



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一七一届会议

2022 年 12 月 5-9 日，罗马

## “手拉手”行动计划最新情况

### 内容提要

本报告概述了“手拉手”行动计划的最新发展动向和实施进展，具体内容如下：

- a. 截至 2022 年 10 月底，加入“手拉手”行动计划的国家总数从 52 个增加到 54 个。这反映了全球的关注，以及各成员对制定更广泛宏伟计划的需求。
- b. 在 2022 年 10 月举行的首次“手拉手”投资论坛上，成员国向包括开发银行、投资基金和私营部门在内的伙伴和利益相关方介绍了他们的投资机会。论坛吸引投资总额估计为 30 亿美元，引起各方极大的关注，并促成了一些供后续开展行动的承诺和投资。
- c. 在“手拉手”投资论坛期间，还启动了萨赫勒地区、中美洲干旱走廊和巴拿马粮食中心的区域行动计划。
- d. 制定全球层面的宣传材料和战略草案，以提高内部能力并推进与伙伴的互动。

本报告在提交理事会的前几版报告所载信息的基础上编写。有关行动计划的更多信息和具体国家投资计划的细节，参见粮农组织网站“手拉手”行动计划网页和“手拉手”地理空间信息平台。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会注意“手拉手”行动计划实施进展并酌情提出指导意见。

具体而言，理事会不妨：

- a. 欢迎参与“手拉手”行动计划的国家数量持续增加，2022年6月至今又有2个国家加入；
- b. 认识到无论是作为受益国还是越来越多地作为发展和资源伙伴，粮农组织全体成员均可通过多种渠道参与“手拉手”行动计划，包括直接援助参与国，支持“灵活自愿捐助”等机制，或直接为粮农组织“手拉手”团队提供支持；
- c. 赞赏“手拉手”行动计划作为一个工作平台，有助于改善多部门和多利益相关方合作和投资，推动农业粮食体系在国家层面加快转型；
- d. 欢迎“手拉手”行动计划最近努力与其他行动计划互动，以及全组织为实现“四个更好”而与一系列计划重点领域开展合作，如在粮食损失和浪费以及粮食体系峰会后续行动方面开展的工作；
- e. 认可开发展示平台的重要性，并认识到展示平台可作为监测工具，定期实时展示工作进展，为行动计划的落实和影响评价提供参考并加以改进；
- f. 认识到旨在深化内部认识和合作并拓展全球、区域、国家和地方层面伙伴关系的宣传材料的制定进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦

电话：+39 06570 50869

电子邮箱：Maximo.ToreroCullen@fao.org

## I. 引言

1. 应理事会第一六八届会议要求（CL 168/5），本报告定期介绍“手拉手”行动计划最新实施进展和成果。
2. 2019年9月，总干事在联合国大会会议期间宣布发起行动计划。随后几个月，总干事相继邀请符合客观标准的粮农组织成员国参与行动计划。成员属于内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、最不发达国家，或按照全球应对粮食危机网络定义处于粮食危机状况，即符合标准。
3. 截至目前，已有54个国家表示参与意愿。
4. 现已参与行动计划的国家如下：
  - a. 非洲（30个）：安哥拉、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、刚果、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、索马里、南苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦；
  - b. 亚洲及太平洋（11个）：阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、图瓦卢；
  - c. 欧洲（1个）：塔吉克斯坦；
  - d. 拉丁美洲（9个）：玻利维亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁；
  - e. 近东及北非（3个）：苏丹、叙利亚、也门。
5. 经验证明，“手拉手”行动计划可为粮农组织成员及其发展伙伴提供计划支持，并启发创新，促进加强、扩展和支持目标宏大的国家计划，推动农业粮食体系转型，实现可持续发展目标1、2和10。
6. 具体而言，“手拉手”行动计划推出的地理空间信息平台已成为全球规模最大、最有用的数据和信息交流及分析平台。在“手拉手”行动计划下，粮农组织技术工作组与国家对口部门合作，运用创新分析方法，帮助参与国确定目标地区和人口，通过开展计划和战略投资提供以市场为导向的机会，推动包容性和可持续增长，以期真正消除贫困和营养不良，并减少不平等。应指出，一些国家也开始在地方层面（如在省一级）采用“手拉手”行动计划方针。

7. 在报告期内，实现了一个重要里程碑。2022年10月18-19日，在意大利罗马粮农组织总部举行的世界粮食论坛期间，举行了“手拉手”投资论坛，20个国家积极参与并介绍了他们的投资计划。投资论坛被认为非常成功，这部分是归因于成员国派遣高级别代表出席，他们首次有机会在“手拉手”团队的支持下介绍其重点投资案例。参与论坛的各国政府成员包括6位国家元首、15位部长和高级别官员。一些国际金融机构、区域银行、投资和影响基金以及私营部门也出席了论坛，并踊跃参加了结对帮扶会议。

8. 报告第二部分聚焦各国和各区域的情况，并以国家层面投资案例的形式重点介绍了在“手拉手”行动计划下取得的主要进展，这些案例得到了“手拉手”行动计划的支持，并由成员国在“手拉手”投资论坛上进行介绍。本报告下文内容将按区域对20个参与国进行划分。选定这些国家的依据包括它们展示自身进展和不同经验的意愿，以及对未来获得结对帮扶和投资以减少贫困的渴望。今后的报告还将介绍其他国家的工作亮点和投资情况。

9. 报告展示了各国如何通过“手拉手”进程走向成熟，在国际论坛上介绍他们的投资案例。此外，还介绍了各国在论坛上对“手拉手”结对帮扶方针的一些初步反馈。

10. 报告第三和第四部分提到了正在进行的监测和评价工作，以及所制作的宣传产品和战略推广工作。各国政府在投资论坛上的报告提供了关于每个国家的更多细节，可从[“手拉手”行动计划](#)网站获取。

## II. 国家投资说明

### A. 非洲

11. 非洲区域现有30个国家参与行动计划，实施工作稳步推进，其中一些法语国家取得了长足进步。在“手拉手”投资论坛期间，还组织了一场关于萨赫勒地区的会外活动，活动得到了高级别的政治参与，并支持启动了一项针对萨赫勒地区的区域行动计划。

12. 针对萨赫勒地区召开的特别磋商会议为各国政府、分区域和区域机构（非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、萨赫勒五国集团等）和发展伙伴提供了空间，各方在此重申了他们关于共同制定联合计划和路线图的承诺，以便扩大行动规模，解决萨赫勒地区不断深化的危机，并探索利用“手拉手”行动计划的创新方法以增强行动的协同作用，实现非洲大陆这一地区的可持续发展。

13. 在磋商会议期间，非洲联盟和其他多个分区域和区域伙伴强调，需要采取行动解决日益深化的危机。萨赫勒地区也受到了当前全球粮食危机的不利影响，有必要在发展和韧性建设方面提供特定的额外支持，以实现可持续的长期减贫并改善粮食安全。

14. 磋商会议的成果在于，所有与会伙伴都确认要共同努力，围绕三大行动核心推进萨赫勒地区的区域行动计划：核心 1：确保土地和水资源获取、权属、可持续性和治理；核心 2：农业粮食生产以及产后体系和贸易转型；核心 3：建设技术和机构能力，增强转型领导力。

15. 围绕这一区域行动计划所做的努力将补充单个国家正在开展的工作，也将应对和支持发展各种机会，改善区域和分区域的贸易和投资状况。

16. 根据“手拉手”行动计划方针，计划须由国家主导并所有，下文介绍了国家层面的具体进展，重点关注 10 月世界粮食论坛期间在罗马粮农组织总部举行的投资论坛上发言的国家。

17. **布基纳法索**：行动计划已于 2020 年 4 月启动，“手拉手”团队与该政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括农业分类信息汇总和投资分析。布基纳法索政府在“手拉手”团队所做工作以及国家磋商会议和圆桌会议基础上，在“手拉手”投资论坛上介绍了关于水稻价值链发展、花生、非木材林产品和牛养殖的投资提案。

18. 在“手拉手”投资论坛期间，一个国际非政府组织表示有兴趣通过减少温室气体排放的创新计划、扩大生态村规模和太阳能灌溉技术，在水稻种植方面开展合作。

19. **刚果**：行动计划已于 2020 年 2 月启动，“手拉手”团队与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括农业分类信息汇总和投资分析。通过分析确定了四个干预领域，由该国政府在投资论坛期间提出：木薯粉生产、大豆和玉米生产、家禽养殖业发展，以及为粮食混种、种子繁殖、商品园艺、果树种植和育苗建设 13 个农业增长极。

20. 在投资论坛期间，探索了与一家国际金融机构在气候或扶贫基金方面的潜在合作，并将继续跟进。此外，一家投资公司表示有兴趣在政府与私人投资者之间建立联系，就政府不同投资提案的潜力向他们提供更多细节。另一个私人投资者也有兴趣与政府合作进行植物生产。

21. **埃塞俄比亚：**行动计划已于 2020 年启动，在报告期内，“手拉手”团队与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括农业分类信息汇总、农村贫困概况以及与政府优先考虑的两个农工业区（布勒布拉和耶尔加拉姆）有关的基准调查和地区分析。

22. 团队还对制度问题展开了分析，特别是如何提升新农工业区对周边社区的包容性，以及如何创造收入，促进减贫和粮食安全。该国以磋商会议和“手拉手”团队的分析为基础，按照政府的优先重点在投资论坛上介绍了投资案例，内容涉及有机肥、乳制品、咖啡和鳄梨。

23. 在“手拉手”投资论坛期间，与投资公司和私营部门联盟的潜在合作已经形成，并将继续跟进。此外，一家私营公司表示有兴趣与政府合作，按照他们的投资计划改善机械化投入，并确保小农有途径参与其中。另一个私人投资者也有兴趣与政府合作，开展关于投入品供给的可行性研究。

24. **马里：**已于 2020 年签约加入行动计划。行动计划为建设两个农业增长区（农业增长极）试点提供支持。政府不断开展分析，分析结果为制定详细的多年计划提供了参考，“手拉手”行动计划也将就此给予支持。最近开展了三项研究，研究结果让“手拉手”团队能够获得更多数据和信息，了解每项选定的商品和投资。马里政府在 2022 年 10 月投资论坛上介绍的主要投资机会涉及番茄、有机洋葱和牛的育肥。

25. 在“手拉手”投资论坛期间，探索了与一家国际金融机构在气候或扶贫基金方面的潜在合作，并将继续跟进。此外，一家投资公司表示有兴趣在政府与私人投资者之间建立联系，就政府各项重点工作的潜力向他们提供更多细节。另一个私人投资者也有兴趣与政府合作进行植物蛋白质生产。政府代表团还在粮农组织总部会见了粮农组织南南合作小组，探索了合作的可能性。

26. **尼日尔：**2020 年 9 月，政府表示有意加入“手拉手”行动计划，但受 2020 年 12 月和 2021 年 2 月总统选举影响，尼日尔确定行动计划方针的活动进展缓慢。政府和“手拉手”团队编制了农业分类信息汇总，以此确定投资机会，从而改善粮食安全和营养、自然资源的可持续利用和气候变化韧性。政府介绍的投资案例主要涉及有机洋葱、乳制品以及使用小规模灌溉的辣木生产。

27. 在“手拉手”投资论坛期间，积极探索了与一家银行在碳信用额方面的潜在合作，并将继续跟进。一家私营公司表示有兴趣与政府合作改善机械化投入。另一家私营公司也有兴趣与政府就其机械供应需求开展合作。此外，还与一个南美国家开展了有趣的合作。

28. **圣多美和普林西比：**已于 2021 年 4 月加入“手拉手”行动计划。该国的独特之处在于它是一个小岛屿发展中国家，并且在“手拉手”框架内具有双重重点，即实现完全有机和发展蓝色经济。

29. 2022 年 10 月“手拉手”投资论坛期间，该国介绍的主要投资理念包括：推广蓝色海运（沿海水域的人员和货物运输）政策；改善旅游业和沿海环境；以及推进手工捕捞船队现代化。与此同时，该国还推进了与一个区域小组和一个双边小组在蓝色经济提案上的潜在合作，并将继续就此进行探索。

30. **津巴布韦：**津巴布韦的“手拉手”行动计划立足政府的农业粮食体系转型议程和相关支持。这加强了行动计划的有关工作，以先进方法将家庭层面的数据与地理信息系统相结合，并利用随机前沿分析来确定良好投资案例。在行动计划的支持下，津巴布韦还吸引了阿拉伯联合酋长国和荷兰在“手拉手”框架下为其提供支持，两国承诺各投入 35 万美元，用于小农组织化和基础设施建设，促进减少粮食损失和浪费。

31. 津巴布韦也是最早开始在地方省级层面采用“手拉手”框架的国家之一，旨在为改进农业粮食体系的投资规划提供支持。土地、农业、渔业、水资源和农村发展部组织了一系列圆桌会议，以确定优先重点、深化伙伴关系并对其投资计划进行优先排序。在“手拉手”投资论坛期间，为扩大减贫规模和影响并改善粮食安全，津巴布韦政府介绍了以下投资案例：扩大小型灌溉系统规模，增加加工番茄供应，发展分散的香蕉包装站。

32. 同时，与一家国际金融机构在农业服务方面的潜在合作也已形成，并将继续跟进。土地、农业、渔业、水资源和农村发展部长宣布了建立番茄加工厂的重要承诺。另一家私营公司也有兴趣与政府就其机械供应需求开展合作。此外，还探讨了与一家私营投入品供应商在一系列产品上的有趣合作。

## B. 亚洲

33. **孟加拉国：**已于 2020 年 8 月加入“手拉手”行动计划。就治理结构、私营部门参与和已作出的承诺而言，孟加拉国政府从某种意义上说或许是“手拉手”行动计划中进度最快的国家之一。

34. 2022 年 10 月，在“手拉手”框架下从世界银行筹集的 5 亿美元得到确认，这是政府主导的农业转型计划的一部分，该计划总价值达 29 亿美元。基于“手拉手”团队的分析和规划，农发基金最近也承诺为农业和农村转型计划提供 4300 万美元，盖茨基金会也承诺为这一行动计划提供资金。今年早些时候，政府举行了“手拉手”行动计划执行圆桌会议，旨在促进国家和地方政府、伙伴以及私营部

门的参与，以便针对“手拉手”行动计划确定的干预和投资领域，共同评估投资说明的优先事项。孟加拉国政府立足于“手拉手”行动计划提供的支持，介绍了关于马铃薯、芒果、洋葱和番茄的投资说明。

35. 在“手拉手”投资论坛期间，与一家国际金融机构的潜在合作机会突出显现，该机构表示愿意根据政府介绍的投资机会为自然资源等方面的项目供资。其他国际金融机构也做出积极反馈，表示愿意为该国提供额外资金，并建议该国在未来的计划和提案中重点关注气候方面的工作。

36. **不丹：**已于 2021 年 6 月加入“手拉手”行动计划。不丹一半以上人口主要以农业为生，由于可耕地有限，该国正在落实相关政策，以期从自给自足转向商业化农业。不丹王国政府在粮农组织投资论坛期间介绍的主要投资领域包括：有机草莓、有机芦笋、草莓和芦笋的聚集中心和加工包装厂、藜麦和黑胡椒。

37. 在“手拉手”投资论坛期间，与一家国际金融机构的潜在合作也已形成，并将继续跟进。

38. **老挝人民民主共和国：**行动计划已于 2020 年 3 月启动，“手拉手”团队与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括农业分类信息汇总和投资分析。通过分析确定了连接老挝人民民主共和国和邻国的铁路走廊沿线的一些干预措施。政府召开了“手拉手”行动计划执行圆桌会议，以便针对“手拉手”行动计划确定的干预和投资领域，让伙伴参与评估投资说明的优先重点。政府立足于“手拉手”行动计划提供的支持，介绍了关于木薯、牲畜和茶叶的投资说明。

39. 在“手拉手”投资论坛期间，确定了与亚洲基础设施投资银行在一个价值 2000-5000 万美元的项目上的潜在合作，该项目致力于扩大灌溉面积，并在重点地区提供从农场到市场的途径。此外，一家私营公司表示有兴趣在该国投资其指定的价值链，并将在年底前访问该国。一家公司有兴趣投资肉类价值链。还有一家投资公司对畜牧业感兴趣，已对后续讨论作出安排。

40. **尼泊尔：**在“手拉手”行动计划下，粮农组织和世界银行支持农业与畜牧业发展部开展一项研究并提出相关建议，促进在尼泊尔开展气候智能型农业投资计划。政权更迭阶段结束后，“手拉手”团队为持续开展利益相关方合作进程提供了支持，以推广气候智能型农业投资计划的相关计划。

41. “手拉手”团队还为进一步开展绘图活动提供了支持，包括更精细化地绘制地区分析信息以发掘目标地区农业经济潜力，以及绘制与可持续发展目标有关的地方性贫困和粮食安全数据。得益于这项工作的成果，加上对地理信息系统及可持续粮食和农业的进一步支持，政府在投资论坛上分享了其优先考虑的投资领域，具体包括大颗粒豆蔻（又称黑豆蔻）、高原马铃薯、花椒（又称四川胡椒）和生姜。



42. 在“手拉手”投资论坛期间，积极探索了与一家国际金融机构的潜在合作，并将继续跟进。此外，一家私营公司或贸易商也表示有兴趣与政府就所确定的价值链和商品进行合作。

43. **所罗门群岛**：行动计划已于 2020 年 4 月启动，“手拉手”团队与政府合作制定了《2021-2030 年农业部门发展和投资计划》。农业与畜牧业部借助粮农组织和农发基金的共同支持才得以制定《农业部门发展和投资计划》。

44. 政府在“手拉手”投资论坛上介绍了关于家禽业发展和椰子的投资案例，案例源自气候智能型农业投资计划。已经收到了一些针对这些干预措施的支持意向，目前正在国家层面以及分区域和全球“手拉手”团队层面予以跟进，包括可能通过南南合作和小岛屿发展中国家计划提供的支持。

### C. 拉丁美洲

45. 在拉丁美洲区域的 8 个参与国，“手拉手”行动计划得到了政府最高层的支持。除了开展密集的国家层面工作外，在“手拉手”投资论坛上还启动了**干旱走廊区域行动计划**，旨在通过区域方法应对减贫和粮食不安全的挑战。巴西政府表示将为这一方法提供 100 万美元的初步支持。

46. 中美洲干旱走廊长 600 公里，宽 100 至 400 公里，覆盖萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜 44% 的面积，其中 1150 万人生活在乡村自治市，一半以上从事农业工作。在中美洲一体化体系、中美洲农业理事会、中美洲环境与发展委员会和中美洲经济一体化秘书处的领导下，已经制定四项投资计划，以促进从干旱走廊向有韧性的中美洲走廊转型，具体投资领域包括：

- a. 技术创新—综合供水体系
- b. 技术创新—数字土壤营养制图
- c. 技术创新—农业气候风险区划
- d. 中小微企业和市场准入数字生态系统。

计划所需投资总额为 2.6 亿美元，将惠及 207743 个家庭，并创造 265000 个就业岗位。

47. **巴拿马粮食中心**也在“手拉手”投资论坛期间启动。巴拿马运河为美洲和世界其他地区之间的几条关键贸易航线提供便利。它对于全球农业粮食贸易尤其重要，大豆、谷物和香蕉是主要的贸易商品类别。由于拉丁美洲已是最大的农产品净出口区域，并且其农业贸易顺差预计将进一步增加，未来十年内运河的作用将变得更加突出。

48. 该中心将有助于提高粮食产品贸易的效率，并增加其价值。这不仅对该区域极为重要，对撒哈拉南部非洲和近东区域也是如此，因为全球层面不断增长的进口需求大部分将来自撒哈拉南部非洲、近东及北非，这些区域均大规模进口农产品，特别是谷物。同时，中国、印度和东南亚的持续收入增长和城市化也将带来多种粮食产品需求的增加。因此，巴拿马农业粮食贸易中心将发挥重要作用，在依赖东部港口的拉丁美洲出口商与亚洲进口商之间建立联系。

49. **厄瓜多尔**已于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划，行动计划为实施《2020-2030 年国家农业计划》提供了支持。粮农组织“手拉手”团队始终与政府和当地利益相关方合作发掘机遇，强化可可价值链。作为这方面工作的一部分，该国系统汇总了所有国家计划和私营部门举措的信息，并确定了价值链各环节的重要主体。

50. 农业部以分类信息汇总图为参考，在《国家农业计划》进程中实施了三个地区层面专题项目，分别侧重畜牧业、林业和农业。根据政府规划，在“手拉手”行动计划的针对性支持和随机前沿分析支持下，厄瓜多尔政府在近期于 2022 年 10 月举行的“手拉手”投资论坛上介绍了关于哈斯鳄梨和可可的投资说明。

51. 厄瓜多尔政府已承诺为这一行动计划提供 4500 万美元。

52. 在“手拉手”投资论坛期间，积极探索了与一家银行在碳信用额方面的潜在合作，并将继续跟进，（同时还发展了与一家投资公司的合作，也将继续跟进）。一家私营公司表示有兴趣与政府合作改善农业生产，重点关注植物蛋白。

53. **萨尔瓦多**：行动计划已于 2022 年 2 月启动，并与农业和畜牧业部合作，在各地区就优先考虑的咖啡业开展工作。行动计划支持萨尔瓦多实施“萨尔瓦多干旱走廊农业生态系统气候韧性建设措施推广”国家计划，该计划与“手拉手”方针完全一致。“手拉手”工作组正与萨尔瓦多咖啡理事会合作，掌握咖啡价值链数据。

54. 农业和畜牧业部重申其愿意与伙伴合作，推进咖啡业现代化。因此，在投资论坛上介绍的内容重点关注：提高生产水平和效率，改善中小规模生产者的收获后组织工作，以及更好地对萨尔瓦多咖啡进行国际市场定位。

55. 在“手拉手”投资论坛期间，积极探索了与荷兰合作银行在加入其 Acron 碳信用额项目方面的合作，并将继续跟进。

56. **危地马拉**：自 2021 年 4 月以来，粮农组织与危地马拉农业、畜牧业和食品部合作，在不忽视社会包容和环境可持续性的情况下，促进农村地区的竞争力。

57. “手拉手”行动计划为投资提供支持，目的是通过纳入创新、技术、基础设施和生产支持服务促进农业经济发展，从而为减少贫困和粮食不安全做出贡献。

58. 在投资论坛期间，农业、畜牧业和食品部长介绍了以下投资机会：豆蔻、咖啡、可可、基本谷物和其他农林作物领域的农业发展，农场方面的研发和创新，豆蔻、咖啡和可可领域的农工业发展，加强组织和联合销售，以及强化其他增值举措。

59. 由于“手拉手”投资论坛的举办，一家区域银行有兴趣在政府加入的情况下为一些投资提供支持。一家私营公司表示有兴趣与政府合作改善农业投入，另一家公司表示有兴趣改进咖啡业的灌溉状况，还有一家公司表示有兴趣投资该国的咖啡生产。一个国际非政府组织也有兴趣在自然资源投资方面与政府合作。此外，作为南南合作的一部分，还与一个南美国家开展了有趣的合作。计划在危地马拉针对上述活动举行后续会议。

60. **海地：**行动计划已于 2020 年 6 月启动，“手拉手”团队与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括农业分类信息汇总和投资分析。由于该国政治形势发生变化，最初的“手拉手”提案还在确认之中。该提案致力于推动家庭农业发展，振兴公共和私营部门投资，以此推动农业转型和农村可持续发展，在海地的选定地区发挥强有力的社会经济影响。

61. 根据最近与政府的接触、以往的绘图和随机前沿分析，该国制定了一份关于山药的投资说明，但由于近期政治形势发生变化，该说明由粮农组织代表转交投资论坛。一家私营公司表示出对多个领域的兴趣，包括山药、废物利用以及广泛的农业发展和能力建设。由于目前沟通有限，计划通过粮农组织代表与政府进行后续讨论。

62. **洪都拉斯：**已于 2021 年 5 月加入行动计划。“手拉手”工作组一直在支持政府开发工具，用于确定符合国家农业政策的优先地区和投资机会。特别是，在洪都拉斯，“手拉手”行动计划致力于在气候韧性和可持续性背景下，通过加地区层面的公共和私人投资，促进农业转型和三条价值链的发展。

63. 农业和畜牧业部长在投资论坛期间介绍了以下领域的投资机会：应对气候变化的种子、增强咖啡分部门的气候韧性，以及强化可可价值链。

64. 在“手拉手”投资论坛期间，与另一个南美国家就南南合作背景下的数字解决方案开展了有趣的合作。此外，还在一个区域机制下启动了一项技术方面的新合作（由洪都拉斯的需求驱动）。在“手拉手”论坛的基础上，国家投资委员会正计划在未来几个月内为私人投资者组织一个国家层面的投资论坛。

65. **尼加拉瓜：**自 2022 年 6 月以来，“手拉手”行动计划一直在支持尼加拉瓜的《2022-2031 年国家农村投资计划》，该计划旨在减少贫困和实现可持续发展。具体来说，行动计划分别通过“低碳畜牧业国家投资计划”和“尼加拉瓜咖啡业可持续和弹性发展国家投资计划”，为乳制品和咖啡价值链投资提供支持。

66. 确定的两个重点领域分别为乳制品产业（“*Vía Láctea Ampilada*”）和咖啡产业（“*Zona Cafetalera Norte*”）。在投资论坛期间，尼加拉瓜政府介绍了乳制品业和咖啡业的投资机会。此外，两家私营公司表示有兴趣与政府合作发展畜牧业，已计划进一步跟进。

67. **秘鲁：**由于该国政治形势发生变化，最初的“手拉手”提案还在确认之中。该提案致力于推动家庭农业发展，振兴公共和私营部门投资，以此推动农业转型和农村可持续发展，在秘鲁的选定地区发挥强有力的社会经济影响。

68. 2021 年，“手拉手”团队开发了相关工具，根据国家农业计划确定了 11 个重点地区。辅以粮农组织和农业部开发的其他工具，“手拉手”行动计划的细分区域分类信息汇总方法聚焦家庭农业地区和地区发展。

69. “手拉手”团队与国家及区域政府合作，确定重点价值链。根据政府规划，在“手拉手”行动计划的针对性支持和随机前沿分析支持下，秘鲁政府（生产部和卡哈马卡省长）在近期于 2022 年 10 月举行的“手拉手”投资论坛上介绍了关于以下内容的投资说明：开发用于优质芳香可可收集和初级加工的基础设施以及将可可粘液转化为糖浆的设备，开发用于扇贝（“*conchas de avanico*”）收集、加工和包装的基础设施。

70. 在“手拉手”投资论坛期间，积极探索了与荷兰合作银行在碳信用额方面的潜在合作（Acorn 计划），并将继续跟进。一家私营公司也表示有兴趣与政府合作，为水资源管理问题提供绿色和创新解决方案，支持塞丘拉湾的废物处理，或为哈恩的可可种植者提供施肥方案。

#### D. 近东及北非

71. **也门：**行动计划已于 2020 年 5 月启动，“手拉手”团队与政府就一些分析产品进行了广泛合作，包括最新的脆弱性绘图、农业分类信息汇总和投资分析。通过分析确定了一些干预机会，可响应政府的优先重点。

72. 为促进国家战略和相关投资说明的制定，在国内和远程开展了一系列磋商。也门政府基于通过“手拉手”行动计划进行的国家层面投资、政府的强烈兴趣，以及迄今为止通过绘图进行的分析和随机前沿分析，在“手拉手”投资论坛期间介绍了关于以下内容的投资案例：园艺种苗生产、乳制品、养蜂（蜂蜜生产）和咖啡梯田。

73. 在“手拉手”投资论坛期间，还寻求了与一些投资者的潜在合作，包括与银行和私营部门的合作。

### III. 开发展示平台

74. 计划展示平台的开发工作继续进行，今年早些时候提供了来自七个“手拉手”国家的初步数据，这些国家包括：布基纳法索、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、尼泊尔、所罗门群岛、塔吉克斯坦和也门。初步建成的展示平台已向这七个国家展示并获得好评。

75. 目前，正在根据收到的反馈完善展示平台架构，努力提升用户体验。探索中的方案包括一项基于云的数据架构，可汇总不同来源和国家的信息，提供给各利益相关方。这与本组织在推进信息和通信技术手段现代化、能力建设、提高透明度和改进方案监测流程方面的努力相切合，也与本组织地理空间信息政策和程序相一致。

76. 展示平台旨在定期实时汇报计划的阶段性成果和可持续发展目标的实现进展。它还将提供关键影响和成本效益分析，展示干预领域的工作进展，例如，孟加拉国最近分别从世界银行和农发基金获得 5 亿美元和 4500 万美元的支持。为节省时间和工作量，展示平台借鉴了现成的分析和信息收集工作，这方面工作需要大量投入资源。展示平台还要求东道国与多方伙伴密切磋商，这都为“手拉手”行动计划支持的国家计划提供了参考。

### IV. 执行宣传战略，掌握和推动“手拉手”行动计划实施进展

77. 已制定一项全球层面的宣传战略，以便掌握和推动“手拉手”行动计划实施进展，激发对行动计划工作的信心，争取更多支持，并吸引必要投资以实现参与国的粮食农业体系转型。战略的制定立足于对“手拉手”行动计划背景材料的深入审查，以及对主要内部和外部利益相关方进行的半结构化访谈。

78. 宣传战略旨在提高“手拉手”行动计划吸引投资者、捐助方和合作伙伴的能力，并得到内部受众的认同。它还为扩大“手拉手”行动计划的优势提供了路线图，以促进其在各个层面的实施。例如，该计划的优势之一在于，它是联合国机构中第一个在不规定投资用途的情况下确定影响投资机会的行动计划，而且得到了各国政府的支持。

79. 为了在2022年10月首次“手拉手”投资论坛期间形成的势头上再接再厉，迅速执行宣传战略至关重要。这将确保“手拉手”行动计划能够促进政府和国际金融机构以及私营部门之间的伙伴关系，并就农业粮食体系转型所需的战略措施达成共识。

80. 近期的宣传材料和关于“手拉手”行动计划的所有资料都可从该计划网站获取：<https://www.fao.org/hand-in-hand/zh>。