

网络版附件 3:

科学与创新论坛最新情况； 粮农组织积极引领各方，携手调整粮食和农业支持方针， 推动农业粮食体系转型

粮农组织科学与创新论坛最新情况

1. 首届科学与创新论坛于 2022 年 10 月 17-21 日在粮农组织总部举行，聚焦科学、技术和创新对于农业粮食体系转型的关键作用。论坛呈现了科学与创新领域的最新动向，并探讨了如何汲取科学进步成果，加快落实《2030 年可持续发展议程》。活动凝聚了一批世界顶尖的科学与创新专家，广开言路，鼓励各方立足科学畅所欲言，因此论坛的讨论更趋合理与包容。
2. 2022 年科学与创新论坛与世界粮食论坛和“手拉手”投资论坛同期举办，三场活动迥然不同，但相辅相成、协调一致。科学与创新论坛非正式指导委员会由粮农组织首席科学家担任主席，成员包括著名科学家和技术专家。委员会提供思想引领，履行咨询职责，监督制定论坛活动日程。得益于此，论坛推出了丰富多彩的活动，探讨了主要的政策、科学和教育挑战，研究了对策方案，并探索了农业粮食体系转型机遇。委员会促进了当代及后代意见领袖、政策制定者和科学专家之间展开深入对话。
3. 粮农组织科学与创新论坛目标如下：(i) 立足缜密科学和确凿实证，交流对策方案，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系；(ii) 协助各国做出知情决策，促进共创、调整和运用因地制宜的适当技术和创新；(iii) 探索科技进步，研究相关利弊；(iv) 促进有效科学传播，包括科普争议性问题；(v) 分析对策方案，加强立足科学和实证进行决策。
4. 就具体成果而言，论坛邀请了 300 余名科学家、政策制定者、研发专业人员、民间社会组织代表和粮农组织成员代表介绍和探讨最新的科学与创新进步成果，并与 1 万多名线上与会者和近 2000 名亲临粮农组织总部和各区域办事处现场出席论坛的与会者交流经验。2022 年 10 月 17-21 日间，论坛举办了 39 场活动，包括 1 场联合国机构首席科学家圆桌会议、1 场高级别部长级会议、10 场特别活动、6 场专题活动、10 场主讲台活动以及 8 场平行活动和互动小组讨论，汇聚各方力量分析对策方案，提升立足科学和实证进行决策的水平。此外，2022 年 10 月 12-14 日间，

学术界、研究机构、联合国机构等国际组织、民间社会组织以及代表各区域的公共和私营部门机构也以线上方式独立举办了超过 95 场会外活动。

5. 论坛活动主题紧贴粮农组织《2022-31 年战略框架》和《联合国粮农组织科学与创新战略》，就众多领域（科学；科普；科学、政策、社会对接；以发展为导向的研究投资；数据科学和数据应用；“同一个健康”；蓝色转型；架起森林与人类纽带的科学与创新；可持续畜牧业转型；粮食损失和浪费；土壤和植物养分管理；健康膳食；气候行动）的变革力量广泛交流实证，努力建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。各场特别活动展示了粮农组织与各国研究系统通力合作的成果，介绍了区域和国家层面为支持知情决策采取的具体行动。

6. 论坛期间举办了一场展览，以线上方式参观粮农组织/国际原子能机构（原子能机构）联合中心研究设施，展示了联合中心的研究方法和实验室技术，并以视频和出版物的形式，呈现了热带农业平台和粮农组织数字服务体系的工作内容。论坛主要资讯、专家视频发言、科学家视频采访和论坛图片纷纷通过新闻稿、专题报道、Flickr 专辑、推特推文和其他社交媒体渠道发布，短短一周，传播范围超过 1.2 万个用户。

调整粮食和农业支持方针，推动农业粮食体系转型

7. 2022 年《世界粮食安全和营养状况》介绍了最新的全球粮食安全和营养状况，指出各国偏离正轨，无法如期实现可持续发展目标 2，即消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良。2021 年，世界饥饿状况进一步恶化，全年有 7.02 亿到 8.28 亿人面临饥饿。除了饥饿，2021 年全球还有超过 23 亿人未能获得充足的食物，2020 年则有近 31 亿人无力负担健康膳食。2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情与冲突和气候危机等其他紧急状况持续不断，实现可持续发展目标 2 的进展严重受阻。

8. 农业粮食体系转型刻不容缓、势在必行，这样才能保证世界各国重回正轨，稳步推进实现可持续发展目标 2。然而，纵观当下，世界经济形势不容乐观，各国政府捉襟见肘，难以支持和投资农业粮食体系转型。粮农组织持续进行分析，了解政府如何支持粮食和农业部门学会更好利用公共预算。

9. 对粮食和农业的公共支持方针，并非粮农组织面临的新课题。多年来，粮农组织作为成员积极参与[农业激励联合会](#)，即国际农业环境政策衡量组织联合会，旨在提高全球公共支持举措的质量，并扩大其覆盖面。为此，粮农组织与国际粮食政策研究所、美洲开发银行、世界银行和经济合作与发展组织（经合组织）积极开展合作。然而，全球议程直到最近才开始高度重视对粮食和农业的公共支持。

10. 在这方面的全球讨论中，粮农组织发挥着引领作用。2021 年，粮农组织牵头与联合国开发计划署（开发署）和联合国环境规划署（环境署）联合发布了[《价值数千亿美元的机遇：调整农业支持方向，推动粮食体系转型》](#)报告。这份报告成为了一个重要转折点。报告指出，2013 至 2018 年间，农业支持主要面向农民个人，平均每年提供 5400 亿美元。在这类支持中，很大一部分引发了扭曲效应，对环境和社会形成了危害。因此，报告呼吁在国家、区域和全球层面采取行动，逐步取消有害支持，重新引导支持农业公共产品和服务投资，例如研发和基础设施。

11. 继粮农组织、开发署和环境署联合发布这份报告后，又有一些研究和报告相继推出。尽管这些报告从政策角度对调整支持工作方针提出了重要见解，但仍主要聚焦对气候和环境的影响，不太重视公共支持方针的调整实际在多大程度上促进了降低营养食物成本和提高健康膳食可负担性。

12. 为填补这一知识空白，粮农组织再次牵头与国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）紧密合作，联合发布了题为[“调整粮食和农业政策，提升健康膳食可负担性”](#)的 2022 年《世界粮食安全和营养状况》（《报告》）。《报告》更全面地反映了全球现状：2013 至 2018 年间，世界各国对粮食和农业的支持年均高达 6300 亿美元。纵观全球，生产者在这类支持中占比最大，约为 70%。每年，各国政府支出约 1110 亿美元向粮食和农业部门提供一般性服务，同时食品消费者平均收到了 720 亿美元。生产者得到的这类支持以价格激励为主，包括更广泛的进出口管制（例如进口关税、进口配额、出口税、出口禁令或出口许可等）和市场价格控制（政府按管制价格向农民采购粮食，或实施最低生产者价格政策）。

13. 《报告》还呈现了当前的粮食和农业支持方针通过哪些途径推高了营养食物的相对成本，并助长了不健康的膳食。《报告》提出了指导意见，说明如何综合运用其他粮食和农业政策支持方针，帮助降低营养食物成本，以及如何管理由此产生的权衡取舍，确保农业粮食体系不仅更高效，而且还更包容、更有韧性且更可持续。

《报告》建议，在调整贸易措施和财政补贴方针的过程中，需要考虑各国在世界贸易组织（世贸组织）规则下做出的承诺和具备的灵活性。此外，政策制定者必须确保农民不因资源受限而无法专门从事营养食物的生产。为避免打击农民和生产者积极性，政府需要加大对消费者的财政补贴力度，而不是将生产者的补贴转移给消费者。在低收入国家，政府必须借助国际发展融资加大投资力度，按照轻重缓急提供一般性服务（包括研发、基础设施等），努力推动农业粮食体系转型，弥补营养食物生产端的生产水平差距并促进创收，从而降低健康膳食成本，并提高其可负担性。

14. 目前，粮农组织的工作重心正从向世界各国提出建议，向在国家层面提供政策支持转移。粮农组织“[粮食和农业政策监测](#)”计划已着手支持 8 个撒哈拉以南非洲国家政府更好利用本国公共支持和资源，加快农业粮食体系转型，同时提高健康膳食可负担性。以埃塞俄比亚为例，粮农组织最近证明，[调整优化现有预算](#)将提高农业粮食产量，让 230 多万埃塞俄比亚民众吃得起健康膳食，创造近 50 万个工作岗位，并帮助 45 万埃塞俄比亚民众脱贫。粮农组织需要筹措资源，在提供这类技术支持的过程中扩大国家覆盖面。