



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ DE FINANZAS

**195.º período de sesiones**

**Roma, 13-17 de marzo de 2023**

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y  
rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

**Sr. Rein Paulsen**  
**Director de la Oficina de Emergencias y Resiliencia**  
**Tel.: +39 06570 53803**  
**Correo electrónico: [OER-Director@fao.org](mailto:OER-Director@fao.org)**

*Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).*

NL233/s

### RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia (ampliación) de nivel 3<sup>1</sup>; iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso, en particular el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como el servicio de acción preventiva impulsado por alertas tempranas institucionales.
- Desde su creación en 2004 hasta el 31 de diciembre de 2022, el SFERA recibió 359,5 millones de USD. En el marco del componente programático, se asignaron 154,4 millones de USD a programas de gran envergadura (por ejemplo, la respuesta contra la plaga de langosta, desastres repentinos, la respuesta ante El Niño, la gripe aviar altamente patógena, las crisis prolongadas y la enfermedad por coronavirus [COVID-19]) y se desembolsaron 79,4 millones de USD con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 22,1 millones de USD con cargo al servicio de acción preventiva. En el marco del fondo rotatorio, se utilizaron 37,5 millones de USD para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas y 15,8 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia (ampliación) de nivel 3.
- Desde la creación del SFERA, se han anticipado 582,2 millones de USD en relación con su componente de capital circulante para financiar proyectos inmediatos de emergencia. De este importe, se anticiparon 87,3 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2022 ascendían a 37,1 millones de USD.
- El saldo en efectivo del SFERA a 31 de diciembre de 2022 era de 13,1 millones de USD. Este saldo relativamente bajo refleja el alto nivel de anticipos efectuados en apoyo de países afectados por la sequía.
- Dado que las operaciones de cierre contable del ejercicio 2022 estaban todavía en curso en el momento de elaborar el presente documento, las cifras definitivas presentadas para el SFERA correspondientes a 2022 podrían estar sujetas a cambios.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

<sup>1</sup> Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

## I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia mediante la participación en actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, el establecimiento de una unidad de coordinación de actividades de emergencia, la preparación de un marco programático y proyectos y el adelanto de fondos para la adquisición de insumos cuando se ha obtenido el compromiso de un asociado financiador<sup>2</sup>.

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el periodo de 12 meses que venció el 31 de diciembre de 2022. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre el período transcurrido desde que el Fondo entró en funcionamiento.

## II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los modos de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la evaluación de las necesidades, la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia (ampliación) de nivel 3<sup>3</sup>; iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como el servicio de acción preventiva motivada por alertas tempranas institucionales.

### Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Anticipos para permitir una respuesta rápida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia</li> <li>• Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas</li> <li>• Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia (ampliación) de nivel 3</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, desastres repentinos, gripe aviaria altamente patógena, el Sahel, El Niño, crisis prolongadas y la enfermedad por coronavirus [COVID-19])</li> <li>• Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas</li> <li>• Servicio de acción preventiva</li> </ul>

4. El **componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias y acelera la recuperación de los afectados.

<sup>2</sup> FC 102/14.

<sup>3</sup> Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

5. El **componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para determinar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia (ampliación) de este tipo.

6. El **componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos que más las necesiten. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a asegurar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Con el servicio de acción preventiva, la FAO está capacitada para actuar de forma temprana una vez que se haya detectado una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por el desastre sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de vida.

### III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el fondo ha recibido un total de 359,5 millones de USD. De esta cantidad, 261,1 millones de USD fueron aportados por los Miembros que se indican en el **Cuadro 2**, incluidos 9,5 millones de USD procedentes de los asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el período comprendido entre enero y diciembre de 2022, las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 24,5 millones de USD.

**Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA**

Contribuyentes	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2022 (en miles de USD)
Alemania	7 549	3 487
Arabia Saudita	1 377	0
Australia	218	111
Austria	1 131	0
Bélgica	74 084	5 611
Canadá	12 229	857
Chequia	36	0
Chile	5	0
China	500	0
Eslovenia	53	53
España	520	0
Finlandia	3 747	0
Francia	9 539	43
Grecia	227	0
Irlanda	7 424	0
Italia	1 490	0
Japón	430	0
Jordania	60	0
Kuwait	50	0
Luxemburgo	8	0
Malta	43	20
Mónaco	59	0

Noruega	44 175	9 703
Nueva Zelandia	13	0
Países Bajos	9 681	0
Portugal	43	43
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	38 105	0
República de Corea	76	76
República Democrática Popular Lao	14	0
Santa Sede	30	0
Sudáfrica	452	0
Suecia	42 755	4 111
Suiza	4 942	0
Otros (menos de 5 000 USD)	41	0
<b>Total de los Miembros</b>	<b>261 107</b>	<b>24 116</b>
Fundación Bill y Melinda Gates	10 000	0
Fundación Louis Dreyfus	327	220
Recuperación de costos operacionales directos	86 468	0
Total de las Naciones Unidas	1 559	160
<b>Total recibido</b>	<b>359 461</b>	<b>24 496</b>

A 31 de diciembre de 2022. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

8. En vista del creciente número de crisis e intervenciones, los recursos recibidos en 2022 fueron decisivos para el funcionamiento eficaz del fondo de operaciones al hacer posible que se llevaran a cabo intervenciones rápidas y a escala, incluidas las contribuciones de carácter semifijo y sin asignación específica. Es necesario llevar a cabo esfuerzos adicionales para alcanzar un objetivo de 75 millones de USD, lo que garantizaría que el SFERA fuese plenamente flexible y eficiente y proporcionaría los medios necesarios para hacer frente a tres crisis a gran escala simultáneas.

#### IV. Uso de los fondos del SFERA

9. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 582,2 millones de USD para proyectos, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido, pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 37,1 millones de USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los asociados que aportan recursos.

10. De los 359,5 millones de USD aportados, se aprobaron 53,3 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio. En relación con el componente programático se asignó un total de 256 millones de USD, de los cuales 154,3 millones se aportaron en el marco del servicio temático y regional. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

**Cuadro 3. Componentes de financiación**

	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2022 (en miles de USD)
<b>Anticipos</b>		
Componente de capital circulante		
Anticipos totales efectuados durante el período	582 184	87 337
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	545 089	57 525
<b>Anticipos pendientes</b>	<b>37 095</b>	
<b>Aplicaciones</b>		
Creación y refuerzo de una unidad de coordinación de actividades de emergencia	20 190	34
Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas	17 287	233

Preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	15 847	0
<b>Total del componente rotatorio</b>	<b>53 324</b>	<b>267</b>
<b>Componente programático</b>		
<b>Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas</b>	<b>79 432</b>	<b>11 403</b>
<b>Acción preventiva</b>	<b>22 140</b>	<b>4 057</b>
<b>Servicio temático y regional</b>		
Campaña contra la langosta del desierto	51 105	0
Campaña de lucha contra la gripe aviar	45 928	0
Tifones y huracanes	15 598	0
Cuerno de África (programas regionales)	13 748	0
Campaña relativa al tsunami	10 002	0
Crisis prolongadas	4 786	0
El Niño	4 552	0
El Sahel (programas regionales)	3 552	0
COVID-19	2 934	0
Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos	1 168	0
Gusano cogollero del maíz	1 001	0
<b>Total parcial del servicio temático y regional</b>	<b>154 374</b>	<b>0</b>
<b>Total parcial de los componentes programáticos</b>	<b>255 946</b>	<b>15 460</b>
<b>Total general de las aplicaciones</b>	<b>309 270</b>	<b>15 727</b>
<b>Saldo del SFERA</b>	<b>13 093</b>	

### A. Componente de capital circulante

11. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 80 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, según se indica en el **Cuadro 4**.

**Cuadro 4. Anticipos con cargo al SFERA de asociados que aportan recursos**

Asociado que aporta recursos	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Alemania	4 850	4 850
Comisión Europea	560	766
Estados Unidos de América	70 012	34 812
Francia	1 120	1 120
Guinea-Bissau*	400	400
Italia	0	1 500
Kuwait	300	0
Madagascar*	2 000	2 000
Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios	1 000	500
Organización Mundial de Sanidad Animal	65	65
República Centroafricana*	0	4 813
Somalia*	7 030	6 700
<b>Total</b>	<b>87 337</b>	<b>57 525</b>

\* Financiación del Banco Mundial

12. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas que abarcaban Etiopía, Somalia y Sri Lanka y que representaban más del 87 % del total de anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

**Cuadro 5. Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países**

Países	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Afganistán	300	1 500
Etiopía	11 700	11 700
Filipinas	1 000	500
Guinea-Bissau	400	400
Madagascar	2 000	2 000
Mundial	5 475	5 475
República Centroafricana	0	4 813
Somalia	55 362	20 032
Sri Lanka	9 100	9 100
Sudán del Sur	1 800	1 800
Timor-Leste	200	0
Viet Nam	0	206
<b>Total</b>	<b>87 337</b>	<b>57 525</b>

13. Durante 2022, la región de Tigray en **Etiopía** hizo frente a una compleja situación humanitaria. La inseguridad, las perturbaciones ambientales recurrentes y los efectos residuales de un recrudecimiento de la plaga de langosta del desierto y la pandemia de la COVID-19 provocaron una alteración generalizada de las actividades agrícolas y las cadenas de suministro de alimentos, que repercutió negativamente en los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades más vulnerables. Sin el acceso oportuno a insumos esenciales para la producción, especialmente semillas mejoradas y fertilizantes, los agricultores esperaban que se produjera una notable caída de la producción. En respuesta a esta situación, la FAO y miembros del módulo de seguridad alimentaria prestaron especial atención a la compra y distribución de fertilizantes y semillas para la temporada *meher*, que supone la campaña agrícola más importante para la mayoría de agricultores en Tigray. En este contexto, los anticipos del SFERA permitieron a la Organización acelerar la compra y distribución de semillas mejoradas y fertilizantes. La contribución del SFERA resultó fundamental para garantizar la continuación de la producción y la disponibilidad de alimentos a nivel local, lo que mejoró la seguridad alimentaria y la resiliencia de poblaciones de la región afectadas por la crisis.

14. En 2022, se esperaba un deterioro de las condiciones de seguridad alimentaria en **Somalia**, como resultado de una grave sequía, temporadas consecutivas sin precipitaciones y el fenómeno de La Niña, entre otros factores agravantes. La FAO y asociados humanitarios colaboraron con el Gobierno de Somalia para ampliar de manera urgente la escala de la respuesta humanitaria. Gracias a los anticipos del SFERA, la Organización pudo ampliar la escala de las intervenciones monetarias dirigidas a comunidades rurales vulnerables; distribuir paquetes de insumos agrícolas para la recuperación temprana; proporcionar insumos para el tratamiento y producción de ganado de emergencia; restablecer los activos productivos de comunidades, y apoyar a los pescadores en pequeña escala mediante el suministro de instrumentos para la pesca y elaboración. Además, los anticipos del SFERA apoyaron el suministro de información y análisis oportunos sobre las condiciones de seguridad alimentaria, así como la gestión del riesgo de inundaciones y sequías mediante sistemas mejorados de alerta temprana y la provisión de información basada en datos objetivos relativa a las inundaciones y las sequías.

15. Durante 2022, los efectos de la crisis económica en **Sri Lanka** amenazaron los medios de vida de las comunidades rurales y alteraron el sistema nacional de alimentos. Por otra parte, la producción agrícola presentaba ya una tendencia a la baja debido a la falta de disponibilidad de fertilizantes y otros insumos esenciales para la producción agrícola. En este contexto, la respuesta de la Organización se centró en proteger los medios de vida rurales y aumentar la capacidad de producción de alimentos mediante la distribución de insumos urgentes. En apoyo de la respuesta, los anticipos del SFERA permitieron que la Organización comprara y distribuyera con rapidez urea, muriato de potasa y superfosfato triple. Gracias al SFERA, los agricultores de Sri Lanka, especialmente los productores de arroz con cáscara, pudieron reanudar la producción y mejorar la seguridad alimentaria de sus comunidades.

## B. Componente de fondo rotatorio

16. El **servicio de coordinación de actividades de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

17. La Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo aportó 308 356 USD en relación con la evaluación de las necesidades y la coordinación de actividades de emergencias. Se ha asignado una suma de 703 086 USD en relación con el componente rotatorio para la evaluación de las necesidades y la coordinación de actividades de emergencias con cargo a la contribución recibida de Noruega.

**Cuadro 6. Coordinación de actividades de emergencias del SFERA**

Países	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	8
África occidental y oriental	95
África oriental	329
América Latina y el Caribe	50
Bangladesh	130
Burkina Faso	30
Djibouti	95
Haití	10
Honduras	35
Iraq	20
Malí	200
Mozambique	214
Níger	116
Nigeria	30
Oficina Regional para Asia y el Pacífico	48
Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte	57
Oficina Subregional para el África Austral	121
Oficina Subregional para el África Central	30
Oficina Subregional para el África Occidental	89
Oficina Subregional para el África Oriental	45
Oficina Subregional para Mesoamérica	28
Países de Asia (Bangladesh, Filipinas y Viet Nam)	50
Pakistán	31
República Árabe Siria	45
República Centroafricana	206
República Democrática del Congo	30
República de Moldova	45
Somalia	30
Sri Lanka	60
Sudán del Sur	30
Türkiye	132
Ucrania	27
<b>Total</b>	<b>2 466</b>

18. El **servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida, así como estrategias de resiliencia a más largo plazo. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el **Cuadro 7**.



**Cuadro 7. Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades**

País(es)	Asignación aprobada (en miles de USD)
África austral	100
África occidental y región del Sahel	199
Burkina Faso	26
Camerún	12
Chad	58
Colombia	45
Cuerno de África	40
Ecuador	20
Etiopía	16
Guatemala	43
Haití	81
Kirguistán	10
Madagascar	126
Nigeria	206
Países del África austral (Madagascar, Malawi, Mozambique, Zambia y Zimbabwe)	50
Pakistán	9
Perú	30
República Árabe Siria	85
República Centroafricana	10
República Democrática del Congo	115
República Democrática Popular Lao	47
República de Moldova	65
Sahel	100
Sri Lanka	95
Sudán	58
Sudán del Sur	16
Tayikistán	32
Tonga	54
Ucrania	218
Uganda	59
<b>Total</b>	<b>2 025</b>

19. En el ámbito del **servicio de coordinación de actividades de emergencias y evaluación de las necesidades, así como de elaboración de programas**, el SFERA ha asignado fondos para apoyar el **módulo de seguridad alimentaria** en varios países, entre ellos, Burkina Faso, Haití, Iraq, Pakistán, la República Centroafricana y Sudán del Sur. Se incluía aquí financiación para mantener a los coordinadores del módulo y oficiales de gestión de la información, además de apoyo para realizar evaluaciones de las necesidades y misiones de refuerzo del módulo de seguridad alimentaria. En 2022, el SFERA sufragó cuatro misiones de refuerzo del equipo de apoyo del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria en Etiopía, Haití, la República Centroafricana y Sudán del Sur. Estas misiones tenían por objeto subsanar deficiencias (en Haití y la República Centroafricana), fortalecer el equipo del módulo de seguridad alimentaria en el Pakistán (después de las graves inundaciones de 2022) y realizar una actividad de examen participativo y un ejercicio de aprendizaje de una selección de cinco proyectos conjuntos del nexo entre asistencia humanitaria, desarrollo y paz. Durante la corrección de deficiencias y las misiones de refuerzo, el personal mejoró el mecanismo de coordinación en los planos nacional y subnacional, apoyó la coordinación de evaluaciones y análisis, potenció iniciativas de promoción y contribuyó a la formulación de información general sobre las necesidades humanitarias, planes de respuesta humanitaria y llamamientos urgentes. El SFERA contribuyó asimismo a financiar puestos de oficiales de gestión de la información en Burkina Faso y el Iraq durante un total de 10 meses.

Los dos oficiales de gestión de la información dirigieron, entre otras cosas, el desarrollo de productos de gestión de la información, tales como análisis de deficiencias y mapas de presencia de asociados, entre otros importantes productos de información.

20. Además, un ejemplo colectivo fue la asignación de fondos para llevar a cabo encuestas del **Centro de datos en emergencias (DIEM)** con el fin de realizar un seguimiento en el Chad, Colombia, Guatemala, Haití y el Sudán en el marco del **servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas**. En estos cinco países, los sistemas agroalimentarios y la seguridad alimentaria son frágiles y soportaron una tensión adicional por el agravamiento de las crisis en 2022. El DIEM proporciona datos de calidad, granulares y oportunos que se pueden emplear para elaborar una programación de emergencia y resiliencia. Las encuestas por hogares brindan información crucial para dirigirse a las zonas y grupos de población más vulnerables, así como puntos de partida programáticos basados en las necesidades analizadas. El enfoque centrado en los medios de vida agrícolas es único en el panorama de los sistemas de seguridad alimentaria y permite una mejor comprensión de las tendencias, lo que puede dar lugar a la activación de medidas preventivas. El DIEM ha resultado fundamental para que las oficinas de la FAO en los países movilicen nuevos recursos. Por ejemplo, en Colombia, los datos del DIEM se han utilizado ampliamente para elaborar propuestas. Además, se están elaborando actividades del DIEM en estrecha colaboración con las oficinas regionales de la FAO, la plataforma de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) y los módulos de seguridad alimentaria con una dotación de recursos humanos de la FAO cualificados. Ya se han llevado a cabo varias rondas de seguimiento donde la FAO actúa mediante acuerdos con asociados locales, por ejemplo ministerios de Agricultura, sistemas de alerta temprana nacionales y organizaciones no gubernamentales, así como proveedores de servicios mundiales. El DIEM presenta una gran oportunidad para el ecosistema de análisis de la seguridad alimentaria y la agricultura, así como para reforzar los vínculos con partes interesadas en varios niveles, incluidos donantes, ministerios de Agricultura y Gestión de desastres y el módulo de seguridad alimentaria en los planos mundial y nacional.

21. El **servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se estableció dentro del componente rotatorio del fondo a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones<sup>4</sup>. Este servicio se centra en: i) medidas para afrontar situaciones de urgencia y actividades de refuerzo de la capacidad de la FAO para responder a emergencias de gran magnitud; y ii) la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 y el refuerzo institucional.

22. Los fondos asignados en la esfera del **“Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3”** financian intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, que se define como el compromiso de recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta detallados. Durante el período al que se refiere el presente informe, se aprobaron recursos partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza” para las actividades relacionadas con la intervención en situaciones de emergencia en Ucrania.

#### **Cuadro 8. Asignaciones destinadas al refuerzo institucional y la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3**

<b>Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3</b>	<b>(en miles de USD)</b>
Ucrania	500
<b>Total</b>	<b>500</b>

23. Se asignaron fondos del SFERA de nivel 3 para apoyar la intervención de la Organización en Ucrania, tras el acuerdo de los directores del Comité Permanente entre Organismos de poner en marcha los procedimientos de activación para situaciones de emergencia en todo el sistema del Comité Permanente entre Organismos (Protocolos de ampliación). Mediante los fondos del SFERA, la Organización movilizó y desplegó con rapidez recursos internos para apoyar la ampliación de escala institucional y responder a la crisis humanitaria en el país. Se proporcionó apoyo general de gestión, además de apoyo administrativo y técnico, para la formulación de programas y proyectos en un contexto operativo complejo.

<sup>4</sup> FC 147/8.

### C. Componente programático

24. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 79,4 millones de USD en el contexto del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 22,1 millones de USD en relación con el servicio de acción preventiva desde su creación.

#### Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

25. En 2022, en el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, se recibieron fondos de Australia, Bélgica, el Canadá, la Fundación Louis Dreyfus, Noruega, la República de Corea y Suecia por valor de 14,4 millones de USD. Las contribuciones de estos asociados que aportan recursos han respaldado a los equipos nacionales de la FAO para responder rápidamente a crisis de gran envergadura mediante la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. En 2022, los fondos se asignaron a intervenciones en 19 países, tal como se muestra en el **Cuadro 9**.

**Cuadro 9. Asignaciones en el marco del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas**

País(es)	Tipo de intervención	(en miles de USD)
<b>Asignaciones de Bélgica</b>		
Bangladesh	Apoyo de emergencia a los medios de vida agrícolas y pesqueros afectados gravemente por las inundaciones en distritos del noreste de Bangladesh	500
Cuba	Protección de los medios de vida de productores avícolas y restablecimiento de la avicultura para lograr la seguridad alimentaria de la población en los municipios más afectados por el huracán Ian	500
Etiopía	Apoyo de emergencia para posibilitar la entrega de insumos agrícolas en la región de Tigray	510
Filipinas	Asistencia de urgencia para restablecer la seguridad alimentaria y los medios de vida basados en la agricultura en zonas afectadas por el tifón Rai en la región VIII	500
Kenya	Protección de los medios de vida y aumento del acceso inmediato a alimentos para hogares vulnerables del medio rural afectados por la sequía	500
Mauritania	Fortalecimiento de la resiliencia de hogares agropastoriles afectados por la sequía de 2021	500
Myanmar	Apoyo de emergencia vital para medios de vida destinado a hogares vulnerables que padecen inseguridad alimentaria en determinados estados de Myanmar afectados por conflictos	500
Pakistán	Restablecimiento de los medios de vida en los distritos afectados por las inundaciones de Dera Ismail Khan en Khyber Pakhtunkhwa y de Rajanpur en Punjab (Pakistán)	500
Tonga	Respuesta a la erupción del volcán Hunga Tonga-Hunga Ha'apai y asistencia de urgencia por tsunami para hacer frente a sus repercusiones en la agricultura y la pesca	400
Ucrania	Asistencia de urgencia en favor de la seguridad alimentaria y los medios de vida para la población afectada por el conflicto en Ucrania	500
<b>Total de Bélgica</b>		<b>4 910</b>
<b>Asignaciones de Suecia</b>		
Burkina Faso	Intervención de emergencia para apoyar a productores agropastoriles y desplazados internos afectados por las condiciones de seguridad en la región Centro-Norte de Burkina Faso	300

Colombia	Asistencia de emergencia para poblaciones indígenas y afrodescendientes vulnerables en el departamento del Chocó en Colombia afectadas por fuertes restricciones a la movilidad y los efectos de las inundaciones	300
Madagascar	Intervención de urgencia ante el rebrote de la plaga de langosta migratoria de Madagascar	540
Malí	Intervención rápida de emergencia para proteger los medios de vida de las comunidades de pastores afectadas por el conflicto en la región de Ménaka	316
Níger	Intervención de emergencia para mejorar los medios de vida agrícolas y ganaderos de los hogares más vulnerables afectados por la inseguridad alimentaria en el Níger	300
Somalia	Apoyo de urgencia para múltiples fines frente a la sequía	300
<b>Total de Suecia</b>		<b>2 056</b>
<b>Asignaciones de Australia</b>		
Ucrania	Apoyo de urgencia en favor de los medios de vida agrícolas para hogares afectados por el conflicto en Ucrania	111
<b>Asignaciones del Canadá</b>		
Sri Lanka	Atención a los problemas de producción del sistema local de alimentos debido a la pandemia de la COVID-19	107
<b>Asignaciones de la Fundación Louis Dreyfus</b>		
Ucrania	Asistencia de urgencia en favor de la seguridad alimentaria y los medios de vida para la población afectada por el conflicto en Ucrania	220
<b>Asignaciones de Noruega</b>		
Burkina Faso	Mejora de la seguridad alimentaria y protección de los medios de vida de hogares vulnerables en la región de Boucle du Mouhoun en Burkina Faso	1 000
Mozambique	Fomento de la resiliencia de comunidades vulnerables en favor de la seguridad alimentaria y nutricional en Cabo Delgado	1 000
Níger	Mejora de la seguridad alimentaria y la resiliencia de comunidades en Tillabéri, Diffa, Tahoua y Agadez	1 000
República Democrática del Congo	Mejora del acceso a alimentos nutritivos e ingresos para la población vulnerable en Kivu del Norte y Tanganica	1 000
<b>Total de Noruega</b>		<b>4 000</b>
<b>Total general</b>		<b>11 404</b>

26. A mediados de junio de 2022, las fuertes lluvias monzónicas y corrientes de agua río abajo desde la India nororiental provocaron inundaciones repentinas en nueve distritos del noreste de **Bangladesh**. En apoyo de los esfuerzos nacionales para la pronta recuperación, la FAO, por medio de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, proporcionó insumos de producción urgentes a los agricultores y pescadores afectados por las inundaciones. Este apoyo incluyó insumos de producción para cultivos clave, por ejemplo arroz, hortalizas, legumbres y cultivos oleaginosos, así como el suministro de activos productivos para las comunidades pesqueras. Los paquetes de asistencia de urgencia hicieron posible que las comunidades afectadas recuperaran sus medios de vida y aumentaran la producción de los cultivos y la acuicultura.

27. En **Burkina Faso**, los principales factores que han impulsado la inseguridad alimentaria desde 2016 han sido los fenómenos meteorológicos extremos y el país se ha visto expuesto a los efectos adversos del cambio climático así como a diversos peligros, principalmente sequías e inundaciones, junto con una frágil situación de seguridad. Por medio de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización proporcionó a las comunidades más vulnerables de la región Centro-Norte asistencia en efectivo y paquetes de emergencia para producción agrícola y apoyó actividades de generación de ingresos y fomento de la capacidad.

Este apoyo resultó fundamental para proteger los medios de vida rurales y mejorar la seguridad alimentaria de las comunidades destinatarias.

28. Durante 2022, la inestabilidad y los fenómenos meteorológicos extremos seguían amenazando las condiciones de seguridad alimentaria de las comunidades rurales más vulnerables en **Colombia**. Mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO aplicó estrategias comunitarias para la rápida recuperación de los medios de vida agrícolas de las comunidades más vulnerables en el Chocó, que se habían visto afectadas por la inestabilidad y los desastres relacionados con el clima. Por otra parte, para mejorar la respuesta general en favor de la seguridad alimentaria, los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO elaborar una guía técnica para la aplicación de medidas de pronta recuperación en el sector de la agricultura. Este apoyo fue decisivo para que la FAO pudiera proporcionar apoyo oportuno a los medios de vida para las comunidades más afectadas en el Chocó.

29. En septiembre de 2022, el huracán de categoría 3 Ian azotó la región occidental de **Cuba** y afectó a las provincias de Pinar del Río, Artemisa y La Habana, así como al Municipio Especial de la Isla de la Juventud. El huracán provocó daños y pérdidas en los sectores de la agricultura, la ganadería y la pesca. En apoyo de las iniciativas nacionales para una pronta recuperación y la rehabilitación, la Organización empleó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para contribuir a rehabilitar instalaciones de avicultura de pequeños productores avícolas en los municipios de las provincias de Pinar del Río y Artemisa. Esta intervención contribuyó a restablecer los medios de vida de los pequeños productores avícolas beneficiarios y aumentó el suministro de productos de ave de corral para comunidades vulnerables.

30. En 2022, la **República Democrática del Congo** seguía afrontando una compleja crisis humanitaria. Además, a raíz de las complicadas condiciones de seguridad en las provincias de Kivu del Norte y Tanganica, los medios de vida de los agricultores más vulnerables se vieron considerablemente afectados. Por ejemplo, la mayoría de agricultores en ambas provincias no había podido cultivar durante las anteriores temporadas debido a la inseguridad imperante. Para que las comunidades más afectadas pudieran recuperar los medios de vida que perdieron y mejorar su seguridad alimentaria, la Organización empleó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir insumos agrícolas y realizar intervenciones monetarias en Tanganica, además de distribuir insumos agrícolas y pienso para el ganado en Kivu del Norte. Este apoyo se dirigió principalmente a personas desplazadas internamente y repatriados con el fin de contribuir a la estabilización de las comunidades, la reintegración y la autonomía.

31. Como se explica en el párrafo 13, la intervención de la FAO y los asociados del Grupo sobre agricultura frente a la crisis en la región de Tigray en **Etiopía** se centró en comprar y distribuir insumos de producción agrícola para la temporada *meher*, que supone la campaña agrícola más importante para la mayoría de agricultores en Tigray. En apoyo de la ampliación, los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA posibilitaron a la Organización adquirir y distribuir con rapidez los fertilizantes necesarios para impulsar la producción agrícola de las comunidades destinatarias. Este apoyo urgente y eficaz en función de los costos contribuyó a mejorar la situación de la seguridad alimentaria y permitió a las comunidades beneficiarias aumentar la producción local, fortaleciendo de ese modo su resiliencia al tiempo que se atendían las necesidades urgentes de alimentos.

32. En 2022, **Kenya** afrontó una grave sequía provocada por La Niña. La FAO y sus asociados han advertido de que, en el peor de los casos en el que las comunidades dependientes de la agricultura no reciban apoyo urgente, el número de personas con un alto grado de inseguridad alimentaria podría aumentar. Para contribuir a evitar un mayor deterioro de las condiciones de seguridad alimentaria, se utilizaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para ayudar a los hogares más afectados mediante la prestación de servicios de protección del ganado, por ejemplo servicios veterinarios y la distribución de pienso para animales, así como la distribución de insumos de producción agrícola urgentes. Este apoyo fue fundamental para proteger y recuperar medios de vida productivos y restablecer la autonomía en las comunidades afectadas por la sequía.

33. **Madagascar** es sumamente propenso a sufrir desastres naturales, en particular sequías, inundaciones, ciclones tropicales e invasiones de langosta. Una sequía extraordinariamente prolongada en el sur de Madagascar debida probablemente a los efectos del cambio climático, junto con otras muchas perturbaciones, han deteriorado las condiciones de inseguridad alimentaria. Para agravar una situación ya complicada, se esperaba que en 2022 se produjera un brote de langosta migratoria de Madagascar. En respuesta a esta situación, se utilizaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para apoyar actividades de vigilancia, prevención y control de la langosta migratoria de Madagascar y dotar a agentes nacionales de los materiales necesarios y capacitación técnica.

34. En 2022, **Malí** siguió registrando un alto grado de inseguridad alimentaria. En un contexto de precios elevados de los alimentos y bajo rendimiento de la producción agrícola, las familias rurales necesitaban ayuda urgente para los medios de vida a fin de recuperar su producción de alimentos y proteger sus medios de subsistencia. En respuesta a esta situación, la Organización empleó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir insumos de emergencia para la producción ganadera, por ejemplo piensos, bloques minerales y productos veterinarios, a hogares vulnerables en las zonas del país con más inseguridad alimentaria. Este apoyo se acompañó asimismo de actividades de capacitación técnica para la producción de bloques multivitamínicos. La utilización de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA en Malí resultó fundamental para mantener los activos ganaderos básicos y permitir que los criadores de ganado más vulnerables mejoraran de forma sostenible su seguridad alimentaria y potenciaran su autonomía.

35. En 2022, los criadores de ganado en zonas afectadas por la sequía en **Mauritania** no podían mantener sus activos ganaderos y recurrían cada vez más a mecanismos de supervivencia negativos. La presión sobre los ganaderos era incluso más acusada a lo largo de la franja fronteriza con Malí, ya que los pastores no se podían desplazar libremente a causa de la inseguridad. Para contribuir a proteger los activos ganaderos de las comunidades más afectadas, la Organización utilizó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA a fin de complementar los esfuerzos nacionales mediante la distribución de pienso para ganado y el suministro de productos y servicios veterinarios esenciales. Además, las intervenciones financiadas con dichos fondos contribuyeron a reponer las existencias nacionales de productos veterinarios que eran fundamentales para la prevención y el control de posibles enfermedades de los animales.

36. En 2022, el conflicto en Cabo Delgado fue el factor principal que impulsó la inseguridad alimentaria en el norte de **Mozambique**. La FAO siguió colaborando con asociados clave para apoyar a la población afectada en las zonas más alejadas y de difícil acceso en el norte. En 2022, a través de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización distribuyó insumos urgentes para la producción de cultivos, apoyó las capacidades existentes de los productores locales de semillas y proporcionó activos productivos a los pescadores en pequeña escala.

37. Las necesidades humanitarias en **Myanmar** seguían aumentando en 2022. El carácter multidimensional de la crisis agravó los efectos de las constantes perturbaciones inducidas por el clima y la COVID-19, amenazando así los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades dependientes de la agricultura. Por medio de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización mitigó la repercusión de la crisis en los hogares más vulnerables al proporcionar asistencia agrícola de urgencia a hogares vulnerables en los estados de Kayin y Kayah en el este de Myanmar. Entre las actividades llevadas a cabo se encontraban intervenciones monetarias para permitir a los hogares más vulnerables que padecían inseguridad alimentaria (por ejemplo, hogares encabezados por mujeres) cubrir sus necesidades inmediatas. Además, la FAO proporcionó a los beneficiarios paquetes de producción de hortalizas para que pudieran producir hortalizas ricas en nutrientes y cubrir sus necesidades de seguridad alimentaria.

38. En 2022, los regímenes de precipitaciones irregulares, los incendios forestales, las inundaciones y la inseguridad, entre otros factores, siguieron amenazando los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades rurales más vulnerables en todo el **Níger**.

Aunque el país sufría elevados niveles de inseguridad alimentaria, las actividades de apoyo a la agricultura y la ganadería no contaban con suficiente financiación. Resultaba pues indispensable que la Organización apoyara a hogares vulnerables con insumos clave tales como semillas y herramientas, además de asistencia técnica, a fin de que pudieran producir sus propios alimentos y resistir perturbaciones consecutivas. La FAO empleó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir semillas de cultivos, por ejemplo semillas de mijo y arveja de vaca de secano; suministrar insumos para producción ganadera y servicios afines, por ejemplo servicios veterinarios y piensos, y brindar asistencia monetaria, por ejemplo asistencia Cash+, entre otros tipos de apoyo destinado a los hogares agrícolas más vulnerables. El SFERA financió intervenciones centradas en zonas con inseguridad alimentaria, incluidas Tillabéri, Tahoua y Agadez, así como intervenciones para apoyar la reintegración de repatriados en Diffa.

39. A mediados de 2022, las inundaciones y los corrimientos de tierra en el **Pakistán** arrasaron tierras agrícolas, activos ganaderos, bosques e infraestructuras agrícolas fundamentales. Además, los desastres provocados por el clima azotaron a las comunidades rurales en medio de crecientes dificultades económicas y de seguridad alimentaria, lo que agravó su vulnerabilidad y agotó su resiliencia. En este contexto, los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la Organización ejecutar con rapidez campañas de vacunación del ganado, distribuir pienso para animales y construir refugios para proteger los activos ganaderos frente a las duras condiciones meteorológicas. Este apoyo protegió la salud y las condiciones físicas del ganado, lo que a su vez contribuyó a mantener el consumo de alimentos y la ingesta nutricional de los hogares mediante productos lácteos. De manera importante, la rápida liberación de fondos del SFERA resultó fundamental para prevenir y controlar la propagación de la fiebre aftosa, la dermatosis nodular contagiosa y la peste de los pequeños rumiantes, entre otras enfermedades de los animales.

40. El supertifón Rai (16 y 17 de diciembre de 2021) fue la tormenta más potente que azotó **Filipinas** en 2021. Este supertifón dañó los escasos activos de los pequeños productores de coco y agravó su vulnerabilidad. A comienzos de 2022, mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización colaboró con asociados nacionales para brindar apoyo a hogares de productores de coco gravemente afectados, en particular hogares encabezados por mujeres en la provincia de Leyte del Sur. En estrecha colaboración con las autoridades nacionales, la FAO proporcionó a hogares dedicados a la producción de coco insumos para sistemas de cultivo intercalado (por ejemplo, semillas de hortalizas variadas, plántulas de banano y esquejes de batata), fertilizantes y herramientas y equipos agrícolas, entre otros insumos agrícolas. Además, la FAO facilitó capacitación técnica sobre sistemas agrícolas sostenibles y resilientes basados en la producción de coco y variedades de coco climáticamente inteligentes.

41. Sobre la base de estrechas consultas con asociados del consorcio de efectivo y el módulo de seguridad alimentaria de **Somalia**, se utilizaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para ofrecer transferencias de efectivo en las ubicaciones geográficas más afectadas con el objetivo de prevenir un mayor deterioro de las condiciones de seguridad alimentaria. El establecimiento de prioridades geográficas se basó en el porcentaje de poblaciones totales por distrito que se encontraban en la Fase 3 y superiores de la CIF. Este apoyo permitió a los hogares agrícolas y ganaderos más vulnerables proteger sus activos productivos y evitar la dependencia de mecanismos contraproducentes de supervivencia irreversibles.

42. La pandemia de la COVID-19 empeoró la repercusión de las dificultades económicas de **Sri Lanka** y acentuó la vulnerabilidad de las comunidades rurales. Mediante fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la Organización contribuyó a las prioridades nacionales de respuesta frente a la COVID-19 por medio de la prestación de apoyo a la producción agrícola nacional a fin de mejorar la autorresiliencia de las comunidades rurales más pobres. A través de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO apoyó los servicios de extensión nacionales así como iniciativas nacionales para producir y distribuir semillas de alta calidad y fomentar métodos de conservación del agua. La asignación de fondos del SFERA resultó fundamental para que la FAO pudiera apoyar iniciativas nacionales en respuesta a la COVID-19 y reducir los efectos de la crisis en las comunidades rurales más vulnerables.

43. En enero de 2022, el volcán submarino Hunga Tonga-Hunga Ha'apai entró en erupción. La erupción y el posterior tsunami provocaron daños en los cultivos, la ganadería, la silvicultura, la pesca y la acuicultura, que afectaron negativamente a los sectores de la agricultura y la pesca de **Tonga**. En respuesta a esta situación, se utilizaron fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para restablecer los sistemas de producción agrícola a través del suministro de insumos agrícolas esenciales (semillas, herramientas, pienso para ganado, materiales de cercado, servicios de tierras y de recuperación de tierras, entre otros). Además, se utilizaron fondos del SFERA para apoyar el restablecimiento de actividades de pesca en pequeña escala mediante la provisión de las herramientas e insumos necesarios a pescadores en pequeña escala.

44. El estallido de la guerra en Ucrania el 24 de febrero de 2022 ha afectado a los medios de vida rurales y las cadenas de valor alimentarias en los planos nacional y mundial. En respuesta a ello, la FAO desplegó su capacidad técnica y amplió la escala de sus intervenciones de emergencia para apoyar al Gobierno de Ucrania en la protección de los medios de vida rurales y la mejora de la resiliencia de los sistemas agroalimentarios. En apoyo de la respuesta y las prioridades estratégicas nacionales, la Organización liberó fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para responder con rapidez a las necesidades más urgentes y apremiantes de las comunidades rurales en toda Ucrania. Las asignaciones del SFERA se utilizaron para proporcionar a los hogares más vulnerables y afectados por el conflicto acceso a intervenciones de base monetaria, insumos de producción agrícola (por ejemplo, semillas y fertilizantes) e insumos de producción ganadera (por ejemplo, pienso para animales) a fin de que pudieran mantener la producción de alimentos y evitar mecanismos de supervivencia negativos. Además, la oportuna asignación de fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA también contribuyó a aumentar el suministro de alimentos a nivel comunitario y a apoyar a las comunidades que estaban acogiendo grandes cifras de desplazados internos.

### **Servicio de acción preventiva**

45. La acción preventiva es un enfoque con arreglo al cual las alertas tempranas se traducen en actividades que reducen las repercusiones de los desastres. Estas actividades pueden consistir en diferentes medidas de prevención y mitigación, que varían en función del peligro previsto, el contexto y los sectores en riesgo. A continuación figuran algunos de los parámetros fundamentales que caracterizan la acción preventiva:

- Programación: Las intervenciones de acción preventiva deberían ejecutarse antes de que se perciban los efectos de los peligros. Más específicamente, en caso de sucesos repentinos, las intervenciones de acción preventiva deberían llevarse a cabo antes de que se produzca el peligro (por ejemplo, antes de que un ciclón toque tierra), mientras que en lo que concierne a los fenómenos de aparición lenta, estas deberían realizarse antes del punto álgido del desastre.
- Pronóstico: Las intervenciones de acción preventiva deberían originarse a raíz de una alerta temprana o de pronósticos en combinación con el análisis de la situación que exista en ese momento.
- Objetivo: La acción debe tener por objeto proteger la seguridad alimentaria y los medios de vida agrícolas contra los efectos de los peligros que puedan cerne sobre los hogares más vulnerables y fomentar su resiliencia ante futuros desastres.

46. La FAO figura entre los organismos que abanderan los esfuerzos mundiales para examinar y mejorar los enfoques de acción preventiva con miras a evitar las crisis alimentarias. El freno del deterioro de la seguridad alimentaria está íntimamente relacionado con la protección de los medios de vida, los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria. La acción temprana de la Organización tiene como objetivo salvaguardar los activos y medios de vida agrícolas de las repercusiones de las situaciones de peligro, con miras a prevenir la adopción de estrategias de supervivencia nocivas que conduzcan al hambre y la indigencia.

47. El servicio de acción preventiva del SFERA posibilita que las oficinas en los países accedan al tipo de financiación preasignada necesaria para la ejecución oportuna de las intervenciones de acción preventiva. Permite liberar fondos en caso de señales de alerta temprana precisas de un desastre inminente, también conocidas como desencadenantes. Los mecanismos de estos desencadenantes están adaptados al contexto y a los peligros prioritarios. Se basan en umbrales cuantitativos (por ejemplo, derivados de partes meteorológicos, previsiones relativas a la seguridad alimentaria y datos de teledetección) y se confirman mediante información cualitativa y la opinión de expertos.



48. En 2022, la FAO asignó intervenciones de acción preventiva en ocho países, tal como se muestra en el **Cuadro 10**. En el marco de este servicio, se recibieron 8,7 millones de USD de Alemania, Bélgica, el Canadá, Noruega y Suecia. Los datos demuestran que una financiación rápida, flexible y anticipada evita necesidades humanitarias, con un costo menor y mediante una forma de asistencia más digna y que empodera a las personas.

**Cuadro 10. Asignaciones en el marco del servicio de acción preventiva**

País(es)	Tipo de intervención	(en miles de USD)
<b>Asignaciones de Suecia</b>		
Burkina Faso	Anticipación de los riesgos de inundación mediante el fortalecimiento y la protección de los medios de vida de pastores en el municipio de Djibo	400
Níger	Medidas preventivas para hacer frente al alto riesgo de inundaciones y enfermedades de los animales en la región de Maradi	400
Sri Lanka	Protección de los medios de vida de pequeños agricultores para mitigar los efectos previstos en materia de seguridad alimentaria de la actual crisis económica en Sri Lanka	700
<b>Total de Suecia</b>		<b>1 500</b>
<b>Asignaciones de Bélgica</b>		
Cabo Verde	Protección de la seguridad alimentaria y los medios de vida de las poblaciones más vulnerables de cara a las consecuencias previstas de la guerra de Ucrania en la crisis alimentaria en Cabo Verde	400
Iraq	Apoyo a los agricultores iraquíes como medidas preventivas ante la sequía y la escasez de agua mediante el suministro de insumos de producción	625
Rwanda	Medidas preventivas de emergencia para apoyar la resiliencia de los agricultores afectados por la escasez de lluvias en Rwanda	500
<b>Total de Bélgica</b>		<b>1 525</b>
<b>Asignaciones de Alemania</b>		
Madagascar	Medidas preventivas para reducir las repercusiones de la sequía prevista en los distritos de Amboasary Atsimo, Bekily y Betroka	900
Tayikistán	Prevención de la propagación de la plaga de langosta en Tayikistán y países vecinos, particularmente el Afganistán	132
<b>Total de Alemania</b>		<b>1 032</b>
<b>Total general</b>		<b>4 057</b>

49. El elevado riesgo de inundaciones señalado en el pronóstico estacional (mayo de 2022) desencadenó la activación de fondos del servicio de acción preventiva del SFERA en **Burkina Faso**. Se consideró que los medios de vida pastoriles se encontraban particularmente en riesgo de sufrir los efectos de las inundaciones, habida cuenta de las peligrosas consecuencias de las inundaciones en la salud de los animales, como el aumento de enfermedades transmitidas por el agua y la pérdida de vidas en localidades expuestas. Gracias a los fondos del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO prestó servicios veterinarios para preservar la salud del ganado, en particular desparasitación y vacunación para proteger al ganado de enfermedades transmitidas por el agua, así como asistencia financiera mediante transferencias de efectivo condicionadas y no condicionadas, que permitieron a los hogares pastoriles más vulnerables cubrir sus necesidades alimentarias inmediatas. La intervención otorgó prioridad a hogares en zonas propensas a inundaciones y hogares encabezados por mujeres, con mujeres embarazadas y madres lactantes, con niños menores de cinco años y con personas con discapacidad, así como personas desplazadas internamente debido a su mayor grado de vulnerabilidad.

50. A comienzos de 2022, la situación en **Cabo Verde** se deterioró significativamente tras cinco años consecutivos de sequía. Los análisis de situaciones hipotéticas estimaron que las interrupciones del comercio y el transporte mundiales y la inestabilidad de los precios tendrían fuertes repercusiones en Cabo Verde, lo que requería que el servicio de acción preventiva protegiera los medios de vida agrícolas y mitigara los consiguientes efectos en la seguridad alimentaria. Gracias a los fondos del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO actuó prontamente para apoyar a comunidades vulnerables en las islas de Santiago y Santo Antão. Entre las medidas específicas que se adoptaron figuraban la prestación de apoyo con actividades de generación de ingresos mediante la realización de trabajos comunitarios, incluidos hogares vulnerables; la provisión de agua para animales; el apoyo a la producción agrícola local en favor de programas de comedores escolares, en particular a través de capacitación sobre buenas prácticas agrícolas, cosecha y comercialización.

51. En septiembre de 2022, las previsiones indicaban que habría precipitaciones por debajo de la media durante la campaña de producción de trigo de invierno en el **Iraq**, lo que provocaría limitaciones en la disponibilidad de agua tanto para zonas de secano como de regadío. Se esperaba que estos déficits de precipitación, provocados por La Niña, amenazaran aún más los medios de vida y la seguridad alimentaria de los agricultores iraquíes, que ya sufrían riesgos climáticos anteriores y el aumento de los precios de los insumos. Estas previsiones hicieron que se activara el servicio de acción preventiva del SFERA. La FAO utilizó los fondos de este servicio para distribuir semillas de trigo tolerante a la sequía y fertilizantes a hogares agrícolas vulnerables en Diwaniyah, Erbil y Kirkuk. Además, en el marco del proyecto se impartió capacitación a personal de los servicios de extensión nacionales y a los beneficiarios seleccionados sobre la gestión del riego climáticamente inteligente y buenas prácticas agrícolas.

52. **Madagascar** afronta una crisis socioeconómica marcada por altos niveles de pobreza e inseguridad alimentaria y la situación está empeorando como consecuencia de los efectos continuados de la pandemia de la COVID-19 y la guerra en Ucrania. En los últimos años, el sur de la isla, esto es, el Gran Sur, se ha visto azotado por una notable y prolongada sequía, que dificultó sumamente la capacidad local de producir alimentos. La FAO, en consulta con asociados clave, ha elaborado un protocolo de acción preventiva para mitigar los efectos de la sequía prevista en el sur de Madagascar. A finales de agosto de 2022, se preveía un mayor riesgo de condiciones secas que coincidiría con la campaña agrícola principal para 2022-23 en el Gran Sur. Estos resultados han sido confirmados por información de alerta temprana sobre condiciones meteorológicas y vulnerabilidad en los planos regional y nacional. Por tanto, se activó el protocolo de acción preventiva. Gracias a los fondos del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO brindó apoyo a hogares agrícolas vulnerables en los distritos con el riesgo más elevado, esto es, Amboasary Atsimo, Bekily y Betroka. Las actividades se centraron en el suministro de semillas de ciclo corto y tolerantes a la sequía junto con equipos de microrriego y la distribución de ganado menor para asegurar la producción de alimentos y diversificar los ingresos. Los hogares destinatarios se beneficiaron también de transferencias de efectivo incondicionales que les permitieron cubrir sus necesidades más inmediatas durante la temporada de carestía y, al mismo tiempo, proteger sus activos productivos.

53. El **Níger** se ve afectado por múltiples crisis que continúan incidiendo en las vidas y medios de subsistencia de las comunidades agrícolas más vulnerables. Los efectos del cambio climático están empeorando la irregularidad de las precipitaciones y las perturbaciones climáticas como las inundaciones. En mayo de 2022, el pronóstico estacional para la zona sahelosudanesa señalaba un alto riesgo de inundaciones, que posiblemente provocase la pérdida de vidas humanas y animales, cultivos y activos. Entre las zonas más afectadas por las inundaciones suele figurar la región de Maradi, una de las zonas clave productoras de mijo, el principal cultivo de cereales en el Níger. Gracias a los fondos del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO adoptó medidas para mitigar la repercusión de posibles inundaciones en quienes se encontraban en situación de mayor riesgo. Se emprendieron actividades de dinero por trabajo para intensificar diques, guardas fluviales, canales de riego y proteger parcelas de cultivos. La FAO también proporcionó vacunas y servicios de apoyo a la sanidad animal, transferencias de efectivo incondicionales y apoyo para la lucha contra la oruga del mijo, una plaga que daña cultivos especialmente durante fuertes lluvias. Estas actividades se complementaron con capacitación y sensibilización sobre la prevención de inundaciones y la preparación ante estas.

54. Los pronósticos estacionales para la campaña agrícola A en **Rwanda**, que va de mediados de septiembre a comienzos de diciembre, indicaban un aumento de la probabilidad de precipitaciones por debajo de la media, lo que previsiblemente provocaría períodos secos en algunas partes del país, especialmente en la provincia oriental y la región de Amayaga. Se esperaba que la falta de precipitaciones prevista así como el aumento del costo de los insumos agrícolas, tales como semillas y herramientas, redujesen los rendimientos de los cultivos. Gracias a los fondos del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO ayudó con prontitud a agricultores vulnerables a hacer frente a las repercusiones previstas de la sequía, proteger sus activos y mantener su seguridad alimentaria. La FAO distribuyó estructuras para la recogida de agua y equipos de riego pequeños, que complementaron la distribución de semillas y fertilizantes del Gobierno de Rwanda.

55. A comienzos de 2022, las repercusiones de la crisis económica en el sector agrario derivaron rápidamente en una crisis de seguridad alimentaria en **Sri Lanka**. Las dificultades en la financiación pública y la importante disminución de la producción agrícola, agravadas por el aumento de los precios y la escasa disponibilidad de combustible, alteraban los medios de vida. Además, la depreciación de la moneda nacional estaba reduciendo el poder adquisitivo de los hogares, lo que podría dar lugar a la escasez de alimentos en los próximos meses. En abril de 2021, se prohibió la importación de fertilizantes químicos. Aunque la prohibición se levantó en noviembre de 2021, la producción de cultivos de la campaña agrícola *maha* para 2021/22 (octubre a marzo) se redujo casi a la mitad. Debido a la falta de insumos suficientes y al aumento de sus costos, se esperaba que solo una pequeña parte de los agricultores pudiera cultivar sus campos en la campaña *yala* de 2022 (mayo a septiembre). Gracias a la contribución del servicio de acción preventiva del SFERA, la FAO distribuyó rápidamente efectivo incondicional a los pequeños agricultores vulnerables para que pudieran adquirir insumos agrícolas, así como alimentos para su consumo mientras crecían sus cultivos. La intervención se centró en los productores de soja verde (o frijol *mung*), un cultivo que no necesita demasiados fertilizantes ni preparación de las tierras y constituye un producto básico y rico en proteínas que se cocina en muchos hogares de Sri Lanka.

56. En los meses de marzo a abril de 2022, **Tayikistán** registró un aumento de las infestaciones de langosta marroquí en zonas del sur. La infestación amenazaba las regiones limítrofes del Afganistán, a saber, las provincias de Balkh, Kunduz, Takhar y Badakhshan, y existía la posibilidad de que se propagara a las provincias septentrionales de Samangan y Baghlan. La mayoría de las zonas agrícolas de las provincias afganas se sitúan en las riberas de la cuenca baja de los ríos Panj y Vajsh, cerca de la frontera de Tayikistán. La producción de pastos, hortalizas y huertos corría el riesgo de infestarse cuando los cultivos se encontraran al inicio del período vegetativo. Tomando en consideración la prevalencia de vientos de dirección sur y suroeste en la provincia austral de Khatlon, era sumamente probable que se produjera una invasión transfronteriza. Esta situación hizo que se activara el servicio de acción preventiva del SFERA, que permitió a la FAO proporcionar equipos y asistencia operativa para tareas de reconocimiento de la langosta y tratamientos del suelo, ayudando así al control oportuno de las infestaciones de langosta y previniendo una amenaza directa para la producción agrícola y la seguridad alimentaria en las provincias afganas.

## V. Conclusiones

57. El SFERA sigue proporcionando a la FAO una herramienta para aumentar la previsibilidad y continuidad de sus intervenciones a nivel nacional, cuyo resultado es una mejora del apoyo prestado a los Miembros. Las contribuciones al SFERA, incluidas las asignaciones de carácter semifijo y para fines indeterminados, dotan a la FAO de los medios necesarios para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por diversas categorías de perturbaciones, en particular crisis prolongadas, desastres naturales y crisis en la cadena alimentaria. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar con prontitud sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial a raíz de un desastre. El enfoque sigue centrado en la obtención de resultados en las distintas esferas prioritarias fundamentales abordando las cuestiones interrelacionadas y colaborando con los asociados.

58. Las intervenciones del SFERA determinan e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. Se pretende especialmente asegurar que las intervenciones del SFERA incluyan el apoyo a los hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias y la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de los desastres, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres, promoviendo el acceso de las mujeres a la información y la capacitación, así como incrementando el acceso de las mujeres a recursos y activos productivos.

59. Mediante los anticipos oportunos, asignaciones de fondos rotatorios con una función catalizadora, medidas preventivas y la adopción de un enfoque programático, el SFERA permitió agilizar la capacidad de respuesta de la FAO, lo que reforzó las capacidades local, regional y nacional para combatir las plagas y enfermedades de animales y plantas y, en definitiva, protegió a millones de hogares rurales y pastoriles contra la pérdida de sus medios de vida y la miseria.

60. Por último, para proteger los medios de vida y los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria es crucial anticipar el deterioro de la seguridad alimentaria. Las medidas preventivas son eficaces en función de los costos, ya que los datos objetivos generados durante los últimos años muestran que, por cada dólar estadounidense que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos proporcionaron una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en desastre humanitario.