



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للأغذية والزراعة

# 计划委员会

第一三五届会议

2023 年 3 月 13–17 日，罗马

联合国营养问题行动十年（2016-2025 年）进展报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

粮食及营养司

司长

琳内特·纽菲尔德女士

电话+39 06570 52614

电子邮件：[Lynnette.Neufeld@fao.org](mailto:Lynnette.Neufeld@fao.org)

### 内容提要

- 根据 2014 年第二届国际营养大会的建议，联合国大会于 2016 年宣布 2016-2025 年为“联合国营养问题行动十年”，为履行第二届国际营养大会承诺提供了一个有时限的统一框架。联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)被授权共同领导“营养十年”的实施工作。
- 本文件介绍 2020 年以来在落实“营养十年”和第二届国际营养大会承诺方面所取得进展的最新情况，涵盖了报告所述期间的主要发展。这些进展包括全球、区域和国家各级各种各样的营养相关活动。
- 进展报告还强调扩大承诺和取得具体成果所需的额外努力。
- 2020 年和 2021 年进行的“营养十年”中期审查确定了 2021 年至 2025 年应推动重点行动的三个专题焦点领域：（一）健康膳食的获取和可负担性；（二）健康的食品环境，包括监管高脂、高糖、高盐的深加工、高能量密度食品的配方调整和销售；（三）营养与环境 and 气候变化的相互联系。
- 应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情带来的挑战和各种形式营养不良的持续潜在驱动因素，需要持续的强有力政治领导，以开展跨部门和跨国界的大规模协调行动。呼吁所有利益相关方紧急行动起来，兑现其粮食和营养承诺，包括针对“营养十年”后半期做出的财政承诺以及对计划制订和政策的补充投资，以消除一切形式的营养不良，并在 2030 年前实现可持续发展目标。

### 征求计划委员会指导意见

提请计划委员会：

- 承认在推进实施“营养十年”和落实第二届国际营养大会承诺方面取得的进展；
- 鼓励管理层与世卫组织携手或作，在“营养十年”接近尾声时召集多方参与开放、包容的对话，反思全球进展和挑战，并确定 2025 年后的潜在努力方向。

## I. 背景

1. 2016年4月1日，联合国大会通过第70/259号决议<sup>1</sup>，宣布2016-2025年为“联合国营养问题行动十年”（“营养十年”）。2014年11月，粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）联合举办第二届国际营养大会，会上建议设立“营养十年”，并通过了《营养问题罗马宣言》及配套的《行动框架》。《营养问题罗马宣言》描绘共同愿景，号召开展全球行动消除饥饿和一切形式的营养不良，并提出十大广泛政策承诺。《行动框架》概述了指导有效履行这些承诺的60项建议，这些建议今天仍然适用。
2. “营养十年”促进所有利益相关方在一定时限范围内共同努力，推动将第二次国际营养大会的承诺和建议有效转化为具体的国家自主政策和计划，以支持实现全球营养目标和营养相关可持续发展目标。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情<sup>2</sup>，加上冲突加剧、气候变化和持续的乌克兰战争，阻碍了在消除饥饿和一切形式营养不良并实现可持续发展目标方面取得进展。
3. 联合国大会还授权粮农组织和世卫组织：（一）共同牵头“营养十年”落实工作，并与世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国儿童基金会合作开展工作；（二）利用联合国营养问题常设委员会<sup>3</sup>和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制与其他国际和区域组织及平台磋商，合作制定《营养十年工作计划》；（三）编制关于“营养十年”实施的两年度报告。
4. 《营养十年工作计划》参照第二届国际营养大会提出的60条建议，立足各国政府及其众多伙伴的举措，并实现相互对接<sup>4</sup>，确定了六个跨部门且相互关联的行动领域。可在“营养十年”网页上查阅更多进一步信息<sup>5</sup>。
5. “营养十年”提供国家参与的模式，如分享经验、促进改善协调和积蓄政治支持势头的行动网络，推动围绕《营养十年工作计划》相关主题扩大全球行动。“营养十年”鼓励各国政府将全球第二届国际营养大会承诺和2030年可持续发展议程转化为具体、可衡量、可实现、相关和有时限的营养行动承诺。各方采用论坛方式分享知识、认可成功做法、说出所面临挑战并促进合作，从而推动改善营养。

---

<sup>1</sup> A/RES/70/259 - <https://undocs.org/A/RES/70/259>

<sup>2</sup> [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9549037/pdf/40475\\_2022\\_Article\\_271.pdf](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9549037/pdf/40475_2022_Article_271.pdf)

<sup>3</sup> 根据第二届国际营养大会建议7,2020年将联合国系统营养问题常设问委员会与联合国增强营养运动网络合并，形成联合国营养署，是联合国在全球和国家两级开展机构间营养协调和合作的机制-  
[www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf](http://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf)

<sup>4</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work\\_programme\\_nutrition\\_decade.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf)

<sup>5</sup> [www.un.org/nutrition](http://www.un.org/nutrition)

6. 根据第 70/259 号决议，本报告深入介绍 2020-2022 年实施“营养十年”和落实第二届国际营养大会承诺的进展，其中涵盖全球、区域和国家各级的主要发展。

## II. 《营养十年工作计划》各行动领域的进展

7. 2020 年和 2021 年，“营养十年”秘书处进行了“营养十年”中期审查，对《营养十年工作计划》各行动领域的成就（下文 A 至 F）进行了评审并查明了 2016 年至 2020 年开展工作过程中发现的差距和遇到的障碍。“营养十年”秘书处编写了一份中期审查前瞻文件<sup>6</sup>，作为这次审查的背景文件。该文件还提出了六个行动领域在 2021-2025 年期间要开展重点行动的焦点领域和有希望取得进展的机会。

8. 在中期审查过程中，2020 年 3 月 19 日与日内瓦常驻团联络人<sup>7</sup>、4 月 29 日与罗马粮农组织常驻代表<sup>8</sup>、7 月 23 日与纽约联合国常驻代表团<sup>9</sup>进行非正式磋商，还与粮安委民间社会和土著人民机制、粮安委私营部门机制和联合国营养机制<sup>10</sup>成员机构就“营养十年”前五年（2016-2020 年）取得的进展、遇到的障碍和发现的差距进行非正式磋商。

9. 联合国营养机制秘书处推动了全球粮食安全和营养论坛的在线磋商，利益相关方有机会就“营养十年”剩余时间内的优先行动交流意见<sup>11</sup>。调查结果强调，在“营养十年”的前五年，关于营养、健康膳食和农业粮食体系对人类和地球健康重要性的宣传工作正在取得成果。

10. 2020-2022 年期间，《营养十年工作计划》六个行动领域的一些重要全球发展与“营养十年”有直接或间接联系，或者更加强调与“营养十年”目标相一致的营养行动，包括：

### A. 通过打造可持续且具有韧性的粮食体系促进健康膳食

11. 正如 2021 年 9 月联合国粮食体系峰会<sup>12</sup>进而 2021 年 12 月日本政府主办的东京营养促成长峰会<sup>13</sup>重点关注“促进健康膳食的粮食体系”这一主题支柱所表明的那样，全世界比以往任何时候都更关注可持续且具有韧性的粮食体系对健康膳食和改善营养的关键作用。这两次首脑会议的共同宏伟目标是通过多种途径处理一切形式的营养不良问题，共做出 396 项新的营养政策和资金承诺<sup>14</sup>。

<sup>6</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition\\_decade\\_mtr\\_background\\_paper\\_en.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf)

<sup>7</sup> [www.who.int/news-room/events/detail/2020/03/19/default-calendar/member-states-informal-briefing-mid-term-review-of-the-un-decade-of-action-on-nutrition](http://www.who.int/news-room/events/detail/2020/03/19/default-calendar/member-states-informal-briefing-mid-term-review-of-the-un-decade-of-action-on-nutrition)

<sup>8</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/final\\_provisional\\_agenda\\_fao\\_member\\_country\\_briefing\\_on\\_mtr\\_nutrition.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/final_provisional_agenda_fao_member_country_briefing_on_mtr_nutrition.pdf)

<sup>9</sup> [www.un.org/nutrition/news/un-decade-action-on-nutrition-halfway-through](http://www.un.org/nutrition/news/un-decade-action-on-nutrition-halfway-through)

<sup>10</sup> 见脚注 3。

<sup>11</sup> [www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions](http://www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions)

<sup>12</sup> [www.un.org/en/food-systems-summit](http://www.un.org/en/food-systems-summit)

<sup>13</sup> <https://nutritionforgrowth.org/events>

<sup>14</sup> [https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/09/N4G\\_UN\\_FoodSysSummit\\_9.23.pdf](https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/09/N4G_UN_FoodSysSummit_9.23.pdf)

12. 2021年2月,作为对“营养十年”的贡献和对各国及伙伴落实第二届国际营养大会建议的支持,粮安委批准了《粮食体系和营养自愿准则》<sup>15</sup>。为实现该目标,粮农组织参考营养机制成员机构的意见,开发了一个农业粮食体系和营养实证平台<sup>16</sup>,将世界《粮食体系和营养自愿准则》的建议与现有规范性指导文件和实证建立联系。

13. 在2021年国际果蔬年<sup>17</sup>框架内开展了一些活动,强调水果和蔬菜在膳食中的重要性以及这些易腐食品的生产、加工和销售方式<sup>18</sup>。

14. 2021年9月29日第二个国际粮食损失和浪费问题宣传日的重点是粮食损失和浪费对营养和健康的影响,2022年9月29日第三个国际粮食损失和浪费问题宣传日的重点是通过减少粮食损失和浪费给人类和地球带来的气候惠益<sup>19</sup>。

15. 粮农组织2022年发布的《思考食品安全的未来—前瞻报告》概述了主要全球驱动因素和趋势,特别是它们对食品安全的影响,并推断对农业粮食体系的影响<sup>20</sup>。

16. 在2020年举行的农业委员会第27届会议<sup>21</sup>上,粮农组织被要求制定一项新的食品安全战略,使其食品安全工作对接并纳入当前的组织变革。针对这一要求,粮农组织为其食品安全工作提出一套战略重点,同时保持其“在任何时候为所有人提供安全食品”的愿景和“通过提供科学建议和加强其食品安全能力支持成员国继续在各个级别改善食品安全,推动建立高效、包容、有韧性、可持续的农业粮食体系”的使命。《食品安全战略重点》鼓励在发展可持续和包容性农业粮食体系、粮食安全和营养政策以及农业发展战略的过程中以更加一贯的方式纳入食品安全考虑。这些重点得到粮农组织理事会第171届会议的核可<sup>22</sup>,并充分利用与2022年5月世界卫生组织会员国批准的新版《世界卫生组织2022-2030年全球食品安全战略》的协同增效作用<sup>23</sup>。

17. COVID-19疫情的暴发突出表明,迫切需要加强“同一个健康”方法<sup>24</sup>。2021年,粮农组织、世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境规划署发起“同一个健康”高级别专家小组,以提高对有可能引发大流行的疾病的出现和传播方式的认识<sup>25</sup>。2022年,环境署作为平等伙伴加入了其他三个组织(三方伙伴关系)。各方形成促进“同一个健康”的新四方协作伙伴关系<sup>26</sup>。

---

<sup>15</sup> [www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS\\_VGs\\_Food\\_Systems\\_and\\_Nutrition\\_Strategy\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_EN.pdf)

<sup>16</sup> [www.fao.org/evidence-platform-agri-food-systems-nutrition/en](http://www.fao.org/evidence-platform-agri-food-systems-nutrition/en)

<sup>17</sup> <https://undocs.org/en/A/RES/74/244>

<sup>18</sup> [www.fao.org/fruits-vegetables-2021/en](http://www.fao.org/fruits-vegetables-2021/en)

<sup>19</sup> [www.fao.org/international-day-awareness-food-loss-waste/en](http://www.fao.org/international-day-awareness-food-loss-waste/en)

<sup>20</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8667en)

<sup>21</sup> [www.fao.org/3/nd744en/nd744en.pdf](http://www.fao.org/3/nd744en/nd744en.pdf)

<sup>22</sup> [www.fao.org/about/meetings/council/cl171/documents/en](http://www.fao.org/about/meetings/council/cl171/documents/en)

<sup>23</sup> [www.who.int/publications/i/item/9789240057685](http://www.who.int/publications/i/item/9789240057685)

<sup>24</sup> [www.who.int/publications/m/item/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19](http://www.who.int/publications/m/item/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19)

<sup>25</sup> [www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-\(ohhlepe\)](http://www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-(ohhlepe))

<sup>26</sup> [www.who.int/news/item/29-04-2022-quadripartite-memorandum-of-understanding-\(mou\)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration](http://www.who.int/news/item/29-04-2022-quadripartite-memorandum-of-understanding-(mou)-signed-for-a-new-era-of-one-health-collaboration)

18. 2022年，联合国秘书长设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组<sup>27</sup>分析了当前的三重危机，以指导全球协调应对当前粮食体系经历的中断，同时维持向可持续生产过渡<sup>28</sup>。

19. 《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会（2021年11月，英国格拉斯哥）确认农业和粮食体系是气候议程的主要优先事项<sup>29</sup>。在第27次缔约方大会（2022年11月，埃及沙姆沙伊赫）<sup>30</sup>上，联合国机构和合作伙伴支持大会主席国发起全球气候行动和营养倡议，该倡议侧重可持续农业粮食体系中的健康膳食问题，因为那是气候变化和营养不良问题双赢解决方案的关键驱动因素<sup>31</sup>。

#### B. 建立统一的卫生体系，确保全民享受基本营养行动所带来的惠益

20. 将营养纳入全民健康覆盖是营养促成长峰会的一个支柱。当时，各国政府和多个利益相关方承诺采取行动加强卫生系统，以提供负担得起的优质营养服务<sup>32</sup>。

21. 受联合国秘书长委托，粮农组织、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世卫组织在其他主要利益相关方参与下制定了《儿童消瘦问题全球行动计划》<sup>33</sup>，并于2020年3月发布。该计划提出了一个框架，以加快在预防和管理儿童消瘦并实现可持续发展目标中关于消除一切形式营养不良的具体目标2.2（包括关于儿童消瘦的国际商定目标）方面取得进展。23个领先国家中的22个已经制定了实现本国目标的路线图并进行了成本核算<sup>34</sup>。为改进预防和治疗儿童消瘦的业务指南，并支持各国政府调整其指南，世卫组织和儿童基金会成立了一个消瘦问题技术咨询小组<sup>35</sup>，粮农组织也参加了该小组。

22. 为推进在整个生命历程中预防和管理肥胖症，世界卫生大会于2022年批准关于肥胖症的加速行动计划<sup>36</sup>，旨在通过协调一致的努力，巩固和优先采取国家一级的行动，以应对肥胖症流行。

---

<sup>27</sup> <https://news.un.org/pages/global-crisis-response-group>

<sup>28</sup> [https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG\\_Brief2\\_Press\\_Release.pdf](https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG_Brief2_Press_Release.pdf)

<sup>29</sup> <https://ukcop26.org/the-global-action-agenda-for-innovation-in-agriculture>

<sup>30</sup> [www.fao.org/events/detail/fao-at-cop27/en](http://www.fao.org/events/detail/fao-at-cop27/en)

<sup>31</sup> [www.gainhealth.org/sites/default/files/publications/documents/Initiative-on-climate-action-and-nutrition-I-CAN.pdf](http://www.gainhealth.org/sites/default/files/publications/documents/Initiative-on-climate-action-and-nutrition-I-CAN.pdf)

<sup>32</sup> [www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf](http://www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf)

<sup>33</sup> [www.childwasting.org](http://www.childwasting.org)

<sup>34</sup> [www.childwasting.org/the-gap-framework](http://www.childwasting.org/the-gap-framework)

<sup>35</sup> [www.who.int/news-room/articles-detail/call-for-experts-who-unicef-technical-advisory-group-on-wasting](http://www.who.int/news-room/articles-detail/call-for-experts-who-unicef-technical-advisory-group-on-wasting)

<sup>36</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA75/A75\\_10Add6-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA75/A75_10Add6-en.pdf)

23. 2021年，粮农组织成员国批准《粮农组织营养工作的愿景和战略》<sup>37</sup>，其中承认，作为粮农组织营养工作的一部分，需要从农业粮食体系的角度处理一切形式的营养不良问题，包括超重/肥胖。

### C. 提供社会保护和营养教育

24. 由于COVID-19疫情，社会保护体系在危机期间成为许多人的支柱，危机之后可能也会如此<sup>38</sup>。全球有3.7亿儿童因学校关闭而失去390多亿份校餐供应<sup>39</sup>。

25. 由于COVID-19疫情的出现给粮食安全和营养带来了前所未有的挑战，联合国秘书长发布了《冠状病毒病对粮食安全和营养的影响》政策简报。其中提到的一项关键行动是将粮食和营养援助置于社会保护计划的核心，以保护最弱势群体获得食物<sup>40</sup>。

26. 联合国各机构的工作为这一政策建议提供了支持。例如，粮农组织最近发布两种关于粮食安全、营养和社会保护的认证课程，以及用于评估社会援助计划的粮食安全和营养状况机构间社会保护评估工具<sup>41</sup>。

27. 关于社会保护、学校卫生、粮食和营养的计划可以推动采取行动，既解决营养不良问题，也解决超重和肥胖问题<sup>42</sup>。对77个国家的学校供餐立法、标准和准则的深入审查发现，相关立法、标准和准则提到基于食物或营养素的标准，包括推广水果、蔬菜、清洁饮用水和不鼓励碳酸和非碳酸软饮料的建议<sup>43</sup>。

28. 根据一项全球调查<sup>44</sup>的结果以及对教育部和卫生部联络人的访谈<sup>45</sup>，粮农组织和世界粮食计划署正在制定一种方法和一套手册，以支持各国利用粮食体系方法，针对具体情况制定和实施有效、可行的学校食品营养指南和标准。

### D. 开展贸易，进行投资，改善营养

29. 鉴于越来越多的人认识到贸易政策和营养行动之间需要协调一致，2021年全球贸易对话<sup>46</sup>讨论了多边贸易体系如何促进实现全球粮食安全和良好营养并应对气候变化和环境可持续性挑战。随后，世界贸易组织发起了关于粮食问题的世贸组织贸易对话，旨在进一步探讨营养与国际贸易的关系<sup>47</sup>。

---

<sup>37</sup> [www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf](http://www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf)

<sup>38</sup> [www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf](http://www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf); [www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en)

<sup>39</sup> [www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020](http://www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020); [www.wfp.org/publications/covid-19-missing-more-classroom-2021](http://www.wfp.org/publications/covid-19-missing-more-classroom-2021)

<sup>40</sup> <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-06/SG-Policy-Brief-on-COVID-Impact-on-Food-Security.pdf>

<sup>41</sup> <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=874>; <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=875>

<sup>42</sup> <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>

<sup>43</sup> [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB148/B148\\_7-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_7-en.pdf)

<sup>44</sup> [www.fao.org/3/CA2773EN/ca2773en.pdf](http://www.fao.org/3/CA2773EN/ca2773en.pdf)

<sup>45</sup> [www.fao.org/platforms/school-food/around-the-world/africa/en](http://www.fao.org/platforms/school-food/around-the-world/africa/en)

<sup>46</sup> [www.wto.org/english/res\\_e/reser\\_e/gdt\\_6july21\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/gdt_6july21_e.htm)

<sup>47</sup> [www.wto.org/english/res\\_e/reser\\_e/tradedialonfood\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/tradedialonfood_e.htm)

30. 全球粮食体系、农业和营养小组在 2021 年一份文件中展示了将贸易政策与从可持续粮食体系中为所有人提供健康膳食的目标相结合的好处。该简报提供了指导，并概述为什么决策者应该更多地关注贸易工具作为其营养行动一部分的价值<sup>48</sup>。

31. 《2021 年世界粮食安全和营养状况》报告指出，改进贸易标准，使之侧重于增进营养，是加强粮食环境从而促进对环境有积极影响的健康膳食模式的关键政策领域<sup>49</sup>。

32. 东京营养促成长峰会讨论了营养工作筹资缺口问题，捐助国政府和捐助方组织承诺提供约 270 亿美元专门针对营养问题和对营养敏感的新资金，以解决营养不良问题。27% 的新营养促成长承诺涉及营养筹资<sup>50</sup>。

#### E. 营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要

33. COVID-19 疫情再次突出表明，需要制定政策和计划，确保为各年龄段人群提供安全、有利的营养环境。学校关闭、减少或暂停推广母乳喂养和营养咨询活动，以及购买模式转向偏爱高能量密度和最低营养价值的食品，这些都是有据可查的疫情造成的后果<sup>51</sup>。

34. 各国政府加快了具体的食品环境政策行动。迄今为止，已有 189 个国家在其国家政策和战略中纳入了促进有利于健康膳食的食品环境行动。采用咨询或媒体宣传等人口信息政策的国家（185 个）比采用营养标签、销售限制、财政政策或配方调整来改变食品环境政策的国家（169 个）更多。在 120 个制定了营养标签法规的国家中，78 个国家对所有预包装食品实施强制性营养声明。此外，84 个国家在国家层面对含糖饮料征税，57 个国家实施了限制食品供应中反式脂肪的政策<sup>52</sup>。到 2021 年底，消除反式脂肪保护了 32 亿人免受这些有害物质的影响<sup>53</sup>。

35. 2021 年 5 月是《国际母乳代用品销售守则》通过 40 周年<sup>54</sup>。迄今为止，大多数国家（70%）已经颁布立法，至少实施《守则》的一些规定，但只有 25 个国家实施了与《守则》基本一致的措施<sup>55</sup>。

<sup>48</sup> [www.glopan.org/trade](http://www.glopan.org/trade)

<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/obr.12081>

<sup>49</sup> <https://doi.org/10.4060/cb4474en>

<sup>50</sup> [www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf](http://www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf)

<sup>51</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en)

[www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en)

[www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf](http://www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf)

<sup>52</sup> <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>

<sup>53</sup> [www.who.int/publications/i/item/9789240031876](http://www.who.int/publications/i/item/9789240031876)

<sup>54</sup> [www.who.int/news/item/21-05-2021-WHO-UNICEF-statement-on-the-40th-anniversary-of-the-international-code-of-marketing-breastmilk-substitutes](http://www.who.int/news/item/21-05-2021-WHO-UNICEF-statement-on-the-40th-anniversary-of-the-international-code-of-marketing-breastmilk-substitutes)

<sup>55</sup> [www.who.int/publications/i/item/9789240006010](http://www.who.int/publications/i/item/9789240006010)



## F. 加强营养问题治理与问责

36. 要支持关键的政策转变和更好地使粮食安全和营养政策和倡议符合《2030年议程》，特别是可持续发展目标2，有效治理必不可少<sup>56</sup>。

37. 迄今，大多数国家已经采纳了世界卫生大会通过的2025年全球营养目标，包括儿童发育迟缓（118个国家）、妇女贫血（104）、低出生体重（119）、儿童超重（138）、纯母乳喂养（130）和儿童消瘦（112）<sup>57</sup>。

38. 2021年11月发起了“预防和管理国家一级营养项目中的利益冲突：在美洲实施世界卫生组织方法草案路线图”倡议。该倡议承认需要有透明、负责任、有利于所有利益相关方和多利益相关方营养伙伴关系参与的治理进程<sup>58</sup>。

39. 全球社会通过不断更新统计数据，如儿童发育迟缓、超重和消瘦的年度全球估计数，加强了营养问责制<sup>59</sup>。此外，2020年<sup>60</sup>、2021年<sup>61</sup>和2022年<sup>62</sup>《世界粮食安全和营养状况》报告汇集了全球饥饿和营养不良数据，为监测可持续发展目标营养相关具体目标和政策行动提供了信息。《全球营养报告》为评估营养筹资前景提供了一个平台<sup>63</sup>。2021年，《全球营养报告》发布新的营养问责框架，这是一个综合数字平台，用于登记具体、可测量、可实现、与目的相关且有有限要求的政策、计划和财政承诺并实现对长期履行承诺情况的集体问责<sup>64</sup>。

## III. “营养十年”带来更多利益相关方参与

### G. 政府的承诺

40. 国家行动承诺是“营养十年”支持利用政府政策制定、投资和实地行动的关键。各国政府通过营养促成长峰会、联合国粮食体系峰会或其他现有平台对第二届国际营养大会建议（包括筹资相关建议）做出高级别承诺，是对实现“营养十年”目标的重要贡献<sup>65</sup>。

---

<sup>56</sup> [www.fao.org/3/ca9733en/ca9733en.pdf](http://www.fao.org/3/ca9733en/ca9733en.pdf)

<sup>57</sup> <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>

<sup>58</sup> [www.paho.org/en/events/preventing-and-managing-conflicts-interest-country-level-nutrition-programs-roadmap](http://www.paho.org/en/events/preventing-and-managing-conflicts-interest-country-level-nutrition-programs-roadmap)

<sup>59</sup> [www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb?id=402](http://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicef-who-wb?id=402)

<sup>60</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en)

<sup>61</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en)

<sup>62</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/cc0639en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cc0639en)

<sup>63</sup> <https://globalnutritionreport.org>

<sup>64</sup> <https://globalnutritionreport.org/resources/naf>

<sup>65</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work\\_programme\\_nutrition\\_decade.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf)

41. 联合国粮食体系峰会报告了不同利益相关方做出的 234 项承诺<sup>66</sup>。各方批准的《营养促成长契约》显示，来自 66 个国家的 80 个政府部门/部委共做出 224 项承诺，以解决各种形式的营养不良问题<sup>67</sup>。各国政府还在营养促成长峰会上承诺增加营养方面的国家预算拨款，捐助国政府承诺通过双边和多边援助提供超过 150 亿美元营养相关援助，并制定营养政策和指标<sup>68</sup>。

42. 非洲联盟 2022 年的主题是加强非洲大陆营养和粮食安全的复原力：加强农业粮食体系、卫生和社会保护体系，推动加快人力、社会和经济资本发展。该主题在第 35 届非盟大会期间发布<sup>69</sup>，重申了非洲国家推进其营养目标的承诺。在非盟成员国认可的路线图指导下，非盟委员会与利益相关方和合作伙伴一起开展了一系列活动，为粮食和营养安全领域的努力做出重大贡献，包括加强治理和协调机制。

#### H. 国家主导的行动网络和新的联盟

43. “营养十年”相关行动网络由一国或多国主导、协调，使各国可以交流知识、最佳做法和挑战，并互相支持、加速通过政策和法规为所有人改善农业粮食体系、膳食和营养。

44. 挪威牵头的关于海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养的全球行动网络在 2020 年 9 月组织了一次研讨会，讨论《行动计划》并审查一个“获取和分享工具”。2021 年，该行动网络组织了三次关于水生食物在可持续粮食体系中作用的联合国粮食体系峰会独立对话和一次网络会议，以总结迄今为止的成就并规划未来工作，2022 年，它组织了两次关于水生和陆生食物系统的网络研讨会和第六次网络会议。来自各国主管部门、机构和组织的代表参与了这一非正式网络<sup>70</sup>。

45. 澳大利亚、智利和法国牵头的营养标签问题全球行动网络在 2020 年和 2021 年举行了三次网络研讨会分享了经验：（一）评价澳大利亚和新西兰的健康星级评定制度<sup>71</sup>，（二）法国在包装正面展示营养标签的制度的实施情况；（三）智利包装正面食品警告标签的发展<sup>72</sup>。

---

<sup>66</sup> [www.un.org/en/food-systems-summit/news/commitments-registry](http://www.un.org/en/food-systems-summit/news/commitments-registry)

<sup>67</sup> <https://nutritionforgrowth.org/resource-type/pdf>; [www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf](http://www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf)

<sup>68</sup> <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/%E2%98%8512091700%E3%80%90Full-Ver%E3%80%91Tokyo-Compact-on-Global-Nutrition-for-Growth.pdf>

<sup>69</sup> Assembly/AU/Dec.813-838(XXXV) - [https://au.int/sites/default/files/decisions/41583-Assembly\\_AU\\_Dec\\_813-838\\_XXXV\\_E.pdf](https://au.int/sites/default/files/decisions/41583-Assembly_AU_Dec_813-838_XXXV_E.pdf)

<sup>70</sup> <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean>

<sup>71</sup> [www.youtube.com/watch?v=J\\_5ZhsriDEo&t=41s](http://www.youtube.com/watch?v=J_5ZhsriDEo&t=41s)

<sup>72</sup> [www.youtube.com/watch?v=E0M-OQJTw0&ab\\_channel=UNNutrition](http://www.youtube.com/watch?v=E0M-OQJTw0&ab_channel=UNNutrition)

46. 巴西牵头的美洲可持续校餐区域行动网络在 2020 年组织了两次线上会议<sup>73</sup>，就 COVID-19 疫情对学校供餐计划的影响交流经验。此外，该网络在 2021 年促成了一次巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多和秘鲁介绍学校供餐计划经验的线上讨论<sup>74</sup>，一次关于学校食物浪费的线上对话<sup>75</sup>，一次关于改变食物系统的网络研讨会<sup>76</sup>，一次关于学校供餐当前挑战的网络研讨会<sup>77</sup>和一次网络会议<sup>78</sup>。此外，2022 年，该网络协助组织了两次网络研讨会、一次网络会议和十个国家对巴西的一次技术访问<sup>79</sup>。

47. 巴西和乌拉圭牵头的美洲基于食品加工水平的膳食指南区域行动网络于 2021 年 9 月举办了一次关于“基于食品加工水平的食品指南：科学证据和实施”的网络研讨会<sup>80</sup>。

48. “营养十年”的国家主导的行动网络概念也体现在新出现的各种联合国粮食体系峰会联盟中。这些联盟是支持实施联合国粮食体系峰会进程产生的国家路径的网络<sup>81</sup>。例如，2022 年 5 月启动的促进儿童和所有人从可持续食物系统中获得健康膳食行动联盟鼓励在食品供应、粮食环境和食品定价方面采取行动，以支持实施各国的国家路径<sup>82</sup>。2021 年 11 月启动的校餐联盟推动采取行动，改善和扩大世界各国的校餐计划，其中包括由德国领导并在“营养十年”框架下创建的同行最佳做法社区<sup>83</sup>。水产/蓝色食品联盟<sup>84</sup>是推进“营养十年”议程的一项实例。

---

<sup>73</sup> [www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1270658](http://www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1270658)  
[www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1272319](http://www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1272319)

<sup>74</sup> [www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1373367](http://www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1373367)

<sup>75</sup> [www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/eventos/ver/en/?uid=1394300](http://www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/eventos/ver/en/?uid=1394300)

<sup>76</sup> <https://redraes.org/curso-alimentacion-escolar-como-estrategia-educativa-para-una-vida-saludable-edicion-2021>

<sup>77</sup> <https://redraes.org/red-de-alimentacion-escolar-sostenible-raes-avances-y-compromisos-de-la-america-latina-y-el-caribe-2>

<sup>78</sup> [www.youtube.com/watch?v=6nWqK2pww7c](http://www.youtube.com/watch?v=6nWqK2pww7c)

<sup>79</sup> <https://redraes.org/en/events>

<sup>80</sup> [www.paho.org/en/events/dietary-guidelines-based-level-food-processing-scientific-evidence-and-implementation](http://www.paho.org/en/events/dietary-guidelines-based-level-food-processing-scientific-evidence-and-implementation)

<sup>81</sup> [www.un.org/en/food-systems-summit/news/deputy-secretary-generals-closing-press-statement-pre-summit-un-food-systems](http://www.un.org/en/food-systems-summit/news/deputy-secretary-generals-closing-press-statement-pre-summit-un-food-systems)

<sup>82</sup> [www.fao.org/webcast/home/en/item/5840/icode/](http://www.fao.org/webcast/home/en/item/5840/icode/)

<sup>83</sup> <https://schoolmealscoalition.org>

<sup>84</sup> [www.edf.org/media/aquatic-blue-food-coalition-formally-launches-un-ocean-conference](http://www.edf.org/media/aquatic-blue-food-coalition-formally-launches-un-ocean-conference)

## IV. 努力方向

49. 全世界目前无法如期兑现到 2030 年消除饥饿和一切形式营养不良的承诺。COVID-19 疫情突出了以下需求：（一）建立高效、包容、有韧性、可持续的农业粮食体系；（二）承认小规模农户、家庭农民和粮食领域从业工人的作用和权利；（三）承认卫生行动是明智的投资；（四）加强粮食、健康和生态系统之间的相互联系，并采用“同一个健康”方法；（五）增强青年、妇女和土著人民的声音；（六）重申通过良好治理增进营养。2021 年召开的联合国粮食体系峰会和营养促成长峰会确保了具体、大胆的多部门承诺，即到 2025 年在本十年后半期消除一切形式的营养不良，并到 2030 年实现可持续发展目标。

50. 对“营养十年”进行的中期审查确定了三个专题重点领域，应推动 2021 年至 2025 年的优先行动：（一）健康膳食的获取和可负担性；（二）健康的食物环境，包括监管高脂、高糖、高盐的高加工、高能量密度食品的配方调整和销售；（三）营养与环境 and 气候变化的相互联系<sup>85</sup>。

51. 根据本报告述及的中期审查和其他全球进程以及所确定的专题重点，需要加强以下行动：

- a) 在《营养十年工作计划》的六个行动领域（上文 A 至 F）加快努力，确保：粮食体系为所有人提供负担得起的健康膳食，将营养行动纳入国家卫生系统和全民健康覆盖计划，扩大对营养敏感的社会保护计划，增加农业和粮食部门的负责任营养投资，促进贸易政策和营养行动之间的一致性，加强有利于健康膳食的食物环境，加强各级营养治理。
- b) 在农业粮食体系和气候变化背景下应对营养挑战，包括：将农业粮食体系向健康膳食转型纳入国家自主贡献，以减少温室气体排放和使农业粮食体系适应气候变化；在粮农组织和合作伙伴目前正在制定的可持续发展目标 2 和 1.5 路线图指导下，优先采取行动应对气候危机并对营养结果产生积极影响。
- c) 通过双重/三重责任行动、有效的多部门政策和多利益相关方机制，依靠最新科学证据和与学术机构专家的广泛接触，加强所有利益相关方和部门之间的协调，解决一切形式的营养不良问题<sup>86</sup>。
- d) 加大宣传力度，宣传在各级建立政治意愿并将其转化为行动的必要性；与决策者合作，推动兑现粮食和营养承诺，包括财政承诺以及对计划制定和政策投资的承诺，重点是具体成果和有效利用现有政策指导以产生长期可持续影响，不让任何人掉队。

<sup>85</sup> [www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions](http://www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions)

<sup>86</sup> [www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition](http://www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition)

52. 联合国经社理事会关于国际十年的第 1989/84 号决议<sup>87</sup>规定，十年工作计划的执行情况应在十年的中期和期末进行评估。
53. 根据第 1989/84 号决议，应在“营养十年”结束时，通过公开和参与性进程审查《营养问题罗马宣言》各项承诺的执行情况。
54. 在这方面，《营养十年工作计划》包括在该十年结束时举行公开、兼容的对话，反思全球进展情况和遇到的挑战，并确定 2025 年后继续增进营养的潜在努力方向。

---

<sup>87</sup> [https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E\\_RES\\_1989\\_84-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-EN.pdf)