



СОВЕТ

Сто семьдесят первая сессия

5–9 декабря 2022 года

Доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями

Резюме

В настоящем документе представлена обновленная информация о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ). Принимая во внимание выводы по итогам совместной оценки сотрудничества между РРУ, доклад о результатах которой был опубликован в 2021 году, и учитывая текущий глобальный продовольственный кризис, три учреждения продолжают углублять сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях, общими силами внедряя устойчивые решения для преобразования агропродовольственных систем. В настоящем докладе представлены конкретные достижения в результате такого сотрудничества.

Как отмечается в докладе по итогам совместной оценки, сотрудничество между РРУ осуществляется в рамках переориентации системы развития ООН. В этой связи три учреждения продолжают уделять первостепенное внимание мероприятиям на страновом уровне, углубляя свое взаимодействие со страновыми группами ООН в области совместного планирования, разработки программ, финансирования и оперативной деятельности. Это обеспечит как более весомый вклад в выполнение Повестки дня на период до 2030 года, так и существенное повышение эффективности.

Проект решения совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета и Совета

Совместному совещанию Комитета по программе и Финансового комитета и Совету предлагается принять к сведению Доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и дать руководящие указания, которые будут сочтены необходимыми.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Марселе Вильяреал (Ms Marcela Villarreal),
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями
системы ООН
Тел.: +39 06570 52346
Эл. почта: Marcela.Villarreal@fao.org



I. Введение

A. Обзор и цель

1. В соответствии с обязательством расположенных в Риме учреждений (РРУ) ежегодно предоставлять информацию о своей совместной деятельности Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Исполнительным советам Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) эти три учреждения представляют настоящий доклад о ходе совместной работы. В докладе говорится о сотрудничестве трех учреждений в отчетный период 2021–2022 годов и приводятся примеры конкретных успехов, достигнутых благодаря сотрудничеству на глобальном, региональном и страновом уровнях. В докладе также использованы результаты независимой совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций¹, которая вновь подтвердила значение партнерских отношений для решения общих задач трех учреждений, заключающихся в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР), отметив при этом, что сотрудничество проходит в условиях переориентации системы развития ООН (СР ООН).

2. В главе I представлен общий обзор сотрудничества между РРУ за последний год, освещены проблемы и возможности, открывающиеся в продвижении по стратегическому направлению к преобразованию агропродовольственных систем. В главе II приводится подборка содержательных примеров укрепления координации на глобальном, региональном и страновом уровнях. И, наконец, глава III посвящена перспективам дальнейшего сотрудничества между РРУ с учетом выводов по результатам совместной оценки и широкого контекста системы ООН, в котором РРУ осуществляют свою деятельность.

B. Основные тенденции

3. Несмотря на прогнозировавшееся восстановление мировой экономики после спада, вызванного последствиями пандемии COVID-19, мы столкнулись с новым кризисом, первым глобальным "кризисом стоимости жизни" за несколько десятилетий, который ставит под угрозу жизни людей, источники средств к существованию и наши надежды на построение более совершенного мира к 2030 году. Конфликт на Украине усугубил серию уже существовавших и наложившихся друг на друга кризисов, связанных с продовольствием, энергоносителями и финансами, которые в корне подрывают возможности народов и стран справиться с испытаниями и вкладывать силы и средства в свое устойчивое развитие. Цены на продовольствие, энергоносители и удобрения взлетели, приводя к кризису и наличия продовольствия, и доступа к нему, вместе с ростом голода, бедности и неравенства в целом. Этот резкий рост цен также увеличил расходы на проведение операций по спасению жизней, проводимых РРУ. По данным доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), выпущенного в 2022 году, от 702 до 828 миллионов человек в мире страдали от голода в 2021 году, что примерно на 150 миллионов больше, чем в 2019 году. Кроме того, с усилением главных факторов, способствующих отсутствию продовольственной безопасности и неполноценному питанию (это конфликты, изменение климата и экономические потрясения) мир все дальше от достижения глобальных целей,

¹ Сводный доклад о результатах совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций был опубликован осенью 2021 года. Его [сокращенный вариант](#) был представлен на сессиях Исполнительных советов ВПП и МФСР, соответственно в ноябре и декабре 2021 года. Этот же документ был представлен Совместному совещанию 133-й сессии Комитета по программе и 191-й сессии Финансового комитета, проходившему в мае 2022 года, и 170-й сессии Совета ФАО, проходившей в июне 2022 года.

намечавшегося к 2030 году. Текущий кризис, усугубленный перечисленными факторами, в настоящем документе называется "глобальным продовольственным кризисом".

4. В этих условиях РРУ перенаправили свои усилия на эффективное реагирование на текущий глобальный продовольственный кризис, что привело к появлению новых приоритетов. Такой сдвиг подкреплен усилением координации в условиях гуманитарного кризиса, которую РРУ продолжают наращивать, совместно вырабатывая глобальные продукты, поддерживающие устойчивые решения для преодоления продовольственных кризисов. Активное участие трех учреждений в деятельности кластера продовольственной безопасности и их ведущая роль в работе Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и подготовке доклада СОФИ представляют убедительные примеры такого сотрудничества. Также РРУ продолжают углублять свое сотрудничество в контексте пяти долгосрочных приоритетов, согласованных в 2020 году¹.

5. Кроме того, три РРУ использовали инструменты, предусмотренные текущей переориентацией СР ООН, чтобы сделать свое сотрудничество более эффективным и результативным и наименее затратным. В частности, основываясь на рекомендациях совместной оценки, а также учитывая необходимость решать многочисленные проблемы на местах, обусловленные сокращающимися донорскими ресурсами и растущей конкуренцией между учреждениями системы ООН, РРУ активизировали усилия по привлечению добровольных взносов и обеспечению политической поддержки, совместному планированию и подготовке программ на региональном и страновом уровне.

6. Более адаптированное реагирование на конкретные потребности и приоритеты стран является необходимым условием полного использования потенциала РРУ и укрепления сотрудничества и координации в решении комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. В этой связи РРУ продолжают вносить свой индивидуальный и коллективный вклад в реализацию флагманских совместных программ ООН под руководством уполномоченных координаторов-резидентов ООН (КР). Страновые группы ООН (СГООН) и КР являются центральными элементами деятельности на страновом уровне, поскольку руководят работой системы ООН в рамках одной общей цели и помогают РРУ в определении общих задач, мобилизации общих ресурсов, выработки конкретной стратегии каждого учреждения и инструментов планирования и подготовки программ в поддержку комплексных мер реагирования и участия в коллективной деятельности, избегая при этом дублирования.

7. Консультативная группа старших должностных лиц РРУ (КГСДЛ РРУ) остается одним из ключевых координационных механизмов, способствующих обмену информацией в штаб-квартирах и поддерживающих взаимодействие и сотрудничество трех учреждений. В 2022 году КГСДЛ регулярно встречалась для рассмотрения и обсуждения различных вопросов, включая меры реагирования на глобальный продовольственный кризис, выполнение решений Саммита ООН по продовольственным системам (СПС), участие РРУ в работе "Группы семи" и "Группы двадцати", согласованный ответ на результаты совместной оценки и административные вопросы.

8. Наконец, сотрудничество между ФАО, МФСР и ВПП имеет особое значение для достижения долгосрочных целей Повестки дня на период до 2030 года, поскольку, в числе прочего, взаимодополняющие мандаты трех РРУ вместе с их потенциалом и техническими экспертными знаниями в различных областях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства образуют основу для достижения ЦУР, в особенности ЦУР 1 и 2.

¹ Пять долгосрочных приоритетов: i) реформа СР ООН; ii) Саммит ООН по продовольственным системам; iii) меры в ответ на пандемию COVID-19; iv) совместное финансирование в целях развития сотрудничества; v) использование знаний и практическая реализация сотрудничества.

С. Совместная оценка сотрудничества между РРУ

9. В 2021 году управления по оценке ФАО, МФСР и ВПП завершили независимую совместную оценку сотрудничества между РРУ. В ходе оценки был проведен анализ актуальности и результатов всех форм сотрудничества, факторов, влиявших на эти результаты, и преимуществ сотрудничества. Оценка подтвердила, что сотрудничество РРУ в целом соответствовало и продолжает соответствовать принципам и концепции стратегического развития системы Организации Объединенных Наций. В выводах оценки также было отмечено, что условия, в которых РРУ взаимодействуют, сейчас претерпевают изменения, и сотрудничество является одним из способов достижения общих целей трех учреждений.

10. Руководство РРУ приветствовало все рекомендации по итогам оценки и положительно оценило тот факт, что оценка обеспечила обоснование для "перезагрузки" сотрудничества между РРУ с тем, чтобы сделать его более стратегическим, значимым и результативным. В 2022 году РРУ приступили к совместному выполнению рекомендаций. Ниже приводится краткая информация о текущем статусе выполнения:

11. **Рекомендация 1** (Обновить Меморандум о взаимопонимании (MoV) между РРУ). MoV будет обновлен к концу года, чтобы включить тематические приоритетные области для сотрудничества. Следует отметить, что MoV представляет собой рамочную основу для стратегической перенастройки совместных усилий РРУ и в этом качестве не будет содержать руководящих указаний в отношении таких вопросов, как дублирование усилий и конкуренция. Такие вопросы, а также другие моменты, упомянутые в рекомендациях, будут рассмотрены и включены в разрабатываемое совместное руководство.

12. **Рекомендация 2** (Перестроить и укрепить архитектуру координации сотрудничества РРУ в рамках реформы СР ООН). Сотрудничество перестраивается согласно общему процессу реформы ООН и, в частности, Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСур) на страновом уровне, под руководством координатора-резидента ООН. Кроме того, в РРУ идет процесс назначения координаторов, которые будут содействовать участию РРУ в РПООНСур.

13. **Рекомендация 3** (Продолжать применение новых механизмов совместной разработки программ на страновом уровне). РРУ выработали руководство по совместной подготовке к участию в процессах планирования РПООНСур и методах согласования своих усилий по мобилизации ресурсов с усилиями КРООН по мобилизации ресурсов для РПООНСур.

14. **Рекомендация 4** (Сосредоточить усилия в области административного сотрудничества на дальнейшей реализации плана ООН по повышению эффективности). РРУ продолжают интегрировать свои усилия в области административного сотрудничества в общеорганизационный план ООН по повышению эффективности на страновом уровне. При этом в рамках оценки административной целесообразности РРУ², которая будет завершена к концу года, изучаются области для более тесного сотрудничества на уровне соответствующих штаб-квартир. Существующее на уровне штаб-квартир сотрудничество РРУ в области предоставления общеорганизационных услуг может рассматриваться как значительное (см. Приложение 1).

15. **Рекомендация 5** (При рассмотрении вопроса о разработке совместных проектов и программ оценивать издержки и выгоды предлагаемого сотрудничества и разрабатывать только те, где выгоды превышают издержки). РРУ работают над подготовкой краткого документа с рекомендациями, увязанного с общеорганизационным руководством ООН по осуществлению совместных программ. Документ будет направлен страновым отделениям РРУ.

² В 2022 году три РРУ наняли внешнего поставщика услуг для подготовки технико-экономического обоснования интеграции административных служб РРУ, провести которое поручили члены на 163-й сессии Совета ФАО в декабре 2019 года.

II. Сотрудничество РРУ в 2021–2022 годах на глобальном, региональном и страновом уровнях

16. В главе II представлен обстоятельный обзор совместной деятельности на глобальном и общеорганизационном уровнях, а также сведения о ходе ряда мероприятий на страновом и региональном уровнях. Для того, чтобы наглядно представить работу РРУ и продемонстрировать характер сотрудничества, ряд примеров рассматривается на углубленном уровне.

А. Ключевые примеры сотрудничества на глобальном уровне

17. РРУ, являясь учреждениями, непосредственно отвечающими за поддержку стран, преобразующих свои агропродовольственные системы, и за достижение ЦУР 2, продолжают вести важнейшую работу в части информационно-пропагандистской деятельности, выработки политики и обмена знаниями и информацией. В условиях текущего глобального продовольственного кризиса три учреждения координируют свои действия на местах и совместно принимают меры по преодолению последствий конфликта на Украине. В 2022 году ФАО, МФСР и ВПП призвали принять срочные меры по преодолению мирового кризиса в области продовольственной безопасности на глобальных форумах высокого уровня, включая Генеральную Ассамблею ООН (ГА ООН), Глобальную группу по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергоносителей и финансов (ГТРК), "Группу семи" и "Группу двадцати", и добились приоритетного положения продовольственной безопасности в мировой политической повестке. ФАО и ВПП также провели совместные брифинги по теме конфликта и продовольственной безопасности для Совета безопасности ООН и членов в Риме, выдвинув конкретные предложения по решению проблемы текущей и будущей нехватки продовольствия.

18. РРУ продолжали тесно сотрудничать в содействии процессу выполнения решений и рекомендаций СПС ООН, прежде всего через Координационный центр ООН по продовольственным системам, размещенный в ФАО, и поддерживая страны в выполнении их национальных стратегий.

19. В дополнение к сказанному выше РРУ продолжали сотрудничество в рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), используя свои организационные и технические возможности для разработки и утверждения рекомендаций по мерам политики и руководств по широкому кругу вопросов продовольственной безопасности и питания.

20. Меры реагирования РРУ на текущий глобальный продовольственный кризис

Общая информация. Война на Украине не только наносит значительный материальный ущерб и ведет к гибели людей, но и усугубляет ситуацию с глобальной продовольственной безопасностью с многочисленными последствиями для мировых рынков и поставок продовольствия. В сочетании с воздействием продолжающейся глобальной пандемии, климатическими потрясениями и другими локальными конфликтами разрушение агропродовольственных систем, связанное с этой войной, представляет угрозу для продовольственной безопасности многих стран, особенно для зависящих от импорта продовольствия стран с низким уровнем дохода, и уязвимых групп населения.

РРУ признали, что в условиях текущего кризиса уязвимость агропродовольственных систем и товаропроводящих цепочек вышла на передний план. Во время вызванного COVID-19 кризиса РРУ провели более двадцати ориентированных на выработку политики аналитических исследований влияния пандемии на аграрный и сельский секторы в отдельных странах. Сейчас РРУ ведут мониторинг последствий роста цен на продовольствие, энергоносители и удобрения, опираясь на конкретные источники данных каждого учреждения и дополнительные аналитические возможности. Кроме того, три учреждения, по отдельности и совместно, отвечают на нынешний глобальный

продовольственный кризис путем краткосрочных операций по чрезвычайной помощи и долгосрочных усилий по укреплению устойчивости.

Результаты. РРУ поддерживают тесное сотрудничество, в частности, посредством регулярного обмена информацией, активизированного совместного участия в многосторонних глобальных форумах и возросшей координации на страновом уровне. Ниже описаны координированные усилия РРУ:

Кластер по продовольственной безопасности и источникам средств к существованию (КПБИСС). Кластер, руководящую роль в котором играют ФАО и ВПП, работает на Украине с 2014 года и координирует деятельность около 315 партнеров. Главная задача КПБИСС состоит в том, чтобы обеспечить наиболее уязвимым группам населения непосредственный доступ к жизненно важной продовольственной помощи и повысить устойчивость к внешним факторам уязвимого, пострадавшего от конфликта населения, укрепив его потенциал путем восстановления сельскохозяйственных и не связанных с сельским хозяйством источников средств к существованию.

Например, в июле и августе 2022 года помощь КПБИСС получили свыше 5,4 млн человек³. Объем предоставленной помощи основывался на проведенных оценках потребностей населения, необходимых для обеспечения своевременного и эффективного реагирования в ставших вновь доступными районах. Планируется провести оценку территорий на наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов, чтобы определить масштабы целевой продовольственной помощи и поддержки источников средств к существованию.

Межсекторальная оценка воздействия на население (ОВН). при определении общего воздействия войны на население ВПП и ФАО содействуют оценке такого компонента ОВН, как продовольственная безопасность и источники средств к существованию, используя такие индикаторы, как шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОБП), индекс стратегии выживания и расходы на продовольствие.

Глобальная группа по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергоносителей и финансов (ГГРК). ГГРК, созданная по инициативе Генерального секретаря ООН, осуществляя координированные на глобальном уровне мероприятия в ответ на текущие кризисы, обеспечивает политическое руководство на высоком уровне для решения взаимосвязанных проблем в области продовольственной безопасности, энергоносителей и финансов. Все три РРУ вносят коллективный вклад в деятельность Группы, цель которой состоит в выработке координированных решений в ответ на взаимосвязанные кризисы во взаимодействии с правительствами, многосторонней системой и отраслями.

Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС). Эта инициатива направлена на повышение прозрачности продовольственных рынков и планирование мер политики в целях обеспечения продовольственной безопасности. АМИС обеспечивает уникальную площадку для политического диалога и координации между членами (в числе которых Украина и Российская Федерация). Три РРУ поддерживают работу Секретариата АМИС и как пользователи, и как поставщики продуктов АМИС.

Миссия по обеспечению продовольственной и сельскохозяйственной устойчивости (FARM). Эта инициатива, предложенная Францией, выполняющей обязанности председателя Европейского союза, совместно с другими членами ЕС, "Группой семи" и Африканским союзом, направлена на предотвращение катастрофических последствий войны Российской Федерации с Украиной для глобальной продовольственной безопасности. РРУ поддерживают три основных направления инициативы: торговля

³ Кластер по продовольственной безопасности и источникам средств к существованию. Интерактивная информационная панель КПБИСС. По состоянию на 21 сентября 2022 года. <https://fscluster.org/ukraine/document/fs1-cluster-interactive-dashboard>

и прозрачность (ФАО), устойчивое производство сельскохозяйственной продукции на местах (МФСР) и солидарность (ВПП).

Глобальный альянс по продовольственной безопасности (GAFS). Эта инициатива, созданная по предложению Германии, выполняющей обязанности председателя "Группы семи", направлена на выработку незамедлительного и коллективного ответа на продолжающийся глобальный продовольственный кризис, вызванный войной в Украине. РРУ совместно работают в рамках этой инициативы, обеспечивая тесное сотрудничество и координацию действий и совершенствование агропродовольственных систем путем средне- и долгосрочных мероприятий.

Совместные заявления руководителей ФАО, Международного валютного фонда, Группы Всемирного банка, ВПП и Всемирной торговой организации о глобальном кризисе в области продовольственной безопасности: В июле и сентябре 2022 года были опубликованы два заявления, призывающие принять срочные меры по преодолению глобального кризиса продовольственной безопасности и определяющие четыре ключевые области, требующие внимания: поддержка производства и торговли, повышение прозрачности, ускорение инноваций и совместное планирование и инвестирование в преобразование продовольственных систем. МФСР глубоко обеспокоен кризисом и его влиянием на беднейшее сельское население и признает, что РРУ призваны играть важнейшую роль в глобальном и многостороннем ответе на кризис. МФСР получил заверение в том, что будет участвовать в указанной деятельности, способствуя укреплению связей между оказанием чрезвычайной и гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

РРУ планируют совместную работу в ряде программ в рамках инициативы МФСР по реагированию на кризис (CRI), цель которой – направить финансирование в виде грантов на защиту продуктивных источников средств к существованию в сельских районах 22 стран, серьезно пострадавших от текущего глобального продовольственного кризиса.

21. Сотрудничество РРУ с "Группой двадцати"

Общая информация. "Группа двадцати" была образована в 1999 году для содействия координации финансовой политики крупнейших национальных экономик в ответ на глобальный финансовый кризис 1997–1999 годов. С момента своего создания "Группа двадцати" расширяла круг задач, выйдя за пределы финансового сотрудничества и включив в свою деятельность другие направления работы, в которых глобальное сотрудничество могло принести выгоды. Основные мероприятия "Группы двадцати" делятся на два направления: финансовое направление, посвященное финансам и экономике, и направление шерп, работа которого осуществляется тематическими рабочими группами, включая те, что занимаются вопросами сельского хозяйства, развития, образования и окружающей среды. Ведущаяся по всем вопросам работа завершается ежегодным саммитом глав государств и правительств стран "Группы двадцати" и принятием итоговой декларации, в которой содержатся обязательства и концепция будущего сотрудничества.

Первое совещание министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" было организовано в 2011 году в связи с мировым кризисом цен на продовольствие 2008–2011 годов. Одним из главных итогов совещания стало создание Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции с секретариатом, расположенным в ФАО, которая играла важную роль в реагировании "Группы двадцати" на вызванные волатильностью цен на продовольствие кризисы и остается одним из ключевых элементов прозрачности мировых рынков сельскохозяйственной продукции. В 2022 году представителей РРУ пригласили провести брифинг, посвященный последствиям роста цен на продовольствие и энергоносители для глобальной продовольственной безопасности, для

министров сельского хозяйства, иностранных дел и развития и управляющих центральными банками стран "Группы двадцати".

Результаты. ФАО, МФСР и ВПП оказывают техническую поддержку рабочим группам "Группы двадцати". Поддержка оказывается в форме подготовки тематических докладов, итоговых документов, рекомендаций по мерам политики, участия в совещаниях и содействия диалогам. РРУ также принимают у себя ряд инициатив "Группы двадцати", включая Техническую платформу по измерению и сокращению объемов продовольственных потерь и пищевых отходов, Платформу по вопросам сельского хозяйства в тропической зоне (обе расположены при ФАО) и Платформу уменьшения рисков в сельском хозяйстве (расположена при МФСР).

За прошедшие годы технические координаторы РРУ, отвечающие за поддержку процесса "Группы двадцати", укрепили свое сотрудничество, о чем свидетельствуют многочисленные совместно подготовленные технические доклады, представленные председателям "Группы двадцати", и инициативы, осуществляемые РРУ и расположенные при них. Технические координаторы "Группы двадцати" находятся в тесном контакте, обмениваются информацией, поддерживают друг друга и координируют подготовку материалов для технических групп и заседаний. Такое внутреннее взаимодействие облегчает общее взаимодействие РРУ в рамках "Группы двадцати" и повышает его эффективность, при этом способствуя координированным действиям и мерам политики в интересах глобальной продовольственной безопасности.

РРУ понимают, что могут предложить решения сегодняшнему глобальному продовольственному кризису, при этом заложив основу для реагирования на проблемы в долгосрочной перспективе, связанные с конфликтами, изменением климата и последствиями пандемии COVID-19. В дальнейшем РРУ продолжают оказывать поддержку "Группе двадцати", вместе с ее председателями и членами работать над конкретными решениями по искоренению голода и обеспечивать приоритетное место вопросам продовольственной безопасности и питания в повестках дня межправительственных форумов.

22. Обновленная информация о Координационном центре ООН по продовольственным системам

Общая информация. После Саммита по продовольственным системам РРУ активизировали свою работу и продемонстрировали тесное сотрудничество на всех уровнях, поддерживая выполнение обязательств, взятых системой ООН. По итогам консультаций между первым заместителем Генерального секретаря ООН (ПЗГС) и высшим руководством РРУ, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления ООН по координации деятельности в целях развития (УКР) было принято решение о размещении в ФАО, от имени системы ООН, Координационного центра ООН по продовольственным системам. В настоящее время РРУ, УКР и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) прикомандировали/назначили сотрудников категории специалистов для работы в Центре и внесли вклад в начальное финансирование его работы. Высшее руководство РРУ, ЮНЕП и УКР взяло на себя надзор за деятельностью Центра, сформировав руководящий комитет, который на своем последнем заседании в апреле 2022 года утвердил двухгодичный план работы Центра на 2022–2023 годы.

Результаты. План работы Центра является живым документом, который обеспечивает стратегическое направление деятельности Центра, определяя мероприятия и результаты по

шести ключевым функциям⁴. РРУ и другие учреждения, поддерживающие работу Центра, активно участвуют в выполнении плана работы, используя свои сильные стороны и сравнительные преимущества.

Национальные стратегии. В ходе Саммита ООН по продовольственным системам страны продемонстрировали, что понимают необходимость срочных преобразований национальных агропродовольственных систем для обеспечения устойчивого будущего для всего человечества. Это общее понимание нашло свое выражение в выработке 117 национальных стратегий по созданию устойчивых, справедливых и жизнестойких продовольственных систем. В настоящее время РРУ в штаб-квартирах и на региональном и страновом уровне готовятся при взаимодействии с Центром и системой КР оказывать координированную, учитывающую потребности стран и адаптированную к страновым условиям поддержку воплощению этих стратегий в действия. На страновом уровне ФАО также изучает возможность сотрудничества в области реализации национальных стратегий с инициативой "Рука об руку".

Экосистема поддержки и коалиции. РРУ сыграли ключевую роль в организации созданных на Саммите коалиций. В настоящее время 26 различных организаций системы ООН, фондов и программ участвуют в 21 коалиции, при этом РРУ играют важную руководящую роль.

Финансирование преобразования продовольственных систем. Финансирование преобразования продовольственных систем было определено национальными координаторами как одна из ключевых областей, в которых страны запрашивают поддержку. ПЗГС поручил МФСР совместно со Всемирным банком и в сотрудничестве с Центром руководить этим направлением работы. Целью этого направления, использующего архитектуру финансирования продовольственного сектора, выработанную в ходе Саммита, является оптимизация государственных расходов на продовольствие и привлечение частного капитала к глобальному преобразованию продовольственных систем. МФСР и Всемирный банк вместе с другими ключевыми партнерами работают по трем приоритетным стратегическим направлениям: 1) выработка страновых финансовых индикаторов, которые помогут странам, предприятиям пищевой отрасли и ключевым партнерам оценить национальную архитектуру финансирования продовольственного сектора и имеющиеся в ней пробелы; 2) предоставление поддержки первой группе из 10–15 стран, выступая в качестве посредника в создании пакета для преобразования продовольственных систем, объединяющего информацию, инвестиции, стимулы и инновации; 3) стимулирование создания механизмов стимулирующего финансирования преобразования страновых продовольственных систем.

Кроме того, поддержка преобразования продовольственных систем со стороны КР и СГООН получает огромный импульс от Механизма оказания помощи в чрезвычайных ситуациях Объединенного фонда ЦУР (83 СГООН начали осуществление совместных программ с совокупным бюджетом 21,4 млн долл. США). Свыше 90% проектных предложений уделяют приоритетное внимание вопросам продовольствия или вопросам продовольствия в сочетании с двумя другими темами – источниками энергии и финансами. Двадцать две организации системы ООН получили финансирование, при этом лидирующие позиции занимают РРУ, особенно ФАО и ВПП.

Синергетические и партнерские связи с Глобальной группой по реагированию на кризисы. С начала текущего глобального продовольственного кризиса растет синергетическое взаимодействие между Координационным центром ООН по продовольственным системам и ГПРК. В июле 2022 года Центр, вместе с двумя

⁴ i. Содействие реализации национальных стратегий; ii. Укрепление стратегического научного авторитета; iii. Взаимодействие с участниками экосистемы поддержки; iv. Использование средств осуществления; v. Распространение информации о подходе, основанном на продовольственных системах, и пропагандирование такого подхода; vi. Подготовка к проведению в 2023 году обзора деятельности Центра.

сопредседателями направления работы ГГРК, посвященного продовольствию, организовал пять региональных встреч с национальными координаторами по продовольственным системам для обмена информацией о влиянии кризиса на национальные стратегии, их адаптации к продолжающимся потрясениям и мерам по наращиванию устойчивости и защите наиболее пострадавших и уязвимых групп населения.

В. Основные совместные мероприятия на региональном и страновом уровнях

23. За прошедшие годы наиболее результативным сотрудничеством между РРУ оказалось на страновом и региональном уровнях и, как уже было сказано, сейчас такое сотрудничество осуществляется в общем контексте переориентирования СР ООН. На региональном и страновом уровне это означает усиление координации с новым поколением СГООН в области информационно-пропагандистской работы по вопросам, связанным с ЦУР 2, под руководством КР. Объединяя свои уникальные возможности и опыт, РРУ эффективно участвуют в совместном планировании в рамках общих страновых анализов (ОСА) и РПООНСУР, а также в совместной разработке программ. Информация, представленная в ежегодных страновых докладах в 2021 году, демонстрирует огромное значение, придаваемое сотрудничеству РРУ: результаты, полученные от 121 странового представительства, показывают, что МФСР и ВПП входят в первую тройку ключевых партнеров по системе ООН на страновом уровне наряду с ПРООН. Становые представительства ФАО также сообщили, что главными областями сотрудничества с этими ключевыми партнерами по системе ООН являются разработка и осуществление программ, планирование и разработка политики, а также совместная информационно-пропагандистская работа.

24. На региональном и страновом уровнях РРУ продолжают участвовать в совместных программах ООН, например, в Совместной программе ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле (SD3C), которая является ведущим примером координации на региональном уровне. РРУ также углубили свою совместную работу в ряде тематических областей, таких как гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, признавая каталитическую роль женщин в продовольственных системах. В рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества РРУ также играют одну из ключевых ролей в содействии образованию инновационных партнерств и коалиций для обеспечения продовольственной безопасности и жизнестойкости источников средств к существованию, поддержки инноваций и стимулирования инвестиций для создания более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем. И, наконец, РРУ поддерживают друг друга в разработке и осуществлении инвестиционных проектов на страновом уровне, как в случае с многолетним партнерством МФСР и ФАО по линии Инвестиционного центра ФАО. Ниже приводятся подробные примеры сотрудничества на региональном и страновом уровне.

25. Обновленная информация о Программе SD3C – примере того, как предоставляемое МФСР финансирование создает условия для осуществления регионального сотрудничества между РРУ

Общая информация. SD3C – уникальная программа, реализуемая на местах в регионе Сахеля в тесном сотрудничестве между МФСР, ФАО, ВПП, Секретариатом "Сахельской группы пяти" (СГП) и правительствами шести стран (Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания, Нигер и Сенегал). Эта совместная инициатива объединяет соответствующий опыт и сравнительные преимущества РРУ и направлена на расширение институционального потенциала "Сахельской группы пяти" в области организации инклюзивного политического и общественного диалога в защиту мира и безопасности с активным участием фермерских

объединений. Руководя реализацией этой инициативы, МФСР обеспечивает управление финансами, техническую поддержку и координацию, а ФАО и ВПП предоставляют технические знания и поддержку мероприятий. Программа SD3С направлена на выполнение Меморандума о взаимопонимании, подписанного в декабре 2020 года СГП и РРУ. По состоянию на сентябрь 2022 года все страны, кроме Мавритании, и СГП начали реализацию своих мероприятий. Программа также вносит вклад в осуществление стратегии обеспечения развития и безопасности СГП, с которой она увязана, и Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КСС ООН).

Результаты. в таблице ниже приводятся ключевые мероприятия, осуществленные ФАО и ВПП, и результаты, достигнутые с начала реализации программы. Многие из мероприятий, например, определение целевых групп бенефициаров, проводились совместно. Основная роль МФСР по-прежнему заключается в финансировании, а также в координации усилий с различными заинтересованными сторонами. СГП обеспечивает мониторинг и оценку SD3С. Программа подчеркнула важность содействия динамике совместной работы трех учреждений для бесперебойной реализации SD3С. Межучрежденческая оперативная координация признана важнейшим элементом программы, позволяющим максимально использовать интеграцию и укреплять синергию.

Страна	Мероприятия ФАО	Мероприятия ВПП
Буркина-Фасо	<ul style="list-style-type: none"> - Разработан и утвержден план безусловного предоставления денежных пособий 1063 домохозяйствам (прежде всего женщинам – главам домохозяйств и молодежи). - В пяти районах организованы 25 полевых школ для фермеров и скотоводов. - Передано 3375 племенных коз, 900 овец мясных пород, 113 тонн кормов, 174 ветеринарных препарата. 	<ul style="list-style-type: none"> - Мероприятия по формированию производительных активов в рамках подхода "Предоставление продовольственной помощи в обмен на создание активов" (FFA) с участием 1419 домохозяйств (во главе 851 домохозяйства – женщины, во главе 568 домохозяйств – мужчины) позволили улучшить 155 га земель для сельскохозяйственного пользования с помощью устройства посадочных лунок – <i>zai</i> и 90 и 137 га – с помощью устройства влагоуловительных лунок в форме полумесяца, обустроить 38 навозохранилищ и подготовить 743 тонны компоста для удобрения огородов и производства саженцев, разбить пять приусадебных огородов площадью в 500 м² каждый и 50 садово-огородных участков. - В ходе 82 посещений на дому с правилами борьбы с COVID-19 ознакомлены 1012 человек.

Мали	<ul style="list-style-type: none"> - Для развертывания программ в рамках SD3C РРУ совместно отобрали девять округов и 15 общин. - 8680 домохозяйств, или 52 080 человек, из которых 30% составляют женщины и молодежь, отобрали на основе инклюзивного процесса с участием общин и при контроле и содействии местных неправительственных организаций (НПО) и децентрализованных технических служб. - Сельскохозяйственными наборами, включающими семена и инвентарь, обеспечены 3509 человек, из них 821 женщина и 626 юношей и девушек. 	<ul style="list-style-type: none"> - Проведено восемь семинаров по планированию с участием общин.
Нигер	<ul style="list-style-type: none"> - Организовано обучение приемам защиты и восстановления почвы и сохранения водных ресурсов 54 бригадиров/руководителей групп ВПП. - В рамках борьбы с COVID-19 72 девушки в двух районах обучены производству защитных масок и моющих средств. - Инвентарь для придомовых огородов предоставлен 4800 домохозяйств. - Семенами сельскохозяйственных культур обеспечены 4800 домохозяйств. - Создание и развитие ста клубов "Димитра"⁵. 	<ul style="list-style-type: none"> - Специальными продуктами для профилактики неполноценного питания обеспечены 1747 детей в возрасте от 6 до 23 месяцев. - Выращено 237 540 саженцев. - Мероприятия по формированию производительных активов в рамках подхода FFA позволили восстановить 1020 га земель, построить 73 км каменных насыпей, замедляющих поверхностный сток, и выкопать многофункциональный пруд объемом 9578 м³.
Сенегал	<ul style="list-style-type: none"> - Создание 63 клубов "Димитра" в 21 деревне, объединивших в общей сложности 1890 членов, 60% из которых – женщины и 45% – молодежь. 	<ul style="list-style-type: none"> - Восстановление пастбищных угодий совместно с ведомственной службой животноводческого производства. - Учебный курс по агробиологическим методам (производство компоста, биопестициды) прослушали 24 участника, из которых 17 женщин. - Мероприятия по формированию производительных активов в рамках подхода FFA позволили построить в общей сложности 2,16 км каменных

⁵ Клубы "Димитра" – это добровольные, неформальные группы женщин, мужчин и молодежи, которые обсуждают проблемы своих общин и ищут пути их решения через совместные действия и привлечение местных ресурсов, не полагаясь на помощь извне.

		насыпей и 10 водозащитных сооружений.
Чад	<p>- Два семинара по общественному планированию для жителей десяти деревень.</p> <p>- Программа восстановления 1600 га земель, бенефициарами которой стали 3200 фермеров, из которых 2014 мужчин (63%), 1186 женщин (37%) и 1231 человек – молодежь (38%).</p>	<p>- Мероприятия по формированию производительных активов в рамках подхода FFA позволили построить 0,82 км водозащитных сооружений, восстановить 1600 га земель, изготовить 750 печей улучшенной конструкции, оборудовать 300 надворных уборных в уязвимых домохозяйствах и построить три зернохранилища.</p> <p>- Социально-экономическая категоризация на основе экономики домохозяйств: определение 3200 домохозяйств для участия в программе (2014 мужчин и 1186 женщин, в том числе 1318 молодых людей).</p> <p>- Денежные выплаты, осуществляемые на определенных условиях в рамках подхода FFA 2075 домохозяйствам (1400 домохозяйств получили средства на восстановление водозащитных сооружений, 375 домохозяйств – на печи улучшенной конструкции и 300 домохозяйств – на оборудование надворных уборных).</p>

26. Обновленная информация о совместной работе РРУ в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (ЮЮТС)

Общая информация. Основываясь на общей дорожной карте, РРУ продолжали совместную работу в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (ЮЮТС). Для дальнейшего развития общих концепций и действий и определения оперативных приоритетов три учреждения использовали возможность, предоставленную обзором, оценкой и выработкой своих политических и стратегических подходов.

Всесторонний учет проблематики ЮЮТС получил подтверждение в качестве одного из ключевых направлений работы, и в поддержку общей повестки дня был выдвинут ряд предложений, включая изучение новых возможностей для совместной организации мероприятий ЮЮТС; создание сети платформ для координации страновых инициатив ЮЮТС; укрепление сотрудничества РРУ в области мониторинга методик для ЮЮТС посредством выявления проблем и определения полезных показателей; создание условий для взаимного обучения в таких областях, как оценка затрат на проведение мероприятий; наращивание взаимодействия с частным сектором; укрепление компонента трехстороннего сотрудничества в ЮЮТС.

Отражая важность обязательств, взятых на Саммите по продовольственным системам, и осуществления принятых на Саммите решений и рекомендаций, РРУ наметили ряд мероприятий по реализации этих предложений, сосредоточившись на возможностях для РРУ укреплять преобразование агропродовольственных систем через ЮЮТС.

Результаты. В качестве одного из примеров можно привести совместное участие РРУ в международном семинаре, посвященном партнерским механизмам глобального уровня для сокращения масштабов нищеты, на котором особое внимание было уделено укреплению сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества для сокращения масштабов нищеты в мире и поддержке местных агропродовольственных систем. Представители РРУ на семинаре призвали к углублению синергетических связей для изучения и пропагандирования успешного опыта, такого как китайская модель и 106 лучших практических примеров сокращения масштабов нищеты.

Другим примером взаимодействия РРУ в обеспечении продовольственной безопасности является проект на Кубе, осуществляемый ВПП и финансирующийся Фондом ЮЮТС МФСР и Китая. В рамках проекта успешные подходы, ориентированные на улучшение питания, апробированные в одном районе, будут распространены по всей стране с привлечением специалистов из Центральной Америки и Азии. Ожидается, что проект охватит более 75 000 бенефициаров в сельских районах страны.

В соответствии со своим общим мандатом, цель которого – обеспечить продовольственную безопасность для всех, расположенные в Риме учреждения объединили усилия для поддержки одного из наиболее результативных, фактологически обоснованного метода преобразования глобальных агропродовольственных систем – внедрения национальных программ школьного питания с использованием местных продуктов (ШПМП). Эта инициатива ЮЮТС направлена на укрепление потенциала отдельных стран в области выработки и осуществления мер политики по обеспечению школьных столовых питательными продуктами местного производства. Такие программы выгодны непосредственно фермерам и школьникам. В качестве пилотных стран для реализации совместной программы были выбраны Кения, Филиппины, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Сенегал. Совместная программа РРУ и ЮЮТС была запущена в сентябре 2022 года. Ее презентация позволила организовать диалог между членами, организациями системы ООН и партнерами, посвященный тому, как программы ШПМП могут содействовать достижению продовольственной безопасности и питания для всех. Представители глобального юга рассказали о своих проблемах и подходах к ШПМП. По запросу и при наличии ресурсов эта программа может быть развернута в других странах.

Используя сравнительные преимущества каждого из РРУ, ЮЮТС при их поддержке могут играть ключевую роль в предоставлении странам глобального Юга возможности делиться своими знаниями и опытом для укрепления национальных агропродовольственных систем, удовлетворяющих потребности самых уязвимых людей и групп.

Проблемы и извлеченные уроки. Донорское финансирование ЮЮТС по-прежнему представляет проблему. Хотя ресурсы, особенно людские, выделяются из административного бюджета трех РРУ, Китайская Народная Республика остается основным источником финансовой поддержки. И хотя эта поддержка позволила ЮЮТС добиться значительного успеха, для активизации осуществления страновых программ и использования возможностей масштабировать результаты ЮЮТС необходима поддержка более широкого круга партнеров. Поэтому мобилизация ресурсов имеет ключевое значение, и каждое учреждение наращивает взаимодействие с партнерами в поисках доступных вариантов.

27. Совместная работа в области гендерного равноправия

Совместная программа "Ускорение прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин" (СП РЭПВСЖ). Реализация второй фазы СП РЭПВСЖ начата в марте 2022 года.

Осуществляемая совместно ФАО, МФСР, ВПП и структурой "ООН-Женщины", эта программа направлена на обеспечение источников средств к существованию, равных прав и устойчивости к внешним факторам сельских женщин в контексте устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года. Целью программы является достижение четырех основных результатов для сельских женщин: 1) улучшение продовольственной безопасности и питания; 2) рост доходов для поддержания источников средств к существованию и повышения устойчивости к внешним факторам; 3) расширение возможностей для выражения своего мнения и полноценного лидерства в сельских общинах и структурах управления; 4) в большей степени учитывающая гендерную проблематику политическая среда для расширения экономических прав и возможностей сельских женщин. Мероприятия СП РЭПВСЖ осуществляются на уровне домохозяйств, организаций, общин и на политическом уровне. Программа представляет собой уникальное партнерство между тремя РРУ и структурой "ООН-Женщины", поскольку обеспечивает синергетический эффект, используя мандаты, сравнительные преимущества и институциональные сильные стороны каждого учреждения. Благодаря щедрой поддержке министерства иностранных дел Норвегии и Шведского агентства международного сотрудничества в области развития (СИДА) на сегодняшний день поддержку программы получили более 80 000 сельских женщин и 400 000 домохозяйств. Программа направлена на укрепление источников средств к существованию, обеспечение равных прав и жизнестойкости сельских женщин в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В 2022–2027 годах СП РЭПВСЖ будет осуществляться в Непале, Нигере, Танзании, Тунисе и на островах Тихого океана⁶. Вторая фаза программы включает в себя гендерные преобразования для решения проблемы динамики власти, построенной на неравенстве прав, и дискриминационных социальных норм, а также на повышение устойчивости к внешним факторам, позволяющее сельским женщинам предвидеть стихийные бедствия и потрясения, адаптироваться к ним и реагировать на них.

Результаты. После подготовки полностью проработанных страновых проектных документов, рабочего плана на 12 месяцев и матрицы оценки риска международный управляющий комитет СП РЭПВСЖ в мае 2022 года утвердил вторую фазу программы. Страны в настоящее время участвуют в наборе национальных сотрудников, выборе бенефициаров в целевых районах и выработке базовых параметров.

Совместная программа по применению подходов, нацеленных на осуществление преобразований в гендерной сфере в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания (СП ППГ). За последний год серьезный прогресс был достигнут в осуществлении Совместной программы Европейского союза и РРУ. На глобальном уровне ее основные результаты включают подготовку руководства по выработке показателей, позволяющих измерять изменения в гендерных социальных нормах в контексте продовольственной безопасности и питания.

Кроме того, для сорока специалистов-практиков из ФАО, МФСР, ВПП и делегаций Европейского союза была организована пятидневная пилотная серия семинаров, посвященная углубленному изучению социальных норм. СП ППГ развернута в Эквадоре и Малави, где сотрудники программы вместе с партнерами ведут сбор данных по социальным нормам и применяют нацеленные на преобразования в гендерной сфере подходы, с тем чтобы проверить и подтвердить теорию изменений для выработки программ преобразований в гендерной сфере.

⁶ При наличии дополнительного финансирования в программе смогут участвовать и другие страны.

Правительство Эквадора и РРУ официально инициировали программу в стране в целях сокращения гендерного разрыва и ликвидации барьеров, с которыми сельские женщины сталкиваются в семейных фермерских хозяйствах и агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках.

Кроме того, организован Круглый стол сельских женщин-лидеров Mesa Mujer Rural. В Малави СП ППГ в партнерстве с гуманитарной организацией CARE International проводит в пяти районах диагностическое исследование социальных норм для выявления гендерных социальных норм, влияющих на охват финансовыми услугами женщин и молодежи, являющихся членами сельских ссудно-сберегательных ассоциаций (СССА).

28. Сотрудничество на страновом уровне в рамках плана ООН по повышению эффективности

Общая информация. С учетом того, что реформа СР ООН нацелена на повышение общей результативности, подотчетности и согласованности, она поддерживает различные инициативы по повышению эффективности, примером которых является План повышения эффективности ООН. Недавно СР ООН пересмотрела Дорожную карту повышения эффективности на 2022–2024 годы, в которой сохраняются обязательство и намерение достичь экономии в 310 млн долл. США в масштабе всей системы ООН за счет различных межучрежденческих, учрежденческих и двусторонних инициатив.

РРУ продолжают выявлять области для активизации сотрудничества в рамках плана повышения эффективности ООН, используя различные инициативы: стратегии оперативной деятельности (СОД), локальные центры совместных служб (ЛЦСС, ранее ОВС), совместное использование помещений (СИП) и глобальный центр совместных служб (ГЦСС).

В частности, СОД является одним из важнейших инструментов, укрепляющим связи между эффективными бизнес-операциями, поддерживающими результативные программы. СОД повышает экономическую эффективность и качество процессов оперативной поддержки, таких как администрирование, финансы, людские ресурсы, ИКТ, логистика и закупочная деятельность, и организована в соответствии с шестью областями общего обслуживания⁷.

Что касается глобальных совместных служб, РРУ изыскивают возможности для использования служб, работа которых не зависит от географической привязки каждого учреждения. Например, Центр бронирования ООН, действующий под управлением ВПП, предлагает услуги по размещению, перелетам, перевозкам и совместному использованию автомобилей, медицинские и оздоровительные услуги партнерам по гуманитарной деятельности из 14 учреждений системы ООН в 106 странах. МФСР присоединился к системе обеспечения транспортных услуг ООН для обслуживания своих глобальных операций, ФАО в настоящий момент рассматривает это коммерческое предложение.

Результаты. РРУ активно участвуют в СОД на страновом уровне по шести направлениям обслуживания.

РРУ участвуют в СОД не коллективно, а как отдельные учреждения на страновом уровне через Группу управления операциями системы ООН (ГУО). На страновом уровне информация фиксируется на портале информационного центра ООН ИНФО и отслеживается Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития (УКР). ООН ИНФО предоставляет РРУ подробную информацию об экономии затрат⁸. На

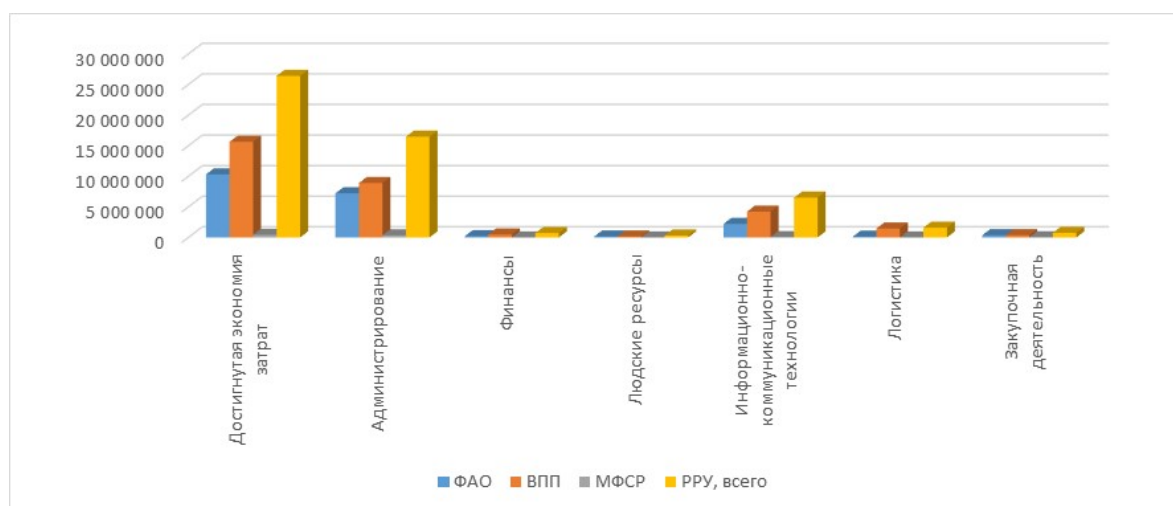
⁷ Администрирование, финансы, людские ресурсы, ИКТ, логистика и закупочная деятельность.

⁸ **Экономия затрат** – действия, предпринимаемые для того, чтобы избежать будущих затрат. Такие действия могут обойтись дороже в краткосрочной перспективе, но в долгосрочной перспективе приведут к снижению общих затрат. Экономия затрат рассчитывается путем сравнения затрат на реализацию услуги одним учреждением с затратами нескольких учреждений, совместно реализующих эту же услугу.

рисунках 1 и 2 можно видеть ожидаемую и достигнутую экономию затрат за период в восемь лет (2019–2026 годы), составляющую для РРУ 67,5 млн долл. США. Так, за последние три года (2019–2021 годы) достигнутая экономия затрат составила 26,5 млн долл. США. Большая часть экономии средств достигнута за счет администрирования⁹.

Можно сделать вывод, что участие в общем обслуживании на страновом уровне осуществляется в рамках более широких процессов реформирования ООН, в соответствии с рекомендацией 4 по итогам совместной оценки¹⁰. Таким образом, переориентация СР ООН предоставляет возможность добиться более высокой экономии, что позволяет трем расположенным в Риме учреждениям сосредоточить совместные усилия на страновом уровне на совместной подготовке программ, политике и информационно-просветительской деятельности.

Рисунок 1. Достигнутая экономия затрат РРУ (в долл. США) за счет обслуживания СОД (2019–2021 годы)

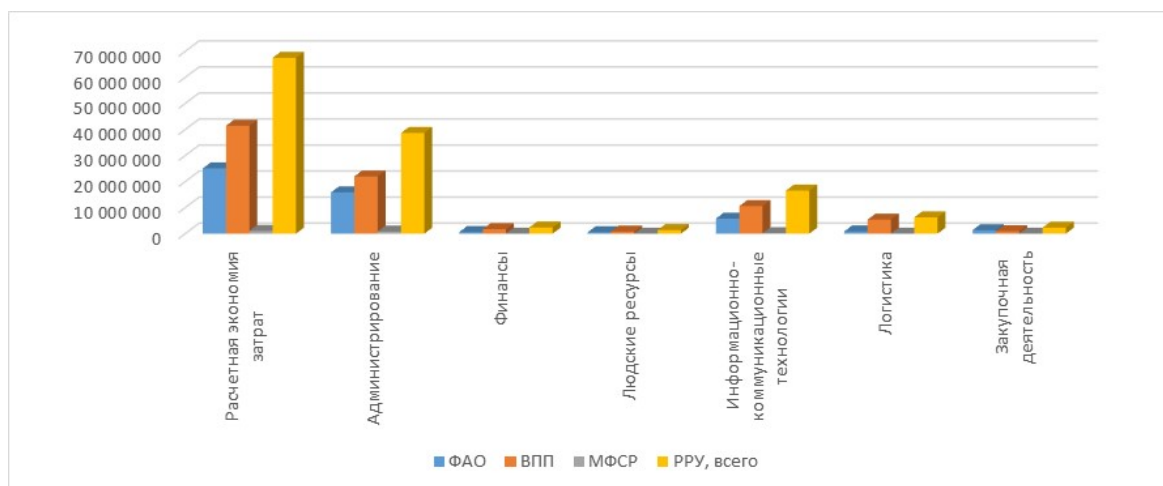


Источник: Собственная разработка авторов на основе данных онлайн-платформы СОД (по состоянию на 25 июля 2022 года). <https://bos.undp.org/bos>

Рисунок 2. Расчетная экономия затрат РРУ (в долл. США) за счет обслуживания СОД (2019–2026 годы)

⁹ Собственная разработка авторов на основе данных онлайн-платформы СОД (по состоянию на 25 июля 2022 года). <https://bos.undp.org/bos>

¹⁰ С более подробной информацией можно ознакомиться в докладе "[Совместная оценка сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями](#)".



Источник: Собственная разработка авторов на основе данных онлайн-платформы СОД (по состоянию на 25 июля 2022 года). <https://bos.undp.org/bos>

29. Совместная работа ФАО и МФСР по привлечению инвестиций в целях преобразования агропродовольственных систем

Общая информация. За более чем сорок лет сотрудничества Инвестиционный центр ФАО (CFI), являясь важным партнером МФСР, предоставил техническую помощь, а также значительные бюджетные ресурсы для разработки почти 400 финансируемых МФСР проектов общей стоимостью свыше 16 млрд долл. США. ФАО также оказывала поддержку в осуществлении 244 проектов и программ. Благодаря партнерству между МФСР и Инвестиционным центром ФАО два учреждения оказали помощь миллионам неимущих сельских женщин и мужчин, создав возможности для сокращения масштабов нищеты и отсутствия продовольственной безопасности в самых уязвимых регионах мира. Партнерские отношения начались в 1977 году, когда был создан МФСР. С тех пор они расширились, включив выработку инвестиционных стратегий, формирование более благоприятной политической и нормативно-правовой среды для государственных и частных инвестиций и создание информационных продуктов.

Результаты. В 2021 году в соответствии с последним соглашением о сотрудничестве CFI поддержал разработку десяти проектов МФСР общей стоимостью свыше 605 млн долл. США. Это примерно 24% от всех проектов, поддержанных CFI и финансируемых его партнерами – международными финансовыми учреждениями (МФУ). Одобренные в последнее время проекты охватывают новые технические области, и для их реализации используются новые методы и новый опыт. Недавно ФАО и МФСР подтвердили свою приверженность совместной работе, заключив соглашение на более длительный срок, чтобы увязать его с двенадцатым циклом пополнения МФСР (2022–2024 годы). Новое соглашение укрепляет механизмы более эффективного использования ресурсов и предусматривает мониторинг эффективности.

Партнерство ФАО и МФСР продолжит адаптироваться к новым приоритетам в области развития, предлагая членам комплексную поддержку, сочетающую финансирование и технический опыт для решений, которые являются инновационными и при этом основаны на успешном опыте партнерства. Кроме того, два учреждения будут привлекать знания и ресурсы за рамками своего двустороннего соглашения, то есть привлекать третьи стратегические стороны.

В числе недавних проектов:

ФАО и МФСР активизировали свои усилия по борьбе с изменением климата, увеличив портфель проектов совместно с Зеленым климатическим фондом. Во Вьетнаме CFI оказывает поддержку МФСР в разработке проекта стоимостью 116 млн долл. США по

сохранению лесов, уменьшению выбросов ПГ и расширению источников средств к существованию целевых общин путем улучшения управления лесным хозяйством, развития агролесоводства и не влекущих угрозы обезлесения производственно-сбытовых цепочек, расширения доступа к "зеленым кредитам" и более справедливого распределения выгод от лесных экосистемных услуг.

В Мексике Инвестиционный центр ФАО поддержал разработку инвестиционного проекта МФСР-ГКФ стоимостью в 78 млн долл. США, направленного на повышение устойчивости к изменению климата уязвимых сельских общин и экосистем и сокращение выбросов от производственных систем путем, в числе прочего, развития климатического мониторинга и системы предупреждения о климатических изменениях для содействия управлению климатическими рисками, предотвращению стихийных бедствий и управлению знаниями.

На примере Бангладеш можно видеть разработку такой новой темы, как преобразование сельского хозяйства. Недавно Всемирный банк и МФСР осуществили крупные инвестиции в реализуемый самой страной проект в рамках инициативы "Рука об руку". ФАО совместно с МФСР в Азии работает над определением конкретных инструментов, которые содействовали бы таким инвестициям в агропродовольственные системы, которые одновременно соответствуют ЦУР и поддерживают определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) стран региона.

Цифровое сельское хозяйство (ЦСХ) – еще одна развивающаяся область сотрудничества. В Латинской Америке и Карибском бассейне Инвестиционный центр ФАО поддерживает МФСР в разработке регионального плана действий в области цифровизации сельского хозяйства. В Восточной Африке Инвестиционный центр ФАО и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) оказывают поддержку финансируемым МФСР проектам развития различных средств ЦСХ, от цифровой прослеживаемости факторов производства, консультативных услуг, связей с рынком и финансовых технологий в Уганде до реестра фермерских хозяйств, цифровых финансовых услуг, связей с рынком и электронного консультирования в Танзании.

III. Направление деятельности на перспективу

30. В отчетном периоде РРУ успешно перенаправили свои усилия, принимая эффективные меры реагирования на глобальный продовольственный кризис. При этом три учреждения продолжали расширять свое участие в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и добились значительного прогресса в достижении пяти долгосрочных приоритетов, которые были согласованы в 2020 году. В процессе подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам и в последующий период глобальная информационно-пропагандистская деятельность в поддержку преобразования агропродовольственных систем была особенно эффективной. В результате страновые группы ООН уделяют должное внимание агропродовольственным системам как сквозной теме, что было отражено в РПООНСУР. Три учреждения с успехом позиционировали себя во многих глобальных инициативах, играя одну из ключевых ролей в общеорганизационных усилиях ООН в ответ на глобальные вызовы и содействуя в разработке рекомендаций по мерам политики и в действиях по решению глобальных проблем продовольственной безопасности, тем самым демонстрируя возможности и ценность согласованного, коллективного подхода.

31. На региональном и страновом уровнях РРУ, демонстрируя коллективное достижение намеченных целей, в то же время признают необходимость более тесной координации и построенной на синергии работы во избежание разобщенности и/или дублирования действий. Опираясь на свои сравнительные преимущества и сильные стороны, РРУ продолжают сосредотачивать свои усилия на реализации программ, обеспечивающих в долгосрочной перспективе невосприимчивость к будущим потрясениям и устойчивость

сельского хозяйства и продовольственных систем. Подтверждая важность увязки глобальных инициатив с потребностями на страновом уровне для того, чтобы стимулировать конкретные действия на местах, РРУ в то же время учитывают, что такие инициативы должны быть подкреплены финансированием и политическими обязательствами. РРУ подчеркивают настоятельную необходимость в обеспечении совместного финансирования их мероприятий на местах как возможности ограничить существующую конкуренцию за ресурсы и достичь большей слаженности в поддержке национальных приоритетов и потребностей, согласованных в РПООНСУР. Учитывая как программные соображения, так и соображения затрат на выработку, осуществление и координирование совместных программ ООН, отраженные в результатах совместной оценки, три расположенные в Риме учреждения подтверждают свое обязательство все более активно участвовать в таких программах, обеспечивая синергию своих усилий, их взаимодополняемость и преимущества, перевешивающие операционные издержки.

32. Как вновь подтвердила совместная оценка, сотрудничество РРУ формируется и закрепляется в меняющемся контексте переориентации СР ООН. В полной мере используя механизмы, предлагаемые переориентацией СР ООН, включая планирование, разработку программ, финансирование и стратегию оперативной деятельности, РРУ обеспечат как более весомый вклад в выполнение Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР, так и существенное повышение эффективности. Согласно рекомендациям совместной оценки, в будущем сотрудничестве РРУ продолжат придавать первостепенное значение деятельности на страновом уровне и взаимодействовать с другими учреждениями системы ООН. Кроме того, усилия по созданию инновационных партнерств с негосударственными субъектами, такими как частный сектор, организации гражданского общества и академические и научно-исследовательские институты, ускорят достижение общих целей.

33. В условиях текущего глобального продовольственного кризиса и опираясь на уроки, извлеченные из совместной оценки сотрудничества между РРУ, успешную совместную работу в отчетный период и прогресс, достигнутый в переориентации СР ООН, три расположенных в Риме учреждения подтверждают свою приверженность дальнейшему укреплению сотрудничества в поддержку реализации целей в области устойчивого развития.

Приложение 1

Совместные общеорганизационные службы: подробная информация

В следующей таблице приведены данные по планам сотрудничества и общеорганизационным услугам на уровне штаб-квартир.

Деловые услуги	Обмен информацией	МоВ/СУО/ПС официального характера	Уровень сотрудничества	Примечания
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ				
Эксплуатация объектов	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Межуправленческая сеть ответственных за управление объектами (МСОУО) и Целевая группа по совместному использованию помещений и обслуживанию объектов (СИПОО) • Еженедельные/ежемесячные встречи групп РРУ по обслуживанию объектов для содействия обмену общей информацией и передовым опытом • Совместные закупки услуг (например, коммунальные услуги, электричество и газ) • Перекрестные закупки с использованием контрактов других РРУ (например, закупки офисной мебели, услуг общественного питания) • Совместная закупка (ВПП-ФАО) компостера для

				<p>органических отходов; ведущее учреждение – ВПП</p> <ul style="list-style-type: none">• Изучение возможностей совместного внедрения Программы повышения энергоэффективности (ППЭ) и проекта в области источников возобновляемой энергии в целях достижения синергетических эффектов и экономии за счет масштаба при закупках• Ежемесячные межучрежденческие технические совещания по источникам возобновляемой энергии• Обмен информацией по снижению энергопотребления на объектах РРУ в связи с изменением целевых температур в помещениях• МоВ ФАО/ВПП об использовании 22 рабочих станций в помещении штаб-квартиры ФАО будет обновлен• Руководство по управлению объектами для страновых представительств обсуждается с ВПП• Продолжение обсуждения совместно используемых
--	--	--	--	--

<p>Копировальные, почтовые, типографские услуги</p>	<p>Структурированный</p>	<p>Трехсторонний или двухсторонний документ</p>	<p>Высокий</p>	<p>объектов в местах службы за пределами Италии</p> <ul style="list-style-type: none"> • МФСР предоставляет типографские услуги с выпуском большого объема специализированных материалов ВПП, Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и "Байоверсити Интернэшнл"; оказание типографских услуг прекращается с 31 октября 2023 года в связи с закрытием типографии МФСР • Процесс совместных закупок типографских услуг, которым будет руководить ВПП • Служба дипломатической почты ФАО оказывает услуги всем трем РРУ • Договор о совместной курьерской службе заключен в апреле
<p>Охрана и безопасность</p>	<p>Структурированный</p>	<p>Трехсторонний документ</p>	<p>Высокий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Межучрежденческая сеть по обеспечению безопасности • Консультативная группа по вопросам безопасности • Ячейка безопасности • Группа по вопросам безопасности (ГВБ) для Италии • Генеральный директор ФАО является уполномоченным сотрудником по вопросам безопасности в Италии; в каждой

				<p>РРУ есть назначенное должностное лицо, которое в случае необходимости будет временно выполнять его обязанности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Тесное сотрудничество в проведении совместных учебных мероприятий (например, совместное проведение курсов по методам обеспечения безопасности в полевых условиях (SSAFE) и информированности о безопасности женщин (WSAT); ВПП и ФАО завершили модернизацию систем контроля доступа в целях обеспечения безопасности и предоставляют МФСР информацию, необходимую для проведения модернизации • Координирование логистических операций для проведения вакцинации против COVID-19 всех сотрудников ООН в Италии (РРУ и все остальные учреждения системы ООН, расположенные в Италии)
Поездки, проживание и оформление виз	При необходимости	Трехсторонний или двухсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Межучрежденческая сеть по оформлению поездок (IATN) будет обмениваться передовым опытом в целях повышения

				<p>согласованности мер политики и процедур</p> <ul style="list-style-type: none">• Совместные переговоры РРУ с авиакомпаниями и авиационными альянсами с целью получения скидок по тарифам для организаций и иных дополнительных льгот. Переговоры ведутся совместно, соглашения от имени РРУ подписывает МФСР• Заключение совместных глобальных соглашений с отелями и площадками для встреч и мероприятий как совместная закупочная деятельность• Общая информационная панель для определения общего размера компенсации расходов на поездки• Совместное использование центра обслуживания пассажиров ВПП Da Vinci Point в аэропорту Фьюмичино• Объявленный МФСР конкурс на выбор компании – организатора поездок открыт для РРУ для облегчения перекрестных закупок. В настоящее время УВКБ в Италии обслуживается по контракту на организацию поездок МФСР
--	--	--	--	--

				<ul style="list-style-type: none"> • ВПП предоставляет трем РРУ информацию по всем изменениям в отрасли пассажироперевозок • РРУ сотрудничают в области объединения данных по авиаперевозкам с другими учреждениями системы ООН, включая УВКБ, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Отделение ООН в Женеве (ЮНОГ)
Автопарк (парк легковых автомобилей/транспортных средств)	Структурированный	Трехсторонний документ	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • Проект управления автопарком в страновых представительствах с возможностью сотрудничества с ВПП и УВКБ • Завершается оформление глобального договора об управлении автопарком и лизинге транспортных средств (предложено совместно ВПП и УВКБ), после заключения договора начнется испытательный период • Служебный автобус ВПП, ежедневно осуществляющий поездки между ВПП и ФАО
Мероприятия по повышению экологичности деятельности	При необходимости	Трехсторонний документ	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • В Общеорганизационной политике экологической ответственности (CER) участвуют все РРУ • Совместные инициативы в области устойчивого управления объектами и услугами

ЗАКУПКИ				
Услуги по закупкам	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Сеть по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления (СЗ КВУУ) для обмена передовым опытом с целью содействия гармонизации политики и процедур • Ежеквартальные встречи совместной группы по закупкам (СГЗ) • Анализ возможностей совместных закупок в рамках Совместной группы по закупкам (СГЗ) и реализация потенциальных преимуществ с точки зрения экономии (времени, административных и финансовых ресурсов), а также согласование процедур • Перекрестные закупки с РРУ и другими учреждениями • Закупки в чрезвычайных ситуациях, включая пандемии (ВПП) • Комитет ФАО по санкциям в отношении поставщиков. В состав недавно созданного комитета в качестве внешнего члена вошел директор Отдела административных служб МФСР • Мониторинг санкций в отношении поставщиков ВПП, вероятно, будет распространен на поставщиков МФСР

<p>Медицинские и оздоровительные услуги</p>	<p>Структурированный</p>	<p>Трехсторонний документ</p>	<p>Высокий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ФАО заключает договоры на оказание лабораторных услуг и услуг по медицинской эвакуации от имени других РРУ • ВПП оказывает ФАО помощь в штаб-квартире и на местах, где требуются специализированные консультации (специалиста по эргономике, психолога, психотерапевта) • Сотрудничество по вопросам медицинского обслуживания оформляется двусторонними ПС
<p>Центр совместных служб</p>	<p>Структурированный</p>	<p>Трехсторонний документ</p>	<p>Высокий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество в области цифровых/мобильных платежей • Обсуждение возможного сотрудничества с МФСР в области кассовых операций, выплаты заработной платы местному персоналу. Представление экономического обоснования • Совместная проверка в отношении санкций (бот автоматически проверяет стороны, с которыми у ФАО есть коммерческие отношения, финансируемые партнерства, иные финансовые отношения, включая персонал, консультантов, подрядчиков, получателей денежных средств и бенефициаров)

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)				
Разработка и обслуживание приложений (РОП)	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевое содействие оказывает Сеть по вопросам цифровизации и технологий Комитета высокого уровня ООН по вопросам управления (КВУУ), в том числе по темам, относящимся к информационным технологиям в РРУ • Система управления обучением (на основе существующего сотрудничества) • Система адаптации и ориентации новых сотрудников • Внедрение в кадровую работу систем планирования общеорганизационных ресурсов (СОП) нового поколения – оценка потенциала для обслуживания компонентов с идентичным порядком реализации • Геопространственная система: совместное использование с МФСР и ВПП методов и операций, связанных с цифровыми общественными благами • Межучрежденческое предоставление услуг и инфраструктуры для ликвидации последствий стихийных бедствий
ИКТ-инфраструктура	Структурированный	Трехсторонний документ	Необходимо уточнение	
Услуги в области ИКТ	Структурированный	Трехсторонний документ	Высокий	
Телекоммуникации	Структурированный	Трехсторонний документ	Низкий	

				<ul style="list-style-type: none"> • Совместные закупки ИКТ-услуг в таких областях, как: • мобильная телефония • стационарная телефония • обслуживание WAN-инфраструктуры • организация мероприятий • совместная закупки ИТ-услуг • поддержка информационных, коммуникационных и технологических служб на местах
Людские ресурсы				
Кадровая политика и условия службы	Структурированный и при необходимости	Официальный и неофициальный	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Целевые рабочие группы Координационного совета руководителей системы ООН (КСР) / Механизма отчетности высокого уровня приняли типовую политику, включая: • положения типовой политики КВУУ в отношении сексуальных домогательств и принципы подхода, нацеленного на защиту интересов пострадавших • положения типовой политики КВУУ в отношении дистанционной работы • Сеть КСР в области ЛРС • Консультации по вопросам международной гражданской службы, общим условиям службы персонала учреждений системы ООН: https://icsc.un.org/

				<ul style="list-style-type: none">• Рабочие группы по передовым методам подбора кадров, управления эффективностью работы и вовлеченностью персонала, условиям службы, анализу данных, планированию кадров и вопросам разнообразия, равноправия и инклюзивности• Общее хранилище информации по кадровой политике системы ООН• Совместное участие в работе Полевой группы по кадрам, координирующей условия службы для сотрудников, особенно в чрезвычайных ситуациях, например, в Афганистане, на Украине, во время пандемии COVID-19 (типовые административные руководства)• ФАО обеспечивала координацию обследования стоимости жизни сотрудников РРУ категории профессионалов в Риме (2021 год)• ФАО будет обеспечивать координацию обследования окладов сотрудников категории общего обслуживания, запланированного на 2023 год• Неофициальные консультации со специалистами по управлению людскими ресурсами ФАО,
--	--	--	--	--

				<p>МФСР и ВПП по вопросам политики, направленные на выработку совместного подхода к внедрению изменений, например, решения Комиссии ООН по международной гражданской службе (КМГС) об отпуске по уходу за ребенком</p> <ul style="list-style-type: none"> • КСР и общеорганизационная отчетность по гендерной статистике и статистике трудовых ресурсов
<p>Кадровое обеспечение и набор персонала</p>				<ul style="list-style-type: none"> • Общесистемная база данных ООН Clear Check для проверки на предмет обвинений в сексуальной эксплуатации и насилии (СЭН) / сексуальных домогательствах (СД) во избежание повторного найма сотрудников, получивших дисциплинарные взыскания за СЭН/СД в других учреждениях системы ООН • Глобальный центр ООН по кадровым услугам (One HR); использование 1) проверки анкетных данных (опыт работы, рекомендации, подтверждение образования) кандидатов и 2) классификации должностей, без необходимости дублирования в ФАО

				<ul style="list-style-type: none"> • Межорганизационное соглашение в отношении переводов, прикомандирования или временного откомандирования сотрудников; использование сведений административного характера ООН при переводе сотрудников в системе ООН • Участие в формировании кадрового резерва координаторов-резидентов ООН
Развитие персонала				<ul style="list-style-type: none"> • Присоединение к долгосрочным соглашениям (ДСС) об обучении / профессиональной подготовке между РРУ и учреждениями системы ООН • Языковые экзамены и языковая подготовка – услуга, предлагаемая для МФСР и ВПП • Совместное проведение семинара по пенсионным пособиям для РРУ • Взаимное признание учреждениями системы ООН прохождения курсов обязательной подготовки • Неформальный обмен передовым опытом в области развития персонала • Соглашение о совместной деятельности в рамках ООН с Колледжем персонала системы ООН (КПСООН) о

				<p>предоставлении подготовки по программам развития управленческих и лидерских навыков</p> <ul style="list-style-type: none">• Обмен учебными ресурсами между учреждениями системы ООН (например, курсы по вопросам этики, профессионального развития, инклюзии людей с ограниченными возможностями и т.д.), включая МоВ с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о прикомандировании / временном направлении сотрудников в соответствии с Межорганизационным соглашением о временном направлении, командировании или переводе персонала в системе организаций, применяющих общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций• Обеспечение обратной связи КР с Представителем ФАО в рамках оценки работы по страновым целям с использованием нескольких источников / служебной аттестации
--	--	--	--	--

<p>Социальное обеспечение сотрудников</p>	<p>Структурированный</p>	<p>Трехсторонний или двухсторонний документ</p>	<p>Средний</p>	<ul style="list-style-type: none"> Пенсионное обеспечение: члены Комитета по пенсиям персонала ФАО/ВПП регулярно встречаются для рассмотрения случаев потери трудоспособности. Шесть делегатов от Комитета участвовали в работе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) и в ходе очных заседаний и заседаний в виртуальном формате способствовали обсуждению эффективного и результативного администрирования пенсий и инвестиционной стратегии ОПФПООН <p>Страхование: каждое учреждение управляет своим планом медицинского страхования. Отделы социального обеспечения рассматривают общие вопросы, постоянно сотрудничая на рабочем уровне</p> <p>ФАО от имени ОПФПООН осуществляет для МФСР удержание страховых взносов по программе медицинского</p>
--	--------------------------	---	----------------	--

				<p>страхования сотрудников после выхода в отставку. В настоящее время Управление по правовым вопросам ФАО рассматривает проект межучрежденческого соглашения с тем, чтобы формализовать данную схему.</p>
--	--	--	--	---