



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 联席会议

计划委员会第一三五届会议和  
财政委员会第一九五届会议

2023 年 3 月 13 和 15 日，罗马

联合国粮食体系协调中心工作最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

联合国粮食体系协调中心主任

斯特凡诺斯·法蒂乌

电话：+39 06570 53920

电子邮箱：[Stefanos.Fotiou@fao.org](mailto:Stefanos.Fotiou@fao.org)

### 内容提要

- 计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议邀请联合国粮食体系协调中心在未来各届联席会议上定期介绍最新工作情况。
- 本文件提供了中心的工作进展报告，同时介绍了“2023 年粮食体系总结时刻”的相关信息。
- 中心的主要工作成绩如下：
  - 开始向各国提供财政和技术支持，协助落实国家粮食体系路径。
  - 中心发起了“粮食体系建设对策对话”，邀请粮农组织成员、联合国系统及各种支持体系参与其中。
  - 中心（与国家召集人、驻地协调员、罗马粮农三机构、国家代表及联合国国家工作队）召开了几次国家层面的会议，利用启动资金开始打造国家支持项目组合。
  - 国际农业发展基金会（农发基金）和世界银行正在联合牵头一项为粮食体系转型供资的议程，此项工作的具体产出可见中心的工作计划。
  - 已设立“利益相关方合作、互联和咨询小组”以及“科学咨询委员会”。
  - 中心运作落实了与各种联盟的联系，以及各国、各种联盟及联合国系统之间的联系。
  - 总结时刻的筹备工作正在顺利进行。

### 征求联席会议的指导意见

- 提请联席会议就最新工作情况介绍酌情提供指导。

### 建议草案

#### 联席会议：

- 欢迎联合国粮食体系协调中心工作现状及运作情况的介绍，并认可在支持各国、利用各种实施手段，以及让各种支持资源和促进联合国系统参与等方面取得的进展。
- 注意到粮农组织及联合国其他机构、基金和计划为中心提供的支持，并鼓励粮农组织管理层明确机会，以继续支持中心的运作；
- 强调关于“粮食体系总结时刻”组织工作的最新情况介绍十分重要，并邀请中心继续与成员及其他利益相关方组织开展包容性的“粮食体系建设对策对话”。

## I. 背景

1. 在联合国粮食体系峰会闭幕之际，联合国秘书长在主席综述和行动声明中承诺，联合国系统将共同领导一个协调中心，与整个联合国系统合作，并借助联合国系统的力量支持峰会的后续工作。联合国粮食体系协调中心（以下简称“中心”）设立后，现由粮农组织代表联合国系统主持工作。中心向计划委员会第一三三届会议和财政委员会第一九一届会议联席会议（2022年5月）及计划委员会第一三四届会议和财政委员会第一九四届会议联席会议（2022年11月）介绍了最新工作进展。此外，2022年11月，联席会议邀请联合国粮食体系协调中心在未来各届会议上定期介绍工作最新情况。

## II. 向各国提供财政和技术支持，助力落实 国家粮食体系路径

2. 截至2022年12月，有117个国家制定了粮食体系国家路径，展现出持久的兴趣和势头。中心自成立以来，与粮食体系国家召集人联络规划如何支持各国尽早有效落实国家路径。此类参与合作促使各方更加细致入微地理解各国的技术和财政援助需求。目前，正在联合国驻地协调员的领导下，与粮农组织驻国家代表及联合国其他机构、基金和计划的驻国家办事处直接合作，同时吸引各种支持资源参与其中，通过调动联合国的现有力量，在若干国家因地制宜提供多方面的援助。“各种支持资源”意指众多机构的集合体，比如各种粮食体系联盟、国际金融机构、发展合作伙伴、智库，以及参与粮食体系峰会后续行动的其他利益相关方。

3. 从2022年4月起，中心每月组织一次“粮食体系建设对策对话”，涉及广泛的技术主题。这些对话促使同行交流、同行学习和能力建设等活动在国家网络内得以持续开展。迄今为止共组织了以下几次对话（线上），包括：a) 六次专题对话（围绕金融、私营部门、气候变化、营养、治理和伙伴关系）；b) 五次区域接触点对话，主题为“当下的粮食、能源和金融危机如何影响到路径？”（与全球危机应对小组粮食分组共同牵头人合作）；五次有关总结时刻的区域简报会。还与非洲区域的成员（非洲绿色革命论坛峰会期间）和亚太区域的成员（粮农组织粮食体系转型研讨会期间）组织了两次现场会议。

4. 中心还（与国家召集人、驻地协调员、罗马粮农三机构、国家代表及联合国国家工作队）召开了几次国家层面的会议，利用中心注入的启动资金，开始打造国家支持项目组合，以推动采取关键的实施步骤，比如：将路径本地化，纳入地区一级的规划和预算流程；通过设计监测和评价系统，来加强问责和学习；通过制定含费用估算的行动计划，实现路径制度化；调集各种资源来制定投资建议；通过设立粮食体系实验室，促进研究和创新。

5. 中心在广泛的各种支持资源和联合国系统当中开展了一次调查，以查明、记录并公开各项支持粮食体系转型的技术工具和解决方案。这些技术工具和解决方案将收录于中心网站的“粮食体系解决方案图书馆”中。中心的网站于2022年12月上线，可通过以下网址访问：<http://www.unfoodsystemshub.org>。

### III. 为粮食体系转型供资

6. 2021年12月，秘书长办公厅委任农发基金代表联合国系统牵头一项为粮食体系转型供资的议程。曾担任粮食体系峰会金融杠杆牵头机构的世界银行与农发基金共同牵头开展此项工作。中心2022年2月开展的需求评估表明，资金支持是各国最突出的一项需求，有鉴于此，2022-2023两年度已将财政领域实施手段列为优先重点，中心工作计划中包含了一项活动计划和多项关键交付成果，包括制定一种国家粮食体系预算编制工具。

7. 预算编制工具将有助于各国政府和利益相关方衡量国内、私营及官方发展援助在国家一级对粮食体系的供资情况。目的是形成“哪一方面出于什么原因、以什么方式、在什么领域提供了多少资金？”的实证，从而对各国政府、发展伙伴、粮食企业和投资者投入粮食体系转型中的资源流产生影响。

8. 与经济合作与发展组织（经合组织）之间的新伙伴关系也正在展开，为全球社会提供有关国际公共财政、经证实、可公开可获的官方发展援助数据，不论其为支持粮食体系转型的赠款还是“优惠”贷款。针对把优惠的国际公共资金优先分配给粮食体系转型的承诺，官方发展援助数据追踪将能提供证据，并有助于实现知情决策，确保需求最突出而资源筹措能力最薄弱的国家可以获得发展融资。

### IV. 吸引利益相关方参与，调动联合国系统和各种支持资源的力量

9. 按照2021年12月秘书长办公厅发布的关于联合国粮食体系峰会后续行动的情况说明，中心致力于与更广泛的行动方（包括科学界）保持联系，以实现可持续的粮食体系；并借助于各类不同群体的专业知识和技能，包括通过设立一个利益相关方咨询小组。已制定“利益相关方合作、互联和咨询小组”的职责范围，并得到中心监督指导委员会的批准。该小组的成员来自下列群体：生产商、妇女、私营部门、科学和技术社群、青年及土著人民。所有利益相关方的代表均通过自行组织的程序予以确认和提名。2022年10月在粮农组织总部举行世界粮食论坛期间，青年及土著人民的代表通过加入仪式加入该小组。

10. 中心还设立了一个科学咨询委员会，这是一个非正式机构，作为一个聚集了全球顶尖科学家的多元化独立小组，旨在为中心、也通过中心为各国提供可靠公

正的咨询意见和证据。为确保该委员会不会与现有的粮食安全科学机构重叠设置，世界粮食安全委员会（粮安委）粮食安全和营养问题高级别专家组的八名成员应邀加入了该委员会。

11. 中心的任务在于推动联合国系统内进一步协调一致，而且中心并未创设新的机构，只是利用驻地协调员和联合国国家工作队的现有架构为各国协调和提供支持。中心正与可持续发展目标联合基金合作，打造一个新的粮食体系转型专题窗口。预计这一专题窗口启动后将至少运作五年，落实联合国国家工作队的设计，执行高质量的联合计划，以支持国家路径的实施。

12. 中心自成立以来，还通过简报会、头脑风暴会议、专门的粮食体系建设对策对话，以及一对一接触等，开始与粮食体系峰会后出现的各种联盟建立业务联系。中心2022年5月开展的调查发现，17项可持续发展目标中有15项在27个参与调查的联盟的职能任务中有所涉及。已制定并广泛分享了一份《联盟汇编》及《常见问题解答》，以便利各国接触和战略性运用各种联盟。调查中还发现，有106个成员国是某个联盟的成员或牵头国家。

13. 中心还致力于在粮食体系转型议程与其他相关的全球进程之间建立联系，在联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十五届会议、“斯德哥尔摩+50”会议，以及联合国可持续发展问题高级别政治论坛（高级别政治论坛）、粮安委第五十届全体会议和联合国大会（联大）等的会外活动上开展了干预活动。《2022年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言》特别提到了粮食体系、粮食体系峰会和中心。

14. 中心为下列会议提供了最新情况介绍和简报：罗马粮农三机构的领导机构联席会议；粮农组织计划委员会和财政委员会联席会议；粮农组织非洲区域小组会议；欧洲联盟理事会国际粮食及农业问题工作组（AGRIFAO）会议；欧洲联盟农业与农村发展部门领导会议；世界卫生组织（世卫组织）营养委员会会议。

## V. 联合国系统内各组织为中心提供的支持

15. 罗马粮农三机构同联合国发展协调办公室（发展协调办公室）、联合国环境规划署（环境署）和世卫组织一起派出专业的专业人员，为中心提供人力资源支持。其中一些机构还为中心的初期运作提供了种子资金。罗马粮农三机构、发展协调办公室和环境署的领导与联合国副秘书长还通过指导委员会集体监督中心的工作，该委员会上次会议于2022年4月22日批准了中心的2022-2023两年度工作计划。中心为工作计划编写了透明的成本说明，以便支持调集各种资源，有效实施工作计划。总资金需求额为14,302,784美元，所需资源的大部分都专用于对各国的技术和财政支持以及“总结时刻”的组织工作。

### A. “2023年粮食体系总结时刻”最新情况

16. 联合国秘书长在联合国粮食体系峰会主席综述和行动声明中承诺，“将每两年召开一次总结会议，审查此进程成果的实施进展以及对实现2030年议程的贡献。罗马粮农三机构、更广泛的联合国系统及合作伙伴将予以支持。”首次“粮食体系总结时刻”将于2023年举行。

17. “2023年总结时刻”将利用联合国粮食体系峰会的势头，推动各国农业、环境、卫生、营养和金融部长、粮食体系国家召集人、政策领导者、青年、妇女、农民、土著人民、民间社会、研究人员、城市和私营部门齐聚一堂。这一集会旨在创造一个有利的空间，供各国审查峰会期间作出的承诺是否已转变为行动，分享成功案例和转型的早期征兆，并保持大胆加速、大胆行动的势头，这种势头体现了国家对粮食体系议程的主动践行。这一活动的成果将直接提供给2023年9月举行的可持续发展目标峰会。

18. “总结时刻”将帮助全球巩固对粮食体系在实现可持续发展目标方面所发挥作用的理解，尤其是在当前粮食危机和生活费用危机的背景下。将呼吁采取行动，进一步增强粮食体系的韧性，推动粮食体系适应气候变化，确保粮食体系能促进各群体面对未来冲击和危机的抵御能力。

19. 为策略性地推动包括可持续发展目标峰会在内的多项进程及其他活动，如联合国气候变化框架公约缔约方大会第28届会议（第28届联合国气候变化大会），“总结时刻”应在2023年前段组织举行。为留给各国足够时间汇报进展，也让会议秘书处有足够时间筹备，已建议在2023年7月最后一周组织举行，具体日期为2023年7月24-26日。

20. “总结时刻”将由意大利主办，该国为活动的组织提供了财政、技术及政策支持。区域筹备会议将紧接在可持续发展区域论坛之后举行。另外，计划于2023年举行的一些全球性会议将为“总结时刻”前后的对接活动提供场所，有助于进一步强化关于粮食体系和可持续发展目标的信息。这些会议包括但不限于：i) 一个星球网络全球会议（2023年4月，越南）；ii) 国际粮食安全会议（2023年9月，乌兹别克斯坦）；iii) 世界粮食论坛（2023年10月，意大利）；iv) 第28届联合国气候变化大会（2023年11月，阿拉伯联合酋长国）。

21. 秘书长办公厅、主办国意大利和中心将管理每两年一次的“总结时刻”筹备工作，由罗马粮农三机构、更广泛的联合国系统及合作伙伴予以支持。