



СОВЕТ

Сто семьдесят первая сессия

Рим, 5–9 декабря 2022 года

**Обновленная информация о работе ФАО в связи с глобальным
продовольственным кризисом**

Резюме

В данном документе, подготовленном на основе документов Совета CL 170/6 и CL 170/7, содержится обновленная информация о глобальной ситуации в области продовольственной безопасности и связанных с ней рисках, а также представлен широкий обзор работы ФАО, направленной на преодоление актуальных трудностей в области продовольственной безопасности.

В документе подчеркивается, что конфликты и геополитическая напряженность, все более частые экстремальные погодные явления, замедление экономического роста и экономические спады – в том числе в результате пандемии COVID-19 – и растущее неравенство являются ключевыми причинами возникновения голода и неполноценного питания в мире.

ФАО играет важную роль в разработке связанных с продовольствием и сельским хозяйством мер реагирования на глобальный продовольственный кризис, как источник объективной и своевременной информации о рынках, продовольственной безопасности и питании, как надежный партнер в управлении глобальной продовольственной безопасностью, а также путем разработки целенаправленных политических предложений и реализации ряда конкретных чрезвычайных и гуманитарных мер реагирования.

Меры реагирования ФАО на глобальный продовольственный кризис выходят за рамки конкретных мероприятий, изложенных в настоящем докладе. Нацеленность ФАО на поддержку преобразований агропродовольственных систем с целью повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания", предполагает осуществление комплекса краткосрочных и долгосрочных мер, которые в полной мере используют возможности Стратегической рамочной программы ФАО в преодолении нынешнего кризиса.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению представленную информацию и дать указания по своему усмотрению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),
главному экономисту
Тел.: +39 06570 50869,
Эл. почта: Maximo.Torero@fao.org

I. Введение

1. Частично восстановившаяся в 2021 году после спада, вызванного пандемией COVID-19 в 2020 году, мировая экономика в 2022 году вновь переживает замедление, обусловленное рядом накладывающихся друг на друга кризисов, включая продолжающиеся последствия пандемии COVID-19, глобальные последствия войны на Украине, стремительный рост цен на продовольствие, а также общую инфляцию и ужесточение финансовых условий в большинстве регионов. В этом документе, подготовленном на основе документов Совета CL 170/6 и CL 170/7, в которых подробно изложены последствия войны на Украине для глобальной продовольственной безопасности и дана обновленная информация о предпринятых ФАО мерах в связи с пандемией COVID-19, содержится обновленная информация о глобальной ситуации в области продовольственной безопасности и связанных с ней рисках, а также представлен обзор работы ФАО по преодолению текущего продовольственного кризиса.

II. Глобальная ситуация и риски в сфере продовольственной безопасности

A. Глобальная ситуация в сфере продовольственной безопасности

2. По оценкам, приведенным в последнем издании доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), опубликованном в июле 2022 года, количество страдающих от хронического голода во всем мире в 2021 году выросло до 828 млн, увеличившись на 150 млн с начала пандемии COVID-19 и на 46 млн с 2020 года. С 2015 года распространенность недоедания оставалась примерно на одном уровне, но в 2020 году она выросла с 8,0 до 9,3 процента, а в 2021 году продолжала расти, хотя и не столь высокими темпами, достигнув 9,8 процента.

3. Кроме того, в докладе показано, что в 2021 году с проблемой отсутствия продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме столкнулись около 2,3 млрд человек в мире (29,3 процента), что на 350 млн человек больше, чем до начала пандемии COVID-19, а в условиях тяжелого отсутствия продовольственной безопасности живут 11,7 процента мирового населения. Наконец, в докладе указывается, что в 2020 году почти 3,1 млрд человек не могли позволить себе здоровый рацион, это на 112 млн человек больше, чем в 2019 году.

4. Согласно опубликованным в сентябре 2022 года "Глобальному докладу о продовольственных кризисах", актуализированному по состоянию на середину 2022 года, и докладу "Очаги голода", также продолжало нарастать острое отсутствие продовольственной безопасности. Ожидается, что с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности столкнутся и будут нуждаться в срочной помощи до 222 млн человек в 53 странах и территориях (стадия 3 или выше по ККС/ГС или ее эквивалент). Прогнозы показывают, что примерно 45 млн человек в 37 странах дефицит продовольствия может грозить истощением и смертью от голода, или они уже истощены и могут погибнуть от голода (стадия 4 или выше по ККС/ГС). К числу стран, требующих самого неотложного внимания вследствие сложившейся в них крайне тревожной ситуации, относятся Афганистан, Йемен, Нигерия, Сомали, Эфиопия и Южный Судан, поскольку во всех них население сталкивается или, по прогнозам, столкнется с голодом или находится под угрозой ухудшения этой ситуации¹.

¹ Нигерия, указанная здесь, не находится на стадии 5 ни в текущем, ни в прогнозируемом анализе, но может оказаться под угрозой ухудшения условий из-за и без того критической нехватки продовольствия (голод чрезвычайного уровня, стадия 4 по ККС) и серьезных усугубляющих факторов.

В. Причины возникновения глобального кризиса

5. Конфликты и геополитическая напряженность, все более частные экстремальные погодные явления, замедление экономического роста и экономические спады – в том числе в результате пандемии COVID-19 – и растущее неравенство являются ключевыми причинами возникновения голода и неполноценного питания в мире. Эти факторы, часто проявляющиеся в различных сочетаниях, продолжают вести к снижению количества и качества пищевых продуктов, к которым имеют доступ люди, и ухудшают финансовое положение многих стран, усложняя для их правительств задачу по смягчению воздействия таких факторов.

6. На этом фоне ожидается, что война на Украине, в которую вовлечены два крупных игрока мирового рынка сельскохозяйственных сырьевых товаров, повлияет на глобальную динамику продовольственной безопасности. Российская Федерация и Украина являются чистыми экспортёрами сельскохозяйственной продукции и занимают ведущие позиции на мировых рынках пищевых продуктов и удобрений, на которых экспортные поставки зачастую осуществляет очень узкий круг субъектов. Война уже оказывает воздействие на мировые сельскохозяйственные рынки в таких аспектах, как торговля, производство, цены и энергоносители, ухудшая ситуацию в области продовольственной безопасности и питания в мире.

С. Риски для глобальной продовольственной безопасности

Рост цен на продовольствие создает серьезные риски в плане доступа к продовольствию

7. С мая 2020 года в мире наблюдается устойчивый рост цен на большинство продовольственных товаров. В марте 2022 года Индекс продовольственных цен ФАО (ИПЦФ) достиг своего исторического максимума, увеличившись на 34 процента по сравнению с уровнем прошлого года. С тех пор индекс снизился, и в сентябре 2022 года было зафиксировано его шестое месячное снижение подряд. Хотя он снизился на 14,6 процента по сравнению с максимумом, достигнутым в марте, ИПЦФ оставался на 5,5 процента выше своего уже высокого уровня годичной давности.

8. Причины динамики мировых цен на продовольствие носят комплексный характер, поскольку помимо базовых рыночных факторов они отражают и другие обстоятельства или параметры, являющиеся внешними по отношению к рынкам продовольствия. По сути, рост мировых цен на продовольственные товары обусловлен влиянием целого ряда факторов, включая неблагоприятные погодные условия в основных странах-поставщиках, рост издержек производства и транспортных расходов, сбой в цепочках поставок из-за COVID-19, неопределенность в отношении экспортных ограничений со стороны основных стран-экспортёров и высокий мировой спрос на продовольствие и корма.

9. Резкий рост мировых цен на продовольствие является одной из основных причин, ведущих к увеличению расходов на его импорт. По прогнозам, в 2022 году мировой объем импорта продовольствия в финансовом выражении достигнет нового рекорда, превысив 1,9 трлн долл. США, что на 10,3 процента, или почти на 181 млрд долл. США, выше рекордного уровня прошлого года. Ожидаемый рост мировых расходов на импорт продовольствия в 2022 году в основном обусловлен влиянием цен: увеличение на 157 млрд долл. США вызвано повышением международных цен.

10. Чтобы стабилизировать ситуацию на рынках и облегчить экспорт зерна и других пищевых продуктов из Украины, 22 июля 2022 года была согласована и подписана Черноморская зерновая инициатива. По состоянию на 20 октября 2022 года из украинских портов было экспортировано около 8 млн тонн зерна и других продуктов питания, из которых 23 процента предназначались для стран с низким и ниже среднего уровнем дохода, 25 процентов – для стран с доходом выше среднего и 52 процента – для стран с высоким уровнем дохода. В потоварной разбивке кукуруза составила 42 процента, пшеница – 30 процентов, продукты из подсолнечника – 14 процентов, а остальная часть приходилась на

другие товарные категории². Инициативу предполагается продлить через 120 дней с даты ее подписания.

Стремительный рост цен на удобрения и другие ресурсы создает риски в плане наличия продовольствия

11. Хотя в настоящее время мир столкнулся с проблемой доступа к продовольствию, в мире имеется достаточно продовольствия, чтобы накормить все население планеты. Однако возникают опасения в отношении предстоящих посевных сезонов из-за дефицита удобрений и их недостаточной ценовой доступности. Мировые цены на удобрения резко выросли с конца 2021 года в результате повышения цен на энергоносители и природный газ, пандемии COVID-19 и политики торговых ограничений, введенной некоторыми крупными странами-экспортерами.

12. Больше всего увеличились цены на азотные (N) удобрения; с 2020 года цены на мочевину выросли почти в четыре раза. Также значительно поднялись цены на фосфорные (P) удобрения, при этом цены на калийные (K) удобрения не испытывали столь значительных изменений вплоть до начала 2022 года. В сентябре 2022 года цены на азотные удобрения, которые в значительной степени зависят от природного газа в качестве сырья, еще больше выросли, в то время как цены на другие удобрения незначительно упали ввиду снижения сезонного спроса.

13. В связи с увеличением цен на удобрения и другую энергоемкую продукцию в результате войны на Украине общие производственные затраты стремительно растут. Эта ситуация создает дополнительное бремя для фермеров, которым приходится сталкиваться со снижением прибыльности и сокращением доходов, и вызывает опасения по поводу сокращения использования удобрений и других вводимых ресурсов фермерами и, следовательно, снижения производства в 2023 году. Это может привести к проблеме наличия продовольствия, усугубляя продолжающийся кризис доступа к продовольствию.

Медленный экономический рост и взлет инфляции создают дополнительные риски

14. В октябре 2022 года Международный валютный фонд (МВФ) в своем бюллетене "Перспективы развития мировой экономики" указал, что глобальная экономическая активность переживает широкомасштабное и более резкое, чем ожидалось, замедление темпов роста, а инфляция превышает показатели, наблюдавшиеся за последние несколько десятилетий. По прогнозам, глобальный рост замедлится с предполагаемых 6,0 процента в 2021 году до 3,2 процента в 2022 году и 2,7 процента в 2023 году. Это будет самый слабый рост с 2001 года, если не считать глобального финансового кризиса в 2008 году и острой фазы пандемии COVID-19. По прогнозам, глобальная инфляция увеличится с 4,7 процента в 2021 году до 8,8 процента в 2022 году, но снизится до 6,5 процента в 2023 году и далее до 4,1 процента к 2024 году³.

15. Негативные последствия конфликта для экономик Украины и Российской Федерации оказывают глобальное побочное воздействие через товарные рынки, торговлю и финансовые каналы. Снижение темпов экономического роста во многих частях мира сказывается на спросе на продовольствие, особенно в странах с низким и ниже среднего уровнем дохода, что имеет негативные последствия для продовольственной безопасности и питания. Снижение темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) также, вероятно, уменьшит доступность средств на цели развития и оказания гуманитарной помощи, особенно если общемировые военные расходы продолжают увеличиваться.

² Более подробную информацию можно найти на веб-странице, посвященной Инициативе: <https://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative>.

³ International Monetary Fund. 2022. World Economic Outlook: Countering the Cost-of-Living Crisis. Washington, DC. October. Размещено по адресу: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>.

III. Предпринятые ФАО меры

16. В этом разделе представлены меры реагирования на актуальные вызовы в сфере продовольственной безопасности в ключевых функциональных областях Организации, с упором на предоставление своевременной информации, формирование глобального управления продовольственной безопасностью, активизацию реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания гуманитарной помощи и выдвигание предложений по ключевым областям политики.

Предоставление объективной, своевременной и актуальной информации

17. **Информация для повышения прозрачности продовольственного рынка и обоснования мер политики.** В рамках своей постоянной деятельности по сбору аналитической информации о состоянии рынков и раннему предупреждению ФАО предоставляет актуальные и объективные данные и информацию о событиях на рынке и прогнозы. Эта деятельность включает: регулярное представление информации о ценах на продовольственные товары в ежемесячных выпусках Индекса продовольственных цен ФАО и бюллетеня "Мониторинг и анализ цен на продовольствие" (МАЦП); публикацию "Обзора рынка Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)", представляющую сводку главных событий на рынках пшеницы, кукурузы, риса и сои; публикацию доклада "Продовольственный прогноз", содержащего всестороннюю оценку положения на продовольственных рынках, а также публикацию доклада "Прогнозы урожая и продовольственная ситуация", представляющего анализ ситуации с продовольствием и продовольственной безопасностью по географическим регионам, подготовленный в рамках Глобальной системы информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП). Кроме того, после начала войны на Украине ФАО подготовила серию кратких отчетов и информационных записок, включая оценки воздействия на глобальные агропродовольственные рынки и продовольственную безопасность. Все материалы опубликованы и находятся в открытом доступе на веб-странице, посвященной мерам, предпринятым ФАО в ответ на кризис на Украине.

18. **Укрепление процесса подготовки информации, оценок и анализа в области продовольственной безопасности с помощью партнерских инициатив.** Являясь одним из руководителей Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами (совместно с Европейским союзом и Всемирной продовольственной программой), ФАО выпустила ежегодный Глобальный доклад о продовольственных кризисах (май 2022 года) и его обновление по состоянию на середину года (сентябрь 2022 года), а также два выпуска доклада "Очаги голода" и два выпуска доклада "Мониторинг продовольственной безопасности в странах, переживающих продовольственный кризис и находящихся в условиях конфликтов"⁴ и провела неофициальные брифинги в поддержку обсуждений и принятия решений в Совете Безопасности ООН. Созданная ФАО Информационная система по обмену данными в чрезвычайных ситуациях (ДИЕМ) продолжает собирать первичные данные в 30 странах, переживающих продовольственные кризисы, представляя регулярно обновляемую и легкодоступную обзорную информацию об источниках средств к существованию в сельском хозяйстве и отсутствии продовольственной безопасности в нестабильных условиях, а также инициируя меры по смягчению последствий и реагированию на них.

19. Благодаря **Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)** – инновационной многосторонней инициативе, направленной на совершенствование анализа и принятия решений в области продовольственной безопасности и питания, ФАО вносит свой вклад в определение тяжести и масштабов проблем, связанных с отсутствием

⁴ [Мониторинг продовольственной безопасности в странах, переживающих продовольственный кризис и находящихся в условиях конфликтов \(fao.org\)](https://www.fao.org/risk-recovery/monitoring-food-security-crisis-conflict). Май 2022 года, следующий выпуск будет опубликован в ноябре 2022 года.

продовольственной безопасности в острой и хронической формах и острым недоеданием в странах. Оценки проводятся в сотрудничестве с правительствами, учреждениями ООН, неправительственными организациями (НПО), гражданским обществом и другими соответствующими субъектами на основе протокола международно признанных научных стандартов. Результаты служат информационной основой при реагировании на чрезвычайные ситуации, а также разработке среднесрочных и долгосрочных мер политики и программ. ККС и система *Cadre Harmonisé* (ГС) – эквивалент ККС в Западной Африке и Сахеле, сегодня охватывают 47 стран, и в настоящее время разрабатываются предложения по значительному расширению охвата ККС. ФАО также предоставила свой опыт для разработки информационной панели в рамках **Глобального альянса за продовольственную безопасность (ГАФС)**. Панель опирается на ключевые информационные ресурсы ФАО, такие как распространенность недоедания (РН), Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ), Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, а также ККС.

Глобальное управление в интересах продовольственной безопасности

20. ФАО помогла разработать подходы к преодолению глобального продовольственного кризиса в рамках широкого спектра механизмов глобального управления. Среди основных моментов можно выделить следующие:

- a. На заседании Совета Безопасности ООН в мае 2022 года Генеральный директор ФАО предупредил членов Совета Безопасности о том, что конфликты остаются главной причиной голода, и призвал увеличить финансирование сельского хозяйства в рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы обеспечить наличие продовольствия и его доступность в кризисных ситуациях.
- b. ФАО совместно координирует рабочее направление по продовольствию Глобальной группы ООН по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов. Группа оказывает поддержку директивным органам в поиске решений и разработке стратегий, призванных помочь странам справиться со взаимосвязанными кризисами в сфере продовольствия, энергетики и финансов. Были подготовлены три технических записки, которые находятся в открытом доступе.
- c. Главный экономист ФАО оказал помощь в подготовке совещания, посвященного теме: "Время действовать сообща: координация глобальных мер политики в связи с глобальным продовольственным кризисом", созванного Председателем Генеральной Ассамблеи ООН и Председателем Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) 18 июля 2022 года в Нью-Йорке.
- d. Генеральный директор ФАО осветил вопросы, связанные с продовольственным кризисом, на ряде совещаний министров "Группы семи" и изложил стратегию преодоления кризиса на конференции высокого уровня "Вместе в поддержку глобальной продовольственной безопасности", организованной Председателем "Группы семи" в Берлине, Германия.
- e. Генеральный директор ФАО предупредил мировых лидеров на Совместном совещании министров финансов и сельского хозяйства "Группы двадцати" о рисках перерастания кризиса доступа к продовольствию в кризис наличия продовольствия и изложил политические предложения по выходу из глобального продовольственного кризиса.
- f. ФАО объединила усилия с главами Международного валютного фонда, Группы Всемирного банка, Всемирной продовольственной программы и Всемирной торговой организации и опубликовала второе Совместное заявление о глобальном кризисе в области продовольственной безопасности и питания.

В заявлении подчеркивается важность поддержки эффективного производства и торговли, повышения прозрачности, ускорения инноваций и совместного планирования, а также инвестиций в преобразование продовольственных систем.

- g. ФАО продолжала укреплять свое руководство с основными координационными и многосторонними органами. В качестве одного из руководителей Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, ФАО продолжала следить за развитием проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности и способствовала усилиям по выявлению и внедрению долгосрочных решений острой проблемы отсутствия продовольственной безопасности, в том числе путем **проведения двух региональных диалогов на уровне министров** (в Восточной⁵ и Западной Африке⁶) совместно с соответствующими региональными организациями и правительствами. Глобальный кластер по продовольственной безопасности (совместно возглавляемый ФАО и ВПП) также отслеживал глобальные гуманитарные потребности в продовольствии и помощи в обеспечении средств к существованию, выступив с глобальным межучрежденческим заявлением о голоде и продовольственных кризисах.

Реагирование на чрезвычайные ситуации и гуманитарная помощь

21. В 2022 году ФАО продолжает расширять свои гуманитарные программы и программы по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, стремясь к тому, чтобы превзойти показатели 2021 года, когда жизненно необходимая сельскохозяйственная помощь на оперативной и эффективной основе была оказана 30 млн человек. ФАО выступает за то, чтобы сделать инвестиции в сельское хозяйство основой гуманитарного реагирования на глобальный продовольственный кризис. По самым скромным подсчетам, две трети людей, испытывающих острое отсутствие продовольственной безопасности, зависят от источников средств к существованию в сельском хозяйстве. Так, в Сомали непосредственному риску массового голода подвергаются пастбищные скотоводы, для которых домашний скот – это средство выживания. Однако во всем мире только 8 процентов гуманитарного финансирования сектора продовольственной безопасности выделяется на сельское хозяйство. В условиях обусловленного ростом цен глобального кризиса помощь в обеспечении средств к существованию является чрезвычайно эффективным с точки зрения затрат средством доставки наибольшего количества продовольствия нуждающимся людям. Основные меры реагирования ФАО в странах, вызывающих наибольшую тревогу, изложены в Приложении 1.

Предложения по мерам политики

22. **Механизм финансирования импорта продовольствия.** Уже в апреле 2022 года ФАО предложила создать механизм финансирования импорта продовольствия (МФИП), чтобы помочь странам справиться со стремительно растущими расходами на импорт продовольствия и улучшить доступ к продовольствию на страновом уровне. Основанный на всеобъемлющей технической оценке, МФИП охватывает 62 страны с общей численностью населения 1,78 млрд человек. В этой связи ФАО приветствует решение Исполнительного совета МВФ об утверждении программы "Окно продовольственного шока", цель которой – обеспечить доступ к экстренному финансированию для стран, испытывающих проблемы с поддержанием платежного баланса, связанные с глобальным продовольственным кризисом. ФАО готова предоставить всю необходимую техническую поддержку для внедрения этого инструмента, который согласуется с механизмом, предложенным ФАО. 13 сентября 2022 года для членов был организован неофициальный брифинг по МФИП, и презентация была загружена на веб-портал для членов ФАО.

⁵ <https://igad.int/igad-regional-ministerial-meeting-to-agree-on-the-process-of-strengthening-adapting-and-accelerating-national-and-regional-efforts-to-address-food-crises-in-east-africa/>

⁶ <https://search.oecd.org/swac/about/events/food-nutrition-crises-april-2022.htm>

23. **Оценки ситуации с удобрениями и ответные меры политики.** В рамках вышеупомянутых оценок рисков войны на Украине для глобальных агропродовольственных рынков и мировой продовольственной безопасности ФАО также рассмотрела вопрос о наличии удобрений и доступе к ним. Уже 3 марта 2022 года ФАО организовала неофициальный брифинг для членов, сопроводив его документом, описывающим масштабы и причины резкого роста цен на удобрения. Расширенная информационная записка, охватывающая последние события на мировых рынках удобрений, была подготовлена к 75-й сессии Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ) в июле 2022 года. Параллельно ФАО разработала Платформу по отслеживанию торговли удобрениями – онлайн-инструмент, который позволяет странам оценивать сохраняющиеся потребности в импорте и/или нереализованные экспортные возможности на текущий сельскохозяйственный и календарный год. В оценках проводится различие между основными питательными веществами (N, P и K), и результаты обновляются ежемесячно. В ответ на увеличение импортных цен и растущие трудности с доступом к международным рынкам удобрений, ФАО разработала методологию для определения приоритетности международных поставок удобрений в страны Африки. Методология и результаты уже переданы Глобальной группе по реагированию на кризисы и инициативе "Поддержки Африку" и вскоре будут опубликованы на веб-сайте ФАО. Кроме того, ФАО и Всемирная торговая организация (ВТО) готовят документ для отслеживания последних тенденций и оценки торговых ограничений на мировых рынках удобрений, а также потребностей в удобрениях в уязвимых странах с целью предложения конкретных вариантов лидерам "Группы двадцати" к саммиту Группы на Бали.

24. **Карты обеспеченности почв питательными веществами.** Состояние здоровья почвы варьируется по всему миру, и влияние наличия питательных веществ в почве на урожайность сельскохозяйственных культур зависит от текущего состояния почвы, наличия влаги и потребностей сельскохозяйственных культур. Решения по устойчивому управлению почвой, включая применение всех видов удобрений, должны основываться на почвенно-аналитических данных. С этой целью ФАО активно содействует расширению применения Международного кодекса поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими. В этой связи ФАО выступает за использование карт обеспеченности почв питательными веществами для принятия обоснованных решений по рациональному использованию удобрений, с тем чтобы помочь фермерам повышать продуктивность, справляться с ростом цен на удобрения и при этом защищать окружающую среду. ФАО через целевой фонд ускорит темпы реализации ориентированного на практические результаты проекта по составлению цифровых карт обеспеченности почв питательными веществами в Центральной Америке (Гватемала, Гондурас) и в странах Африки к югу от Сахары (Замбия), с тем чтобы повысить эффективность использования удобрений и помочь укрепить продовольственную безопасность и улучшить качество питания. ФАО также работает над усилением национального аналитического потенциала по контролю почвы и качества удобрений в рамках Глобальной сети почвенных лабораторий (ГЛОСОЛАН) и Международной сети анализов удобрений (INFA). Функционирующее при активном участии стран Глобальное почвенное партнерство ФАО (ГПП) занимается созданием Глобальной системы информации о почвах (GLOSI) и в настоящее время работает вместе со странами над подготовкой мировых карт почвенных питательных веществ и баланса питательных веществ (GSNmap).

25. **"Единое здоровье" и зоонозы.** Сбои в товаропроводящих цепочках, работе служб охраны здоровья животных и растений и эпиднадзора влияют на раннее предупреждение, профилактику и борьбу с особо опасными болезнями животных, зоонозами, болезнями и вредителями растений. Бесконтрольное распространение вредителей и болезней может негативно отразиться на производстве пищевых продуктов и их безопасности, а также на продовольственной безопасности и экосистемных услугах и торговле, поставив под угрозу здоровье человека, животных, растений и экосистем. ФАО сотрудничает по линии Четырехстороннего партнерства (ФАО, Всемирная организация здравоохранения [ВОЗ], Всемирная организация охраны здоровья животных [ВООЗЖ] и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде [ЮНЕП]) в рамках совместного плана действий

"Единое здоровье" и Глобальной рамочной программы поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ) ФАО-ВООЗЖ, привнося измерение агропродовольственных систем в работу по поддержке стран в деле укрепления профилактики опасных болезней и борьбы с ними; улучшения распределения предметов первой необходимости, включая вакцины; укрепления системы раннего предупреждения и управления чрезвычайными ситуациями, применяя подход "Единое здоровье". Для активизации ответных мер ФАО учредила фонд «"Единое здоровье" в агропродовольственных системах», предназначенный для оказания помощи наиболее нуждающимся странам.

26. **Система социальных гарантий и социальная защита.** Во многих странах резкие скачки цен на продовольствие, топливо и удобрения повысили расходы домохозяйств, чьи бюджеты и без того были подорваны из-за потери рабочих мест и доходов в результате продлившейся два года пандемии. Для смягчения негативного воздействия этих явлений на продовольственную безопасность и состояние питания людей во всем мире потребуются меры гуманитарной и социальной защиты. Для обоснования этих мер ФАО возглавила разработку межучрежденческого заявления о мерах социальной защиты в ответ на резкие изменения цен на продовольствие, которое было опубликовано Советом по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B) в августе 2022 года. ФАО, наряду с другими международными учреждениями, рекомендует странам расширять свои программы социальной защиты путем либо расширения охвата действующих программ, либо повышения размера пособий, либо введения новых мер для поддержания покупательной способности домохозяйств и уровня потребления продуктов питания.

IV. Выводы

27. ФАО играет важную роль в разработке связанных с продовольствием и сельским хозяйством мер реагирования на глобальный продовольственный кризис, как источник объективной и своевременной информации о рынках, продовольственной безопасности и питании, как надежный партнер в управлении глобальной продовольственной безопасностью, а также путем разработки целенаправленных политических предложений и ряда конкретных чрезвычайных и гуманитарных мер реагирования в странах.

28. Меры реагирования ФАО на глобальный продовольственный кризис выходят за рамки конкретных мероприятий, изложенных в настоящем документе. Поддержка ФАО преобразований агропродовольственных систем с целью повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания", предполагает осуществление комплекса краткосрочных и долгосрочных мер, которые в полной мере используют возможности Стратегической рамочной программы ФАО в преодолении нынешнего кризиса.

29. Совету предлагается принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе, и дать указания по своему усмотрению.

Приложение I

Основные меры реагирования ФАО в странах, вызывающих наибольшую тревогу

Ожидается, что в **Афганистане** к концу 2022 года 9 млн человек (50 процентов сельского населения на стадии 3 по ККС или выше) получат помощь ФАО в обеспечении источников средств к существованию, включая денежные средства, наборы для выращивания пшеницы, поддержку в производстве овощей и ведении приусадебного хозяйства и помощь в спасении скота.

В **Сомали** было распределено более 24 млн долл. США наличными, а также оказана помощь в обеспечении средств к существованию, в то время как более 11 млн голов домашнего скота получили корма, воду и базовое ветеринарное обслуживание. ФАО продолжает наращивать поддержку, чтобы охватить сельские общины, наиболее подверженные голоду, и к концу 2022 года, при наличии достаточных ресурсов, рассчитывает охватить более 2 млн человек.

В **Йемене**, по оценкам, срочную помощь в обеспечении средств к существованию получил 1 млн человек, т.е. чуть более 50 процентов адресатов помощи, что произошло из-за нехватки финансирования, которая угрожает усугубить высокий уровень острого голода и острой недостаточности питания среди сельского населения страны.

В **Нигерии** только 270 000 человек получили срочную поддержку в преддверии посевного сезона из-за серьезной нехватки финансирования, что значительно меньше, чем 1 млн человек, которым была предоставлена помощь на основной сезон в 2021 году.

В **Эфиопии** с начала конфликта 1,65 млн человек в регионе Тыграй получили помощь в обеспечении жизненно важных средств к существованию. В 2022 году ФАО и партнеры по сельскохозяйственному кластеру должны были распределить 19 305 тонн удобрений в Тыграе к концу августа. Однако до возобновления боевых действий и закрытия гуманитарного коридора было распределено только 10 907 тонн, что позволило удовлетворить потребности примерно 218 140 домохозяйств. Кроме того, более 375 000 человек в пострадавших от конфликта районах регионов Афар и Амхара воспользовались ветеринарными услугами, дополнительными кормами для скота, сельскохозяйственными ресурсами и денежными средствами. В пострадавших от засухи районах Эфиопии более 2,5 млн человек к настоящему времени получили срочную помощь в обеспечении средств к существованию, чтобы справиться с ухудшающимися условиями – в виде сокращения поголовья, доставки воды, кормов для животных и оказания ветеринарных услуг, а также предоставления денежных средств. ФАО продолжает наращивать усилия по борьбе с засухой, уделяя особое внимание потребностям и приоритетам пострадавших общин.

В **Южном Судане** более 2,6 млн человек в преддверии основного посевного сезона получили срочно необходимую помощь в обеспечении средств к существованию и содействие в области животноводства. В 2021 году раздача семян в рамках чрезвычайной помощи ФАО обеспечила около 35 процентов национального производства основных продуктов питания в стране, что демонстрирует решающую роль гуманитарной помощи по обеспечению средств к существованию в стабильных поставках питательных пищевых продуктов, несмотря на все еще высокую степень нестабильности и подверженности экстремальным климатическим явлениям. Сокращение финансирования вынудило ФАО вдвое уменьшить число фактически охваченных помощью людей по сравнению с первоначальными целями.

На **Украине** более 90 000 сельских жителей получили экстренную сельскохозяйственную поддержку (семенной картофель, семена овощных культур, наборы для выращивания озимой пшеницы) и денежную помощь. Чтобы сохранить нынешний и предстоящие урожаи и продовольственные запасы, ФАО намерена обеспечить хранение 4,07 млн тонн зерна (около

четверти национального объема производства) путем распределения полиэтиленовых рукавов для зерна, погрузочно-разгрузочной техники, а также различных модульных хранилищ среди мелких и средних фермеров. Аналогичным образом, расширяются экспортные возможности зерна и продовольственных товаров за счет укрепления национальной лабораторной базы для сертификации экспорта и поддержки пострадавшего Национального генного банка растений.