



世界粮食安全委员会

第五十届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2022 年 10 月 10–13 日

粮安委2022年度进展报告

1. 本年度进展报告概述了 2021 年 10 月至 2022 年 9 月闭会期间开展的主要活动，包括 2021 年 10 月粮安委第四十九届全体会议各项决定和建议的落实进展；各工作流程、宣传和外联、预算、资源筹措的最新情况，以及粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）、粮安委私营部门机制以及粮安委民间社会与土著人民机制的活动和财政状况。

I. 粮安委第四十九届会议后至第五十届会议前的主要活动

粮食体系和营养

2. 2021 年 10 月 28 日，世界贸易组织（世贸组织）举行了一场关于国际贸易与粮食安全之间联系的对话，重点关注粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的作用。对话汇集了来自政府、非政府组织、企业、学术界、智库和基金会的专家，讨论粮食贸易关系的复杂性和政策影响。粮安委秘书参与了对话，并发言介绍了该准则以及秘书处为提高准则可见度、接受度和影响而开展的工作。

3. 作为粮安委秘书处制定的协调和外联战略的一部分，[“转型中的粮食体系：粮安委粮食体系和营养自愿准则”高级别部长级活动](#)于 2022 年 2 月 24 日在迪拜世博会上举行，此次活动也是联合国粮农组织“农业创新日”的组成部分。活动由粮农组织近东及北非区域办事处以及阿拉伯联合酋长国政府共同举办，目标如下：

- i) 提高对粮安委及其在全球粮食安全治理中的作用、粮安委《粮食体系和营养自愿准则》以及其他重要政策工具的认识；
- ii) 在国家层面分享粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的使用和应用经验并从中学习；
- iii) 讨论《粮食体系和营养自愿准则》如何为加快全球、区域、国家和地方层面的政策行动提供支持，以便为粮食体系转型和实现《2030年议程》做出贡献；
- iv) 通过强调阿联酋如何在国内营养战略中使用《粮食体系和营养自愿准则》，进一步激发区域政府和发展伙伴的领导力。

4. 会议成功地将粮安委主席、阿联酋环境和粮食安全部长以及其他粮食体系和营养主体聚集在一起，各方就《粮食体系和营养自愿准则》的采纳情况及其在区域、国家和地方层面的潜在用途分享了经验、计划和想法。

5. 2022年，[粮农组织粮食联盟](#)为促进在老挝、不丹王国和泰国使用粮安委《粮食体系和营养自愿准则》提供了财政支持。还将举办国家多利益相关方和多部门研讨会，以促进和指导不同机构、部门和有助于在国家层面推动粮食体系转型和营养议程的所有利益相关方开展包容性对话。该项目旨在支持审查现有的粮食、农业和营养政策以及已经落实的行动计划，绘制现有平台分布图以协调粮食体系和营养相关政策的实施，并确定一组选定的《粮食体系和营养自愿准则》建议，将其作为潜在新行动的优先重点领域，同时确定进一步实施这些建议的步骤。

采用生态农业及其他创新方法，打造有助于加强粮食安全和营养的可持续农业和粮食体系

6. 在第四十八届特别会议全会通过关于生态农业及其他创新方法的政策建议后，粮安委正在努力寻找与其他关键利益相关方建立伙伴关系和开展联合行动、活动和/或项目的机会，作为推广、采纳和利用这些政策建议工作的一部分。

7. 在一些组织为推广这些政策建议而开展的工作中，[生态农业促粮食体系转型联盟](#)的成立最为关键，该联盟将推广和实施粮安委关于生态农业及其他创新方法的政策建议视为其目标之一，旨在通过生态农业加快粮食体系转型，确保人人享有粮食安全和营养。

8. 除了以粮农组织六种官方语言提供的《政策建议》官方版本外，粮安委网站的政策产品版块还提供了一份[两页的政策建议简介](#)（同时提供不同语言翻译版本）。

粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权

9. 该工作流程旨在制定《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，将其作为粮安委《2020-2023 多年工作计划》的部分内容，就如何在消除饥饿、粮食不安全和营养不良的工作中促进性别平等、妇女及女童权利以及妇女赋权，为粮安委成员及其他利益相关方提供指导。

10. 该准则草案是在一个包容性多利益相关方进程结束后，根据 2021 年 2 月全体会议商定的职责范围编写的。该进程包括 2021 年 9 月至 11 月期间举行的几次开放性工作组会议、六次区域磋商会和一次全球电子磋商会。

11. 2022 年 3 月发布了该准则的谈判草案，并在 2022 年 5 月至 7 月间举行了三次为期一周的谈判。准则草案目前仍在谈判中，开放性工作组在上轮会议中未能达成一致。

12. 粮安委主席与各国部长、常驻代表和大使、粮安委机制以及其他咨询小组和特设工作组成员及观察员进行了广泛的双边磋商，旨在建立共识，并为粮安委最终定稿该准则和履行承诺提出前进方向。

农业和粮食体系中的青年参与和就业

13. 由 Pio Wennubst 大使（瑞士）领导的粮安委青年开放性工作组在 2022 年 5 月底和 7 月初经过两轮谈判，最终定稿了《粮安委关于促进农业和粮食体系中的青年参与和就业以保障粮食安全和营养的政策建议》。

14. 这一进程在高专组报告于 2021 年 7 月发布后启动，吸引了广泛感兴趣的利益相关方积极参与，其中包括青年组织和群体的几位代表，他们均积极参与到该政策建议编写的不同阶段中来。

15. 这包括就青年定义和人权对于为青年创造有利环境的作用开展的专题讨论，以及随后举行的两次讨论政策建议草案的开放性工作组会议。粮安委利益相关方也获得了各种提供书面意见的机会，为政策文件不同版本的编制提供信息。

16. 政策建议的最终版本将提交粮安委第五十届全体会议审议和正式批准。

监测粮安委的成效

在 2022 年 10 月粮安委第五十届会议期间举办的关于采用和实施粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》的全球主题活动

17. 2021 年 9 月发布了两次征求意见，第一次是关于组织活动讨论《[农业和粮食体系负责任投资原则](#)》的采用经验，第二次是关于该《原则》的实施经验和良好做法。在 2022 年 4 月结束征求意见后，秘书处在文件《监测粮安委<农业和粮食体系负责任投资原则>的采用和实施情况—秘书处对所收到意见的分析，为全球主题活动提供参考》（CFS 2022/50/Inf.21）中汇编和分析了粮安委利益相关方提供的 60 条意见。

18. 秘书处的意见分析于筹备粮安委第五十届会议关于《农业和粮食体系负责任投资原则》的全球主题活动期间在技术工作组的支持下最终定稿，并在活动开始前就已与各方共享。技术工作组成员包括：国际农业研究磋商组织、民间社会机制、粮农组织、农发基金、国际可持续发展研究所、私营部门机制、世界银行。

粮食安全和营养数据收集和分析工具

19. 2021 年 12 月至 2022 年 2 月，高专组通过全球粮食安全和营养论坛就粮安委高专组报告《粮食安全和营养数据收集和分析工具》预稿进行了电子磋商，收到的 56 条意见可为报告初稿的编写提供参考。

20. 《粮食安全和营养数据收集和分析工具：促进有效、包容和基于实证的决策》报告于 2022 年 9 月 16 日在粮农组织总部发布，随后将召开粮安委第五十届会议，这将标志着政策趋同进程的启动。

21. 将组织一个技术工作组，从政策趋同过程启动时就为秘书处提供支持，粮安委成员和参与者为该过程提供了资金支持。

粮安委应对全球粮食危机

22. 随着全世界继续努力应对不断升级的全球粮食危机，粮安委提供了平台供成员和其他利益相关方使用，以便协调政策响应。

23. 这些讨论是在粮安委主席团和咨询小组会议上一个由三部分组成的实质性环节中进行的。

24. 此外，2022 年 7 月 18 日，粮安委和第七十六届联合国大会主席共同组织了一场高级别特别活动，以促进在全球粮食、能源和金融危机应对小组的支持下对全球危机做出协调一致的政策响应，并以此为该小组提供支持。包括活动简介在内的更多相关信息请访问粮安委网站。

25. 粮安委主席和秘书受邀加入联合国秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组。

粮安委参与《2030年可持续发展议程》

26. [《粮安委对2022年高级别政治论坛的意见》](#)以粮安委主席总结的形式编写，是粮安委主席团与咨询小组磋商进程的结果，副主席作为报告员为此提供了支持。

27. 除了选定的关键信息之外，该文件还在“实现冠状病毒病（COVID-19）疫情后更好的重建，同时推进全面落实《2030年可持续发展议程》”这一总主题下纳入了粮安委就与可持续发展目标4、5、14、15和17实施相关的亟需关注的领域提出的具体建议。

28. 同样在2022年高级别政治论坛的背景下，粮安委于7月15日与联合国粮食体系协调中心共同组织了一场题为“**通过粮食体系转型加速实现《2030年议程》**”的会外活动，旨在：

- i) 突出粮食体系转型对于推动实现《2030年议程》的作用；
- ii) 介绍成员国采取的途径和关注的主要问题；
- iii) 了解成员国实施粮食体系转型战略的需求、机遇和障碍；
- iv) 将国家途径与支持体系联系起来，包括粮安委提供的支持；
- v) 推动粮食体系转型为法律框架和政治进程（例如《里约公约》缔约方大会、七国集团和二十国集团等）；
- vi) 强调在所有层面实施包容性治理和问责制的重要性。

29. 该会外活动成功地展示了各国、私营部门、民间社会和青年代表在建设可持续和包容性粮食体系方面的经验。

30. 该活动也为粮安委第五十届全体会议特别活动奠定了基础，后者将为一众国家召集人提供平台，用于分享他们的经验、教训以及与粮食体系路径有关的挑战。

粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）

31. 在2021年10月全体会议（粮安委第49届会议）后，高专组第六届指导委员会成立，任命Bernard Lehmann博士为主席，Jennifer Clapp教授为副主席。第六届指导委员会由粮食安全和营养相关各领域的15名世界知名专家和不同的区域专家组成。

32. 2022 年，高专组取得了一些重要的里程碑式成果。高专组于 9 月 16 日发布了报告《[粮食安全和营养数据收集和分析工具：促进有效、包容和基于实证的决策](#)》。
33. 在编制《减少不平等以改善粮食安全和营养》报告方面取得了实质性进展，该报告将于 2023 年 6 月发布。2022 年 4 月，通过全球粮食安全和营养论坛平台就报告范围进行了电子磋商，收到了 38 份意见。已成立由谢菲尔德大学 Bhavani Shankar 教授领导的报告制定项目组，该小组将于 9 月 23 日至 25 日在伦敦举行一次现场会议。计划于 2022 年 12 月就报告预稿进行电子磋商。
34. 高专组以英文、法文和西班牙文发布了一份《乌克兰军事冲突对全球粮食安全和营养的影响》简报，作为 2022 年 4 月 28 日粮安委主席团和咨询小组会议的背景文件。
35. 高专组编写了《[关于粮食安全和营养关键、新出现和持久问题的说明](#)》，这是为了提请粮安委注意所编写的第三份此类说明，可为制定下一个《多年工作计划》提供参考。2022 年 4 月至 5 月，通过全球粮食安全和营养论坛平台就该说明的预稿进行了电子磋商，而该说明则于 2022 年 9 月 30 日发布。

粮安委私营部门机制

36. 2022 年，私营部门机制为粮安委的所有谈判都做出了贡献，包括与《粮安委关于促进农业和粮食体系中的青年参与和就业以保障粮食安全和营养的政策建议》以及粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》有关的谈判。该机制希望后者的相关工作能够最终完成，并为国际社会提供急需的、早就应提供的指导。
37. 虽然线上形式让其得以纳入更广泛的主体，但私营部门机制期待从粮安委第五十届会议开始，通过更多现场会议，重新建立、更新和重振在多利益相关方平台内的关系。
38. 此外，私营部门机制还开展了以下与粮安委工作流程相关的线上特别活动：
- a) 一场性别圆桌会议：企业促进粮食体系中的性别平等和妇女及女童赋权
 - b) 三场区域青年对话，在 2022 年 5 月的全球青年对话中达到高潮。
39. 私营部门机制还参与组织了粮安委第五十届会议的以下会外活动：
- a) 会外活动 03：农民在同时保障农业生态系统服务以及粮食和营养安全方面的作用
 - b) 会外活动 04：对面多重危机，政府和私营部门能做什么？

- c) 会外活动 10: 交叉性、性别平等和食物权
- d) 会外活动 30: 危机时期的慈善: 粮安委的新方法

40. 除了协调授权和意见, 私营部门机制一直大力倡导粮安委各类产品的采用, 包括在高级别政治论坛和与世贸组织等联合国机构举行的特别活动中开展相关工作。

粮安委民间社会与土著人民机制

41. 未收到任何意见

II. 宣传和外联

粮安委第四十九届会议综述

42. 粮安委于 2021 年 10 月 11 日至 14 日举行第四十九届会议。1300 多名注册与会人员以及 131 个成员国和非成员国参加了全体会议。除其他事项外, 会议重点关注《2021 年粮食安全和营养状况》报告、粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的采纳情况、联合国粮食体系峰会对粮安委的影响、粮安委《多年工作计划》以及其他正在进行的粮安委工作流程和优先事项。全体会议还包括由粮安委秘书处举办的一场特别活动, 讨论粮安委与里约三公约之间的协同作用与合作机会。

43. 粮安委第四十九届会议报告以及致辞、发言和国家声明等所有相关文件均已发布在[粮安委第四十九届会议网页](#)。全体会议的成果要点可参阅载于国际可持续发展研究所《地球谈判公报》的[全会摘要](#)。

44. **新当选的粮安委主席:** 西班牙外交、欧盟和合作事务部全球粮食安全无任所大使[加夫列尔·费雷罗 \(Gabriel Ferrero\) 先生](#)当选为粮安委新任主席(2021-2023 年)。

45. **粮安委新任主席团成员和候补成员 (2021-2023 年):** 经确认, 新任粮安委主席团成员和候补成员包括以下国家: 阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、巴西、加拿大、中国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、德国、印度、印度尼西亚、肯尼亚、科威特、毛里塔尼亚、荷兰、新西兰、俄罗斯联邦、南非、瑞士、美国和赞比亚。

46. **粮安委第四十九届会议会外活动:** 为了丰富和补充粮安委第四十九届全体会议, 粮安委为合作伙伴和利益相关方提供机会, 在为期四天的 16 场线上会外活动中介绍他们的工作要点, 活动涉及数据、青年、土地权和金融等各种主题。粮安委第四十九届会议网页上提供了每场会外活动的视频和简介。

粮安委参与 2022 年全球粮食和农业论坛工作

47. 粮安委及其工作是 2022 年全球粮食和农业论坛的突出议题，该论坛由德国联邦粮食和农业部长 Cem Özdemir 阁下主持，于 1 月 24 日至 28 日举办，主题为“可持续土地利用：粮食安全始于土壤”。

48. 该论坛共设两个高级别小组，粮安委受邀组织其中之一。因此，粮安委以“负责任土地治理促进可持续粮食体系”为主题组织了一个令人兴奋的高级别小组，重点关注粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》。此外，粮安委主席还在柏林农业部长会议和论坛闭幕新闻发布会上发表了讲话。2022 年《全球粮食和农业论坛公报》鼓励利用粮安委平台及其主要产品，同时强调了它们对全球粮食安全和营养治理的重要性。

49. 粮安委网站已经创建专门网页，用于发布粮安委主席的声明、致辞和发言。

领英 (LinkedIn)

50. 为继续推动与利益相关方的沟通与合作，粮安委秘书处在领英 (LinkedIn) 上推出了一个粮安委企业页面，定期发布该委员会工作的最新情况。

系列视频

51. 粮安委秘书处还首次发布了#粮安委对话 (#CFSConversations) 系列访谈短视频，与思想领袖和合作伙伴重点讨论粮安委的工作、平台和政策产品以及它们的使用。

纪念粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》十周年

52. 粮安委和粮农组织于 2022 年 5 月 27 日共同组织了一场高级别活动，旨在评估过去十年的经验教训；提醒政策制定者和利益相关方注意该准则所具备的潜力；并再次确认关于加快实施该准则的政治、政策和财政承诺。[粮安委网页](#)上提供了包括活动视频在内的更多信息。

53. [粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》新封面](#)：作为十周年纪念活动的一部分，粮安委和粮农组织更新了粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》的封面。

主席的外联活动

54. 粮安委主席全年参加了一系列高级别活动，提高人们对粮安委及其多利益相关方模式的认识，宣传粮安委政策文件，介绍粮安委为应对粮食安全和营养挑战所作的努力。

55. 自 2021 年 10 月 14 日当选以来，粮安委主席与粮安委的重要合作伙伴和利益相关方进行了许多战略性的公开、双边和私人接触，以增进对粮安委、其多利益相关方模式和政策产品的了解。粮安委主席的所有公开声明和[发言稿均发布于粮安委网站新创建的发言稿栏目](#)。

高专组的外联活动

56. 高专组作为粮安委的科学—政策接口，是 2009 年改革的基石，有助于实现粮安委的两个关键目标，即包容和循证。

57. 高专组指导委员会成员全年参加了一系列会议和活动，以提高对高专组产品的认识。指导委员会成员还发表了若干篇由高专组成员撰写的署名评论文章和科学文章，这些文章借鉴和/或参考了高专组的报告和议题文件，全部发表在[网站的一个特别栏目中，该栏目收录了大部分媒体报道和采访](#)。

58. 高专组指导员委会和秘书处参与活动的链接已发布于重新设计的高专组网站，（英文版已上线）。希望改进后的网站能够提升高专组的信誉，并在增加其社交媒体和数字影响力的同时，强化其品牌和信息。

III. 预算和资源筹集

59. 2021 年，粮安委秘书处活动总支出为 2,315,742 美元，其中不包括对高专组和土著人民机制/私营部门机制的供资金额。2022 年，粮安委秘书处预计支出为 3,015,677 美元。

60. 预计罗马常设机构提供的捐款（2,250,0000 美元）捐款加上预算外捐款仅够支付 2022 日历年的计划支出。

粮安委预算最新情况

2021年 (截至12月31日)

收入	2021年预计 美元	2021年实际情况 美元	2022年预计 美元
正常计划			
- 粮农组织	675,000	675,000	675,000
- 农发基金	1,175,000	600,000	900,000 ¹
- 粮食计划署	675,000	675,000	675,000
正常计划合计	2,525,000	1,950,000	2,250,000
信托基金:			
欧盟 (2019-2022年) *	208,049	-	349,890 ²
MUL932 (2019-2023年)			
法国	65,088	77,283	17,813
西班牙	103,286	103,286	100,000
其他-待定			
MUL493GEWE(2020-2023年)			充分供资
瑞典	234,769	234,769	-
西班牙	206,573	206,573	-
芬兰	238,949	229,358	-
法国	95,579	97,561	-
MTF/GLO/1038/BMG(2022-2023年)- 数据	-	-	174,480
信托基金合计:	1,152,293	948,830	642,183
收入合计	3,677,293	2,898,830	2,892,183
支出	2021年预计 美元	2021年实际情况 美元	2022年预计 美元
职工	1,700,000	1,255,640	1,300,000
外联-主席和职工	40,000	6,470	100,000³
全会 (及其他活动):	粮安委第 47、48、49 届会议和高级别政治论坛		粮安委第 50 届会议和高级别政治论坛
宣传和报告	10,000	17,462	20,000
一般业务开支	20,000	58,304	35,000
口译	195,000	242,080	200,000 ⁴
笔译/印刷	205,000	280,264	150,000
差旅: 小组成员和发言者	50,000	0	50,000
全会 + 活动合计	480,000	598,110	455,000
工作流程:			
生态农业后续行动	200,000	232,102	75,000
《粮食体系和营养自愿准则》后续行动	0	76,003	20,000
《多年工作计划》- 青年	0	13,814	150,000
《多年工作计划》- 数据	0	0	173,410
《多年工作计划》- 性别平等	700,000	133,603	642,267
可持续发展目标/高级别政治论坛	0	0	50,000

监测和采纳	40,000	0	40,000
- 2022年：《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》十周年纪念	10,000	0	10,000
工作流程合计	950,000	455,522	1,160,677
支出合计	3,170,000	2,315,742	3,015,677
结余		583,088⁵	-123,494

¹ 表示农发基金2021年捐款余额（40万美元）+ 2022年支出的捐款（50万美元）= 90万美元

² 该数字包含欧盟2021年和2022年捐款。欧盟的捐款分四年支付，每年约208,049美元。

³ 预计成本的增加反映出新冠病毒病疫情不再对差旅构成限制、全球会议安排密集以及职工支持费用相应增加

⁴ 口译费用的增加分为正常计划和信托基金两部分

⁵ 2021年末的结余反映的是信托基金的结余，因为正常计划的资金在12月31日两年度周期结束时已经耗尽。

高专组

未收到预算数字

民间社会机制

未收到预算数字

私营部门机制

概况：2020年总预算为356,975美元；2021年总预算为550,354美元；		
2021年汇率：1.2美元=1欧元	2021年批准预算 (单位：美元)	年初至今实际情况(收到的捐款；花费的支出)
收入合计	550354.04	550354.04
支出合计	550354.04	550354.04
结余(赤字)	-	-

2021年汇率：1.2美元=1欧元	2021年批准预算 (单位：美元)	年初至今实际情况(收到的捐款；花费的支出)
收入合计	550354.04	550354.04
支出		
秘书处核心服务支出	214134.60	214134.60
营养工作流程支出	50000.00	50000.00
全球粮食体系峰会支出	235000.00	235000.00
赞助支出	51219.44	51219.44
支出合计	550354.04	550354.04
结余(赤字)	-	-

61. 关于私营部门机制预算的更多信息，请致函 robyne@emergingag.com 或访问 www.agrifood.net