



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮食和农业遗传资源委员会

## 暂定议程议题 5

### 粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组

#### 第十二届会议

2023 年 1 月 18—20 日，罗马

### 编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》

## 目录

	段次
I. 引言 .....	1-5
II. 第三份报告的拟议范围和内容 .....	6-10
III. 编写第三份报告的时间安排 .....	11-13
IV. 编写流程 .....	14-19
V. 所需资源 .....	20-22
VI. 征求指导意见 .....	23-24

## I. 引言

1. 2007 年，粮农组织首次推出《世界粮食和农业动物遗传资源状况》<sup>1</sup>（第一份报告）。2007 年 11 月召开的粮农组织大会第三十四届会议对第一份报告表示欢迎，称其为世界范围内对动物遗传资源进行的首次全面评估。<sup>2</sup>
2. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在 2013 年 4 月第十四届例会上请粮农组织编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况第二份报告》（第二份报告），着重说明第一份报告编写以来的变化。<sup>3</sup>粮农组织向遗传委第十五届例会提交了第二份报告的草案<sup>4</sup>，遗传委对此表示欢迎，认为这是一份全面及时的高质量文件。<sup>5</sup>第二份报告的定稿已于 2015 年发布。<sup>6</sup>
3. 虽然《粮食和农业遗传资源委员会战略计划（2019-2027 年）》已经提出，要在 2025 年遗传委第二十届例会上提交《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》（第三份报告）<sup>7</sup>，但建议将第三份报告的提交时间推迟至遗传委第二十一届例会。<sup>8</sup>
4. 建议按照编写第二份报告时的做法，在第三份报告中说明对第二份报告的更新情况，以便为审查和更新《动物遗传资源全球行动计划》（《全球行动计划》）提供依据。<sup>9</sup>第三份报告的编写也应有助于提高参与国家推动的报告流程的国家和利益相关方的技术能力。
5. 本文件将介绍编写第三份报告的时间安排、范围、内容和流程，并明确所需资源。

## II. 第三份报告的拟议范围和内容

6. 同以往的报告一样，第三份报告的编写基础应包括：各个国家、区域联络点和网络以及国际组织的报告；通过家畜多样性信息系统提交的国家品种种群数据；以及国际动物遗传资源管理专家的意见。针对第三份报告的信息收集过程应尽可能高效，并尽量减少各国的报告义务。报告应聚焦第二次报告编写以来发生的变化，并确定需要特别关注的差距和需求，包括审查和落实《全球行动计划》。

---

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/a1250c/a1250c.pdf>

<sup>2</sup> C 2007/REP, 第 147 段（第 12/2007 号决议）。

<sup>3</sup> CGRFA-14/13/Report, 第 71 段。

<sup>4</sup> CGRFA-15/15/Inf.17.1, CGRFA-15/15/Inf.17.2, CGRFA-15/15/Inf.17.3

<sup>5</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 38 段。

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e.pdf>

<sup>7</sup> CGRFA-17/19/Report, 附录 F。

<sup>8</sup> CGRFA/WG-AnGR-12/23/10, 附件 1。

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/3/a1404c/a1404c.pdf>

7. 建议第三份报告在原则上保持第一份和第二份报告的总体结构，侧重需要特别关注的领域，并强调新出现的问题。有鉴于此，将需要对第三份报告做出一些谨慎的修改。表 1 列出了第三份报告的暂定大纲草案。例如，关于某些方面的介绍原本出现在以往报告中的特定章节，但在第三份报告中可以移至其他部分。特别是，“畜牧业趋势”在第二份报告中是独立部分，但可以列入第三份报告第 1 部分，作为推动畜牧业多样性状况发生变化的驱动因素加以讨论。关于先进技术的讨论在第二份报告中也是独立部分，但可以纳入第三份报告第 2 部分，只强调最新进展。第三份报告将包括以下内容：总结和评估有助于编写粮农组织两年度动物遗传资源状况和趋势报告的品种种群数据，描述 2015 年以来各国在动物遗传资源管理能力以及《全球行动计划》落实进展方面的变化，并介绍 2015 年以来科学知识方面的重大进展。

**表 1：《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》暂定大纲草案**

**第 1 部分.牲畜多样性状况**

- 动物遗传资源状况和趋势
- 畜牧业变化的驱动因素以及对动物遗传资源的影响
- 科学和技术状况
- 结论

**第 2 部分.动物遗传资源管理能力状况**

- 机构和利益相关方
- 特征鉴定、清单编制和监测
- 育种计划
- 保护计划
- 法律和政策框架
- 结论

**第 3 部分.动物遗传资源管理特别主题（暂定）**

- 动物遗传资源在适应和抵御气候变化方面的作用
- 在具有挑战的环境中开展和扩大育种计划

**第 4 部分.动物遗传资源管理的需求和挑战**

- 特征鉴定和监测
- 可持续利用和开发

- 保存
- 政策、机构和能力建设
- 结论

8. 建议粮农组织在预算外资金（货币或实物）允许的情况下，就亟需特别关注的新问题以及与落实《全球行动计划》相关的问题开展“特别主题”研究。这些研究将类似于在编写第一份和第二份报告时开展的“专题研究”，但其结果将直接纳入第三份报告，而不作为独立出版物发布。

9. 粮农组织已经与各国开展了一项包容性进程，以确定特别感兴趣的主题。2022年5月，工作组秘书处确定了对当前和未来动物遗传资源管理工作至关重要的六个主题<sup>10</sup>，并与工作组主席团分享。主席团成员与各自区域的动物遗传资源管理国家协调员磋商，对这些主题进行排序并/或提出其他主题。2022年6月，主席团成员对这些主题进行了讨论和优先排序。

10. 有两个主题似乎尤其引人注目：(i) 动物遗传资源在适应和抵御气候变化方面的作用；以及(ii) 在具有挑战的环境中开展和扩大育种计划。后者为高优先级主题，这反映了遗传委对第二份报告<sup>11</sup>以及随后粮农组织大会第四十届会议通过的第3/2017号决议《重申世界对<动物遗传资源全球行动计划>的承诺》的回应<sup>12</sup>。

### III. 编写第三份报告的时间安排

11. 《粮食和农业遗传资源委员会战略计划（2019-2027年）》已经提出，要在2025年遗传委第二十届例会上提交第三份报告。<sup>13</sup>然而，2019冠状病毒病（COVID-19）疫情导致遗传委会议日程变更，从而减少了完成第三份报告的时间。疫情导致第十八届和第十九届例会推迟，这两届会议都是在两年一次的粮农组织大会之后举行的。第二十届例会则计划于2025年5月在粮农组织大会召开之前举行。这些调整减少了第十九届和第二十届例会之间可用于完成第三份报告的时间。

12. 鉴于遗传委接下来的会议日程被压缩，工作组不妨考虑向遗传委建议，将第三份报告提交至遗传委第二十一届例会，而不是第二十届例会。图1提供了编写第三份报告的暂定时间安排草案，考虑的是在遗传委第二十一届例会上提交报告的情况。

<sup>10</sup> (i) 牲畜的基因编辑；(ii) “智能”表型技术；(iii) 蜜蜂遗传多样性监测；(iv) 在发展中区域开展和扩大育种计划；(v) 遗传变异的基因组措施和品种概念的未来；以及(vi) 动物遗传资源的气候智能型管理。

<sup>11</sup> CGRFA-16/17/Report Rev.1，第50段。

<sup>12</sup> C 2017/REP，第54段。

<sup>13</sup> CGRFA-17/19/Report，附录F

13. 将提交第三份报告的时间推迟一届例会，可使遗传委成员和粮农组织分散工作压力，留出更多时间用于国家报告，编写和审查第三份报告的时间也将更加充裕。这也将使工作组能够在第十三届和第十四届会议上审议第三份报告的编写问题。特别是，工作组可在下届会议上审议应在遗传委第二十届会议上提交的下一份综述报告，并考虑在第三份报告中反映主要成果和推论。如果资源允许，也可在工作组下届会议前充分完成涉及动物遗传资源管理主题的一项或多项研究，以供会议审议。

#### **IV. 编写流程**

14. 第三份报告的内容来源包括三类：(i) 家畜多样性信息系统中的数据将为编写流程提供牲畜多样性状况方面的信息；(ii) 各个国家、区域网络和国际组织的报告将提供动物遗传资源管理能力状况方面的信息；(iii) 国际专家将为分析最新技术和处理特别主题做出贡献。将从国际专家的报告和国别报告中提炼出关于变化驱动因素、需求和挑战的信息。

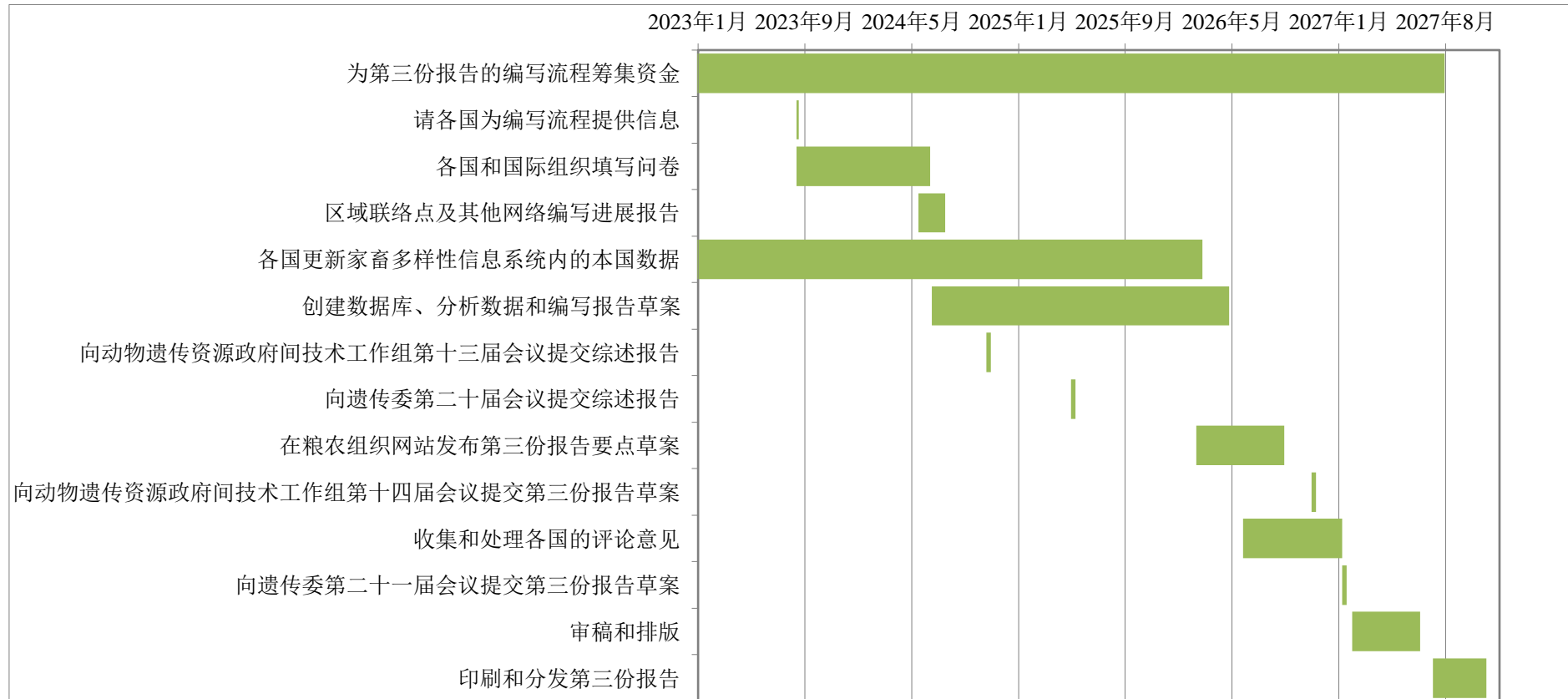


图 1. 编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》的暂定时间安排草案

15. 编写第三份报告时将考虑到，有必要把国家报告要求置于可控范围之内。粮农组织不会要求各国提供他们在其他报告进程中应向或已向粮农组织提供的任何数据。对动物遗传资源管理国家协调员来说，填写问卷比编制完整的陈述报告要容易。编写第一份报告时要求提交完整的陈述报告，但本次编写将要求各国通过电子问卷表提供有限的信息。载于文件《国别报告草案：支持编写〈世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告〉》<sup>14</sup>的问卷表以第二份报告的问卷表为基础编制。<sup>15</sup>但是，其中增列了一些新问题，而部分原有问题也可删除。

16. 第三份报告的编写还将参考动物遗传资源与气候变化的有关信息，这些信息通过遗传委要求编制的粮食和农业遗传资源与气候变化问卷收集。<sup>16</sup>该问卷表载于文件《气候变化与粮食和农业遗传资源》<sup>17</sup>。

17. 这些信息及其提供形式将有助于粮农组织以一种既节约资源又节约时间的方式来管理、分析和提交相关数据。使用电子问卷可以实现信息自动上传数据库，方便对数据进行管理和分析。重新利用以往问卷的大部分内容也将减少报告方面的能力建设需求，因为许多国家保留了来自上轮报告的一些机构记忆；尽管如此，仍将开展一些能力建设活动。最后，从统计的角度看，在第二份报告、第三份报告和综述报告的问卷中重复提出相同问题，将有助于对比各国在不同报告周期内的答复，有利于评估各国落实《全球行动计划》的进展。

18. 动物遗传资源管理国家协调员和国家咨询委员会<sup>18</sup>将负责国家层面的信息收集工作，并向粮农组织报告。因此，在启动编写流程前，粮农组织将请遗传委成员确认现任动物遗传资源管理国家协调员或提名新协调员。还将鼓励各国提名一名副协调员来协助该流程的开展。在编写国别报告时，各国应征求有关国家利益相关方的意见并让他们参与其中。粮农组织将通过组织区域和分区域能力发展研讨会为该流程提供支持。建议将家畜多样性网络作为讨论平台，供各利益相关方就报告流程开展定期交流，鼓励各国和各区域相互交流信息。

19. 如图 1 所示，拟议的编写流程提供了若干机会，供遗传委成员审查参考资料和数据以及第三份报告的内容草案。最初，将在工作组第十三届会议和遗传委第二十一届例会上提交一份综述报告，该报告将对“动物遗传资源管理能力状况”这一部分做出贡献。2026 年 2 月，粮农组织打算开始在其网站上发布第三份报告的要点草案以供审查。最后，第三份报告全文草案将提交至工作组第十四届会议审查，以便此后向遗传委第二十一届例会提交接近最终定稿的报告。

---

<sup>14</sup> CGRFA/WG-AnGR-12/23/5/Inf.1.

<sup>15</sup> <https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e01.htm>

<sup>16</sup> CGRFA-18/21/Report, 第 19 段。

<sup>17</sup> CGRFA/WG-AnGR-12/23/7.

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/3/ba0054e/BA0054E.pdf>, 第 85 页。

## V. 所需资源

20. 编写第三份报告需要充足的财力和人力保障。建议由粮农组织正常工作计划和预算以及预算外资金共同提供部分资金，详情参见表 1。需要资金的主要领域为：

- 指定一名协调员，负责监督本文件所概述的流程，并确保与动物遗传资源管理国家协调员和利益相关方之间的持续双向交流；
- 在粮农组织内专门设立一个小组，负责问卷表编制、数据及信息汇编和分析、结果汇报、第三份报告各章节草案及最终定稿的编写，以及特别主题研究的协调；
- 编写特别主题研究报告。

21. 粮农组织正常计划将承担约三分之二的所需资源，包括支付以下工作人员的薪金：处长（2个月，畜牧生产及遗传资源处）、三名畜牧生产官员（24个月）和支持人员（7个月）。为尽快聘用到所需新增人员并启动编写流程，需要 70 万美元。

22. 表 1 列出了第三份报告编写和发布过程中各项任务的费用估算情况。

**表 1. 第三份报告筹备、编写和发布过程中各项拟议核心活动及预算—2023 年 1 月至 2027 年 12<sup>19</sup> 单位：千美元)**

	正常计划资金 <sup>20</sup>	预算外资金	合计
筹集资金并监督整个流程	64	0	64
能力建设、报告和交流	45	27	72
数据分析	55	6	61
更新“牲畜多样性状况”部分	58	31	89
更新“能力状况”部分	58	31	89
编写和发布第三份报告草案	32	52	84
为动物遗传资源政府间技术工作组准备第三份报告	24	13	37
为遗传委准备第三份报告	16	13	29
发布第三份报告及粮农组织所有语种的概要版	34	0	34
正式发布第三份报告（宣传战略）	36	0	36
编写特别主题研究报告	29	76	105
合计	451	249	700

<sup>19</sup> 假设遗传委第二十一届例会于 2027 年 5 召开。

<sup>20</sup> 正常计划为第三份报告编写流程提供的估计资金，主要包括专业人员 and 一般服务人员薪金。



## VI. 征求指导意见

23. 工作组不妨审查编写第三份报告的拟议大纲、流程、问卷和时间安排。
24. 工作组不妨建议遗传委：
  - 审查并修订第三份报告的拟议大纲，以及编写流程、问卷和时间安排，同时考虑工作组的意见和建议；
  - 鼓励各国开始收集信息和数据以编制国别报告问卷；
  - 请粮农组织在 2023 年 9 月 1 日之前邀请成员填写问卷；
  - 呼吁各国在 2024 年 6 月 30 日前提交填写完成的问卷以编制第三份报告；
  - 请粮农组织邀请动物遗传资源区域网络和相关国际组织就第三份报告的编写献计献策；
  - 敦促粮农组织所有成员以及各国际组织支持和促进《全球行动计划》的落实，并及时提供编写第三份报告所需的相关信息；
  - 呼吁粮农组织全体成员和相关国际机制、基金和机构，立即充分重视及关注可预测和商定资源的有效分配，以推动第三份报告的编写。