保证和监测，为此持续进行能力建设并给予支持。

- c) 由监察长办公室审查企业风险管理进程。
- d) 分析风险偏好和风险容忍度，为决策和减缓风险提供更好指引。

胜任能力和能力

2021 年采取的行动

15. 国际形势风云变幻，粮农组织推行更加精干的业务模式，联合国锐意改革，在此背景下，各地核心计划、业务和行政职能人员的胜任能力和能力，对于内部控制系统和粮农组织计划高效交付至关重要。2021 年就此开展了多项举措：

- a) 加强员工队伍规划，其中特别重视高级职位和粮农组织驻国家代表，以便制定继任规划，确保人员更替期间业务连续性，并特别重视增援能力名册试点计划，促进应对紧急情况。
- b) 根据总部落实的变革举措，制定区域重组方法，旨在加强推动实施粮农组织《2022-31 年战略框架》的能力，促进区域内和区域间团队和架构为粮农组织驻国家代表处提供高效和有效支持。
- c) 制定全面且创新的粮农组织驻国家代表汇报计划，包括开发线上合作工具，促进权力下放办事处高级管理人员分享知识。
- d) 重视确保担任特定职务的人员完成强制性职能培训，同时辅以涵盖各个关键行政领域的最新培训资料。
- e) 通过线上学习论坛、数字工作场所、线上线下相结合方式办公团队领导能力培训、远程获取卫生服务、职工健康和福祉宣传以及线上培训班这些特定形式，为推行新的工作方式提供支持。

2022 年计划采取的行动

16. 2022 年将继续努力加强各个核心业务、行政职能和计划职能的能力、知识和技能。计划采取的步骤包括：

- a) 继续推进行政职能业务模式的转型和现代化，确保各地和各业务流程的作用、职责和关系连贯一致、落实到位，提高效率和成效。
- b) 逐步落实区域和次区域结构调整，提高粮农组织通过驻国家代表处向成员所提供支持的相关性、实效性、成本效益、技术质量和成效。
- c) 继续开展能力建设活动，加强利用粮农组织全组织项目监测工具和全新业务模式（尤其是业务伙伴实施模式）、建立伙伴关系（重视私营部门伙伴关系）以及筹措资源。将审查线上学习和相关程序，精简流程和工具，同时借助数字工具改进效率、监督、监测和报告。

- d) 提高各部门尤其是权力下放办事处规划和管理员工队伍的能力，包括人员配置需求、技能组合和培训要求以及规划周期，同时特别重视处于危机的国家。
- e) 继续努力借助全新的线上合作工具，为不同职能/角色量身定制学习举措，并改进监测合规和评估培训成效的工具，以便调整培训内容或支持安排。

系统、政策、程序和工具

2021 年采取的行动

17. 就核心活动的管理而言，基于风险、精简、有效的流程是实现良好内部控制和本组织目标的基础。2021 年在该领域开展了以下主要举措：

- a) 继续根据不断变化的形势调整政策和准则，聚焦人力资源、健康和福祉领域，包括实行灵活的工作安排，完善编外人员管理，以及继续加强职业健康和安全流程。
- b) 推进全球支持模型和数字工作场所开发，确保粮农组织职工能够随时随地高效开展工作，包括将台式电脑换成笔记本电脑，将本地应用程序迁移上云，以及推出新的数字平台。加强信息技术安全措施，包括实行多重身份验证，以及改进变更和访问管理以及数据库安全。
- c) 审查主要政策、程序和流程，应对新出现的需求，确保持续提高效率。特别重视开展能力建设，支持落实更新后的采购程序，以及加强协议书流程的内部控制和服务质量。
- d) 升级主要的企业资源规划系统、全球资源管理系统，确保持续支持供应商，保证在今后无需重大升级的情况下不断完善企业资源规划系统，同时改善功能。作为旗舰分析系统，海洋综合信息系统已迁移上云，功能、安全和性能均得到提升。
- e) 继续逐步全面落实组织复原力管理系统政策框架，同时着重进一步加强业务连续性管理以及改进系统支持和监测。
- f) 实行新的私营部门及其他非国家主体合作尽职调查和风险评估/管理框架，并设立合作与伙伴关系内部委员会，同时辅以项目支持司管理展示平台，便捷跟踪精简后的尽职调查进程。
- g) 起草两份新的《行政手册》章节，建立强有力的监测机制，确保项目的风险评估、控制和质量保证落实到位，包括代金券计划或受益人赠款。

2022 年计划采取的行动

18. 2022 年还将采取其它举措，确保流程和支持工具高效、有效地满足不断变化的业务需求：

- a) 加快落实对相关行政和业务政策、程序和进程的必要调整，促进各地尤其是权力下放办事处的效率、成效、合规。将重点应对发现的内部控制薄弱环节、风险和新需求，包括招聘政策、相关工作人员合同安排、采购和员工队伍规划以及财务和业务管理。
- b) 根据更新后的企业资源规划多年路线图和战略行动计划，改善本组织企业资源规划环境，进一步推进粮农组织主要业务流程的数字化建设，改进资源规划、管理、监测、报告和监督工作，确保本组织始终尽其所能、满足各方需求。
- c) 根据资源筹措和计划执行背景方面的变化，审查《项目周期指南》，以便简化流程并创新业务模式，更好支持本组织工作。其中包括开发信息系统和展示平台，支持监测项目、实施新业务模式和履行尽职调查职能。
- d) 启动下一期项目生命周期管理系统项目，努力打造现代化项目和投资组合信息管理解决方案，一方面精简项目周期流程，另一方面提高监测和报告能力。

管理监督方面的角色、职责和问责

2021 年采取的行动

19. 管理人员和其他人员了解自身在所有流程中落实风险管理和内部控制的角色并明确责任，这对营造强有力的内部控制环境至关重要。2021 年，本组织采取了若干相关举措：

- a) 2021 年开发并试用了权力下放办事处综合监测工具，包含涉及不同业务流程的合规和绩效指标，促进并精简了权力下放办事处和业务负责人的监测工作。
- b) 专职合规支持团队定期编制报告，介绍部分处于紧急状况的国家内部控制和合规环境，同时采取必要后续措施并分享良好做法。
- c) 建立了一个内部控制和合规联络人网络，与相关业务负责人磋商，加强权力下放办事处围绕系统性内部控制问题开展对话，为明确共同的挑战、交流良好做法和贡献解决方案奠定基础。
- d) 继 2021 年 1 月通过个人数据保护原则后，综合性《数据保护政策》的制定工作取得阶段性进展，预计于 2022 年完成。

- e) 完成了对记录和档案管理要求的外部评估，并批准了本组织记录管理能力建设的阶段性方法。
- f) 在监察长办公室牵头下，开展了保证情况汇总活动，由主要行政领域的业务负责人总结回顾现有的监督和监测职责。
- g) 提高对与欺诈、腐败、骚扰、性剥削和性虐待等不端和不法行为有关的主要政策和做法的认识，并加强对这类政策和做法遵守情况的监测。设立了工作场所行为规范及防止性剥削和性虐待委员会，确保积极交流想法和信息，并加强协调。

2022 年计划采取的行动

20. 以上几节所述计划采取的很多行动，也将显著推动全组织明确角色和加强问责。预计就此采取以下具体行动：

- a) 加强业务流程负责人和区域办事处对权力下放办事处关键行政和业务职能的监测和支持能力，尤其是在危机和紧急状况下。
- b) 根据保证情况汇总活动结果，明确对关键全组织进程的治理和监督角色，包括风险管理和内部控制。
- c) 在治理和政策、防止和外联、报告渠道以及调查和问责方面，依托联合国全系统举措，继续加强粮农组织防止骚扰、性剥削和性虐待的框架。

结论

21. 再有效的内部控制都会有固有的局限性，无论设计得多么好。此外，内部控制的成效可能会随时间推移而改变。我承诺解决年内提请我注意的内部控制方面的任何缺陷。

22. 基于上文第 8 和 9 段对内部控制系统成效的审查结果，我认为，就我所知和所掌握的全部情况而言，截至 2021 年 12 月 31 日的年度，未见任何重大薄弱环节，内部控制系统整体成效不受影响。



总干事

日期：2022 年 9 月 30 日

报表 I—财务状况表 截至 2021 年 12 月 31 日的年度			
(千美元)	说明	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	3	1 494 113	1 277 999
投资和衍生金融工具	4	625 666	589 333
非交换性交易应收账款	5	1 135 583	906 504
交换性交易应收账款	6	3 699	5 362
预付款和其他流动资产	7	57 911	55 838
库存	8	14 586	15 370
		3 331 558	2 850 406
非流动资产			
投资	4	667 530	631 398
非交换性交易应收账款	5	912 238	869 669
预付款和其他非流动资产	7	656	416
不动产、厂房和设备	9	40 864	38 480
无形资产	10	6 434	6 973
		1 627 722	1 546 936
资产合计		4 959 280	4 397 342
负债			
流动负债			
应付账款	11	46 029	34 723
应计费用	11	203 987	189 388
衍生金融工具	4	2 378	-
预收款	12	375 225	329 543
职工福利负债	13	74 717	72 296
拨备	16	596	212
其他流动负债	17	3 365	3 675
		706 297	629 837
非流动负债			
职工福利负债	13	1 489 373	1 453 339
其他非流动负债	17	35 814	36 029
		1 525 187	1 489 368
负债合计		2 231 484	2 119 205
净资产		2 727 796	2 278 137
权益			
累计盈余/(亏损)		2 578 761	2 141 089
储备金	18	149 035	137 048
权益合计		2 727 796	2 278 137

报表 II—财务业绩表 截至 2021 年 12 月 31 日的年度			
(千美元)	说明	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国分摊会费	19	505 384	484 554
自愿捐款	19	1 540 954	1 274 018
其他非交换性收入	19	73 564	73 052
		2 119 902	1 831 624
交换性交易收入			
交换性收入	19	8 269	6 210
		8 269	6 210
收入合计		2 128 171	1 837 834
费用			
职工福利和其他人员费用	20	436 799	418 433
顾问	20	364 861	302 119
差旅费	20	46 463	37 753
长期资产的折旧、摊销和减值	20	11 126	10 969
培训费用	20	35 023	23 877
合同服务	20	372 794	385 943
赠款和其他转移支付	20	106 428	92 607
使用的物资和耗材	20	245 667	236 253
其他费用	20	52 848	38 053
费用合计		1 672 009	1 546 007
营业外收入及支出			
投资收入	21	16 800	28 363
外汇收益/(损失)	21	(8 684)	13 738
财务(支出)/收入	21	(26 422)	(37 454)
其他营业外收入/(支出)	21	(184)	572
营业外收入及(支出)合计		(18 490)	5 219
盈余		437 672	297 046

报表 III—权益变动表 截至 2021 年 12 月 31 日的年度						
(千美元)						
	说明	累计盈余/ (亏损)	特别储备 金账户	储备金精 算收益和 (损失)	可售投资 的累计未 实现收益/ (损失)	权益/(亏 损) 合计
截至 2020 年 12 月 31 日的 余额		602 081	17 559	(11 423)	129 778	737 995
差错更正		1 539 008			1 134	1 540 142
截至 2020 年 12 月 31 日的 余额 (已重述)		2 141 089	17 559	(11 423)	130 912	2 278 137
精算收益和/(损失)	18	-	-	(4 174)	-	(4 174)
未实现收益/(损失)	18	-	-	-	16 161	16 161
直接计入权益的净收入		-	-	(4 174)	16 161	11 987
当期盈余		437 672	-	-	-	437 672
截至 2021 年 12 月 31 日的 余额		2 578 761	17 559	(15 597)	147 073	2 727 796
截至 2019 年 12 月 31 日的 余额		367 957	17 559	(33 199)	60 938	413 255
留存收益调整	18	-	-	-	-	-
精算收益/(损失)	18	-	-	21 776	-	21 776
未实现收益/(损失)	18	-	-	-	68 840	68 840
直接计入权益的净收入		-	-	21 776	68 840	90 616
当期盈余		234 124	-	-	-	234 124
截至 2020 年 12 月 31 日的 余额		602 081	17 559	(11 423)	129 778	737 995

报表 IV—现金流量表 截至 2021 年 12 月 31 日的年度			
(千美元)	说明	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
经营活动现金流量			
当期盈余/(亏损)		437 672	297 046
当期经营活动现金流量的盈余/(亏损)调和			
所需的调整:			
信托基金捐款		-	
信托基金前一年度支出		-	
使用的物资和耗材		-	
折旧及摊销	20	11 126	10 969
呆账准备金	20	18 344	18 796
法定负债准备金	21	705	(40)
内部项目支持费用	19, i	250	319
固定资产出售或处置的(收益)/损失	9	3 556	3 667
交易及衍生品投资的(收益)/损失	21, ii	12 006	657
	21,	(11 037)	(5 526)
可售投资的(收益)/损失	iii		
利息收入	21,	(11 093)	(14 756)
	iv		
股息收入	21,	(6 242)	(5 745)
	iv		
资产和负债变动:			
非交换性交易应收账款	5, v	(288 148)	(63 745)
交换性交易应收账款	6, v	2 103	(644)
库存	8	784	(919)
其他流动及非流动资产	7, vi	(2 281)	8 008
应付账款和应计费用	11	25 905	9 382
职工相关负债	13	38 455	27 324
精算(收益)/损失	18	(4 174)	21 776
预付款	12	45 682	(26 369)
拨备和或有款项	16	384	(85)
其他流动及非流动负债	17	(525)	(1 738)
经营活动现金净额		273 472	278 377
投资活动现金流量			
不动产、厂房和设备购置额	9, vii	(17 063)	(18 511)
	9,	1 312	288
不动产、厂房和设备出售收入	viii		
无形资产(购)/销净额	10	(776)	(1 172)
交易及衍生品投资(购)/销净额	4, ix	(40 227)	15 976
可售投资(购)/销净额	4, x	(604)	5 141
投资活动现金净额		(57 358)	1 722
现金和现金等价物增加/(减少)净额		216 114	280 099
期初现金和现金等价物金额		1 277 999	997 900
期末现金和现金等价物金额		1 494 113	1 277 999

请注意本年度筹资活动未产生现金流。

关于报表 IV（现金流量表）的说明

2020 年现金流量表列报比较信息，已作重述处理，反映对上一期现金转移、衍生金融工具和自愿捐款收入确认的会计处理差错的更正，及对上一期出具的预算外项目发票的取消。详见说明 2.61 至 2.66。

为便于理解，2021 年现金流量表列报的部分细列项目的信息补充如下：

- i) 内部项目支持费用为 30 万美元（2020 年为 30 万美元），是粮农组织在提供服务以支持本组织活动和计划期间，由信托基金及开发署项目产生的直接及间接费用净额。这些费用不产生任何净现金流量，因此已在现金流量表中作调整。
- ii) 交易及衍生品投资损失为 1,200 万美元，即 2021 年 850 万美元交易性投资负收益（不计利息收入），加上 350 万美元衍生金融工具公允价值损失，详见说明 21。2020 年列报的 70 万美元损失即 250 万美元交易性投资损失（不计利息收入），减去 180 万美元衍生金融工具公允价值收益。
- iii) 可售投资收益为 1,110 万美元，即 2021 年可售投资收益，不计利息收入和股息收入（2020 年为 550 万美元）。
- iv) 2021 年，利息收入为 1,110 万美元，源自交易性和可售债务组合（交易性投资利息收入为 810 万美元，930 万美元可售投资收益中 300 万美元为利息收入，详见说明 21）。说明 21 列报的可售投资组合中余下 620 万美元利息和股息，为可售投资下权益投资组合的股息收入，单独列报于现金流量表。
- v) 正如说明 5 和 6 所述，非交换性和交换性交易的应收账款分别记为各项之下的年度款额变动，不计呆账准备金变动的影响。
- vi) 其他流动和非流动资产为这类资产的年度变动（不计呆账准备金的影响），以及记入利息收入的 74,000 美元投资组合应收应计利息增加。
- vii) 不动产、厂房和设备购置额为 1,710 万美元，即说明 9 列报的 2,390 万美元资产增值减去 690 万美元在建资产（已于当年建成并投入使用）清理。
- viii) 2021 年，不动产、厂房和设备出售收入为 130 万美元，列于说明 9。2021 年，本组织所售不动产、厂房和设备项目账面净值 490 万美元，损失 360 万美元（不计当期建成并投入使用的 690 万美元在建资产）。

- ix) 2021 年，交易及衍生品投资购买净额共计 4,020 万美元。说明 4.5 列报的交易性固定收入证券净增值 3,830 万美元，列为购买额，但减去这些组合持有的现金和现金等价物工具（已于年末报告日改列入现金和现金等价物）的 40 万美元正收益。说明 4.9 列报的金融衍生工具损失下 240 万美元现金流出同样列入。
- x) 2021 年，60 万美元可售投资购买净额记入说明 4.5 权益和固定收入的净增额/（扣款）。

报表 V—预算与实际金额对比表(a)
截至 2021 年 12 月 31 日的年度

(千美元)											
章 节		批准的 预算 (b)	上期结转 金额 (c)	转拨 (d)	结转 金额 (e)	修订后的 预算	其他实际 收入 (f)	实际支出 (g)	货币 差额 (h)	预算汇率 净支出 (i)	预算与实 际差额 (j)
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	42 897	480	4 250	-	47 627	(8 867)	61 332	532	52 997	(5 370)
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	101 204	496	3 150	-	104 850	(20 260)	139 014	1 489	120 243	(15 393)
3	减少农村贫困	33 464	523	2 700	-	36 687	(4 679)	44 857	474	40 652	(3 965)
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	56 883	424	950	-	58 257	(11 368)	77 767	841	67 240	(8 983)
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	27 911	222	150	-	28 283	(6 097)	41 237	442	35 582	(7 299)
6	技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	33 612	-	(10 300)	-	23 312	(440)	29 012	448	29 020	(5 708)
7	技术合作计划	70 395	102 027	-	(89 248)	83 174	(11)	82 655	530	83 174	-
8	外联活动	36 438	-	2 200	-	38 638	(6 897)	45 587	615	39 305	(667)
9	信息技术	18 189	781	(1 900)	-	17 070	(4 928)	30 847	265	26 184	(9 114)
10	粮农组织治理、监督和指导	29 418	-	850	-	30 268	(13 463)	45 310	603	32 450	(2 182)
11	实现高效和有效的行政管理	32 449	414	(2 050)	-	30 813	(29 286)	59 621	1 369	31 704	(891)
12	应急费用	300	-	-	-	300	-	-	-	-	300
13	资本支出	8 446	830	-	-	9 276	-	9 018	258	9 276	-
14	安保支出	11 211	-	-	(5 177)	6 034	(7 602)	13 429	207	6 034	-
小 计		502 817	106 197	-	(94 425)	514 589	(113 898)	679 686	8 073	573 861	(59 272)
向税收平衡基金的转拨		46 081	-	(46 081)	-	-	-	-	-	-	-
技术合作计划递延收入（第 15 章）		102 027	(102 027)	-	89 248	89 248	-	-	-	-	89 248
发展融资活动特别基金递延收入		3 340	(3 340)	-	-	-	-	-	-	-	-
资本支出账户		53 021	(830)	-	-	52 191	-	-	-	-	52 191
安保支出账户		21 999	-	-	5 177	27 176	-	-	-	-	27 176
合 计		729 285	-	(46 081)	-	683 204	(113 898)	679 686	8 073	573 861	109 343

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
报表 V 的实际费用	679 686	533 059
会计基准差额		
实物/在职费用	46 685	48 979
应计基础	(59 455)	22 805
不动产、厂房和设备、无形资产以及库存	(1 554)	(544)
合并	(863)	(890)
基准差额合计	(15 187)	70 350
列报差额		
拨备费用	19 049	18 756
职工费用差额和联合账户分配	5	(1 045)
收入/支出项目分类	17 641	11 288
列报差额合计	36 695	28 999
主体差额		
其他基金下除技术合作计划之外的费用	(15 119)	(17 421)
信托基金及开发署基金的费用	1 004 424	925 801
主体差额合计	989 305	908 380
费用和《财务业绩表》营业外收入/费用	1 690 499	1 540 788
其中：费用合计	1 672 009	1 546 007
营业外收入及支出	18 490	(5 219)

关于《预算与实际金额对比表》更多信息请参见说明 24。

关于报表 V（预算与实际金额对比表）的说明

(a) 预算与会计基准不同。预算与实际金额对比表系依据预算基准编制。预算系依据修订后的收付实现制编制。

(b) 大会第13/2019号决议批准的10.056亿美元净拨款的年度份额为50%，预算按章节分摊，反映了理事会在《2020-21年工作计划和预算进一步调整》中批准的调整（CL 164/3和理事会第一六四届会议报告CL 164/REP第14段b)）。按照大会第13/2019号决议授权，根据提交计划和财政委员会联席会议并由其商定的提案（2020年7月已经理事会确认），2018-19年度净拨款中360万美元未支余额拨作2020-21年度一次性使用资金，并结转为递延收入（CL 164/REP第17段a)和b)；C 2021/5A报表VA）。

(c) 技术合作计划2020年的1.02亿美元拨款递延至2021年。大会第13/2019号决议和理事会批准结转的360万美元2018-19年度拨款未支余额中，330万美元用作2021年一次性使用资金。2020年资本支出（第13章）中5,300万美元未支余额中有830,000美元用于2021年，安保支出（第14章）中往年未支余额未用于2021年。

(d) 税收平衡基金于1972年1月1日设立。按照1972-73年以来的做法，2020年的预算按毛额，即实际工作预算总额外加职工薪金税拨款提出。这对那些不向粮农组织职工征收薪金税的成员国的应交会费额没有影响；从其应交会费中减去了在职工薪金税拨款中的全部份额。那些向粮农组织职工征收薪金税的成员，将从其职工薪金税拨款额中减去估计将用于支付粮农组织有关职工索还税款所需要的数额。

(e) 技术合作计划2021年的8,920万美元拨款递延至2022年（按预算汇率）。安保支出账户下520万美元递延至2022年（均按预算汇率）。

(f) 其他实际收入由下列内容构成：

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
自愿捐款	84 250	91 102
根据机构间安排收到的资金	47	39
联合资助的活动	17 136	19 522
其他杂项收入	12 465	10 949
其他实际收入合计	113 898	121 612

(g) 系指两年度拨款前计入正常计划预算和技术合作计划的金额（2021年分别为5.593亿美元和8,040万美元）。粮农组织在财务报告和预算报告中对于为退休人员交纳的健康保险费用的计算方法不同。2021年为退休人员交纳的1,020万美元（2020年为1,160万美元）健康保险费用列为支出，但为财务报告目的而从离职后医疗保险负债中减去。

(h) 货币差额系指实际支出经过调整，以反映按预算汇率，而不是按交易日实际联合国业务汇率换算所得的欧元计价交易的情况。

(i) 预算汇率净支出系指按货币差额调整后的实际净支出。

(j) 2021年调整后的净预算与预算汇率净支出的差额。

报表 V—预算与实际金额对比表(a)											
截至 2020 年 12 月 31 日的年度											
(千美元)		批准的 预算 (b)	上期结转 金额 (c)	转拨 (d)	结转金额 (e)	修订 预算	其他实际 收入 (f)	实际 支出 (g)	货币 差额 (h)	预算汇率 净支出 (i)	预算与 实际差额 (j)
章 节											
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	42 898	-	-	-	42 898	(9 703)	46 294	893	37 484	5 414
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	101 203	-	-	-	101 203	(20 829)	104 415	2 196	85 782	15 421
3	减少农村贫困	33 465	-	-	-	33 465	(4 894)	33 718	672	29 496	3 969
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	56 883	-	-	-	56 883	(12 908)	59 563	1 237	47 892	8 991
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	27 912	-	-	-	27 912	(11 551)	31 563	595	20 607	7 305
6	技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	33 613	-	-	-	33 613	(338)	27 564	652	27 878	5 735
7	技术合作计划	70 393	85 931	-	(102 027)	54 297	(73)	54 060	310	54 297	-
8	外联活动	36 439	-	-	-	36 439	(3 795)	38 544	982	35 731	708
9	信息技术	18 189	171	-	-	18 360	(12 928)	21 782	365	9 219	9 141
10	粮农组织治理、监督和指导	29 418	-	-	-	29 418	(14 194)	40 446	941	27 193	2 225
11	实现高效和有效的行政管理	32 449	68	-	-	32 517	(23 826)	50 848	1 215	28 237	4 280
12	应急费用	300	-	-	-	300	-	-	-	-	300
13	资本支出	8 446	-	-	(4 580)	3 866	-	3 832	34	3 866	-
14	安保支出	11 210	2 916	-	-	14 126	(6 573)	20 430	269	14 126	-
小 计		502 818	89 086	-	(106 607)	485 297	(121 612)	533 059	10 361	421 808	63 489
向税收平衡基金的转拨		46 081	-	(46 081)	-	-	-	-	-	-	-
技术合作计划递延收入（第 15 章）		85 931	(85 931)	-	102 027	102 027	-	-	-	-	102 027
发展融资活动特别基金递延收入		3 579	(239)	-	-	3 340	-	-	-	-	3 340
资本支出账户		48 440	-	-	4 580	53 020	-	-	-	-	53 020
安保支出账户		24 915	(2 916)	-	-	21 999	-	-	-	-	21 999
合 计		711 764	-	(46 081)	-	665 683	(121 612)	533 059	10 361	421 808	243 875

报表 VA—预算与实际金额对比表(a)											
截至 2021 年 12 月 31 日的两年度											
(千美元)											
章 节	批准的 预算 (b)	上期结 转金额 (c)	转拨 (d)	结转 金额 (e)	修订预算	其他 实际收入 (f)	实际支出 (g)	货币 差额 (h)	预算汇率 净支出 (i)	预算与 实际差额 (j)	
1 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	85 795	480	4 250	-	90 525	(18 570)	107 626	1 425	90 481	44	
2 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	202 407	496	3 150	-	206 053	(41 089)	243 429	3 685	206 025	28	
3 减少农村贫困	66 929	523	2 700	-	70 152	(9 573)	78 575	1 146	70 148	4	
4 推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	113 766	424	950	-	115 140	(24 276)	137 330	2 078	115 132	8	
5 增强生计抵御威胁和危机的能力	55 823	222	150	-	56 195	(17 648)	72 800	1 037	56 189	6	
6 技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	67 225	-	(10 300)	-	56 925	(778)	56 576	1 100	56 898	27	
7 技术合作计划	140 788	85 931	-	(89 248)	137 471	(84)	136 715	840	137 471	-	
8 外联活动	72 877	-	2 200	-	75 077	(10 692)	84 131	1 597	75 036	41	
9 信息技术	36 378	952	(1 900)	-	35 430	(17 856)	52 629	630	35 403	27	
10 粮农组织治理、监督和指导	58 836	-	850	-	59 686	(27 657)	85 756	1 544	59 643	43	
11 实现高效和有效的行政管理	64 898	482	(2 050)	-	63 330	(53 112)	110 469	2 584	59 941	3 389	
12 应急费用	600	-	-	-	600	-	-	-	-	600	
13 资本支出	16 892	830	-	(4 580)	13 142	-	12 850	292	13 142	-	
14 安保支出	22 421	2 916	-	(5 177)	20 160	(14 175)	33 859	476	20 160	-	
小 计	1 005 635	93 256	-	(99 005)	999 886	(235 510)	1 212 745	18 434	995 669	4 217	
向税收平衡基金的转拨	92 162	-	(92 162)	-	-	-	-	-	-	-	
技术合作计划递延收入（第 15 章）	85 931	(85 931)	-	89 248	89 248	-	-	-	-	89 248	
发展融资活动特别基金递延收入	3 579	(3 579)	-	-	-	-	-	-	-	-	
资本支出账户	48 440	(830)	-	4 580	52 190	-	-	-	-	52 190	
安保支出账户	24 915	(2 916)	-	5 177	27 176	-	-	-	-	27 176	
合 计	1 260 662	-	(92 162)	-	1 168 500	(235 510)	1 212 745	18 434	995 669	172 831	

说明 1：本组织

目标和活动

1.1 联合国粮食及农业组织（“粮农组织”或“本组织”）于1945年10月16日成立，并通过了其《章程》。总部位于意大利罗马。此外，代表处遍布全球，负责落实本组织的价值观、任务及愿景。本组织宗旨是提高营养水平和生活标准；改进所有粮食及农产品的生产和分配效率；改善农村人口状况；从而促进世界经济发展并保证人类免于饥饿。

经费

1.2 本组织的“正常计划”工作计划经成员国大会批准。投票通过的有关预算拨款资金来自成员国和准成员国根据大会的分摊而每年缴纳的会费。财政周期结束时未使用的拨款予以撤销，但技术合作计划拨款除外，此项拨款在对资金表决的财政周期后的周期内仍可用以清偿债务。而资本支出和安保支出拨款分别转拨到资本支出账户和安保支出账户供随后的财政周期使用。

1.3 与本组织政策、目标及活动相符并用于特殊目的的自愿捐款可由总干事及为此目的而设立的信托基金和特别基金接受。此外，本组织还可根据与联合国开发计划署（开发署）达成的一项机构间安排接受资金，以便作为开发署技术合作项目的执行机构，或作为开发署资助下由其他机构负责执行的项目的实施机构进行参与。所收自愿捐款和资金包括用来支付作为预算外项目必要组成部分的某些费用，即与技术、管理和行政服务（支持费用）有关的款项。

1.4 基金的分部报告报表就这些活动如何管理和供资进一步提供了详细信息。

说明 2：重要会计政策

编制依据

2.1 这些财务报表按照《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）的要求，以应计制会计为基础编制，采用了历史成本法，而非以公允价值结算有关职工福利的若干投资和负债。《现金流量表》采用间接法编制。

2.2 在这些财务报表的编制和列报中，一致采用下述会计政策。

使用估值

2.3 这些财务报表根据管理性质和假设，包含若干合理估值。这些估值包括但不限于：捐赠物品的公允价值；其他离职福利负债；诉讼费；库存和应收账款的财务风险；应计费用；或有资产与负债以及固定资产减值程度。估值变化在当期体现。

功能性货币

2.4 这些财务报表都以美元列报，美元是本组织的功能性货币。财务报表包含的所有表格都以千美元为单位列报绝对值，并进行四舍五入。叙述性说明披露的财务信息以百万美元为单位列报，四舍五入到小数点后一位，百分比数据则四舍五入到小数点后二位。

列报

2.5 这些财务报表列示了粮农组织的经营成果，粮农组织是由以下部分组成的一个独立实体：（a）普通基金及相关基金（b）信托基金及开发署基金。

外币交易

2.6 外币交易按联合国业务汇率换算成美元，这一汇率接近于该交易发生当日的实际市场汇率。联合国业务汇率每月设定一次，如果某种货币出现重大汇率波动，则在月中予以修正。

2.7 外币资产和负债按报告期末联合国业务汇率换算成美元。以历史成本计价的非货币性项目按项目列账日期的历史汇率换算，以公允价值计价的非货币性项目按重新估价日的汇率换算。

2.8 在结算外币交易和按年底汇率换算以外币计价的资产和负债的过程中已实现和未实现的外汇损益计入《财务业绩表》。

现金和现金等价物

2.9 现金和现金等价物包括供随时支配的现金，银行中随时可偿付的存款以及其他持有期限短、流动性强且原始到期期限在三个月以内的投资。

2.10 无抵销权的银行透支在《财务状况表》中计入其他流动负债。

投资

分类

2.11 本组织将其投资分为以下两类：

- i) 交易性投资系指主要用以在短期内出售的投资。这一类投资被归为流动资产；
- ii) 可售投资系指不作交易用，或本组织无法或不愿意持有至到期的投资。可售投资被指定为本组织离职后负债供资，归为非流动资产。

投资的会计处理

2.12 投资的购销在交易日进行确认。交易日系指本组织就投资的购销达成具有法律约束力协议的日期。投资期初以公允价值确认。交易性投资和可售投资账面现行价值随后将进行定期调整以反映当前公允价值。交易性投资市场价值变化导致的损益直接计入当期《财务业绩表》。可售投资市场价值变化在《财务状况表》中作为准备金的一部分，记为“未实现收益和损失”，但计入当期《财务业绩表》的债务证券未实现的外汇损益除外。一旦可售投资随后出售或减值，则之前在储备金“未实现收益和损失”账户中确认的任何累计市场价值调整将计入《财务业绩表》。

2.13 可售固定收入投资利息以及可售股权投资红利分别在利息赚取当期和有权获取红利时计入《财务业绩报表》。

2.14 所有投资的公允价值以活跃金融市场中的报价为基础。

终止确认

2.15 本组织在下述情况下终止确认投资：

- a) 从投资中收取现金流量的权利已到期或被放弃；
- b) 本组织已转移其从投资中收取现金流量的权利，或承担向第三方在无重大延迟的情况下全额支付获取现金流量的义务；或（a）本组织已实质性转移资产的所有风险和报酬；（b）本组织并未实质性转移或保留资产的所有风险和报酬，但已转移资产控制权。

投资减值

2.16 本组织于每个报告日评估是否有客观迹象表明一项或一组投资出现减值，交易性投资除外。当且仅当首次确认一项投资后发生一项或多项事件（一项已发生之“损失事件”）导致出现客观减值迹象，而且能够可靠估计此损失事件将对该项投资或该组投资的估计未来现金流量所造成的影响，则视为该项或该组投资出现减值。

2.17 通过使用备抵账户，资产的账面价值有所减少，损失金额计入盈余或亏损。如果在下一年度，由于减值后发生了某一事件，估计的减值损失金额有所增加或减少，则通过调整备抵账户增加或减少之前计入的减值损失额。如此后要恢复一笔冲销，则恢复金额作为财务费用计入盈余或亏损。

2.18 本组织于每个报告日针对可售金融资产评估是否有客观迹象表明一项或一组投资出现减值。对于可售投资而言，客观迹象可包括投资公允价值较成本出现了大幅或长期下降。“大幅”是对照投资的原始成本进行评估，“长期”是对照公允价值开始低于其原始成本的期间评估。若出现减值迹象，直接计入净资产/权益的累计损失——计算方法为购置成本（任何本金还款及摊销净额）与当前公允价值之间的差额减去之前计入盈余或亏损的任何减值损失，从净资产储备金中移除，计入盈余或亏损。

衍生金融工具

2.19 衍生金融工具具备以下三种特征的金融工具：

- i) 其价值随特定利率、金融工具价格、商品价格、外汇汇率、价格指数、费率指数、信用等级、信用指数或其他变量的变动而变动；
- ii) 不要求初始净投资，或与对市场因素变化有类似反应的其他类型合同相比，要求很少的初始净投资；
- iii) 在未来某一日期结算。

2.20 衍生金融工具按其交易当日的公允价值进行计量。定期调整衍生金融工具的账面价值以反映其当前公允市场价值。衍生金融工具市场价值变化导致的损益直接计入《财务业绩表》。

应收账款

2.21 本组织将应收账款归为“贷款和应收账款”。应收账款按名义价值列账，折现会造成重大影响的情况除外。

呆账准备金

2.22 如果有客观证据表明出现减值，则本组织根据报告日对应收账款的审查情况将其计入自愿捐款呆账准备金。对超过两年未缴的分摊会费计提呆账准备金。对两年以内未缴的分摊会费，按照要求另行单独计提呆账准备金。对超过一年未缴的交换性交易应收账款，自发票开具之日起计提呆账准备金。关于其他准备金，可单项计算或采用某种统计方法计算。

2.23 本组织在《财务状况表》中列示呆账准备金。所确认的呆账准备金和冲销应收账款相关费用均在《财务业绩表》中计入费用。

预付款项和其他资产

2.24 本组织将预付款和其他资产归为“贷款和应收账款”。这些款项按其名义价值计入《财务状况表》，折现会造成重大影响的情况除外。本组织与服务供应商或与要求提供服务的受益方之间的协议款项，将在估值期间以直线法按时间比例确认。

库存

2.25 库存以现行重置成本和可变现净值两者中较低者为准。现行重置成本用于列报分发给受益人的库存，是本组织在报告日为获取该资产而产生的成本。可变现净值用于列报本组织出售的库存，为日常业务情况下库存估计售价减去完工所需成本及销售费用。库存运费估算额在计算总值时列入项目投入费用。

2.26 分发至具体项目的库存应使用特定认定方法计价。用于出售而非确定由某一具体项目使用的库存应使用先进先出法计价。按照联合国系统的指导意见，出版物可免费提供或收取象征性费用出售，因此不记入库存。

2.27 如果由于过时、损坏、价格变动等原因导致库存入账价值低于现行重置成本，则在库存被视为发生减值的年份将该减值计入《财务业绩表》。

不动产、厂房和设备

2.28 自2021年1月1日起，根据《公共部门会计准则第3号：会计政策、会计估计变更和差错》，本组织计划将不动产、厂房和设备的最低核定资本额从1,500美元提高到5,000美元，并将自建资产的最低核定资本额（包括所有直接可归属成本）从50,000美元提高到100,000美元。不动产、厂房和设备项目记为原始成本减去累计折旧及所有已确认的减值损失。对于捐赠资产，将使用获得捐赠当日的公允价值代替历史成本计量。遗产资产未核定资本额。

类 别	最低核定资本额变化的影响（千美元）
办公器具及装置	(19)
机器及设备	(64)
计算机及信息技术设备	(547)
机动车	(17)
建筑物	(119)
租赁权益改良	(352)

2.29 在与资产相关的未来经济利益或服务潜力可能流入本组织，并且能够可靠计量该资产成本的情况下，后续成本应计入资产的账面价值，或另行计为一项独立资产。所有维修费用均在产生费用的期间计入《财务业绩表》。

2.30 折旧采用直线法，于资产的估计使用寿命期内摊销其成本。主要不动产、厂房和设备类别的使用寿命如下：

类 别	估计使用寿命
办公器具及装置	5-7年
机器及设备	5-7年
计算机及信息技术设备	3年
机动车	3-5年
建筑物	5-40年
租赁权益改良	以使用寿命或租赁期两者中较短者为准

2.31 在不动产、厂房和设备某项物品符合终止确认标准之前，该物品的成本、累计折旧和累计减值损失将继续计入财务报表。如果对不动产、厂房和设备某项物品进行处置，或预计其使用或处置未来无法带来经济利益或服务潜力，则应在财务报表中终止确认该物品。

2.32 粮农组织对项目资产进行最终处置，或将其转让给指定受益人之后，即终止确认该资产。只有在双方协议载述的所有权和使用权从粮农组织正式转让给一国政府、实施伙伴或受益人的情况下，才能终止确认实地车辆（轿车、旅行车或货车）。处置或终止确认不动产、厂房和设备某项物品的损益应通过计入终止确认该项资产的盈余或亏损予以披露。

无形资产

2.33 自2021年1月1日起，根据《公共部门会计准则第3号：会计政策、会计估计变更和差错》，本组织计划将购入的单项无形资产的最低核定资本额从1,500美元提高到5,000美元，并将内部开发的单项无形资产的最低核定资本额从100,000美元提高到200,000美元。包括根据预期用途准备资产期间产生的直接可归属成本在内，无形资产均予核定资本额，以历史成本扣除累计摊销及任何已确认的减值损失列账。对于捐赠的无形资产，将使用获得捐赠当日的公允价值代替历史成本计量。

类 别	最低核定资本额变化的影响（千美元）
单独购置的软件	(105)
正在开发的无形资产	(426)

摊销

2.34 对所有寿命有限的无形资产的摊销以直线法计算，摊销金额为其资产成本或价值扣除预计残值。在大多数情况下，预计残值为零。主要无形资产类别的使用寿命如下：

类 别	估计使用寿命
单独购置的软件	合同约定期限或最高五年
内部开发的软件	基于商业案例最高五年
正在开发的无形资产	无摊销
其他无形资产	视预计资产寿命而定

软件采购和开发

2.35 购入的计算机软件许可权按采购和使用特定软件所产生的成本核定资本额。与开发软件供本组织使用直接相关的成本按无形资产核定资本额。直接成本包括软件开发职工成本和适当的部分相关管理费。

2.36 处置或终止确认无形资产某个项目的损益应通过计入终止确认该项资产的盈余或亏损予以披露。

减值

2.37 如出现表明账面价值可能不可收回的任何事件或变动的任何情况，则应对需要折旧或摊销的资产进行减值审查。资产减值损失所确认的金额为该项资产账面价值超过可收回金额的部分。可收回金额为资产公允价值扣除出售成本和使用价值。

租赁

经营租赁

2.38 出租人拥有所有权带来的大部分风险和报酬的租赁被归为经营租赁。经营租赁所产生的支出按照直线法在租赁期间作为费用计入《财务业绩表》。租赁权益改良是对租入的设施进行高价值的翻修和新的建造，记为不动产、厂房和设备，在租赁期或有效期（以较短者为准）发生折旧。

借款

2.39 借款以摊销成本法入账，借款成本于产生时计为费用。在本组织持有无息贷款，或不用支付贷款利息的情况下，该项贷款协议为粮农组织带来的惠益计为实物捐助。

拨备和或有款项

2.40 本组织在因为过去的事件而负有当前的法定或推定义务，而履行该义务很有可能导致资源支出，并且能够对该金额作出可靠估计的情况下，拨备被列为或有负债。

2.41 拨备金额为按照报告日履行当前义务预计所需支出的最佳估计数。在货币时间价值影响重大的情况下，拨备金额为履行义务预计支出的现值。

2.42 对于可能履行的义务尚不能确定，或者不能确定本组织履行当前义务是否会导致资源外流的情况，或有负债则予以披露。

职工福利负债

2.43 本组织将以下职工福利确认为费用和负债：

- i) 短期职工福利包括工资、薪金、津贴、带薪年假、带薪病假以及离职后福利和职工补偿计划的短期部分。短期职工福利为职工在提供相关服务期限结束后 12 个月内须完全兑现的福利，并根据应计津贴按当前薪资水平的价值计算；
- ii) 离职后福利为雇佣期结束后应付的职工福利。离职后福利由固定收益计划构成，包括离职偿付计划、离职付款基金和离职后医疗保险计划。离职后福利负债由独立精算人员按年度进行计算，负债的长期部分在非流动负债中披露。所有精算损益应于准备金中即时确认；

- iii) 其他非在职职工福利包括补偿计划，补偿付款应在履行职务责任时发生死亡、伤害或疾病的情况下向职工、顾问及其家属支付，并在某些情况下对联合国合办工作人员养恤基金支付的残疾和幸存者养恤金进行补充。补偿计划福利负债由独立精算人员按年度进行计算。所有精算损益应于《财务业绩表》中即时确认。

2.44 粮农组织确认以下类别的职工福利：

- 在职工提供相关服务的会计期结束后12月内应兑现的短期职工福利；
- 离职后福利；
- 其他长期职工福利；以及
- 解雇补偿金。

联合国合办工作人员养恤基金

2.45 粮农组织是加入联合国合办工作人员养恤基金（养恤基金）的成员组织之一，养恤基金由联合国大会设立，旨在为职工提供退休、死亡、残疾津贴及其他福利。养恤基金是一个注资的多雇主合办固定收益计划。根据基金条例第3条(b)项规定，基金成员向专门机构以及任何其他参加联合国及其专门机构薪金、津贴和其他服务条款共同制度的国际组织和政府间组织开放。

2.46 该计划使参加该基金的组织可能面临与其他参加组织的在职职工和前职工有关的精算风险，后果是为参加该计划的各个组织分配义务、计划资产和成本时，没有一致可靠的依据。粮农组织与养恤基金同其他参加组织一样，不能在会计上充分可靠地明确粮农组织在固定福利负债计划、计划资产以及与计划相关的成本方面的份额。因此，粮农组织根据《公共部门会计准则第39号：福利》规定将此计划作为固定缴款计划处理。粮农组织在本财务期间《财务业绩表》中将该计划的捐款计为费用。

收入确认

非交换性收入

2.47 分摊会费在两年预算期内进行分摊和批准。分摊会费的数额在两年间分摊，供出具发票和付款。分摊会费在相关两年预算期中的分摊年份之初计为收入。

2.48 自愿捐款和可执行协议所证明的其他转账款在协议产生约束力之时被记为收入，同时确认相应资产的未开账单款额，除非该协议对转移资产设立了要求确认负债的条件。在这种情况下，收入被计为已解除的有条件负债。

费用回收政策

2.49 根据本组织的费用回收政策，针对在支持各项活动和计划期间产生的集中管理的费用，包括无法明确追溯到对应活动和计划的间接费用，通过对项目收取费用进行回收。净回收额记入非交换性收入。

捐赠和实物捐助

2.50 直接支助所批准的业务和活动并且能够得到可靠计量的实物捐助按公允价值予以确认。实物捐助包括经营场所的使用、项目投入、水电燃气以及周转基金下优惠贷款的利息。本组织收到实物捐助之时，或达成接收实物的无条件约束性安排并能够可靠确定实物公允价值之时（以较早者为准），捐给本组织的实物记为收入，同时相应增记相关资产。双方与东道国政府签署法律协议后，本组织将相关设施的“使用权”记为收入，同时记入相应费用。

2.51 拥有建筑物和设施的政府免费向本组织提供这些建筑物和设施的使用权，或收取象征性费用。本组织将这些建筑物和设施的“使用权”计为捐赠经营租赁。鉴于此，收入和费用都将同样根据租赁市场价值入账。由于这些设施和使用设施的相关协议均具有独特性，因此一般假定一笔公平交易，根据当地市场情况和估计现金流量等估价技术确定使用权协议的公允价值。

2.52 以捐赠或实物捐助的形式为本组织提供了部分服务，以协助本组织履行职责。由于估算此类捐助的公允价值存在实际困难以及确定本组织对其控制权的相关不确定因素等主要原因，这些实物捐助服务不计入财务报表。这些服务主要包括：

- 东道国政府主要为本组织各权力下放办事处提供的行政和保安人员；
- 成员国或教育机构提供的技术人员；
- 主要提供行政支持的志愿人员；
- 志愿者服务；
- 对本组织设施的维修。

交换性收入

2.53 交换性交易产生的收入按已收或应收对价的公允价值计算，并计为已交付的实物和服务。

预收收入

2.54 本组织以自愿捐款形式接受资金，并将其用于为本组织和捐助方之间商定的具体项目供资。预收款包括在完成具体项目供资协议前向捐助方预收的款项，这类协议规定了以下款项的用途：资金；在偿还捐助方之前，于项目期间代捐助方持有的项目资金的利息收入；尚未偿还捐助方的关账项目的余额。

费用确认

交易性费用

2.55 本组织在供应商履行合同义务即交付和接受商品与服务的时点对采购商品和服务所产生的交易性费用进行确认。对于部分服务合同而言，这一进程可能会分阶段进行。

非交易性费用

2.56 服务供应商与需要提供服务的受益人之间的交易按照时间比例进行确认，而与无需提供服务的受益人之间的协议在支付后进行确认。在资产控制权解除后，一经交付服务供应商或最终受益人，即确认项目库存。

《公共部门会计准则》变更的影响

2.57 国际公共部门会计准则委员会（公共部门会计准则委员会）分别于2018年8月和2019年1月发布了两项新的会计准则，即《公共部门会计准则第41号：金融工具》和《公共部门会计准则第42号：社会福利》。公共部门会计准则委员会已发布最后公告《2019冠状病毒病大流行：推迟生效日期》，宣布这两项新发布的准则及《〈公共部门会计准则〉修正》的生效日期推迟一年，于2023年1月1日生效。

2.58 《公共部门会计准则第41号》对金融工具的分类、确认和计量制定了新要求，替代《公共部门会计准则第29号：金融工具：确认和计量》提出的要求。本组织已审查《公共部门会计准则第41号》，确定本组织金融资产和负债的列报、确认或计量不受任何重大影响。

2.59 《公共部门会计准则第42号》定义了社会福利，即向达到资格标准的特定个人和/或家庭提供现金转移，减轻社会风险影响，解决社会需要，例如国家养恤金、失业救济金和收入补贴。该准则明确了何时确认以及如何计量社会福利支出和负债。粮农组织认为该准则不适用于本组织业务。

2.60 2022年1月1日，公共部门会计准则委员会发布了《公共部门会计准则第43号：租赁》，自2025年1月1日起生效，但允许提前适用。本组织预计《公共部门会计准则第43号》将对租赁以及不动产、厂房和设备项目的会计和列报处理产生重大影响，使其最终记为租赁负债。

更正差错，重述财务报表

2.61 2021年，本组织审查了现金转移以及其他赠款和转移支付的会计处理。针对与无需提供服务的受益人的协议，本组织确认，适当的会计处理是在签署协议后确认支出，这通常与现金支付的时间相一致。

2.62 在审查2020年财务报告对这一会计政策的适用情况时，本组织发现一处差错并随即更正，最终2020年其他赠款和转移支付支出减记2,000万美元（年末应计费用减记数额几乎相同，为2,040万美元），同时预付款和其他资产减记40万美元。

2.63 2021年，本组织审查了前几年已确认为收入的与预算外计划有关的未付发票，并在细致分析后认为，最好冲销发票和相关收入。基于这一更正处理，非交换性应收账款净额减记450万美元，预收款减记220万美元，同时其他费用相应增记230万美元，抵销前期确认的相关收入。

2.64 2021年，本组织更正了对截至2020年12月31日持有的衍生工具公允价值的会计处理，最终在截至2020年12月31日的权益下额外确认了110万美元未实现收益，并相应减记了2020年记录的已实现收益。

2.65 本组织重述了确认的2020年自愿捐款收入，反映本组织对适用《公共部门会计准则第23号：非交换交易收入（税收和转移）》的调整。此前，自愿捐款和可执行协议所证明的其他转账款在协议产生约束力之时，并在向资源伙伴出具发票后获得对标的资产的控制权之时被记为收入。本组织根据《公共部门会计准则第23号》审查了收入确认政策和惯例的一致性，并修正了会计处理，即在双方签署协议后，根据合同金额全额确认收入。为在财务报表中反映这一修正，本组织分析了过往及当前所有项目的会计处理，并相应更正了收入政策，确保根据合同金额，将收入全额确认记入正确的时期。对于2019年12月31日之前签署的自愿捐款协议（该日之前尚未根据收入金额开具发票并确认收入），留存收益增记了14.761亿美元，并结转至2020年财务报表。对于2020年12月31日之前签署的自愿捐款协议（该日之前尚未根据收入金额开具发票并确认收入），2020年（比较年份）财务报表中确认的2020年收入增记了4,640万美元，同时确认了15.255亿美元“未开账单收入”资产，增记了310万美元预收款和15.225亿美元留存收益。

2.66 根据上述调整，2020年盈余增加6,290万美元，截至2020年12月31日的权益合计增加15.401亿美元。每个受影响的细列项目重述见下表。

受影响的截至2020年（比较年份）12月31日财务报表中细列项目/余额

(千美元)	说明	2020 年	无条件	上一年	金融工	自愿捐款	2020 年
		12 月 31 日	现金	度发票			12 月 31 日
		(已报告)	转移	取消	具确认	收入确认	(已重述)
财务状况表（节录）							
流动资产							
非交换性应收账款净额	5	254 649	-	(4 459)	-	656 314	906 504
预付款和其他流动资产	7	56 282	(444)	-	-	-	55 838
流动资产		2 198 995	(444)	(4 459)	-	656 314	2 850 406
非流动资产							
非交换性应收账款净额	5	453	-	-	-	869 216	869 669
非流动资产		677 720	-	-	-	869 216	1 546 936
资产合计		2 876 715	(444)	(4 459)	-	1 525 530	4 397 342
流动负债							
应计费用	11	209 788	(20 400)	-	-	-	189 388
预收款	12	328 658	-	(2 194)	-	3 079	329 543
流动负债		649 352	(20 400)	(2 194)	-	3 079	629 837
负债合计		2 138 720	(20 400)	(2 194)	-	3 079	2 119 205
权益							
累计盈余/（亏损）		602 081	19 956	(2 265)	(1 134)	1 522 451	2 141 089
储备金	18	135 914	-	-	1 134	-	137 048
权益合计		737 995	19 956	(2 265)	-	1 522 451	2 278 137
财务业绩表（节录）							
非交换性交易收入							
自愿捐款	19	1 227 653	-	-	-	46 365	1 274 018
非交换性交易收入		1 785 259	-	-	-	46 365	1 831 624
收入合计		1 791 469	-	-	-	46 365	1 837 834

(千美元)		2020 年 12 月 31 日 (已报告)	无条件 现金 转移	上一年 度发票 取消	金融工 具确认	自愿捐 款收入 确认	现金流 量表 项目 重分类	2020 年 12 月 31 日 (已 重述)
说明								
费用								
赠款和其他转移支付	20	112 563	(19 956)	-	-	-	-	92 607
其他费用	20	35 788	-	2 265	-	-	-	38 053
费用		1 563 698	(19 956)	2 265	-	-	-	1 546 007
营业外收入及费用								
投资收入	21	29 497	-	-	(1 134)	-	-	28 363
营业外收入及费用	21	6 353	-	-	(1 134)	-	-	5 219
盈余/亏损		234 124	19 956	(2 265)	(1 134)	46 365	-	297 046
现金流量表 (节录)								
经营活动现金流量								
盈余/亏损		234 124	19 956	(2 265)	(1 134)	46 365	-	297 046
可售投资的 (收益) / 损失	21	(6 660)	-	-	1 134	-	-	(5 526)
非交换性交易应收账款	5	(41 538)	-	4 459	-	(26 666)	-	(63 745)
其他流动及非流动资产	7	7 564	444	-	-	-	-	8 008
应付账款和应计费用	11	29 782	(20 400)	-	-	-	-	9 382
职工相关负债	13	49 100	-	-	-	-	(21 776)	27 324
精算 (收益) / 损失	19	-	-	-	-	-	21 776	21 776
预付款	12	(4 475)	-	(2 194)	-	(19 700)	-	(26 369)
拨备	16	-	-	-	-	-	(85)	(85)
经营活动现金净额		278 462	-	-	-	-	(85)	278 377
投资活动现金流量								
交易及衍生品投资 (购) / 销净额	4	15 891	-	-	-	-	85	15 976
投资活动现金净额		1 637	-	-	-	-	85	1 722

说明3：现金和现金等价物

3.1 现金流量表所列现金和现金等价物包括以下财务状况表所列金额：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
银行现金和货币市场基金	92 338	202 755
短期定期存款	890 000	695 000
投资经理持有的现金等价物	511 775	380 244
现金和现金等价物合计	1 494 113	1 277 999

3.2 由于现金和现金等价物具有短期性和高流动性，其余额不存在重大利率或信用风险。

3.3 在现金和现金等价物总额中，有10万美元（2020年为40万美元）为不可随时兑换成其他货币的现金。持有这些现金是为在本组织开展业务的国家中满足一般业务需求和与项目相关的需求。截至2021年12月31日，本组织持有34,000美元限定用途的银行现金（2020年无）。有关限定用于信托基金项目的业务现金和现金等价物的补充信息，列报于说明23“分部报告”。

3.4 投资管理者所持现金等价物包括与本组织可售投资组合有关的630万美元（2020年为690万美元）现金和现金等价物。这些款项指定用作本组织与职工相关的计划经费。

说明4：投资和衍生金融工具

投资

4.1 本组织投资由以下部分组成：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
流动资产		
交易性投资		
政府债券	540 535	494 886
公司债券	40 029	62 312
抵押贷款证券	23 350	31 001
其他	21 752	-
交易性投资合计	625 666	588 199
衍生金融工具	-	1 134
流动资产合计	625 666	589 333
非流动资产		
可售投资		
政府债券	269 419	244 966
公司债券	63 020	57 331
权益	335 091	329 101
可售投资合计	667 530	631 398
非流动资产合计	667 530	631 398

4.2 交易性投资为年末以前的流动投资，这是由于对这些投资以短期方式进行管理，以确保为信托基金捐赠方维护本金并提供一定收益。此外，这些投资普遍用于经常性业务，也是经常性业务的需要，以公允价值入账。交易性投资组合未实现损益于发生后计入《财务业绩表》。

4.3 鉴于美国近乎零利率的大环境，该投资组合收益极低，但本组织遵循周转资金投资政策，持有高质量资产保护本金，因此周转资金组合本金依然安全。在此期间，投资的任何资源中持有的投资资产均未发生减值。根据保护资金这一首要投资目标，美元投资组合投资高评级主权机构、超国家机构和银行。

4.4 本组织将可售投资归为年末非流动投资，以公允价值入账。可售投资未实现损益最终通过《权益变动表》记入《财务状况表》。可售投资不用于本组织的经常性业务，而是被指定为本组织的离职后福利供资。这些投资无需遵守单独的法律规定，也不符合《公共部门会计准则第 39 号：雇员福利》所界定的计划资产。

4.5 截至 2021 年 12 月 31 日，可售投资未发生减值。2021 年，权益市场表现亮眼。在固定收入市场，政府债券和全球通胀挂钩债券的收益率强力上扬，但在粮农组织投资组合中，这些债券受到了欧元兑美元贬值的影响。粮农组织年终长期组合综合业绩为 5.11%，超过综合基准 4 个基点。当年所有投资本金变动如下：

(千美元)	2020 年				未实现		未实现外 汇收益/ (损失)	2021 年 12 月 31 日 余额
	12 月 31 日 余额	净增额/ (扣款)	管理 费用	利息 收入	其他收益/ 已实现 (损失)	其他收益/ (损失)		
交易性 投资								
固定收入	588 199	38 294	(1 02 4)	7 641	(5 373)	(2 071)	-	625 666
可售投资								
权益	329 101	(42 631)	(105)	6 158	23 825	18 743	-	335 091
固定收入	302 297	43 235	(603)	2 999	(440)	(2 569)	(12 480)	332 439
投资合计	1 219 597	38 898	(1 73 2)	16 798	18 012	14 103	(12 480)	1 293 196

4.6 按照投资类型，可售投资的成本、未实现损益和公允价值如下：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日			2020 年 12 月 31 日		
	成本	未实现收益/ (损失) 可售投资	公允价值	成本	未实现收益/ (损失) 可售投资	公允价值
可售投资						
政府债券	250 988	18 431	269 419	216 526	28 440	244 966
公司债券及其他	62 794	226	63 020	52 065	5 266	57 331
权益	210 412	124 679	335 091	223 165	105 936	329 101
可售投资合计	524 194	143 336	667 530	491 756	139 642	631 398

4.7 截至 2021 年 12 月 31 日的 1.433 亿美元未实现收益（2020 年为 1.396 亿美元收益），是市场表现积极从而影响权益的结果。1.471 亿美元未实现收益记入权益，其余由债务组合产生的 370 万美元累计未实现外汇净损失（截至 2020 年 12 月 31 日，未实现外汇净收益为 870 万美元）在发生期间直接记入《财务业绩表》。

衍生金融工具

4.8 本组织在其投资组合中使用衍生金融工具目的在于降低投资组合中的外汇风险。本组织采用远期合约、期权和掉期交易等工具降低这类风险。衍生金融工具中不包含非当期衍生工具。

4.9 账面价值系指合约价值。衍生金融工具的账面价值和公允价值如下：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日		2020 年 12 月 31 日	
	公允价值	账面价值	公允价值	账面价值
资产				
掉期交易	-	-	252 821	1 134
负债				
远期交易	1 229	-	-	-
掉期交易	(300 729)	(2 378)	-	-
衍生金融负债工具合计	(299 500)	(2 378)	252 821	1 134

说明5：非交换性交易应收账款

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
当期应收账款		
应收分摊会费		
成员国分摊会费	216 722	211 141
周转基金	27	27
特别储备金账户	2 286	2 288
呆账准备金	(58 768)	(42 616)
应收分摊会费合计	160 267	170 840
应收自愿捐款		
自愿捐款	978 377	737 922
呆账准备金	(3 527)	(3 527)
应收自愿捐款合计	974 850	734 395
其他应收账款		
其他应收账款	4 437	4 892
呆账准备金	(3 971)	(3 623)
其他应收账款合计	466	1 269
当期应收账款合计	1 135 583	906 504
非当期应收分摊会费		
正常计划下成员国分摊会费	418	453
非当期应收分摊会费合计	418	453
非当期应收自愿捐款		
自愿捐款	911 820	869 216
非当期应收自愿捐款合计	911 820	869 216
非当期应收账款合计	912 238	869 669
非交换性交易应收账款总计	2 047 821	1 776 173

5.1 部分成员国对于自2021年12月31日起还有一年多到期的分摊会费制定了缴款计划。2021年12月31日之后到期的应缴分摊会费为40万美元，已列入非当期账户。自2020年12月31日起成员国未缴分摊会费增加560万美元的主要原因是本组织主要捐助方延迟缴付当期分摊会费。对于非交换性交易应收账款下列报的截至2020年12月31日的年度应收自愿捐款，由于上一年度发票取消，已重述440万美元（详见说明2.63），同时由于自愿捐款收入会计处理变更，已重述15.255亿美元（详见说明2.65）。

5.2 根据说明2.22所述政策，呆账准备金基于不一定能列入应收账款原始项目的估计金额计提。

(千美元)	2020 年 12 月 31 日 余额	增 长	冲销款项	转回 准备金	2021 年 12 月 31 日 余额
应收分摊会费					
成员国分摊会费	(40 301)	(23 020)	-	6 866	(56 455)
周转基金	(27)	-	-	-	(27)
特别储备金账户	(2 288)	-	-	2	(2 286)
应收分摊会费合计	(42 616)	(23 020)	-	6 868	(58 768)
应收自愿捐款					
自愿捐款	(3 527)	-	-	-	(3 527)
应收自愿捐款合计	(3 527)	-	-	-	(3 527)
其他应收账款					
其他应收账款	(3 623)	(348)	-	-	(3 971)
其他应收账款合计	(3 623)	(348)	-	-	(3 971)
呆账准备金合计	(49 766)	(23 368)	-	6 868	(66 266)

5.3 根据说明2.22所述呆账准备金政策，应收自愿捐款拨备为2003年及之前年份以来与开发署尚未完成的交易有关的项目准备金。

5.4 应收账款账龄分析如下：

(千美元)	账面金额	<1 年	1-3 年	3-5 年	>5 年
当期应收账款					
应收分摊会费					
成员国分摊会费	216 722	143 690	43 181	11 585	18 266
周转基金	27	-	-	-	27
特别储备金账户	2 286	-	-	-	2 286
呆账准备金	(58 768)	(5 512)	(21 092)	(11 585)	(20 579)
应收分摊会费合计	160 267	138 178	22 089	-	-
应收自愿捐款					
自愿捐款	978 377	377 269	586 034	7 952	7 122
呆账准备金	(3 527)	-	-	-	(3 527)
应收自愿捐款合计	974 850	377 269	586 034	7 952	3 595
其他应收账款					
其他应收账款	4 437	417	711	338	2 971
其他呆账准备金	(3 971)	-	(662)	(338)	(2 971)
其他应收账款合计	466	417	49	-	-
当期应收账款合计	1 135 583	515 864	608 172	7 952	3 595
非当期应收分摊会费					
正常计划下成员国分摊会费	418	418	-	-	-
非当期应收分摊会费合计	418	418	-	-	-
非当期应收自愿捐款					
自愿捐款	911 820	468 187	443 633	-	-
非当期应收自愿捐款合计	911 820	468 187	443 633	-	-
非当期应收账款合计	912 238	468 605	443 633	-	-
应收账款合计	2 047 821	984 469	1 051 805	7 952	3 595

5.5 针对拖欠两年以上的分摊会费，计算了与应收分摊会费有关的呆账准备金。已记入拖欠两年以内的分摊会费部分的其他拨备，全额计提了拖欠应收会费超过25年的成员国会费。

5.6 有19个国家面临投票权的问题，其所涉拖欠分摊会费达3,500万美元。粮农组织不接受抵押任何分摊会费的做法，但是粮农组织的规则和条例要求成员国拖欠的会费金额不得等于或超过此前两个日历年应缴的会费金额。规则和章程明确规定的后果包括失去投票权、无资格当选理事会成员和丧失理事会席位。

5.7 其他应收账款的主要类型与政府现金配套捐款和与其他国际组织的联合供资项目有关，本组织代表此类第三方进行付款。

说明6：交换性交易应收账款

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
联合国与其他组织应缴纳的费用	5 475	7 578
呆账准备金	(1 776)	(2 216)
交换性交易应收账款合计	3 699	5 362

6.1 交换性交易应收账款系指因粮农组织为农发基金、世界粮食计划署和粮农组织信用社等驻罗马国际组织提供行政服务而应向这些机构收取的账款，及应向在粮农组织总部设有办公室的企业（如书店、旅行社等）等单位收取公用设施账款。

呆账准备金

(千美元)	2020 年 12 月 31 日 余额	费用	冲销款项	转回 准备金	2021 年 12 月 31 日 余额
联合国与其他组织应缴纳的费用	(2 216)	(139)	-	579	(1 776)
交换性交易应收账款的准备金合计	(2 216)	(139)	-	579	(1 776)

6.2 应收账款账龄分析如下：

(千美元)	账面金额	<1 年	1-3 年	3-5 年	>5 年
联合国与其他组织应缴纳的费用	5 475	3 699	204	432	1 140
呆账准备金	(1 776)	-	(204)	(432)	(1 140)
交换性交易应收账款合计	3 699	3 699	-	-	-

说明7：预付款和其他资产

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
职工应收账款	10 824	15 533
预付款	37 903	30 412
其他资产	11 865	12 292
呆账准备金	(2 025)	(1 983)
预付款和其他资产合计	58 567	56 254
流动资产合计	57 911	55 838
非流动资产合计	656	416
预付款和其他资产合计	58 567	56 254

7.1 截至2021年12月31日的预付款和其他资产合计包括职工应收账款、预付款和其他资产。职工应收账款系指给职工的预付款，包括预付薪资、教育津贴和预支差旅费，而其他预付款主要包括根据经审批的协议书给服务提供商的预付款。其他资产主要来源于本组织的现金和现金等价物以及投资证券组合应计利息收入。

7.2 已重述在预付款和其他资产下列报的截至 2020 年 12 月 31 日的年度预付款，减记 40 万美元，反映对无条件现金转移会计处理的更正，详见说明 2.61 至 2.62。

7.3 当前承付款预计在资产负债表日起一年内兑现或收缴。

呆账准备金

(千美元)	2020 年 12 月 31 日余额	费用	冲销款项	转回 准备金	2021 年 12 月 31 日余额
职工应收账款	(1 471)	(44)	-	2	(1 513)
其他资产	(512)	-	-	-	(512)
预付款和其他资产的 准备金合计	(1 983)	(44)	-	2	(2 025)

说明8：库存

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
机器、工具、配件	3 442	2 526
植物和种子	3 394	3 951
药品和兽医用品	1 469	1 848
其他消耗性设备	1 434	856
高价值机器及设备	913	617
肥料	908	938
农药	106	1 685
其他	2 984	3 011
库存减记	(64)	(62)
库存合计	14 586	15 370

8.1 已重述截至2020年12月31日的库存合计，按类别提供有关库存余额细目的更多信息，但未调整截至2020年12月31日的年末余额。

8.2 截至2021年12月31日的年度，本组织在《财务业绩表》中确认2.09亿美元（2020年为1.988亿美元）项目库存相关费用。2021年420万美元差额（2020年为480万美元）与出版物费用有关，根据说明2.26所述政策，这部分费用不作为库存核定资本额。

8.3 经对库存进行全年冲销审查，确认损失6万美元（2020年为6万美元）。

说明9：不动产、厂房和设备

(千美元)	2020 年 12 月 31 日 余额	资产增添	清理/转移	折旧	2021 年 12 月 31 日 余额
不动产、厂房和设备的成本					
办公器具及装置	2 291	46	(147)	-	2 190
机器及设备	7 774	587	(724)	-	7 637
计算机及信息技术设备	13 595	501	(966)	-	13 130
机动车	68 440	8 928	(10 444)	-	66 924
建筑物	4 116	993	(544)	-	4 565
租赁权益改良	11 078	5 502	(300)	-	16 280
在建资产	5 668	7 361	(6 855)	-	6 174
不动产、厂房和设备的成本合计	112 962	23 918	(19 980)	-	116 900
累计折旧					
办公器具及装置	(1 853)	-	146	(172)	(1 879)
机器及设备	(6 253)	-	595	(554)	(6 212)
计算机及信息技术设备	(12 168)	-	955	(779)	(11 992)
机动车	(48 937)	-	6 403	(7 253)	(49 787)
建筑物	(1 239)	-	150	(140)	(1 229)
租赁权益改良	(4 032)	-	8	(913)	(4 937)
累计折旧合计	(74 482)	-	8 257	(9 811)	(76 036)
不动产、厂房和设备净值	38 480	23 918	(11 723)	(9 811)	40 864

9.1 2021 年完成并投用了 640 万美元在建工程（2020 年为 60 万美元）。

9.2 2021 年补充采购了 1,700 万美元资产（2020 年为 1,860 万美元）。2021 年清理了 490 万美元（2020 年为 400 万美元）不动产、厂房和设备，大部分为转移给特别项目受捐方（东道国政府、非政府组织或其他受捐组织）的不动产。本组织获得 130 万美元资产清理收入（2020 年为 30 万美元），因此 2021 年清理损失为 360 万美元（2020 年为 370 万美元）。截至 2021 年底，成本为 7,780 万美元（2020 年为 5,670 万美元）的完全折旧的资产仍在使用中。

9.3 本组织对不动产、厂房和设备的损伤指标进行审查。这些审查确定本年度未出现任何减值。

9.4 截至 2021 年 12 月 31 日对不动产、厂房和设备的预定进货额的自然增长额为 60 万美元（2020 年为 60 万美元）。

说明10：无形资产

(千美元)	2020 年 12 月 31 日余额	资产增添	清理/转移	累计摊销	2021 年 12 月 31 日余额
无形资产成本					
单独购置的软件	2 433	995	(232)	-	3 196
内部开发的软件	8 498	2 654	(544)	-	10 608
正在开发的无形资产	4 595	-	(2 745)	-	1 850
无形资产成本合计	15 526	3 649	(3 521)	-	15 654
累计摊销					
单独购置的软件	(1 219)	-	136	(466)	(1 549)
内部开发的软件	(7 334)	-	512	(849)	(7 671)
累计摊销合计	(8 553)	-	648	(1 315)	(9 220)
其他无形资产	6 973	3 649	(2 873)	(1 315)	6 434

10.1 截至 2021 年 12 月 31 日，本组织购置或开发的无形资产成本和相关累计摊销分别为 1,570 万美元（2020 年为 1,550 万美元）和 920 万美元（2020 年为 860 万美元）。2021 年，本组织额外进行了净 80 万美元（2020 年为 120 万美元）的无形资产投资，共有 270 万美元软件开发项目完成并投入使用（2020 年无）。

10.2 农组织在必要时对减值进行审查。这些审查确定本年度未出现任何减值。

说明 11：应付账款和应计费用

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
应付账款		
应付账款	33 789	33 088
汇款公司	4 623	1 635
间接费用	7 617	-
应付账款合计	46 029	34 723
应计费用		
订单应计费用	152 394	151 100
非职工人力资源应计费用	36 092	28 844
差旅应计费用	6 328	6 674
工资应计费用	240	154
其他应计费用	8 933	2 616
应计费用合计	203 987	189 388
应付账款和应计费用总计	250 016	224 111

11.1 应付账款为已收到发票的商品与服务所应付的款项。汇款公司应付账款包括汇款公司出具的发票，由其对外地没有可用金融机构的供应商进行支付。间接费用用于记录粮农组织代理其他组织付款的交易。应计费用为粮农组织当期收到的或获得的商品与服务，但未收到其付款发票所形成的债务。其他应计费用为外地和总部因（a）未录入编外人员系统的当地招聘人员、（b）未录入全球资源管理系统差旅模块的当地差旅和（c）未开具全球资源管理系统采购订单的合同产生的债务。

11.2 已重述在应付账款和应计费用下列报的截至2020年12月31日的年度订单应计费用，减记2,040万美元，反映对无条件现金转移会计处理的更正，详见说明2.61至2.62。

说明12：预收款

(千美元)	2021年12月31日	2020年12月31日 (已重述)
预收的成员国分摊会费	32 407	27 519
预收的自愿捐款	318 949	272 992
紧急和恢复活动特别基金捐款	23 869	29 032
预收账款合计	375 225	329 543

12.1 预收的成员国分摊会费为已收到的成员国在未来几年的分摊会费。

12.2 预收的自愿捐款系指从签订捐助协议的捐助者方面收到的捐款。3.189亿美元已扣除截至2021年12月31日各年已向和应向伙伴支付的共计16.355亿美元累计退款（截至2020年12月31日为16.3366亿美元）。已重述预收款下截至2020年12月31日的年度预收自愿捐款，由于上一年度部分发票取消，减记220万美元（详见说明2.63），同时由于自愿捐款收入会计处理变更，增记310万美元（详见说明2.65）。

12.3 若满足相关条件，收到的自愿捐款将被计为收入。

12.4 信托基金也包括了紧急和恢复活动特别基金下的活动，该基金成立于2003年5月，旨在对快速应对紧急和恢复活动提供支持。紧急和恢复活动特别基金由自愿捐助者资助。

说明13：职工福利负债

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
在职职工福利负债		
年假	17 473	19 535
回国休假	1 688	1 699
12 个月内到期离职后福利负债		
离职后医疗保险	31 055	28 675
离职付款基金	11 777	9 180
离职偿付计划	6 224	6 888
12 个月内到期补偿计划基金	1 352	1 365
其他短期职工福利	5 148	4 954
在职职工福利负债合计	74 717	72 296
非在职职工福利负债		
离职后福利负债		
离职后医疗保险	1 362 312	1 324 692
离职付款基金	64 083	61 476
离职偿付计划	41 257	45 538
离职后福利负债合计	1 467 652	1 431 706
其他非在职职工福利负债		
补偿计划基金	21 721	21 633
非在职职工福利负债合计	1 489 373	1 453 339
职工福利负债合计	1 564 090	1 525 635

职工福利负债估值

13.1 关于补偿计划基金，离职（在职及非在职）职工与在职及非在职职工的福利负债由独立专业精算师计算。关于年假、回国休假和其他短期职工福利，在职职工福利负债由粮农组织根据个人数据和过去支付记录计算。截至 2021 年 12 月 31 日，职工福利负债总计 15.641 亿美元（2020 年为 15.256 亿美元），其中 15.398 亿美元（2020 年为 14.995 亿美元）由精算师计算，2,430 万美元（2020 年为 2,620 万美元）由粮农组织计算。粮农组织将预计 12 个月内到期的已精算估值的职工福利负债部分报入流动负债，其余报入非流动负债。

在职职工福利负债

13.2 在职职工福利负债包括工资、薪金、津贴、带薪年假和带薪病假，此外还包括离职后福利负债和补偿计划基金的短期部分。2020 年，COVID-19 疫情肆虐全球，各国纷纷限制旅行，但已于 2021 年基本取消限制，因此旅行人数回升，年假负债减少。

离职后福利负债

离职偿付计划

13.3 离职偿付计划针对总部一般服务类别的职工，他们有权获得一笔离职费，该离职费相当于该职工最终年度净工资的十二分之一乘以 1975 年 1 月 1 日至 1990 年 12 月 31 日之间的任职年数，再加上该职工最终年度净工资的十三点五分之一与 1991 年 1 月 1 日之后的任职年数的乘积。离职偿付计划由精算师审查，以明确债务并就会费比例提出建议。

离职付款基金

13.4 离职付款基金支付所有符合资格的职工的积存年假、离任回国补助金、回国旅费和搬家费，以及死亡抚恤金。离职付款基金由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。根据《公共部门会计准则》，未将离职补偿金纳入估值。

离职后医疗保险

13.5 离职后医疗保险在全世界范围内为符合资格的离职职工及其家属提供必要的医疗费用。离职后医疗保险债务指迄今为止本组织为退休人员与在职职工退休后累计提供医疗保险的当前价值。离职后医疗保险由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。

13.6 总部以外任职地点于 2016 年 9 月 30 日以后雇用的在职国家职工可选其他计划。本组织尚未确定这类职工可以享受的离职后医疗福利（如有），不过这类国家职工仍保守地反映在截至 2021 年 12 月 31 日的离职后医疗保险估值中。

其他职工福利负债

补偿计划基金

13.7 补偿计划基金适用于因公或某些特定环境下出现死亡、受伤或疾病情况的职工、顾问及其家属，由联合国合办工作人员养恤基金为其提供伤残补偿和抚恤金。补偿计划基金由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。

精算假设和方法

13.8 在确定离职后福利负债和补偿计划基金负债价值的过程中使用了以下假设和方法：

明 细		
精算方法		
离职后医疗保险	预计单位信贷成本法。	
离职偿付计划	预计单位信贷成本法。	
离职付款基金	积存年假折付和回国旅行与搬家费使用预计单位信贷成本法，适用期间为就任日期至离职日期；在获得退休资格之前应付的离任回国补助金、死亡抚恤金和离职补偿金使用预计单位信贷成本法计算，并根据实际福利公式进行分配；在获得退休资格之后应付的离职补偿金应在估值中剔除，在发生费用之时即报账。	
补偿计划基金	一年期的费用。	
粮农组织采取了收益曲线法，针对非欧元区采用 Aon AA 中位数以上曲线，针对欧元区折现率采用 Aon AA 收益曲线。		
折现率	2021	2020
离职偿付计划	0.7%	0.2%
离职付款基金	2.0%	1.4%
离职后医疗保险	2.2%	1.8%
补偿计划基金	3.0%	2.7%
一般通货膨胀率	2021	2020
离职偿付计划	2.1%	1.1%
离职付款基金	2.4%	1.7%
离职后医疗保险	2.4%	1.7%
补偿计划基金	2.5%	2.0%
医疗成本通货膨胀率	2021 年 12 月 31 日，假设医疗成本在 2022 年上升 4.405%，随后每年期下降 0.5%，直至 2033 年及以后降至 3.85%。	
	2020 年 12 月 31 日，假设医疗成本在 2021 年上升 4.05%，随后每年期下降 0.5%，直至 2033 年及以后降至 3.45%。	

明 细	
年度薪级表	<p>2021 年 12 月 31 日，涨薪假设与各计划一般通货膨胀假设统一，另加 0.5%生产率涨薪以及绩效涨薪。</p> <p>2020 年 12 月 31 日，涨薪假设为长期一般通货膨胀 2.5%，另加 0.5%生产率涨薪以及绩效涨薪。</p>
死亡率	<p>2021 年 12 月 31 日，死亡率按人数加权。</p> <p>2020 年 12 月 31 日，死亡率按人数加权。</p>
伤残率	伤残率由联合国工作队提供并核定，作为截至 2021 年 12 月 31 日联合国职工福利估值的建议假设。
退保率	基于一项对 2014 至 2019 年间粮农组织职工退保情况的研究。
流动率和退休率	基于一项对 2014 至 2019 年间粮农组织职工流动和退休情况的研究。
成年家属参保率	基于一项对 2015 至 2018 年间粮农组织和粮食署汇总情况的研究，假设选择退休参保的男女退休人员中各有 80%和 60%参保时涵盖一名成年家属。
报销费用年龄差异	<p>基于驻罗马粮农机构的近况。COVID-19 疫情的影响体现为报销费用短期减少，随着封锁解除和经济复苏，预计报销费用逐渐增加。</p>
欧元/美元年终即期汇率	1.135（2020 年为 1.227）

固定福利负债对账

13.9 以下表格提供了由精算师计算的有关职工福利负债的额外信息和分析：

(千美元)	离职后 医疗保险	离职付 款基金	离职偿付 计划	补偿计 划基金	合计
截至 2020 年 12 月 31 日的固定福利 负债净额	1 353 367	70 656	52 426	22 998	1 499 447
截至 2021 年 12 月 31 日的当年服务成本	35 464	6 784	3 110	1 409	46 767
截至 2021 年 12 月 31 日的当年利息成本	24 104	925	98	603	25 730
截至 2021 年 12 月 31 日的当年实际福利 支付总额	(25 665)	(3 222)	(5 507)	(1 416)	(35 810)
截至 2021 年 12 月 31 日的当年重新计量 金额（人口）	13 761	1 013	667	(1 076)	14 365
截至 2021 年 12 月 31 日的当年重新计量 金额（财务）	(7 664)	(296)	(3 313)	555	(10 718)
截至 2021 年 12 月 31 日的固定福利 负债净额	1 393 367	75 860	47 481	23 073	1 539 781

13.10 人口重新计算金额主要与更新后的退休参保假设有关，这些假设对估值产生了有利影响。财务重新计算金额对截至 2021 年 12 月 31 日年度的职工福利负债价值具有重大影响，包括折现率上涨以及索赔和行政花费少于预期，但由于医疗成本假设增长率上涨以及造成负债价值净增加的一般通货膨胀率上涨，影响被部分抵消。

年度已入账的费用

13.11 《财务业绩表》中计入职工福利和其他人员费用，以及财务收入/（费用）的年度费用金额如下：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
服务成本	46 767	46 326
重新计量金额（人口和财务）	(521)	(532)
利息成本	25 730	28 969
已入账的费用合计	71 976	74 763

13.12 2021 年，本组织在《财务业绩表》中的“补偿计划基金”下计入了 50 万美元（2020 年为 50 万美元）的计划重新计量金额，还有 420 万美元（2020 年为 2,180 万美元）的离职后福利计划重新计量金额计入了“权益”下。

离职后医疗保险计划——敏感度分析

13.13 以下为估算离职后医疗保险计划价值时采用的三项基本假设：

- i) 欧元与美元之间的汇率；
- ii) 用于确定未来计划支付当前福利价值的折现率；
- iii) 医疗通货膨胀率。

13.14 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元)		最终医疗通货膨胀率	
汇率	折现率	每年 3.85%	每年 4.85%
1 欧元等于 1.1351 美元	2.2%	1 393 367	1 703 624
1 欧元等于 1.2351 美元	2.2%	1 454 745	1 778 669
1 欧元等于 1.1351 美元	1.2%	1 722 705	2 106 294
1 欧元等于 1.2351 美元	1.2%	1 798 590	2 199 076

13.15 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元)		最终医疗通货膨胀率	
汇率	折现率	每年 3.85%	每年 4.85%
1 欧元等于 1.1351 美元	2.2%	37 374	52 051
1 欧元等于 1.2351 美元	2.2%	39 020	54 344
1 欧元等于 1.1351 美元	1.2%	52 295	72 832
1 欧元等于 1.2351 美元	1.2%	54 599	76 040

离职付款基金计划——敏感度分析

13.16 离职付款基金计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当前福利价值的折现率。

13.17 折现率若下降 1% 将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元)	固定福利负债
折现率	
2.0%	75 860
1.0%	81 918

13.18 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
2.0%	7 209
1.0%	7 826

离职偿付计划——敏感度分析

13.19 离职偿付计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当期福利价值的折现率。

13.20 折现率若下降 1% 将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 折现率	固定福利负债
0.7%	47 480
-0.3%	51 044

13.21 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
0.7%	2 896
-0.3%	3 202

补偿计划基金计划——敏感度分析

13.22 补偿计划基金计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当期福利价值的折现率。

13.23 折现率若下降 1% 将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 折现率	固定福利负债
3.0%	23 073
2.0%	26 707

13.24 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
3.0%	1 537
2.0%	1 884

未来资金

13.25 2021年，无往年分摊资金转至投资组合（2020年无资金转入）。分摊资金通常根据实际收到的成员国会费总额百分比转入投资组合。长期投资及其产生的所有收入将首先用于确保离职偿付计划和补偿计划基金的资金充足率。任何额外投资及相关收入应定向用于离职后医疗保险计划，然后是离职付款基金。截至2021年12月31日，离职后医疗保险和离职付款基金继续存在资金不足的情况。粮农组织长期投资的资产类别、货币构成和期限的多样化根据影响其债务估值的参数确定。

13.26 下表列出了专项长期投资金额及离职偿付计划的预支款项：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
专项长期投资完全供资		
补偿计划基金	23 073	22 998
离职偿付计划	47 481	52 426
专项长期投资完全供资合计	70 554	75 424
专项长期投资部分供资		
离职后医疗保险	600 925	564 045
专项长期投资部分供资合计	600 925	564 045
已获供资债务合计	671 479	639 469
未获专项长期投资供资		
离职后医疗保险	792 442	789 322
离职付款基金	75 860	70 656
未获专项长期投资供资合计	868 302	859 978

还款期限

13.27 下表列出了截至2021年12月31日本组织离职后福利负债和补偿计划基金负债还款期限，金额以票面价值表示：

(千美元)	离职后 医疗保险	离职付 款基金	离职偿付 计划	补偿计划 基金	合计
年份					
0-5 年到期	180 069	36 626	24 005	6 452	247 152
6-10 年到期	221 281	20 076	10 717	5 874	257 948
11-15 年到期	251 470	14 869	8 320	5 147	279 806
16-20 年到期	270 420	9 882	4 912	4 461	289 675
21-25 年到期	276 669	5 029	1 368	3 823	286 889
26-30 年到期	268 031	1 985	445	3 208	273 669
30 年以上到期	817 645	475	156	8 918	827 194
合 计	2 285 585	88 942	49 923	37 883	2 462 333

说明 14：联合国合办工作人员养恤基金

14.1 粮农组织是加入联合国合办工作人员养恤基金（“基金”）的成员组织之一，养恤基金由联合国大会设立，旨在为职工提供退休、死亡、残疾津贴及其他福利。该基金是一个注资的多雇主合办固定收益计划。根据基金条例第 3 条(b)项规定，基金成员向专门机构以及任何其他参加联合国及其专门机构薪金、津贴和其他服务条款共同制度的国际组织和政府间组织开放。

14.2 该基金使参加该基金的组织可能面临与其他参加组织的在职职工和前职工有关的精算风险，后果是为参加该基金的各个组织分配义务、计划资产和成本时，没有一致可靠的依据。粮农组织与该基金同其他参加组织一样，不能在会计上充分可靠地明确粮农组织在固定福利负债计划、计划资产以及与计划相关的成本方面的份额。因此，粮农组织根据《国际公共部门会计准则第 39 号：雇员福利》规定将此计划作为固定缴款计划处理。粮农组织在本财务期间《财务业绩表》中将养恤基金的捐款计为费用。

14.3 《养恤金条例》规定养恤金委员会应至少每三年对本基金进行精算估值，由精算顾问负责估值。养恤金委员会的做法是使用开放团体综合法进行两年一次的精算估值。精算估值的主要目的在于确定当前和未来估计的养恤基金资产是否足以应对债务问题。

14.4 粮农组织对该基金的财务义务包括按联合国大会确定的费率（目前参与人员为 7.9%，成员组织为 15.8%）缴纳其义务款项以及缴纳《养恤基金条例》第 26 条确定的任何精算短缺摊款。只有当联合国大会根据截至评估日对该基金精算充足程度的评估结果，确定需要进行短缺缴款并援引上述第 26 条的规定时，才为这种短缺缴款。各成员组织应按照其在估值日前三占缴款总值的比例为养恤金短缺缴款。

14.5 已完成该基金截至 2019 年 12 月 31 日的最新精算估值，正进行截至 2021 年 12 月 31 日的估值。该基金在其 2020 年财务报表中前滚了 2019 年 12 月 31 日至 2020 年 12 月 31 日的参与数据。

14.6 截至 2019 年 12 月 31 日的精算估值确定，在假设未来养恤金没有调整的情况下，应计资产对应计债务的出资比例为 144.4%。若将当前养恤金制度的调整纳入考虑范围，出资比例则为 107.1%。

14.7 评估该基金的精算充分性后，精算顾问总结截至 2019 年 12 月 31 日尚未要求根据该基金规章第 26 条支付亏损款项，因为应计资产价值超过了该计划下所有累计债务的应计估值。此外，截至估算日，资产的市场价值也超过了所有累计债务的精算估值。截至本报告完成之时，大会尚未启用第 26 条的条款。

14.8 若因在当前业务期间或由于该基金终止造成精算短缺而援引第 26 条，则各成员组织需在估算日之前的三年内，按其对该基金的缴款在缴款总额中所占比例缴纳短缺款项。之前三年（2018 年、2019 年和 2020 年）内对该基金的缴款总额为 79.9315 亿美元，其中 2.12% 由粮农组织缴纳。

14.9 2021 年，粮农组织向该基金缴款额已达 6,270 万美元（2020 年为 5,930 万美元）。2022 年的预期缴款额约为 6,280 万美元。

14.10 根据养恤金联委会的肯定建议，可由联合国大会决定终止基金的成员资格。按照成员组织与基金相互商定的安排，应向前成员组织支付终止之日基金总资产的一定比例，仅供用作终止之日参与基金的职工福利。支付金额由联合国工作人员养恤金联合委员会根据终止之日基金的资产和负债精算估值确定，不包括超过负债的任何资产。

14.11 联合国审计委员会对该基金开展年度审计，并每年向基金委员会和联合国大会报告审计结果。该基金就其投资状况发表季度报告，这些资料可参见其网站 www.unjspf.org。

说明 15：经营租赁承付

15.1 截至2021年12月31日，当年的经营租赁租金费用合计为1,070万美元（2020年为1,110万美元）。截至2021年12月31日，随后数年待支付的不动产租赁债务合计达950万美元（2020年为470万美元）。较上一年度年末承付增加的原因是2021年签订的租赁协议数量以及合同金额和平均租期增加。下列承付不包括名义租赁交易。当期待支付的租赁款项合计如下：

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
12 个月之内	6 383	2 898
1 至 5 年	3 069	1 803
5 年以上	-	-
租赁承付总额	9 452	4 701

说明 16：拨备和或有款项

16.1 本组织的拨备由以下部分组成：

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
与劳工相关索赔和其他索赔	412	202
未决谈判和仲裁	184	10
拨备和或有款项合计	596	212

16.2 2021年间拨备变动如下：

（千美元）	2020 年 12 月 31 日余额	增 长	收取款项	转回款项	2021 年 12 月 31 日余额
与劳工相关索赔和其他索赔	202	628	(338)	(80)	412
未决谈判和仲裁	10	174	-	-	184
拨备合计	212	802	(338)	(80)	596

与劳工相关索赔和其他索赔

16.3 作为粮农组织正开展的部分常规业务，本组织受理与劳工或合同纠纷相关的索赔要求。本组织希望在所有案件中为自身进行充分的辩护，然而这也有可能产生与这些控诉相关的债务。潜在损失总额约为 40 万美元（2020 年为 20 万美元）。

未决谈判和仲裁

16.4 截至 2021 年 12 月 31 日，本组织与供应商仍有未决诉讼。本组织在各类案件中全力维护自身权益，但已在账目中计提 184,000 美元或有损失准备金（2020 年为 10,000 美元）。除此以外，针对产生负债的可能性并不小的情形，本组织还计提了 690,000 美元或有负债（截至 2020 年 12 月 31 日为 594,000 美元）。

说明 17：其他负债

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
流动资产		
职工安置金	29	28
其他应付款项	3 336	3 647
流动资产合计	3 365	3 675
非流动资产		
职工托管账款	10 069	10 284
周转基金	25 745	25 745
非流动资产合计	35 814	36 029
其他负债合计	39 179	39 704

17.1 职工安置金指职工信用社收回的交易相关款项。

17.2 其他应付账款指代表农发基金（医疗保险计划的参与机构之一）退休职工和在职职工向供应商支付的保证金和应付保险费。

17.3 职工托管账款指与运作职工缴费型医疗和保险安排有关的资金。

17.4 周转基金的作用为：（i）在可报销的基础上向普通基金预支款项，为未收到相应会费的预算支出提供资金；（ii）财政紧急行动开支不为当前预算提供资金；（iii）理事会在特殊情况下授权为此提供贷款。根据大会第15/91号决议，周转基金授权额度最初为2,500万美元，现在因新成员国的周转基金分摊额而增加。在清算退出本组织的各成员国对本组织的所有财务义务后，该基金可向这类成员国退款，因此该基金以债务形式呈现。

周转基金

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
期初和期末的授权额度	25 793	25 793
期初和期末余额	25 745	25 745

17.5 2021年，无新成员国加入本组织，因此该年度未启用周转基金。授权额度为成员国分摊会费的一部分，余额由已收取的这些会费组成。

说明 18：储备金

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
特别储备金账户	17 559	17 559
未实现的投资（损失）/收益	147 073	130 912
储备金精算收益/（损失）	(15 597)	(11 423)
储备金合计	149 035	137 048

18.1 特别储备金账户旨在保护本组织的工作计划不因不利货币波动及未列入预算的通货膨胀效应，受到未纳入预算的额外费用的影响。大会第13/81号决议将特别储备金账户的授权额度定为各自后续两年度实际工作预算的5%，2021年12月31日总计金额为5,030万美元。

18.2 未实现的投资收益与可售组合有关。2021 年有 1,620 万美元未实现的投资收益（2020 年收益为 6,880 万美元）计入权益。由债务组合产生的未实现收益的累计汇率部分为 370 万美元损失（截至 2020 年 12 月 31 日为 870 万美元收益），已根据其产生期间的会计标准计入《财务业绩表》。未实现的投资收益值增加是由于受到当前市场价值的影响。已重述截至 2020 年 12 月 31 日的价值，以更正对截至报告日持有的衍生资产的会计处理。详见说明 2.64。

18.3 固定福利负债计划现值的上升或下降造成了储备金精算损益。截至2021年12月31日的一年内，有420万美元的精算损失（2020年为2,180万美元收益）计入权益，还有与补偿计划基金有关的50万美元收益（2020年为50万美元收益）计入《财务业绩表》。

说明 19：收入

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
非交换性收入		
成员国分摊会费	505 384	484 554
自愿捐款		
信托基金捐款	1 538 936	1 273 147
开发署捐款	2 018	871
自愿捐款合计	1 540 954	1 274 018
其他非交换性收入		
准成员国分摊会费	21	20
共同资助活动	19 562	16 981
政府对应现金捐款	2 711	3 624
实物捐助	51 270	52 427
其他非交换性收入合计	73 564	73 052
非交换性收入合计	2 119 902	1 831 624
交换性收入	8 269	6 210
收入合计	2 128 171	1 837 834

19.1 成员国大会第CR 13/2019号决议批准拨款10.056亿美元用于总干事提出的2020-21年工作计划。该项拨款减去500万美元杂项收入估计额，成员国的会费预算为10.006亿美元。会费以美元和欧元分算，美元为5.464亿，欧元为3.764亿（按1.22美元兑换1欧元的预算汇率折合4.592亿美元）。成员国实际分摊会费5.054亿美元与大会决议批准的10.056亿美元之间的差额，反映出仅计入了两年度中第一年的收入，也反映出分摊会费中欧元部分时1.227美元兑换1欧元的平均联合国业务汇率与预算所用汇率之间的差额。

19.2 2003年大会第11/03号决议批准了分算会费安排，该项安排首次用于2004-05年成员国费分摊。根据《财务业绩表》中报告的以美元表示的分摊会费总额，2021年以美元和欧元分算的实际分摊会费额大约分别占54%和46%（2020年分别占54%和46%）。

19.3 2021年自愿捐款非交换性收入为15.41亿美元，反映了当年签订的协议合同价值。根据说明2.65，已重述截至2020年12月31日的比较期收入，以便在捐助协议产生约束力之时，按照合同价值全额确认收入。经过重述处理，2020年收入增加4,640万美元。

19.4 根据说明2.49所述政策，自愿捐款非交换性收入包括对信托基金和开发署项目产生的直接及间接费用回收的1.163亿美元，同时减去重新收取的1.165亿美元费用。

19.5 其他非交换性收入主要将以下收入列账：位于罗马的实物捐助设施 3,040 万美元（2020 年为 3,280 万美元）和位于全球各地的实物捐助设施 2,020 万美元（2020 年为 1,910 万美元）；主要利用世界银行、非洲开发银行和亚洲开发银行的捐款开展的联合资助活动。5,060 万美元的对应费用（2020 年为 5,190 万美元）记为实物捐助设施。

19.6 剩余 60 万美元（2020 年为 50 万美元）的实物捐助商品中，60 万美元（2020 年为 50 万美元）与成员国捐赠的 2,570 万美元（2020 年为 2,570 万美元）周转基金优惠贷款利息收入有关。利用离职后医疗保险折现率 2.20%（2020 年为 1.80%）计算的 60 万美元（2020 年为 50 万美元）的对应费用记入利息费用。2021 年未收到其他捐助商品（2020 年收到 10 万美元不动产、厂房和设备）。

19.7 交换性收入主要包括对本组织代表第三方，包括接受医疗、社保、法律和行政等服务的其他国际组织所支出费用的支付款。

说明 20：费用

20.1 职工福利和其他人员费用包括正常计划人员、项目专业人员和一般服务人员的所有薪酬福利。2021 年，由于职工数量增加和联合国共同制度薪级表上调，这些费用整体增加，但由于 2021 年采取的 COVID-19 疫情相关旅行限制少于 2020 年，年假费用较 2020 年减少 1,150 万美元。

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
职工福利和其他人员费用		
基薪	205 707	193 994
任职地点差价调整	54 241	48 112
职工医疗保险	41 663	39 752
养恤金计划	62 502	59 199
职工补偿计划	638	566
职工解聘计划	6 831	7 003
职工离职计划	3 078	2 936
教育补助金	16 363	15 333
当地雇佣的非专业人员	3 491	2 304
待遇旅行	5 181	3 367
所得税偿还	1 744	2 602
家属津贴	13 269	12 608
安置、赴任和流动津贴	10 168	8 738
其他职工福利和人员费用	11 923	21 919
职工福利和其他人员费用合计	436 799	418 433

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
顾问		
国际招聘	60 119	73 614
当地招聘	198 696	130 893
国家项目人员	100 588	92 852
其他顾问费用	5 458	4 760
顾问费用合计	364 861	302 119

20.2 2021 年，本组织产生额外顾问费用，为支持权力下放办事处计划交付，大幅增聘国家顾问。同时，COVID-19 疫情期间国际顾问比例有所减少。

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
差旅费		
公务差旅	3 393	4 642
顾问	24 022	19 152
治理机构会议	15 420	11 302
其他差旅费	3 628	2 657
差旅费合计	46 463	37 753

20.3 治理机构会议包括与大会、理事会、理事会各下属委员会、技术委员会和其他法定会议的各届会议有关的差旅相关费用。由于 2020 年施加的 COVID-19 疫情相关旅行限制放宽，2021 年差旅费增加，但仍显著低于 2019 年及之前年份。

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
长期资产的折旧、摊销和减值		
不动产、厂房和设备的折旧	9 811	9 726
无形资产的摊销	1 315	1 243
长期资产的折旧、摊销和减值合计	11 126	10 969

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
培训费用		
在职培训	3 181	3 156
其他培训费用	31 842	20 721
培训费用合计	35 023	23 877

20.4 在职培训支出指在地方办事处开展的与实地项目有关的现场培训的费用。其他培训支出包括培训材料的费用以及由参加外部培训课程而产生的支出，包括食宿和每日津贴。由于旅行限制使人不便出席培训活动，本组织 2021 年培训费用大幅增加，原因是 2021 年放宽了 2020 年施加的旅行限制，本组织能够开展更多培训活动，但费用仍远低于 2019 年及之前年份。

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
合同服务		
服务	92 062	91 040
施工合同	20 153	24 053
维修	6 374	9 494
租金费用	14 845	12 476
实物捐助设施	50 607	51 906
通讯和信息技术	15 335	15 199
协议书	158 999	169 072
其他合同服务	14 419	12 703
合同服务合计	372 794	385 943

20.5 服务主要指根据项目达成的合同服务，包括统计服务、环保和垃圾处理合同、农业、作物保护和灌溉服务以及渔业和水产养殖服务。

20.6 协议书由以下项目组成：与投入物和社区微观基础设施分配有关的 5,240 万美元（2020 年为 5,370 万美元）；用于科学研究服务和调查的 3,190 万美元（2020 年为 4,590 万美元）；用于受益者培训的 3,900 万美元（2020 年为 2,840 万美元）；用于国家公共机构能力建设的 2,030 万美元（2020 年为 2,170 万美元）；用于政策制定的 680 万美元（2020 年为 850 万美元）；用于会议和研讨会的 520 万美元（2020 年为 790 万美元）；用于其他事项的 340 万美元（2020 年为 300 万美元）。

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 （已重述）
赠款和其他转移支付		
与各国政府一同在国家层面行动	14 247	35 392
对联合国联合行政活动的捐助	19 902	8 229
现金转移	63 188	42 986
其他赠款和转移支付	9 091	6 000
赠款和其他转移支付合计	106 428	92 607

20.7 已重述在赠款和其他转移支付下列报的 2020 年现金转移费用，减记 2,000 万美元，反映对无条件现金转移会计处理的更正，详见说明 2.61 至 2.62。2021 年，粮农组织继续在突发应急和韧性建设计划中加强利用现金和代金券补助，其中现金转移共计 6,300 万美元（2020 年为 4,300 万美元）。

20.8 与各国政府一同在国家层面行动，预先向实施伙伴转移资金，以便实施委托给粮农组织的部分或整个项目。2021 年，与各国政府一同在国家层面行动费用减少，是因为上一个报告期仍在实施的项目已于 2021 年结束。

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
使用的物资和耗材		
公共设施	4 886	2 720
车辆维修和运行费用	3 658	4 334
分配库存	213 631	203 578
库存包装费用	1 286	697
库存减记	64	62
物资和耗材	22 142	24 862
使用的物资和耗材合计	245 667	236 253

20.9 截至 2021 年 12 月 31 日和 2020 年 12 月 31 日的年度分配库存细目见下表：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
分配库存		
植物和种子	49 975	45 322
农具	23 923	19 498
动物饲料	21 056	15 469
药品和兽医用品	17 348	23 488
建筑维护设备	13 846	12 503
农药	13 079	14 914
其他消耗性设备	10 597	12 773
肥料	9 883	13 870
牲畜	8 447	9 251
其他外地用品和设备	7 412	8 116
高价值用品	6 012	6 289
公共信息设备	6 000	2 237
施工设备和材料	4 357	3 252
出版物	4 241	4 741
高价值车辆	4 153	2 957
其他	13 302	8 898
分配库存合计	213 631	203 578

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
其他费用		
应收账款拨备	18 344	18 796
保险	1 600	1 565
银行手续费	1 357	985
其他营业费用	31 547	16 707
其他费用合计	52 848	38 053

20.10 应收账款拨备费用主要涉及成员国应收账款，符合本组织呆账准备金记账政策。已重述在其他费用下列报的 2020 年其他营业费用，增记 220 万美元，反映与上一年度预算外发票取消相关的费用增加。详见说明 2.63。

20.11 其他营业费用的增加主要是由于信托基金项目结束后应向资源伙伴偿还款项，因此记入了一笔费用（2021 年为 1,780 万美元，2020 年为 510 万美元），以抵销记入前面几个期间的相关收入。

说明 21：营业外收入及支出

投资收入

21.1 记入其他收支的投资收入包括交易性投资和可售投资组合的收益，纳入《财务状况表》中重新分配的现金和现金等价物的现金和现金等价物部分，以及衍生金融工具公允价值损失。

21.2 交易性投资组合和可售投资组合所产生的净收益系指包括2021年实现的市场价值收益和损失在内的投资收入。

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
流动性存款和交易性投资收益		
利息收入 - 流动性存款	434	2 994
利息收入 - 交易性投资	8 055	11 718
资产清理收益/(损失)	(5 326)	490
收取的费用和佣金	(1 024)	(983)
未实现(损失)	(2 144)	(1 992)
流动性存款和交易性投资收益合计	(5)	12 227
可售投资收益		
利息和股息收入	9 280	8 783
未实现外汇收益/(损失)	(12 480)	14 102
资产清理收益/(损失)	24 225	(7 635)
收取的费用和佣金	(708)	(942)
可售投资收益合计	20 317	14 308
衍生金融工具公允价值损失		
衍生金融工具公允价值(损失)/收益	(3 512)	1 828
衍生金融工具公允价值(损失)/收益合计	(3 512)	1 828
投资收入合计	16 800	28 363

21.3 2021 年，鉴于粮农组织审慎的低风险投资风格和美国的利率环境，交易性投资组合的收益率为 0.06%（2020 年为 0.87%），超过基准收益率 0.02%。

21.4 可售投资组合系指数十年间为本组织与职工相关的负债提供资金而留出的累计资产。现行的投资方针将长期投资组合的战略资产配置设定为 50% 权益和 50% 固定收入。固定收入部分为欧元，权益部分为美元。2021 年间，可售投资组合的年收益率为 5.11%，而基准收益率为 5.07%，超过综合基准 4 个基点。

21.5 已重述确认的2020年本组织债务组合的未实现外汇收益/（损失），减记110万美元，更正的目的是对截至周期年末持有的衍生品投资进行适当的会计处理。重述详见说明2.64。

外汇损益

21.6 870万美元的外汇净损失（2020年为1,370万美元收益）系指截至2021年12月31日的一年内本组织所产生的净汇兑差额。大部分的汇兑差额都是由成员国分摊会费欧元部分以及报告日货币资产和负债的重新估值造成的。

财务收入和费用

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
利息费用	(692)	(8 485)
与职工相关负债的利息费用	(25 730)	(28 969)
财务收入/（费用）合计	(26 422)	(37 454)

21.7 本组织的财务费用主要和运营与职工相关的计划有关。这些费用系指固定福利负债现值的增加量，因为福利的结算比其他项目快了一个周期。

其他营业外收入和费用

（千美元）	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
精算收益或（损失）	521	532
法定负债准备金	(705)	40
其他营业外收入/（费用）合计	(184)	572

21.8 2021 年报告的精算收益是由于根据补偿计划基金相关的财务和人口假设变化进行了重新计算。

说明22：金融工具

22.1 本说明提供的信息涉及本组织所面临的多种风险，衡量和管理风险的政策和流程，以及资金管理。这些财务报表中还包括了进一步的量化信息披露。

金融工具价值

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
	公允价值与账面金额	公允价值与账面金额
金融资产		
交易性金融工具	625 666	588 199
可售金融工具	667 530	631 398
衍生金融工具	-	1 134
非交换性交易应收账款	2 047 821	1 776 173
交换性交易应收账款	3 699	5 362
其他资产	47 743	10 680
现金和现金等价物	1 494 113	1 277 999
金融资产合计	4 886 572	4 290 945
金融负债		
衍生金融工具	2 378	-
应付账款和应计费用	250 016	224 111
职工福利负债	1 546 617	1 506 100
其他负债	39 178	39 685
金融负债合计	1 838 189	1 769 896

22.2 金融资产和负债的公允价值的计量模式系指在经常项目交易中，交易双方自愿，而不是在强迫销售或清算中进行工具交换的金额计量。投资组合的公允价值与账面金额相同，因为其都是按市值计价的。“其他负债”中不包括非现金项目，如年假的预付和积存，这些项目无法在短期内以现金支付结算。根据说明 2.61 至 2.65 所述具体政策，已重述截至 2020 年 12 月 31 日的某些金融资产和金融负债的公允价值和账面金额。

22.3 采用以下方式和假设估计公允价值：

- i) 现金和短期存款、交易应收账款、交易应付账款以及其他流动资产和负债与其账面金额近似，主要是因为这些工具的到期期限短；
- ii) 本组织根据利率、特定国家风险因素、各个客户的资信度以及风险特征等参数，评价长期固定利率和可变利率的应收账款/借款。根据这一评价，计算这些应收账款和与市场有关的利率所产生的亏损时考虑了津贴。截至 2021 年 12 月 31 日，这些应收账款的账面金额和津贴净额与计算出的其公允价值没有实质上的差距；

- iii) 根据报告日报价得出报价票据和债券的公允价值。无报价工具、银行贷款和其他金融负债，融资租约责任以及其他非流动金融负债的公允价值通过折算未来现金流估算，折算时采用期限、信用风险和剩余到期期限相似的债务的现行利率；
- iv) 金融资产的公允价值来自活跃市场的市场报价。

公允价值层级

22.4 公允价值层级系指表明持有的投资价值相对容易实现的市场定价分类。

22.5 本组织使用以下层级通过估价技术决定和披露金融工具的公允价值：

- i) 第一级次：活跃市场中同一资产或负债的报价（未调整市价）；
- ii) 第二级次：第一级次所述报价以外，资产或负债的直接（即价格）或间接（即按价格推算）可观察输入值；
- iii) 第三级次：使用了输入值的技术，这些输入值对不基于可观察市场数据的已入账公允价值有重大影响。

22.6 粮农组织大部分的金融工具在活跃市场中有报价，并被归为第一级次。场外交易衍生工具被归为第二级次，因为其公允价值可直接通过价格或间接按价格推算观察到。公允价值计量类别第二级次所述的工具包括外币套期保值远期合同和外部管理的投资组合的衍生合同。

以公允价值计量的金融工具

(千美元)	2021 年 12 月 31 日			合 计
	第一级次	第二级次	第三级次	
流动资产				
按公允价值通过余额或赤字计算的金融资产	625 666	-	-	625 666
按公允价值通过股权计算的金融资产	667 530	-	-	667 530
衍生金融工具				
流动负债				
衍生金融工具	-	(2 378)	-	(2 378)
以公允价值计量的金融工具合计	1 293 196	(2 378)	-	1 290 818

(千美元)	2020 年 12 月 31 日			合 计
	第一级次	第二级次	第三级次	
流动资产				
按公允价值通过余额或赤字计算的金融资产				
按公允价值通过股权计算的金融资产				
衍生金融工具				
流动负债				
衍生金融工具				
以公允价值计量的金融工具合计				

22.7 截至 2021 年 12 月 31 日的报告期内，第一级次和第二级次之间并无公允价值计量转换。

本组织的财务风险

22.8 粮农组织已根据其财务规则和条例制定了风险管理政策。本组织面临诸多财务风险，包括市场（外币兑换、汇率和价格）、流动性、利率和信贷风险。粮农组织长期投资组合的投资政策的主要目标是长期为粮农组织长期负债提供充足资金。本组织考虑使风险调整收益最大化，并利用适用的基准以评价投资管理者绩效。

财务风险管理

22.9 本组织为投资管理者制定了严格的准则，以此管理与投资有关的金融风险。这些准则由投资委员会在粮农组织技术顾问世界银行的协助下制定。财政职能部门积极监测投资管理者的遵守情况，确保这些准则得到遵守。投资准则规定了管理者处理资产类别、利率风险、信贷质量、信贷集中、潜在偏离基准情况的限度。粮农组织通过既定的各类风险指标，包括全球监管机构为衡量本组织投资风险敞口而制定的风险价值变量，对投资组合风险进行监测。此外，资产和负债研究中有专门公司对非流动投资进行详细的战略资产配置审查。约每五年进行一次审查，最近的审查已经开展，并已于 2018 年结束。投资委员会审查了结果，并确定了新的战略资产分配方案。该方案已提交总干事，随后于 2020 年底获得批准。

外币兑换风险

22.10 粮农组织的总部位于欧元区，本组织在全球各地都设有实地办事处，发生费用以当地货币计。因此，粮农组织大部分的支出都以其他货币计（主要是欧元），因此本组织面临由货币汇率波动导致的外币兑换风险。2003年，为了减轻与正常计划以欧元计价费用相关的外币风险，本组织分摊成员国会费时开始一部分以美元计，一部分以欧元计。随着引入成员国分摊会费，如需弥补这些会费的欧元收款延迟，本组织可与银行开展美元/欧元掉期交易。鉴于粮农组织在世界各地设有办事处，本组织保持持有最低水平的以当地货币计的资产，并在总部持有美元、欧元和其他货币账户。

22.11 此外，本组织还接收以美元和其他货币计的自愿捐款。收到这些资金后，本组织通常立即将其金额换算成美元。自愿捐款供资的项目的支出以美元和其他货币计。必要时将持有的美元资金换算成当地货币，以履行本组织的义务。不使用衍生金融工具减轻相关风险。

22.12 本组织的外币计价金融资产和金融负债的账面金额于年末换算成美元后的数额载于下表。其中一些金融资产以不能轻易换算成美元的难以使用的货币（“非流动性货币”）计价：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日				合 计
	美 元	欧 元	其他货币	非流动性货币	
现金和现金等价物	(67 199 327)		65 631 660	97	1 494 113
		3 061 683			
交易性投资	625 666	-	-	-	625 666
可售投资	380 628	146 788	140 114	-	667 530
衍生金融工具	(124 362)	203 686	(81 702)	-	(2 378)
金融资产合计	(66 317 395)		65 690 072	97	2 784 931
		3 412 157			

(千美元)	2020 年 12 月 31 日				合 计
	美 元	欧 元	其他货币	非流动性货币	
现金和现金等价物	1 161 743	80 872	35 752	(368)	1 277 999
交易性投资	588 199	-	-	-	588 199
可售投资	352 248	136 564	142 586	-	631 398
衍生金融工具	(111 971)	191 630	(78 525)	-	1 134
金融资产合计	1 990 219	409 066	99 813	(368)	2 498 730

22.13 粮农组织达成远期外汇合约和掉期合约以管理外币余额的短期现金流，以便将外币交易风险降到最低。截至2021年12月31日，内部管理投资组合未平仓衍生头寸总额如下（截至2020年12月31日，无未平仓衍生头寸）：

(千美元)		2021 年 12 月 31 日					
购入/销售净值	购入远期 货币 (当地 货币)	购入远期 货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	售出远 期货币 (当地 货币)	售出远 期货币 (美 元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	未实现收益/ (损失) (美元) 合计
英镑	120 000	162 572	(105)	-	-	-	(105)
瑞士法郎	100 000	109 969	(121)	-	-	-	(121)
		325 338	(14)	-	-	-	(14)
匈牙利福林	105 000 000						
日元	10 000 000	86 989	-	-	-	-	-
泰铢	18 000 000	543 729	(198)	-	-	-	(198)
合 计	-	1 228 597	(438)	-	-	-	(438)

22.14 根据针对外部管理投资组合的投资准则，外部投资管理者在每个投资组合内使用外汇远期合同管理证券组的货币风险。截至2021年12月31日和2020年12月31日这些用于防止可售投资组合外汇风险的净值在《财务状况表》中被重新归类为“衍生金融工具”，并在下表中概述：

(千美元)		2021 年 12 月 31 日					
购入/销售净值	购入 远期货币 (当地 货币)	购入远期 货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	售出 远期货币 (当地 货币)	售出 远期货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	未实现收益/ (损失) (美元) 合计
澳元	1 539	1 119	13	(9 482)	(6 894)	95	108
加元	1 937	1 533	14	(7 800)	(6 175)	39	53
丹麦克朗	-	-	-	(22 133)	(3 385)	131	131
英镑	5 952	8 061	57	(52 981)	(71 755)	552	609
瑞士法郎	274	301	4	(240)	(263)	(4)	-
欧元	196 709	223 824	(3 393)	(17 700)	(20 138)	48	(3 345)
日元	83 955	729	(7)	(471 283)	(4 094)	26	19
挪威克朗	23 888	2 708	(69)	(13 150)	(1 491)	36	(33)
新西兰元	1 207	826	(7)	(3 648)	(2 497)	75	68
瑞典克朗	35 579	3 930	(116)	(39 031)	(4 312)	129	13
美元	55 319	55 319	-	(179 680)	(179 680)	-	-
墨西哥比索	15	1	-	(907)	(44)	-	-
合 计		298 351	(3 504)		(300 728)	1 127	(2 377)

(千美元)		2020 年 12 月 31 日					未实现收益/ (损失) (美元) 合计
购入/销售净 值	购入 远期货币 (当地 货币)	购入远期 货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	售出 远期货币 (当地 货币)	售出远期 货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	
澳元	941	710	16	(4 972)	(3 700)	(138)	(122)
加元	1 337	1 041	8	(8 962)	(6 911)	(124)	(116)
丹麦克朗	-	-	-	(30 133)	(4 818)	(137)	(137)
英镑	820	1 104	17	(44 350)	(58 937)	(1 704)	(1 687)
瑞士法郎	508	574	3	(299)	(337)	(2)	1
欧元	161 658	194 521	3 481	(5 203)	(6 254)	(117)	3 364
日元	396 228	3 804	35	(405 86 0)	(3 897)	(37)	(2)
挪威克朗	10 241	1 169	27	(7 918)	(907)	(18)	9
新西兰元	2 446	1 730	32	(5 088)	(3 582)	(82)	(50)
瑞典克朗	3 880	460	13	(32 113)	(3 773)	(139)	(126)
美元	44 054	44 054	-	(156 02 5)	(156 025)	-	-
墨西哥比索	442	22	-	(970)	(49)	-	-
合 计		249 189	3 632		(249 190)	(2 498)	1 134

22.15 本组织通过使用分摊会费体制使未来工资成本免于外汇风险。因此，本组织不使用金融工具降低与工资成本相关的外币风险。本组织不使用金融工具降低应收账款和应付账款的外汇风险。由于应收外币或应付外币的计入时间与后期现金收入或支出计入时间之间存在差异，导致了货币兑换风险。除美元以外的任何货币收入都在即期市场进行兑换。

股票价格风险

22.16 股票价格风险系指证券或投资组合价值下跌的风险，且由投资组合内持有的证券价值波动导致。本组织通过采用多种股票投资组合降低此类风险。下表显示了截至本期结束本组织股票投资组合的种类多样以及其他各种外部管理投资中的资产配置：

(千美元)		2021 年 12 月 31 日					
行 业	成 本	未实现 收益/ (损失)	市 场 价 值	应 计 费 用	市 场 价 值 (包括 应 计 费 用)	占权益 总额的 百分比	占 总额的 百分比
权 益							
非必需消费品	15 950	15 267	31 217	5 138	36 355	7%	2%
必需消费品	12 990	4 798	17 788	42 532	60 320	11%	3%
能源	4 758	3 032	7 790	8 766	16 556	3%	1%
金融	19 229	14 395	33 624	26 451	60 075	11%	3%
医疗保健	21 201	11 044	32 245	21 147	53 392	10%	3%
工业	15 229	10 782	26 011	13 157	39 168	7%	2%
信息技术	28 990	31 409	60 399	11 022	71 421	12%	3%
材料	5 969	4 767	10 736	8 387	19 123	3%	1%
交易所交易基金类	63 422	16 317	79 739	42 452	122 191	21%	6%
电信服务	12 399	8 774	21 173	11 192	32 365	6%	2%
公共设施	5 515	1 606	7 121	13 345	20 466	4%	1%
房地产	4 664	2 481	7 145	19 669	26 814	5%	1%
其他	121	7	128	-	128	0%	0%
应计费用	(25)	-	(25)	-	(25)	0%	0%
权益合计	210 412	124 679	335 091	223 258	558 349	100%	28%
非权益							
固定收入	942 452	15 653	958 105	3 105	961 210		47%
现金和现金等价物	511 707	68	511 775	41	511 816		25%
衍生金融工具	-	(2 377)	(2 377)	-	(2 377)		(0)%
非权益总额	1 454 159	13 344	1 467 503	3 146	1 470 649		72%
外部管理投资组合 资产合计	1 664 571	138 023	1 802 594	226 404	2 028 998		100%

(千美元)		2020 年 12 月 31 日					
行 业	成 本	未实现 收益/ (损失)	市 场 价 值	应 计 费 用	市 场 价 值 (包括 应 计 费 用)	占权益 总额的 百分比	占 总额的 百分比
权 益							
非必需消费品	18 137	13 262	31 399	7	31 406	10%	2%
必需消费品	16 073	3 854	19 927	54	19 981	6%	1%
能源	5 885	1 248	7 133	8	7 141	2%	0%
金融	24 202	9 617	33 819	27	33 846	10%	2%
医疗保健	25 695	7 685	33 380	32	33 412	10%	2%
工业	18 239	9 041	27 280	12	27 292	8%	2%
信息技术	34 437	22 725	57 162	12	57 174	18%	4%
材料	7 444	4 389	11 833	9	11 842	4%	1%
交易所交易基金类	45 489	23 576	69 065	-	69 065	21%	4%
电信服务	15 260	7 923	23 183	13	23 196	7%	1%
公共设施	6 553	1 407	7 960	19	7 979	2%	1%
房地产	5 689	1 209	6 898	25	6 923	2%	0%
其他	70	-	70	-	70	0%	0%
应计费用	(8)	-	(8)	-	(8)	0%	0%
权益合计	223 165	105 936	329 101	218	329 319	100%	20%
非权益							
固定收入	857 722	32 774	890 496	3 384	893 880		56%
现金和现金等价物	380 095	149	380 244	40	380 284		24%
衍生金融工具	-	1 134	1 134	-	1 134		0%
非权益总额	1 237 817	34 057	1 271 874	3 424	1 275 298		80%
外部管理投资组合 资产合计	1 460 982	139 993	1 600 975	3 642	1 604 617		100%

22.17 截至 2021 年 12 月 31 日和 2020 年 12 月 31 日，集中投资的上述行业股票不少于五只。

利率风险

22.18 利率风险系指一种金融工具的公允价值或未来现金流将会由于市场利率的变动而发生波动的风险。本组织旨在投资组合方面获得具有竞争力的市场收益率，但与收益率相比，更注重的是资本保全和资本流动性。

22.19 本组织的投资选择基于预期的流动性需求，其中一点是，其非流动可售投资组合的主要目标是为与本组织工作人员相关的负债提供资金。在此背景下遵循粮农组织谨慎、保守、低风险的投资风格，并考虑到2021年的普遍市场行情，本组织该年交易性投资组合总收益率为0.06%（2020年为0.87%，基准为0.02%）。另外，非流动可售投资组合收益率为5.11%（基准为5.07%），超过基准4个基点。本组织受金融资产和固定收入资产的浮动利率变动的影响。

信贷风险

22.20 信用风险系指交易对手方因不履行合同义务而导致粮农组织遭受经济损失的风险，这主要发生在本组织的投资、贷款、应收账款、现金和现金等价物。截至 2021 年 12 月 31 日和 2020 年 12 月 31 日最大的信用风险敞口为：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日 (已重述)
投资	958 105	890 496
现金和现金等价物	1 494 113	1 277 999
非交换性交易应收账款	2 047 821	1 776 173
交换性交易应收账款	3 699	5 362
其他资产	47 743	10 680
最大信用风险敞口	4 551 481	3 960 710

粮农组织关于允许金融工具的政策

22.21 为管控信用风险，本组织根据限制特定金融工具类型的投资政策以及根据发行人信用质量而设定的投资上限，评估了本组织投资的各方的信用质量。

22.22 信用风险与现金和现金等价物有关，通过具体银行选择标准来管理，该标准旨在评估银行的安全状况、信誉、对本地和国际法律法规的遵守和合规情况以及评级机构的评级（若有）。下表按照信用评级列出了本组织信用风险的分布情况：

(千美元)		2021 年 12 月 31 日						穆迪 短期评级/ 标准普尔 P-1/A-1	工具 合计
工 具	Aaa	Aa	A	Baa	NR				
公司债券	23 122	7 575	26 915	42 199	-		3 283		103 094
政府机构	162 191	52 056	-	-	5 249		-		219 496
政府债券	275 487	5 517	1 131	2 651	-		-		284 786
与指数相联系的政府债券	125 901	88 126	2 738	11 467	146		-		228 378
资产担保债券	9 282	-	-	-	10 130		-		19 412
政府住房抵押贷款证券	8 818	-	-	-	13 223		1 319		23 360
省市债券	30 391	34 461	-	432	3 499		8 857		77 640
其它固定收入	-	-	-	-	2 349		-		2 349
应计费用	-	-	-	-	-		(410)		(410)
工具合计	635 192	187 735	30 784	56 749	34 596		13 049		958 105

(千美元)		2020 年 12 月 31 日						穆迪 短期评级/ 标准普尔 P-1/A-1	工具 合计
工 具	Aaa	Aa	A	Baa	NR				
公司债券	-	42 141	35 511	34 473	-		7 574		119 699
政府机构	189 196	38 633	-	-	3 516		-		231 345
政府债券	222 769	7 454	5 574	3 200	-		-		238 997
政府住房抵押贷款证券	13 402	-	-	-	11 127		2 800		27 329
政府商业住房抵押贷款 证券	268	-	-	-	-		3 417		3 685
与指数相联系的政府债券	106 815	78 201	2 961	15 862	156		-		203 995
省市债券	18 980	42 142	-	477	2 355		1 893		65 847
应计费用	-	-	-	-	-		(401)		(401)
工具合计	551 430	208 571	44 046	54 012	17 154		15 283		890 496

流动性风险

22.23 流动性风险系指本组织可能会以在履行与金融负债有关的义务方面遇到困难的风险，这些负债支付现金或另一种金融资产的方式偿还。本组织的流动性风险主要通过个人基金管理。关于预算外计划，通常在供资充足并且流动性风险最小的情况下才可

承付。关于经常计划，其支出预算基于拨款而定，这确保了每年的费用不超过收入流，并且月度现金流预测确保了本组织有充足的现金来支付预期会产生所有营业费用。另外，在收到分摊会费前，并且受到负面货币波动和预算时未考虑到的通胀趋势的影响时，周转基金和特别准备金账户均可以向普通基金预支款项，但需要偿还。周转基金和特别准备金账户的总余额为本组织经常计划提供了大约一个月的资金流动性缓冲。合同政策规定，本组织的应收账款和应付账款在发票开具30天内结清。说明22.1所列本组织金融负债还款期限见下表：

(千美元)	账面金额	<1 年	1-3 年	3-5 年	>5 年
应付账款和应计费用	250 016	250 016	-	-	-
其他负债	39 178	3 274	16	74	35 814
职工福利负债-其他	6 836	6 836	-	-	-
衍生品	2 378	2 378	-	-	-
	298 408	262 504	16	74	35 814
职工福利负债-按照精算估值	1 539 781	50 408	本组织以票面价值表示金额的 离职后福利负债还款期限 见说明 13.27		
金融负债合计	1 838 189	312 912	16	74	35 814

利率风险

22.24 如果加权平均利率上调或下调超过100个基点，根据敏感性分析，投资组合价值可能会受到如下影响：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	
	基点上调/(下调)	对盈余/(亏损)的影响
交易性投资	100	(5 518)
交易性投资	(100)	5 518
可售投资	100	(31 128)
可售投资	(100)	31 128

(千美元)	2020 年 12 月 31 日	
	基点上调/(下调)	对盈余/(亏损)的影响
交易性投资	100	(4 681)
交易性投资	(100)	4 681
可售投资	100	(33 214)
可售投资	(100)	33 214

外汇汇率风险

22.25 本组织固定收入可售投资组合中所有不以美元计价的外汇投资与欧元对冲。如果截至2021年12月31日和2020年12月31日欧元/美元汇率上升或下降超过5%，以欧元计价的投资组合价值将受到如下影响：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	
	欧元/美元汇率上升/(降低)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资 (仅限固定收入)	5%	(16 723)
可售投资 (仅限固定收入)	(5%)	16 723

(千美元)	2020 年 12 月 31 日	
	欧元/美元汇率上升/(降低)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资 (仅限固定收入)	5%	(15 415)
可售投资 (仅限固定收入)	(5%)	15 415

股票价格风险

22.26 如果截至2021年12月31日和2020年12月31日股票市场风险增加或减少超过10%，股票投资组合的价值可能会受到如下影响：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日	
	股票市场风险增加/(减少)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资	10%	32 311
可售投资	(10%)	(32 311)

(千美元)	2020 年 12 月 31 日	
	股票市场风险增加/(减少)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资	10%	33 118
可售投资	(10%)	(33 118)

说明23：分部报告

23.1 本组织正常运作，并通常分两部分向总干事及其治理机构、普通基金及相关基金、信托基金和开发署报告财务信息。

23.2 本组织将收到的普通基金及相关基金款项用于履行工作计划中规定的职责，该工作计划支持由成员国批准并通过分摊会费供资来进行拨款。

23.3 根据具体项目活动和工作计划，并通过各国和其他机构的自愿捐款以及在对开发署的一项机构间安排下，本组织将从信托基金和开发署收到的金额用于履行职责。

23.4 截至2021年12月31日的一年内，本组织分别从普通基金和信托基金以及开发署的供资中支出了1,450万美元（2020年为790万美元）和940万美元（2020年为1,160万美元）来购买不动产、厂房和设备供内部使用。

23.5 普通基金及相关基金项下累计的亏损主要代表了与离职后医疗保险相关的未获供资负债，被用于满足未来运营要求的分摊会费（包括从成员国收到的现金和应收账款）中的未支出金额部分所抵销。

23.6 信托基金和开发署项下的累积盈余代表了将用于满足未来与项目有关的运营要求的自愿捐款中的未支出部分。

23.7 截至2021年12月31日和2020年12月31日的《财务状况表》各部分情况如下（已重述2020年数据，反映说明2.61至2.65所述会计调整的影响）：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日		
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	合 计
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	433 733	1 060 380	1 494 113
投资和衍生金融工具	-	625 666	625 666
非交换性交易应收账款	160 733	974 850	1 135 583
交换性交易应收账款	3 699	-	3 699
预付款和其他流动资产	39 705	18 206	57 911
库存	578	14 008	14 586
	638 448	2 693 110	3 331 558
非流动资产			
投资	667 530	-	667 530
非交换性交易应收账款	418	911 820	912 238
预付款和其他非流动资产	656	-	656
不动产、厂房和设备	29 542	11 322	40 864
无形资产	5 978	456	6 434
	704 124	923 598	1 627 722
资产合计	1 342 572	3 616 708	4 959 280
负债			
流动负债			
应付账款	39 119	6 910	46 029
应计费用	54 477	149 510	203 987
预收款	32 407	342 818	375 225
衍生金融工具	2 378	-	2 378
职工福利负债	74 717	-	74 717
拨备	596	-	596
其他流动负债	3 365	-	3 365
	207 059	499 238	706 297
非流动负债			
职工福利负债	1 489 373	-	1 489 373
其他非流动负债	35 814	-	35 814
	1 525 187	-	1 525 187
负债合计	1 732 246	499 238	2 231 484
净资产	(389 674)	3 117 470	2 727 796
权益			
累计盈余/（亏损）	(538 711)	3 117 472	2 578 761
储备金	149 035	-	149 035
权益/（亏损）合计	(389 674)	3 117 470	2 727 796

(千美元)	2020 年 12 月 31 日 (已重述)		
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	合 计
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	380 416	897 583	1 277 999
投资和衍生金融工具	1 134	588 199	589 333
非交换性交易应收账款	171 833	734 671	906 504
交换性交易应收账款	5 359	3	5 362
预付款和其他流动资产	37 678	18 160	55 838
库存	409	14 961	15 370
	596 829	2 253 577	2 850 406
非流动资产			
投资	631 398	-	631 398
非交换性交易应收账款	453	869 216	869 669
预付款和其他非流动资产	416	-	416
不动产、厂房和设备	26 837	11 643	38 480
无形资产	6 375	598	6 973
	665 479	881 457	1 546 936
资产合计	1 262 308	3 135 034	4 397 342
负债			
流动负债			
应付账款	34 723	-	34 723
应计费用	37 881	151 507	189 388
预收款	27 515	302 028	329 543
职工福利负债	72 296	-	72 296
拨备	212	-	212
其他流动负债	3 675	-	3 675
	176 302	453 535	629 837
非流动负债			
职工福利负债	1 453 339	-	1 453 339
其他非流动负债	36 029	-	36 029
	1 489 368	-	1 489 368
负债合计	1 665 670	453 535	2 119 205
净资产	(403 362)	2 681 499	2 278 137
权益			
累计盈余/ (亏损)	(540 410)	2 681 499	2 141 089
储备金	137 048	-	137 048
权益/ (亏损) 合计	(403 362)	2 681 499	2 278 137

23.8 截至2021年12月31日和2020年12月31日的《财务业绩表》各部分情况如下（已重述2020年数据，反映说明2.61至2.65所述会计调整的影响）：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日		合 计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国的分摊会费	505 384	-	505 384
自愿捐款	105 263	1 435 691	1 540 954
其他非交换性收入	69 169	4 395	73 564
	679 816	1 440 086	2 119 902
交换性交易收入			
交换性收入	7 958	311	8 269
	7 958	311	8 269
收入合计	687 774	1 440 397	2 128 171
费用			
职工相关费用	322 523	114 276	436 799
顾问	136 056	228 805	364 861
差旅费	9 770	36 693	46 463
长期资产的折旧、摊销和减值	6 042	5 084	11 126
培训费用	7 787	27 236	35 023
合同服务	113 438	259 356	372 794
赠款和其他转移支付	19 390	87 038	106 428
使用的物资和耗材	33 491	212 176	245 667
其他费用	20 683	32 165	52 848
费用合计	669 180	1 002 829	1 672 009
营业外收入及支出			
投资收入/（费用）	16 668	132	16 800
外汇收益/（损失）	(7 089)	(1 595)	(8 684)
财务收入/（费用）	(26 290)	(132)	(26 422)
营业外收入/（费用）	(184)	-	(184)
营业外收入及支出合计	(16 895)	(1 595)	(18 490)
盈余	1 699	435 973	437 672

(千美元)	2020 年 12 月 31 日 (已重述)		合 计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国的分摊会费	484 554	-	484 554
自愿捐款	105 301	1 168 717	1 274 018
其他非交换性收入	69 708	3 344	73 052
	659 563	1 172 061	1 831 624
交换性交易收入			
交换性收入	5 899	311	6 210
	5 899	311	6 210
收入合计	665 462	1 172 372	1 837 834
费用			
职工相关费用	314 197	104 236	418 433
顾问	98 924	203 195	302 119
差旅费	8 218	29 535	37 753
长期资产的折旧、摊销和减值	6 463	4 506	10 969
培训费用	3 831	20 046	23 877
合同服务	122 154	263 789	385 943
赠款和其他转移支付	7 813	84 794	92 607
使用的物资和耗材	35 601	200 652	236 253
其他费用	20 666	17 387	38 053
费用合计	617 867	928 140	1 546 007
营业外收入及支出			
投资收入/ (费用)	20 151	8 212	28 363
外汇收益/ (损失)	11 398	2 340	13 738
财务收入/ (费用)	(29 242)	(8 212)	(37 454)
营业外收入/ (费用)	572	-	572
营业外收入及支出合计	2 879	2 340	5 219
盈余	50 474	246 572	297 046

说明24：预算与实际发生额对照表（报表V）

24.1 该预算是根据经修订的收付实现制编制，并获得通过。根据经修订的会计收付实现制，承诺购买商品或服务即被计为收入和支出。支出分类在《工作计划》中标明并获得通过，分章列出。预算水平在大会第 13/2019 号决议中获得批准，分章列出的预算分配在 2019 年 12 月的《2020-21 年工作计划和预算》中经调整并获理事会批准。经批准的预算系从 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日两年财务周期的“净拨款”，该预算为本组织经常计划活动提供了资金。本文件的报表 II 列出了信托基金和开发署账户的支出记录。鉴于经批准的预算的财政周期是两年，报表 V 中列出的预算基于占两年度预算 50% 的“日历年度化”预算。实际开支的制定方式与预算相同，系指截至 2021 年 12 月 31 日根据经修订的会计收付实现制的实际开支。

以可比基准计算的实际发生额与现金流量表中的实际发生额的账目核对

24.2 财务报表按照应计制编制而成。根据应计制会计，交易发生时即被视为产生了收入和支出。另外，财务报表根据交易的性质进行了分类。因此，预算和会计的基础不同。截至 2021 年 12 月 31 日和 2020 年 12 月 31 日按照与经修订的预算相同基础计算的实际发生额与《现金流量表》中列出的实际发生额之间进行了调节。账目核对情况如下（已重述 2020 年数据，反映说明 2.61 至 2.65 所述会计调整的影响）：

(千美元)	2021 年 12 月 31 日			合 计
	经 营	投 资	融 资	
根据可比基准计算的实际发生额	679 686	-	-	679 686
会计基准差额	(15 187)	-	-	(15 187)
列报差额	(1 380 332)	(57 358)	-	(1 437 690)
主体差额	989 305	-	-	989 305
《现金流量表》上的实际发生额	273 472	(57 358)	-	216 114

(千美元)	2020 年 12 月 31 日（已重述）			合 计
	经 营	投 资	融 资	
根据可比基准计算的实际发生额	533 059	-	-	533 059
会计基准差额	70 350	-	-	70 350
列报差额	(1 233 412)	1 722	-	(1 231 690)
主体差额	908 380	-	-	908 380
《现金流量表》上的实际发生额	278 377	1 722	-	280 099

24.3 会计基准差额是由于支持根据可比基准制定预算实际发生额的经修订收付实现制与支持财务报表的应计制不同所致。

24.4 记账时间差额是由于本年度现金流包括了前期预算的支出所致。

24.5 列报差额是由于《现金流量表》和《预算与实际金额对比表》所采用的格式和分类方法不同所致，包括《预算与实际金额对比表》中使用的预算汇率不同。列报差额还包括不在此预算内的交易类型所致的差额。列报差额最显著的部分是由于收益未纳入预算当中所致。另外，本组织预算中只有少量投资活动，而没有供资活动。

24.6 产生主体差额是由于必须将所有供资纳入财务报告，但不纳入经批准的最终预算内。例如，信托基金和开发署不纳入经批准的最终预算，但列于这些财务报表内。

预算与实际发生额差异分析

24.7 经批准的预算和经修订的预算之间的重大差额，代表转自上个两年度和转入2022年的金额，以及2021年各章之间的转拨。2021年的预算利用情况由以下因素联合作用而成：（a）经批准的预算水平；（b）粮农组织《2020-21年工作计划和预算》（FC 185/8；FC 185/9；FC 188/5；FC 191/6；C 2023/8）的执行情况。

24.8 2021年支出比修订后的“日历年度化”预算多5,930万美元，这意味着总支出率为111.52%。两年度第二年支出通常高于第一年支出。其部分原因是由于两年度预算的管理工作，例如通过分配额将司级未用完的经费数额自动转入两年度第二年。2021年出现超支，也是受到2020年执行工作所发生转变的影响，因为COVID-19疫情期间，粮农组织各部门和各权力下放办事处调整了程序和工作方法，将某些计划的活动推迟到2021年开展。

24.9 按预算章节分列的2021年开支符合2021年3月向财政委员会报告的两年度预测趋势（FC 185/8；FC 185/9；FC 188/5；FC 191/6；C 2023/8）。两年度概述参见报表VA（《截至2021年12月31日的两年度预算与实际金额对比表》）。

24.10 据此，2021年各章预算利用情况为以下列出的经修订的预算和预算汇率净支出之间的差异：

- i) 第1章“努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良”预算汇率净支出为5,300万美元，占经修订的4,760万美元预算的111.28%。2021年支出率有所提高，第1章计划开展的活动进展喜人，有望达成两年度目标；
- ii) 第2章“提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性”预算汇率净支出为1.202亿美元，占经修订的1.049亿美元预算的114.68%。2021年，第2章工作交付进度加快；

- iii) 第3章“减少农村贫困”预算汇率净支出为4,070万美元，占经修订的3,670万美元预算的110.81%。尽管受COVID-19疫情影响，2020年年初各项工作缓慢启动，但粮农组织于2021年加大减少农村贫困的工作力度，有望如期达成两年度目标；
- iv) 第4章“推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系”预算汇率净支出为6,720万美元，占经修订的5,830万美元预算的115.42%。随着全球COVID-19疫情形势好转，本组织于2021年加快第4章工作，大力推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系，加强提供远程支持的能力和基础设施；
- v) 第5章“增强生计抵御威胁和危机的能力”预算汇率净支出为3,560万美元，占经修订的2,830万美元预算的125.81%。2021年，本组织根据2020年在COVID-19疫情和蝗灾这两场并发危机中暴露的重点问题调整工作方针，大力推进韧性建设工作；
- vi) 第6章“技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）”预算汇率净支出为2,900万美元，占经修订的2,330万美元预算的124.49%。2021年支出率有所提高，符合预期。第6章支出模式主要由编入第6章预算并拨给各项战略目标的850万美元多学科基金经费决定；
- vii) 第8章“外联活动”预算汇率净支出为3,930万美元，占经修订的3,860万美元预算的101.73%。第8章财务业绩包含用于支持多语种制度建设的额外支出；
- viii) 第9章“信息技术”预算汇率净支出为2,620万美元，占经修订的1,710万美元预算的153.39%。2021年，第9章计划开展的工作重新启动，并较2020年显著加速推进，同时优先开展相关活动，支持通过COVID-19疫情以来采用的远程工作方式，保证粮农组织工作的连续性。随着针对新项目的新费用回收模式的实行，第9章支出也受到项目费用回收分配调整的影响；
- ix) 第10章“粮农组织治理、监督和指导”预算汇率净支出为3,250万美元，占经修订的3,030万美元预算的107.21%。2021年，本组织产生了额外的计划支出，包括完善多语种制度和文件编制等高优先级全组织举措的费用；
- x) 第11章“实现高效和有效的行政管理”预算汇率净支出为3,170万美元，占经修订的3,080万美元预算的102.89%。随着针对新项目的新费用回收模式的实行，第11章支出主要受到项目费用回收分配调整的影响。

24.11 根据《财务条例》，第7章“技术合作计划”、第13章“资本支出”和第14章“安保支出”中未支出的余额全部结转用于随后的财务周期，因此与预算没有差异。

说明 25：关联方

25.1 截至 2021 年 12 月 31 日和 2020 年 12 月 31 日的年度，主要管理人员和其他高层管理人员的全部薪金和薪酬情况如下：

(千美元)							
职工群体	人员数目	职位数量	薪金	福利	养老金和健康计划	薪金合计	未偿贷款
2021	4	4	1 103	222	223	1 548	95
2020	5	5	1 047	345	215	1 607	82

25.2 要管理人员包括总干事和副总干事，因为他们拥有规划、指导和控制本组织活动的权力和职责。大会由 194 个成员国组成，没有个人任命。

25.3 薪金包括净薪水和工作地点差价调整。福利包括派任和其他补助金、房租补贴、教育津贴和个人物品运输费用等等。养老金和健康计划包括本组织针对养老金和健康计划划拨的款项。

25.4 每位主要管理人员、其近亲和其他高层管理人员还有资格享受其他离职后福利，其福利水平与其他职工相同。他们也是为联合国合办工作人员养恤基金的普通成员。由于这些福利无法精确量化到个人或小组层面，因此未纳入以上的信息披露中。

25.5 根据工作人员规则和条例，未偿贷款为应享待遇预付款，例如教育津贴。本组织工作人员广泛享受此类预付款待遇。

说明 26：其他实体的利益**粮农组织/国际原子能机构联合司**

26.1 粮食和农业核技术联合司的设立旨在在本组织与国际原子能机构（原子能机构）共同关心的领域开展业务，以避免重复活动并促进协同作用。因此，联合司经与这两个组织协商，来实施每两年度制定的计划。根据《粮农组织总干事和国际原子能机构之间关于设立粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司的经修正的安排》（《安排》）规定了联合司的业务和治理情况。《安排》作出了一项具有约束力的安排，即两组织承诺在共同监控下开展活动。联合司并不被视为根据《公共部门会计准则第 37 号：合营安排》而构建的单独机构，因而被视为一项联合行动。

食品法典委员会

26.2 《食品法典》是食品法典委员会通过的一系列标准、准则和操作规范。该委员会（食典委）是粮农组织/世卫组织食品标准联合计划的核心部分，由粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）设立，以保护消费者健康和推动食品贸易的公平运作。食品法典委员会向关注国际食品标准的粮农组织和世卫组织所有成员国及准成员开放。该委员会是一项具有约束力的安排，即两组织承诺在共同监控下开展活动。该委员会并不被视为根据《公共部门会计准则第 37 号》而构建的单独机构，因而被视为一项联合行动。

<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/zh/>

说明 27：报告日之后的事件

27.1 粮农组织 2021 年报告日为 12 月 31 日。在批准和签署这些报表当日，在报告日与财务报表批准报出日之间，没有发生对这些报表产生有利或不利影响的重大事件。