



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一七一届会议

2022 年 12 月 5-9 日，罗马

## 财政委员会第一九三届会议 (2022 年 10 月 27-28 日，罗马) 报告

### 内容提要

财政委员会（财委）第一九三届会议审议了《粮食署管理计划（2023-2025 年）》以及《改变生活转型基金最新情况》，之后将交由粮食署执行局 2022 年 11 月第二届例会审议。

### 建议理事会采取的行动

请理事会注意财委就粮食署执行局 2022 年 11 月第二届例会将审议的事项提出的意见和建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

电子邮箱：DavidWilliam.McSherry@fao.org

## 引言

1. 财委向理事会提交其第一九三届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Imelda Smolčić Nijers 女士（乌拉圭）外，出席本届会议的还有以下成员代表：
  - Tracy Reid 女士（澳大利亚）
  - Mina Rizk 先生（埃及）
  - Kaba Urgessa Dinssa 先生（埃塞俄比亚）
  - Kuraya Yoshihiro 先生（日本）
  - Miguel Jorge García Winder 先生（墨西哥）
  - Farid Moustapha M. Sanda 先生（尼日尔）
  - Tomás Duncan Jurado 先生（巴拿马）
  - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
  - Mohammed Ahmed M. Alghamdi 先生（沙特阿拉伯）
  - Petter Nilsson 先生（瑞典）
  - Ratchanok Sangpenchan 女士（泰国）
  - Elizabeth Petrovski 女士（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - Tracy Reid 女士（澳大利亚）被指定代替 Lynda Hayden 女士，作为澳大利亚代表参加本届会议；
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定代替 Tracy Reid 女士，作为澳大利亚代表参加本届会议部分活动；
  - Farid Moustapha M. Sanda 先生（尼日尔）被指定代替 Tahirou Rahila Rabiou 女士，作为尼日尔代表参加本届会议；
  - Petter Nilsson 先生（瑞典）被指定代替 Pernilla Ivarsson 女士，作为瑞典代表参加本届会议；
  - Ratchanok Sangpenchan 女士（泰国）被指定代替 Thanawat Tiensin 先生在剩余任期内作为泰国代表；
  - Rodney Hunter 先生（美国）被指定代替 Jennifer Harhigh 女士在剩余任期内作为美国代表；
  - Elizabeth Petrovski 女士（美国）被指定代替 Rodney Hunter 先生，作为美国代表参加本届会议。

4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：

<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>。

5. 财委第一九三届会议以线上线下相结合方式召开，一些成员代表亲自到粮农组织总部出席会议，另一些成员代表则因 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情破例以视频会议形式出席会议。财委确认，依照财委《议事规则》第 VII 条，同意暂缓执行与混合方式会议不相符的规则。

6. 此外，来自以下成员国的无发言权观察员列席了财委第一九三届会议：

- |         |           |       |
|---------|-----------|-------|
| • 阿尔及利亚 | • 吉布提     | • 科威特 |
| • 比利时   | • 多米尼加共和国 | • 莱索托 |
| • 布基纳法索 | • 芬兰      | • 利比亚 |
| • 佛得角   | • 法国      | • 摩洛哥 |
| • 乍得    | • 德国      | • 西班牙 |
| • 刚果    | • 海地      |       |

## 世界粮食计划署事项

### 粮食署管理计划（2023-2025 年）

7. 财委审议了《粮食署管理计划（2023-2025 年）》，在赞扬文件质量的同时，建议简化文件，合并一些领域。

8. 财委注意到，2023 年的预计业务需求为 197 亿美元，临时执行计划为 120 亿美元，以便粮食署的活动与预期供资保持一致。据悉，管理计划中估算为 110 亿美元的 2022 年捐款收入将被超越，并进一步加强计划支持和行政平衡账户的结余。

9. 财委对业务需求与预期捐款之间的资金缺口日益扩大表示关切，在当前全球经济形势下，燃料和粮食价格不断上涨，通货膨胀率较高，因此情况进一步恶化。

10. 财委欢迎对与自下而上的战略预算编制工作相关联的计划支持和业务运作预算所作的介绍，并期待今后继续实施，定期更新进展情况。

11. 财委还了解了计划支持和业务运作预算与计划支持和行政预算之间的关系及其各自的资金来源。

12. 财委询问计划支持和业务运作部分所列图表是否会纳入粮食署年度绩效报告或其他文件，并获悉今后管理计划与年度绩效报告将更加一致。

13. 财委要求，今后在执行干事授权下发放的额外计划支持和行政资金应向执行局报告。财委获悉预算拨款在规划周期中面临的时间安排挑战，并同意今后在关于管理计划的非正式磋商期间以及在管理计划文件中应提供关于额外拨款的信息。2022 年的额外拨款将包含在次年执行局年度会议上提交的财务报表或年度绩效报告中。

14. 财委赞赏对全组织重点设定工作的介绍，并期待重点设定进程的进一步改进。除了管理层的战略重点和粮食署面临的重大风险和控制问题外，强化的绩效反馈也应成为预算拨款的基础。

15. 财委支持粮食署在员工队伍规划方面的投入，并注意到 2023 年的目标，即到 2023 年底，具有员工队伍计划的职能部门和驻国家代表处的数量达到 54%。财委询问本组织何时将在整个组织实施员工队伍计划，管理层承诺向财委提供这一信息。

16. 财委注意到现金计划的增长，要求根据现金保证框架说明驻国家代表处的最新情况并进行评估。财委获悉，现金保证框架的使用范围正在迅速扩大，现金保证框架将反映在 2023 年提交执行局的现金补助政策最新情况中。

17. 财委欢迎由短期职位到长期合同的拟议变动，并获悉大多数转换是根据标准岗位费用在计划支持和行政预算内供资的。

18. 财委支持在粮食署和机构间层面报告效率情况的行动，并被提醒粮食署最大程度的增效来自计划支持和行政预算之外的国家业务。此外，财委要求提供更多信息，说明拟议全组织关键举措，特别是关于驻国家代表处支持模式优化和简化的全组织关键举措可能产生的增效节支。据悉，可以在关于实现增效节支的计划支持和行政举措或全组织关键举措的未来管理计划中考虑增效目标，随后在年度绩效报告中进行报告。

19. 财委获悉，关于驻国家代表处支持模式优化和简化的全组织关键举措预计将改进第二道防线，这项举措将试行不同的组织结构模式，旨在改进对驻国家代表处的支持、减少重叠并明确责任。

20. 财委欢迎利用当地和区域市场开展拯救生命的活动，并了解到粮食署致力于在全球粮食危机的背景下，通过当地和区域食品和强化食品采购，以及强化混合食品和食品替代品，利用人道主义-发展联系方法。

21. 财委支持改变“全球商品管理基金”和“内部项目贷款”上限设定方法，从固定的美元金额改为在任何特定时间对于各基金占比不超过当前全球捐款预测的 10%，内部项目贷款的上限不得超过 10:1 的业务准备金率，并且财委得到保证，粮食署将每年报告针对捐款预测的动态上限管理情况。

22. 财委注意到，预计 2023 年拉丁美洲及加勒比区域的受益者将减少，并请管理层密切监测这一情况。

**23. 委员会：**

a) **建议**执行局批准《粮食署管理计划（2023-2025 年）》所载决定草案。

### **改变生活转型基金最新情况**

24. 财委审查了《改变生活转型基金最新情况》，并认识到管理层已处理了执行局上一届年度会议提出的关于更多详情的具体要求。

25. 财委注意到，改变生活转型基金是根据对粮食署供资情况的评价结果设立的，并欢迎该基金资助的所有活动都属于执行局批准的国别战略计划的组成部分。

26. 财委强调，对改变生活转型基金的成功至关重要，粮食署是否有能力提供证据，证明其工作对抵御力建设和消除饥饿根源的影响。在强调证据对粮食署改变生活工作的重要性时，财委赞赏绩效框架的具体内容目前正在制定当中，并将与执行局进行分享。

27. 财委重申了确保粮食署继续为其应急活动提供充足资源和采取行动的重要性，并欢迎管理层保证改变生活转型基金不会影响粮食署的应急活动。

28. 财委注意到建议的三个改变生活转型基金专题领域，并请粮食署进一步予以完善，确保该基金下的活动与国别战略计划中现有相关活动相联系。此外，财委认识到国家选择对确保产生催化作用的重要性，并期望粮食署在选择国家时考虑到整体人道主义-发展联系的需要。财委支持大力强调伙伴关系是粮食署规划的改变生活转型基金工作的一个关键成功因素，要求粮食署在考虑该基金下的拨款时，确保合作伙伴尽早接受并作出承诺。

29. 财委获悉，管理层计划研究未来获取对改变生活转型基金的直接捐款的可能性。财委询问可能对治理产生的影响，并获悉这将在未来予以考虑。

**30. 委员会：**

a) **欢迎就**改变生活转型基金提供的进一步信息；

b) **建议**执行局注意改变生活转型基金的最新情况。

## 其它事项

### 第一九四届会议日期和地点

31. 委员会获悉下届会议定于 2022 年 11 月 7-11 日在罗马举行。会议安排将根据不断变化的 COVID-19 限制措施确定。