



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

第一三五届会议

2023 年 3 月 13–17 日，罗马

**《2022-2031 年联合国粮农组织气候变化战略》实施最新情况**

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性及环境办公室

副主任

Zitouni Ould-Dada 先生

电话：(+39) 06 570 50167

电子邮箱：[OCB-Director@fao.org](mailto:OCB-Director@fao.org)

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。

### 内容提要

- 继 2022 年 6 月理事会第一七〇届会议<sup>1</sup>批准新的《2022-2031 年粮农组织气候变化战略》<sup>2</sup>，粮农组织已采取行动，确保其实施。这包括在国际活动中，特别是在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议期间，提高知名度和宣传力度，以及将气候活动纳入粮农组织所有工作领域的主流，包括通过制定一项《行动计划》。
- 《行动计划》的制定参考了粮农组织成员、粮农组织高级管理层、粮农组织技术部门/单位和粮农组织权力下放办事处在为编制《粮农组织气候变化战略》而进行的各种正式和非正式磋商期间以及自其获得批准以来所提供的信息。
- 随后，《行动计划》草案第一稿被提交给三个技术委员会，征求评论意见和反馈，分别是：农业委员会第二十八届会议、渔业委员会第三十五届会议和林业委员会第二十六届会议。由粮农组织各技术部门和权力下放办事处的联络人组成的审查工作组也审议了《行动计划》草案。
- 最终草案还与粮农组织总部各部门和各权力下放办事处进行了共享，以进一步审查和提供信息。修订后的草案最终版本将与粮农组织成员共享，以获得书面反馈。

### 征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会注意本文件。

---

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/nj485en/nj485en.pdf>

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf>

## I. 《战略》及其支柱的实施

1. 自 2022 年 6 月理事会第一七〇届会议<sup>3</sup>批准《2022-2031 年粮农组织气候变化战略》<sup>4</sup>以来，粮农组织通过在全球、区域、国家和地方层面立即采取具体措施，确保了实施其气候行动的连续性。
2. 在整个 2022 年，粮农组织在国际活动中倡导应对气候变化影响的农业粮食体系的可持续转型，如世界粮食论坛，特别是 2022 年 10 月的全球青年论坛<sup>5</sup>，科学与创新论坛<sup>6</sup>，以及 2022 年 11 月的罗马水资源对话<sup>7</sup>。
3. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议的背景下，粮农组织支持在气候变化国际谈判中围绕农业粮食体系形成全球势头。特别是，粮农组织通过与洛克菲勒基金会和国际农业研究磋商组织协作，设立了第一个“粮食和农业馆”，加强了贡献、提升对粮食农业的关注。粮农组织组织了大约 70 场会外活动，积极宣传农业与粮食体系、粮食安全与气候变化之间的联系。
4. 粮农组织一直致力于支持全球在缔约方大会第二十七届会议之前和期间的努力，特别是在埃及担任主席国期间，发起了三项全球倡议：水资源适应和韧性行动倡议，以更好地利用水资源；气候行动与营养倡议，以改善气候变化背景下的营养状况；以及粮食和农业促进可持续转型倡议，以提高气候融资对农业粮食体系转型的贡献数量和质量。粮农组织将继续为这些倡议的成功实施提供专业知识和支持，包括主持粮食和农业促进可持续转型倡议。
5. 在《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议上，粮农组织倡导并介绍了其《气候变化战略》，强调将生物多样性与气候变化之间的联系纳入农业工作主流对可持续和有韧性的农业粮食体系的重要性。
6. 自《战略》批准以来，粮农组织一直致力于支持其成员努力更新和实施其国家自主贡献和国家适应计划，并通过与联合国开发计划署（开发署）合作实施的“通过国家自主贡献和国家适应计划提高土地利用和农业的气候雄心”<sup>8</sup>等计划，倡导将农业粮食体系更大胆地纳入气候承诺之中，以实现《战略》的愿景。

---

<sup>3</sup> <https://www.fao.org/3/nj485en/nj485en.pdf>

<sup>4</sup> <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.world-food-forum.org/>

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum/programme/en>

<sup>7</sup> <https://www.fao.org/members-gateway/news/detail/en/c/1618086/>

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/in-action/scala/en>

7. 同样，粮农组织继续制定和实施针对最脆弱群体的计划和项目，以成功案例为基础，如通过在科特迪瓦、海地和塞内加尔的“加强农业适应”项目二期<sup>9</sup>，以及支持埃及农村地区穷人和最脆弱人群适应气候变化的新承诺，确保在地方层面采取具体行动。
8. 为了加强知识共享和科学决策，粮农组织继续提供其在开发与气候变化有关的农业粮食体系知识产品方面的专业知识。例如，粮农组织出版了一份关于“基于森林的适应：通过森林和树木实现转型适应”的技术文件<sup>10</sup>，该文件系与国际林业研究中心-世界混农林业中心及其他合作伙伴协作编写。
9. 通过发布“气候议程中的可持续和循环生物经济：农业粮食体系转型的机会”<sup>11</sup>等文件，将农业粮食体系转型的目标纳入主流已经成为粮农组织工作的核心。随着《行动计划》的实施，计划在2023年发布其他出版物，例如关于来自碳市场的机会，或关于根据《2022-2031年气候变化战略》和《2022-2030年蓝色转型路线图》采取的2022-2030年具备气候抵御力的渔业和水产养殖的重点行动<sup>12,13</sup>。
10. 总体而言，粮农组织仍然致力于定期评估其正在制定的《行动计划》的实施进展情况（见第II节），包括《关于评价联合国粮农组织对可持续发展目标13：“气候行动”的贡献的管理层回应》中指出的后续行动。这种持续努力在评价和监测《气候变化战略》及其《行动计划》的成功实施方面也将至关重要。

## II. 《行动计划》的制定

### A. 背景

11. 《行动计划》的制定参考了粮农组织成员、粮农组织高级管理层、粮农组织技术部门/单位和粮农组织权力下放办事处在为编制《粮农组织气候变化战略》而进行的各种正式和非正式磋商期间以及自其获得批准以来所提供的信息。
12. 《行动计划》草案第一稿已于2022年提交给三个技术委员会（农委第二十八届会议<sup>14</sup>、渔委第三十五届会议<sup>15</sup>和林委第二十六届会议<sup>16</sup>），征求意见和反馈。由粮农组织各技术部门和权力下放办事处的联络人组成的审查工作组也对其进行了审议。该草案还与粮农组织总部各部门和各权力下放办事处进行了共享，以进一步审查和提供信息。最终草案将与粮农组织成员分享，以获得书面反馈。

---

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-and-quebec-ramp-up-climate-adaptation-efforts-in-c%3%B4te-d-ivoire-haiti-and-senegal/zh>

<sup>10</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc2886en>

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc2668en>

<sup>12</sup> 见 COFI/2022/7 第 24 段，查阅地址：<https://www.fao.org/3/nj406en/nj406en.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.fao.org/3/ni992en/ni992en.pdf>

<sup>15</sup> <https://www.fao.org/3/nj406en/nj406en.pdf>

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/3/nj915en/nj915en.pdf>

## B. 《行动计划》的目标

13. 《行动计划》旨在落实和实施《2022-2031 年粮农组织气候变化战略》（《战略》），说明粮农组织如何加强对成员在适应和减缓气候变化努力的支持，致力于建设具有气候韧性的低排放型农业粮食体系，同时努力实现各项可持续发展目标，特别是消除饥饿和营养不良。

14. 该计划促进采取行动和干预，这些行动和干预有可能在国际和区域舞台上、国家农业粮食体系中以及在农民、森林管理者、依靠森林谋生者、土地和水资源管理者、渔民和水产养殖者以及社区作为变革的核心推动者的做法和能力中引起变革。该计划还尽可能地反映了农业粮食体系中气候行动的部门和区域需求、优先重点、倡议和伙伴关系。

15. 《行动计划》以《战略》的主要内容为基础，包括愿景、三大支柱及其成果。

16. 为确保三大支柱的连贯和协调实施，《行动计划》引入了一项关于加强粮农组织自身业务模式的跨领域成果，特别关注能力发展、资源调动、伙伴关系和沟通。

## C. 与《战略框架》保持一致

17. 《行动计划》确保与《2022-2031 年战略框架》<sup>17</sup>保持协调一致，包括将所有产出与粮农组织的核心职能以及相关的优先重点领域联系起来，特别是更好环境之一“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。此外，《行动计划》有助于实现“更好环境”下的一个增值影响领域的目标，即“气候行动促进实现有韧性的农业转型”。

18. 《行动计划》与《2022-2025 年中期计划》保持一致，因此，涵盖了相同的时限。

## D. 与粮农组织战略文件的协同作用

19. 《行动计划》力求与各粮农组织战略文件形成互补和相互关联，如《科学与创新战略》<sup>18</sup>、《粮农组织营养工作愿景与战略》<sup>19</sup>、《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025）》<sup>20</sup>、粮农组织《2020-2030 年性别平等政策》<sup>21</sup>、《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》<sup>22</sup>、《粮农组织全组织环境责任战略（2020-2030）》<sup>23</sup>。

---

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/3/cb7099en/cb7099en.pdf>

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/3/cc2273en/cc2273en.pdf>

<sup>19</sup> <https://www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf>

<sup>20</sup> <https://www.fao.org/3/cb3352en/cb3352en.pdf>

<sup>21</sup> <https://www.fao.org/3/cb1583en/cb1583en.pdf>

<sup>22</sup> <https://www.fao.org/3/ca7722en/ca7722en.pdf>

<sup>23</sup> <https://www.fao.org/3/cb4218en/cb4218en.pdf>

## E. 磋商反馈

20. 为气候行动设定明确的优先重点：建议确保提交给各技术委员会的产出草案在制定时更明确地说明为成功实施《战略》目标而将开展的不同行动。还建议在粮农组织进行内部磋商期间，精简产出的初始版本，例如，根据《战略框架》中列出的核心职能，效仿《2021-2023 年农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》<sup>24</sup>。

21. 为了确保更加明确，在提交给各技术委员会和粮农组织人员的版本基础上，同时还在成果和产出草案之间增加了额外的一个层面。这一中间层面回顾了《战略框架》中提出的粮农组织核心职能。此外，还对最初的产出进行了审查，并在必要时进行了分类或重新制定。

22. 在部门和区域层面确定气候行动的优先重点：粮农组织成员评论称，要确保气候行动的优先重点，也需要为整个农业粮食体系的所有部门预留一席之地。同样，建议《行动计划》确保针对具体情况，在全球、区域、国家和地方等所有行动层面开展活动。

23. 《行动计划》围绕《战略》三大支柱，结构明确，在全球、国家和地方各级组织粮农组织行动。特别是通过支柱 3，《行动计划》认识到针对具体情况采取措施的必要性和重要性。此外，在制定大多数产出时，承认农业部门和在农业各部门工作的地方利益相关方都具有多样性。

24. 审议《战略》的人力和财务影响：各技术委员会要求提供更多关于《战略》及其实施的人力和财务影响的信息。在调动资源以确保成功实施《战略》及其《行动计划》的重要性方面达成了高度共识。

25. 《行动计划》指出技术能力和财务资源这两个重要方面是其实施工作的核心。

26. 向粮农组织成员提供最新进展情况：粮农组织成员要求定期向治理机构提供关于制定和实施《行动计划》的最新进展情况。他们还要求提供机会让他们对《行动计划》的制定进行指导。

a) 定期向治理机构提供关于制定《行动计划》的最新情况。在技术委员会、计划委员会和理事会期间收到的指导意见对于制定《行动计划》一直至关重要。

b) 粮农组织已经提交《行动计划》的草案第一稿，以征求各技术委员会和粮农组织人员对支柱、成果和产出的制定和结构的反馈。

c) 粮农组织将把最终草案提交给粮农组织成员征求书面意见。

d) 作为监测和报告的一部分，以证明粮农组织落实工作的影响程度，粮农组织致力于通过治理机构向其成员提供关于该《战略》的最新实施进展情况。

<sup>24</sup> <https://www.fao.org/3/cb5515en/cb5515en.pdf>

## F. 监测和报告

27. 《行动计划》提供了衡量在实现《战略》的愿景、影响和预期成果方面取得的进展和成果的模式。

28. 这些行动领域将通过粮农组织《战略框架》的一系列指标进行监测，这些指标与“四个更好”下的重点计划领域相关，重点报告与气候相关的行动。

29. 对《行动计划》的监测和报告将通过每两年编写和提交一份进展报告作为《计划实施报告》的一部分内容来进行。

30. 下一份进展报告应于 2022-2023 年提交，并将于 2024 年提交给计划委员会的春季会议。这样，报告就与粮农组织《战略框架》下的粮农组织总体报告、粮农组织《2022-2025 年中期计划》保持一致，从而与《2030 年议程》和可持续发展目标的落实保持一致。

## G. 审查和更新

31. 《行动计划》是一份“开放性文件”，将定期审查和更新，以考虑到该领域相关的新进展以及粮农组织各技术部门/单位和权力下放办事处提供的年度最新情况。

32. 《行动计划》还将参考粮农组治理机构的工作成果、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会和其他《里约公约》的相关决定，以及在实现可持续发展目标方面的进展。

33. 粮农组织理事会将在该《战略》通过五年后讨论对其进行中期审查。