



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一三五届会议

2023 年 3 月 13–17 日，罗马

**粮农组织可持续发展目标指标统计工作
及联合国统计委员会最新情况**

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席统计师

皮埃特洛·杰纳里先生

电话：+39 06570 53599

电子邮箱：Pietro.Gennari@fao.org

内容提要

- 本文件提供了粮农组织与由联合国统计委员会设立的可持续发展目标各项指标机构间专家组在批准替代“代用”指标提案方面合作的最新情况，特别是可持续发展目标指标 2.3.1（小规模粮食生产者的劳动生产率）和 2.4.1（生产性和可持续农业面积比例）。
- 自关于该事项的上一份计划委员会报告（PC 134/INF/7 号文件）提交以来，已经举行了两次可持续发展目标各项指标机构间专家组会议。在第一次会议（2022 年 11 月 7-9 日）上，可持续发展目标各项指标机构间专家组原则上同意使用代用指标，同时提醒相关监管机构，在 2025 年全面审查可持续发展目标指标框架之前，“将考虑删除任何报告率低且提高数据可获得性前景不佳的 II 级指标。”
- 在可持续发展目标各项指标机构间专家组第二次会议（2022 年 12 月 7 日）上，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准了粮农组织提出的两个具体代用指标，规定这两个代用指标将暂时取代官方指标，直至 2025 年全面审查最终确定代用指标相对于官方指标的地位。
- 鉴于这一决定，管理层将相应调整其相关的统计能力发展活动，以满足各国的技术支持要求。

征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会注意本文件中提供的信息。

建议草案

计委：

- 欢迎提供关于粮农组织可持续发展目标指标统计工作的最新情况，特别是 **2022 年 12 月 7 日**可持续发展目标各项指标机构间专家组批准的两项代用指标提案；
- 注意到可持续发展目标各项指标机构间专家组决定仅在全球可持续发展目标数据库中公布上述两个代用指标，直至 **2025 年**全面审查可持续发展目标指标框架最终确定代用指标相对于官方指标的地位；
- 强调理事会第一七一届会议的指导意见，即尽可能让成员了解可持续发展目标代用指标的制定情况，继续通过相关治理机构定期提供最新情况，并就此与成员进行非正式磋商。

I. 粮农组织可持续发展目标指标统计工作及联合国统计委员会最新情况

1. 本文件提供了粮农组织与由联合国统计委员会设立的可持续发展目标各项指标机构间专家组在批准替代“代用”指标提案方面合作的最新情况，特别是可持续发展目标指标 2.3.1（小规模粮食生产者的劳动生产率）和 2.4.1（生产性和可持续农业面积比例）。
2. 因此，本文件向计划委员会成员提供了可持续发展目标各项指标机构间专家组对以前关于同一事项的文件（PC 134/INF/7¹）的相关审议和决定的最新情况。
3. 自 PC 134/INF/7 号文件发布以来，可持续发展目标各项指标机构间专家组已经举行了两次会议，就粮农组织提出的两项代用指标提案做出了影响力日益提升的决定。第一次会议是 2022 年 11 月 7-9 日在曼谷举行的可持续发展目标各项指标机构间专家组第十三届全体会议，与计划委员会第一三四届会议重叠。在这次会议上，可持续发展目标各项指标机构间专家组原则上同意使用代用指标，并明确指出：“如果现有指标被证明对各国而言实施起来非常具有挑战性，而拟议的代用指标具有健全的方法和良好的数据覆盖面，则可以考虑使用代用指标”。同时，可持续发展目标各项指标机构间专家组还对报告率低的可持续发展目标指标发出了严重警报，申明在 2025 年全面审查可持续发展目标指标框架之前，“将考虑删除任何报告率低且提高数据可获得性前景不佳的 II 级指标”。可持续发展目标各项指标机构间专家组对粮农组织提出的两项具体替代提案没有采取特别的立场，将这一决定推迟至 2022 年 12 月 7 日的下一次闭门会议。
4. 2022 年 12 月 7 日，在粮农组织理事会讨论此议题的同时，可持续发展目标各项指标机构间专家组与粮农组织管理层举行了一次会议，以审议和决定粮农组织在 2022 年 8 月首次提出的两项替代提案。粮农组织概述了每项提案的主要内容，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准了这两项提案。讨论还重点关注了如何在实践中落实这一解决方案，特别是哪些国家将以何种方式报告哪些指标。
5. 更具体而言，可持续发展目标各项指标机构间专家组决定在全球可持续发展目标数据库中只公布代用指标的数值，即便是对于拥有官方指标数据的国家也是如此，作为全球可持续发展目标报告的临时解决方案，直至将于 2025 年进行的下一次全面审查。这一决定的主要原因是，这样可以获得足够数量国家的可比数据，从而可以计算出区域/全球汇总数据。

¹ <https://www.fao.org/3/nk438zh/nk438zh.pdf>

6. 可持续发展目标各项指标机构间专家组还决定在 2025 年全面审查的背景下，根据各自的数据可获得性重新评估代用指标和官方指标之间的关系，从而最终确定是用代用指标完全取代官方可持续发展目标指标，还是继续将代用指标作为一个临时解决方案，同时争取更多国家生成可持续发展目标官方指标数据。

7. 可持续发展目标各项指标机构间专家组决定不仅批准粮农组织提交的两个替代提案，而且在 2025 年作出最终决定之前，将代用指标用作全球监测的专属指标，考虑到官方指标在 2025 年可能被弃用，这将影响粮农组织提供统计能力发展干预措施的工作。同时，粮农组织将继续支持各国报告可持续发展目标 2.3.1 和 2.4.1 的工作，根据成员的具体要求和可用资金情况，采用官方指标或代用指标。

8. 还应注意的是，支持新代用指标的能力发展干预措施可以非常容易地与正在进行的活动相衔接，不需要开发全新的 workflow，从而大大减少向各国提供技术支持所需的资源数量。

9. 管理层认可理事会第一七一届会议的相关要求²，特别是第 29d)和 e)段，其中分别要求“进一步细化和制定粮农组织为可持续发展目标指标 2.4.1 提出的临时替代指标，同时认识到这些替代指标必须得到联合国统计委员会的批准，并尽可能向成员通报最新情况”，以及“粮农组织继续通过其相关治理机构定期向成员报告，并就制定可持续发展目标替代指标所需的粮农组织统计工作与成员举行非正式磋商”。

10. 关于上述第 29 d)段，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准了 2.4.1 代用指标。这样，关于进一步细化和制定 2.4.1 代用指标的讨论需要推迟至 2025 年全面审查时进行。

11. 关于上述第 29 e)段，管理层理解成员需要了解最新进展，并为此定期提供情况说明和组织情况通报会。因此，管理层将继续提供定期报告，包括在 2023 年上半年就粮农组织在可持续发展目标代用指标方面的统计工作与成员举行一次非正式磋商会议。

² <https://www.fao.org/3/nl148zh/nl148zh.pdf>