



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

理事会

第一七一届会议

2022 年 12 月 5-9 日，罗马

理事会第一六九届会议（2022 年 4 月 8 日）和 第一七〇届会议（2022 年 6 月 13-17 日） 所做决定的落实情况

内容提要

下表列出理事会第一六九届会议（2022 年 4 月 8 日）和第一七〇届会议（2022 年 6 月 13-17 日）所做的决定，并包括：(i)理事会报告相关段落；(ii)各项决定的落实情况。

建议理事会采取的行动

提请理事会注意本文件所载信息。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长

拉凯什·穆图

电话：+39 06570 55987

电子邮箱：CSG-Director@fao.org

理事会第一七〇届会议（2022年6月13-17日）所作决定的落实情况

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
《2020-21年计划执行报告》			
1. 理事会（……） <u>强调</u> 未指定用途和部分指定用途的自愿供资对本组织的价值， <u>要求</u> 分析指定用途的捐款对于落实《2022-31年战略框架》的作用和效果；（第10段(c)分段）	X		粮农组织强烈支持并号召采取若干量身定制的供资模式，提供指定用途和部分指定用途自愿捐款，包括紧急和恢复活动特别基金、灵活自愿捐款（此前称为“灵活多伙伴机制”）和发展融资活动特别基金；并随时准备探索所有其他可行工具，以更好地与此领域的资源伙伴保持一致。新方法侧重于基于计划作出捐款，与《2022-31年粮农组织战略框架》的“四个更好”和20个计划重点领域保持一致。两年度《计划执行报告》报告了在所有资金来源（指定用途自愿捐款）下取得的成果。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响			
2. 理事会要求粮农组织继续密切监测形势，定期向成员提供最新情况，包括通过粮农组织关于乌克兰危机的专门网页；（第 15 段）		X	<p>粮农组织继续密切监测形势，定期向成员提供最新情况，包括通过粮农组织关于俄乌冲突的专门网页。材料包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 两份情况说明：“乌克兰和俄罗斯联邦对全球农业市场的重要性以及与当前冲突相关的风险”和“冲突对乌克兰粮食安全的影响”； • 定期更新乌克兰人道主义援助情况，包括《快速响应计划》； • 重要讲话，包括总干事讲话。 <p>为商品问题委员会第七十五届会议（2022 年 7 月 13-15 日）编写了一份关于国际农产品市场动态的文件，其中一节的主题是俄乌冲突；还编写了一份关于全球肥料市场动态的资料文件。</p> <p>此外，粮农组织定期开展了关于市场情报和早期冲突的活动，及时提供了有关市场行情和前景的客观数据和信息。具体包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 每月发布粮农组织食品价格指数和《粮食价格监测和分析公报》，定期报告全球、区域和国家层面的粮食价格； • 发布《农产品市场信息系统市场监测》，提供小麦、玉米、大米和大豆的主要市场行情概要；

			<ul style="list-style-type: none"> • 在 6 月发布《粮食展望》报告，包括就俄乌冲突及其对全球粮食商品市场构成的风险进行专题分析； • 2022 年 7-9 月，发布《作物前景和粮食形势》报告，分析了不同区域的粮食形势和粮食安全状况。 <p>组织了三场农产品市场信息系统网络研讨会，主题分别是：i) “乌克兰谷物生产前景”（2022 年 7 月 19 日）；ii) “肥料市场陷入动荡”（2022 年 9 月 15 日）；iii) “投机是否会引发农产品价格波动？”（2022 年 10 月 20 日）</p>
<p>3. 此外，理事会还<u>要求</u>粮农组织评估冲突对不同区域粮食安全状况造成的影响，提供事关各区域的具体数据和信息；（第 16 段）</p>		X	<p>当前，国际粮食和投入品价格高企且日益波动，俄乌冲突影响了全球重要的农产品市场参与者。这引起了对全球粮食安全产生潜在负面影响的担忧。</p> <p>在《2022 年世界粮食安全和营养状况》报告（第 21 页，插文 3）中，粮农组织公布了俄乌冲突对全球粮食安全潜在影响的模拟情景。模拟结果表明，在中度冲击情景下，2022 年全球食物不足的人数将增加 760 万；而在更严重的冲击情景下，食物不足的人数将高达 1310 万。在第三种甚至更严重的情景下，2023 年食物不足人数可能增加近 1900 万。未来几个月才有可能对冲突在国家层面的影响进行详细评估。</p> <p>然而，在区域层面上，撒哈拉以南非洲和近东及北非的弱势人口可能因冲突而面临食物不足加剧的最大风险。</p>
<p>4. 理事会对粮农组织制定的政策建议<u>表示赞赏</u>，<u>要求</u>进一步提供信息，并<u>强调需要</u>应对俄乌冲突在国内和全球造成的风险（……）；（第 19 段）</p>		X	<p>粮农组织继续在其关于应对乌克兰危机的专门网页上发布各种政策建议的信息和最新情况。2022 年 9 月 13 日，为成员组织了一次关于粮农组织粮食进口融资基金提案的非正式通报会。在这方面，粮农组织欢迎国际货币基金组织批准</p>

		<p>的新的粮食冲击应对窗口，该窗口与粮农组织拟议的粮食进口融资基金理念一致。</p> <p>粮农组织也开始实施关于土壤营养信息汇总图的政策建议。粮农组织欢迎美国为在国家层面实施土壤营养信息汇总图提供的自愿捐款。</p> <p>关于借助农产品市场信息系统提高透明度的政策建议也重新获得了二十国集团国家的支持，一些活动也得到了落实，并达成协议，决定扩大农产品市场信息系统涵盖范围，纳入油料和肥料，并加强物流和建模工作。</p> <p>然而，关于减少粮食损失和浪费的提案以及粮食不安全体验分级表提案仍需获得支持，以便更好地制定更有针对性的社会保护计划。</p> <p>评估了俄乌冲突对全球农产品市场和粮食安全的潜在风险，评估结果发表在《2022-2031 年经合组织-粮农组织农业展望》和《2020 年世界粮食安全和营养状况》中。</p> <p>粮农组织继续与成员及伙伴共同应对危机带来的风险，包括共同牵头联合国秘书长设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组。</p>
--	--	---

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
联合国粮农组织 2019 冠状病毒病应对举措最新情况：建设促转型			
5. 理事会（……） <u>要求</u> 粮农组织继续监测当前 COVID-19 疫情对全球粮食安全的影响，包括分析对农业粮食体系的影响，包括对供应链、小农和家庭农民、妇女和青年、土著人民和其他弱势群体等方面的影响；（第 20 段(e)分段）		X	粮农组织将继续监测 COVID-19 疫情对全球粮食安全和营养的影响，并将《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》及其七个重点工作领域和工作组延长至 2023 年 7 月。该《计划》最初启动时期限定为两年，但决定进一步延期，以确保提供政策和技术援助支持，并优先考虑仍在应对危机影响的国家。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
联合国粮食体系协调中心			
6. 理事会（……）注意到联合国秘书长指定粮农组织代表联合国系统主持联合国粮食体系协调中心， <u>要求</u> 粮农组织就其工作与成员开展包容性磋商，包括支持成员实施国家粮食体系路径的行动，并进一步 <u>要求</u> 粮农组织定期向成员报告相关工作和供资机制最新情况；（第 24 段(c)分段）		X	<p>自 2022 年 4 月以来，联合国粮食体系协调中心每月组织一次“粮食体系建设对策对话”，讨论广泛的技术主题。对话旨在确定成员在实施其粮食体系计划、路径、转型或粮食体系相关工作，以实现可持续发展目标时，需要从联合国罗马常设机构和整个联合国系统获取哪些支持。</p> <p>在每次对话中，都会邀请与主题相关的专家进行技术介绍，然后请成员分享其经验和需求。在举行每次对话前，都会向驻各国首都的粮食体系国家召集人或其他国家联络点，以及成员常驻罗马代表处发出邀请函。为确保合适的联络人参与这些对话以及联合国粮食体系协调中心的其他工作，已向成员常驻罗马代表处发出照会，请求更新国家召集人和/或其他政府联络人的详细联系方式。成员已经收到了一些最新联系方式。除开展全球对话外，2022 年 7 月还组织了区域接触活动。通过开展这些接触活动，由召集人、联络人和常驻罗马代表处组成的广泛网络继续进行同行交流、同行学习和能力发展，更深入地了解了各国的技术和财政援助需求。联合国粮食体系协调中心正在将这些对话中提出的要点纳入其行动规划中。</p> <p>此外，中心主任在 9 月 28 日理事会独立主席与各区域小组主席和副主席的非正式会议上提供了最新信息，并将在联合国罗马常设机构治理机构的非正式联席会议上提供最新信息。</p>

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
内部监控			
7. 理事会（……）指出正如《监察长 2021 年度报告》中所述，内部监督至关重要， <u>要求</u> 加强内部控制，特别是在高风险领域和权力下放办事处；（第 29 段(d)分段）	X		<p>采取了一系列行动来加强整体内部控制环境，重点是高风险领域和权力下放办事处，特别是：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 与业务责任人合作，在区域办事处牵头下采取具体行动，以确保驻国家代表处得到足够的支持，处理已发现的内部控制问题（例如，密切监测/跟进国家审计/促进跨区域对话/关于共同关心问题的最佳做法）； - 加强监督和监测机制/工具。 改进了全组织监测工具，以便更好地处理审计建议，并为监督权力下放办事处制定一项综合监测工具，即“COMMIT”监测平台。 - 加强关键职能领域的能力/技能—制定明确的培训要求，促进履行关键职能；要求工作人员完成关键职能强制性培训；提供相关的合规监测信息；作为现有内部控制和合规网络工作的一部分，组织中央部门、区域办事处/次区域办事处和驻国家代表处，例如，通过国际采购官员提供本地化的采购支持；在应急行动及抵御能力办公室为处于紧急情况下的国家设立专门合规支持团队；促进跨区域对话，以加强发现的薄弱环节（区域办事处与业务责任人）。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
私营部门观察员出席粮农组织治理机构会议			
8. 理事会（……） <u>要求</u> 理事会独立主席根据理事会第一六五届会议批准的《2021-2025 年联合国粮农组织私营部门合作战略》，就私营部门作为观察员出席粮农组织治理机构会议的事宜与粮农组织成员举行非正式磋商，尤其要征求成员关于给予私营部门实体永久观察员地位一事的意见；并通过章法委向理事会提交提案供批准；（第 33 段(d)分段）		X	理事会第一七一届会议暂定议程包含一个专门议题，独立主席将在该议题下向理事会报告最新情况。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
联合国粮农组织统计和其他数据活动治理及其与跨领域《粮农组织数据保护和知识产权政策》的一致性			
<p>9. 理事会决定：</p> <p> <u>要求</u>管理层继续改善粮农组织统计工作和其他数据活动的治理，继续改善粮农组织统计活动内部协调，明确内部结构在处理数据保护、数据和统计治理及数据方面的联系：（第 38 段(A)分段）</p>		X	<p>在“改善统计和数据的内部协调和管理，以及明确内部结构在处理数据保护、数据和统计治理及数据方面的联系”方面，已经取得了重大进展。成立了数据协调小组，并在 2022 年 7 月和 9 月举行了两次会议。在这两次会议上，数据协调小组讨论并核可了其成员资格、职责范围和工作计划，并讨论了数据保护政策的落实情况。考虑到粮农组织的内部结构不再以“部门”为基础，数据协调小组还讨论了续期的部门间数据和统计工作组的工作计划，该工作组将改名为技术数据协调小组。</p> <p>在确定这两个小组的职责范围时，审查了关于数据保护、数据和统计治理以及一般数据工作的内部结构之间的联系。尤其值得一提的是，数据协调小组将根据需要，定期与数据保护监督委员会就数据保护事项进行协调。这与《粮农组织的数据保护政策》第 44 段的要求一致：“由首席经济学家主持的数据协调小组或其他内部机构提出的数据保护相关事项应提交数据保护监督委员会，以寻求指导”。</p> <p>详见计委 PC 134/INF/3 号文件。</p>
<p>10. <u>要求</u>在颁布关于数据保护的全组织政策后，听取粮农组织按照新政策开展其统计活动的最新情况；（第 38 段(b)分段）</p>		X	<p>审查与粮农组织统计、私营部门参与，以及科学和创新相关的现行政策和程序，以确保其与《数据保护政策》完全一致。就数据和统计资料的《数据保护政策》落实情况绘制了信息图，并由数据协调小组审查。现已确认大多数统计原</p>

			<p>则和准则（关于数据传播和数据保密）与《数据保护政策》保持一致，但还需要开展更多的工作，以确保全面彻底遵守。目前主持数据保护科的法律办公室正在争取世界银行为此提供咨询服务。详细信息载于计委 PC 134/INF/3 号文件。</p>
<p>11. <u>要求</u>粮农组织定期通过治理机构和非正式技术磋商就粮农组织采用的数据和统计工具及平台的内容、使用和技术特点提供最新情况；（第 38 段(c)分段）</p>		<p>X</p>	<p>计委第一三三届会议报告要求，“应定期与计划委员会分享粮农组织统计工作的后续情况”。因此，粮农组织编写了 PC 134/INF/2 号文件，并将提交给计委第一三四届会议。该文件介绍了 2022 年 1 月 1 日启动的资本支出项目的进展情况（计划在 2025 年 12 月 31 日前完成）。资本支出项目旨在按照通用统计业务流程模型的规定，实现粮农组织统计数据制作周期的现代化升级。该项目有两个组成部分：第一部分是实现统计工作系统的现代化升级；第二部分是创建一个统计数据仓库。在第一部分，将采用新技术，增加新功能，将目前的统计工作系统转变为成熟的全组织工作系统，满足仍在运行不同工具和解决方案的统计单位的需求。在实施与统计和 IT 有关的既定目标方面取得了实质性进展，包括招聘合格人员、提供用户咨询、推出新的用户界面。在第二部分，将创建统计数据仓库，推进数据传播和分析工作的现代化和统一。为此，粮农组织选择了“Stat Suite”平台作为 IT 基础架构，并相应地与经合组织（.Stat Suite 开发机构）签订了一份谅解备忘录。此外，实施工作已经开始，包括招聘合格人员、开展需求评估和相关培训。更多细节载于 PC 134/INF/2 号文件。</p>

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
大会恢复本组织拖欠会费成员国表决权			
12. 理事会（……）注意到章程及法律事务委员会（章法委）第一一六届会议讨论的大会决议草案， <u>要求</u> 理事会独立主席继续与成员举行非正式磋商，以便达成共识，随后提交更新版大会决议，先由章法委和财政委员会审查，再由理事会审查，最后提交大会第四十三届会议批准；（第 41 段(b)分段）		X	理事会第一七一届会议暂定议程包含一个专门议题，独立主席将在该议题下向理事会报告最新情况。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
恢复联合国联合检查组对粮农组织的管理和行政审查			
13. 理事会注意到联合检查组（联检组）的内部程序，赞赏地注意到管理层保证继续全力配合联检组工作， <u>要求</u> 管理层以书面形式知会联检组，说明愿在联检组方便时尽早确认管理和行政审查的改期事宜；（第 43 段）	X		已于 2022 年 9 月向联合国联合检查组（联检组）转发了有关此事宜的一封信函。粮农组织-联检组联络人 Beth Crawford 女士正在与联检组执行秘书联络，力争就 2023 年的审查时间达成一致意见。
14. 理事会 <u>要求</u> 管理层定期向成员通报就此与联检组沟通的最新进展；（第 44 段）	X		财委将在 2022 年 11 月举行的第一九四届会议上收到最新进展报告。

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
表决行为守则			
15. 理事会赞赏理事会独立主席努力牵头开展关于《表决程序行为守则》草案的非正式磋商， <u>要求</u> 理事会独立主席继续与成员举行非正式磋商，以便达成共识，随后将更新后的《表决行为守则》草案提交相关治理机构，以期将《守则》草案提交大会第四十三届会议批准； (第 49 段)		X	理事会第一七一届会议暂定议程包含一个专门议题，独立主席将在该议题下向理事会报告最新情况。

理事会第一六九届会议（2022年4月8日）所做决定的落实情况

	落实情况		说明
	已完成	进行中	
乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响			
<p>16. 理事会（……）<u>要求</u>总干事：</p> <p>i. 发挥粮农组织作为知识机构的作用，密切监测对世界粮食安全及农业形势的影响，包括就冲突对粮食体系的影响进行定期、全面的数据分析；</p> <p>ii. 就冲突对粮农组织实施其《2022-2031年战略框架》和《2022-2023年工作计划和预算》的影响进行审查并提出建议；</p> <p>iii. 制定短期、中期和长期计划，以应对俄乌冲突对全球粮食安全的影响，包括应急响应、恢复援助和粮食体系韧性建设；</p> <p>iv. 通过定期简报、磋商以及向粮农组织治理机构报告，向成员通报这方面的情况；（第11段(e)分段）</p>		X	<p>i.如上文第4点所述，粮农组织继续密切监测这一情况，评估对世界粮食市场和全球粮食安全的潜在影响。评估结果已在情况说明，以及2022年版《世界粮食安全和营养状况》和《2022-2031年经合组织-粮农组织农业展望》中公布。</p> <p>ii.粮农组织将确定并提出适当的计划和财政对策，应对俄乌冲突对世界粮食安全、农业，以及农业粮食体系产生的更广泛影响。这将作为《2022-25年中期计划》（经审查）和《2024-25年工作计划和预算》的编写及审查进程的一部分提交治理机构。</p> <p>iii.为了应对全球粮食安全的影响，粮农组织制定了一系列应对乌克兰危机的政策建议，并采取了后续落实措施。这些建议经过汇编，发布在一个专门网站上（https://www.fao.org/in-focus/briefing-notes/zh）。详见 CL 171/3 号文件。</p> <p>粮农组织借助全球网络和国际杨树委员会及其紧急情况监测数据，定期监测冲突对严重粮食不安全的影响。目前，正在为34个国家实施人道主义响应计划；为减轻非洲之角旱灾，实施区域响应计划；并为乌克兰实施快速响应计划，其中包含粮食储存计划。粮农组织在致力于提供紧急人道主义</p>

		<p>援助的同时，还开展韧性建设，以解决严重粮食不安全的根源问题。</p> <p>iv.除了上述 3 点所述的文书外，还有简报、磋商会、定期在 fao.org 上公布的信息，以及向理事会第一七一届会议提交的 CL 171/3 号专门文件。</p>
--	--	--