



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

**F**

## COMITÉ FINANCIER

**Cent quatre-vingt-quinzième session**

**Rome, 13-17 mars 2023**

**Rapport sur le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement**

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

**M. Rein Paulsen**  
**Directeur du Bureau des urgences et de la résilience**  
**Tél.: +3906 5705 3803 – Courriel: [OER-Director@fao.org](mailto:OER-Director@fao.org)**

Les documents peuvent être consultés à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).

### RÉSUMÉ

- Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement permet à l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) de mener des interventions rapides et efficaces face aux menaces et aux situations d'urgence alimentaires et agricoles. Il comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un partenaire fournisseur de ressources est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens d'existence, relancer les activités agricoles ou contribuer à une intervention immédiate en cas de crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins et de formulation de programmes, la mise en place ou le renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence, et les activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification)<sup>1</sup>; et iii) un volet de programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les situations d'urgence de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et de la fenêtre d'action anticipée, qui est déclenchée par des alertes précoces au niveau de l'Organisation.
- Depuis son lancement en 2004 et jusqu'au 31 décembre 2022, le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement a reçu 359,5 millions d'USD. Au titre du volet de programmation, 154,4 millions d'USD ont été affectés à des programmes de grande envergure (par exemple, pour faire face à des situations d'urgence acridiennes, à des catastrophes soudaines, au phénomène El Niño, à la grippe aviaire hautement pathogène, à des crises prolongées et à la pandémie de covid-19), 79,4 millions d'USD ont été dépensés au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles, et 22,1 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'action anticipée. Au titre du fonds autorenouvelable, 37,5 millions d'USD ont été utilisés pour mettre en place ou renforcer les capacités des bureaux de pays en matière d'interventions d'urgence et appuyer l'évaluation des besoins et la formulation de programmes, et 15,8 millions d'USD ont été alloués à la fenêtre des activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification).
- Depuis la création du Fonds spécial, 582,2 millions d'USD ont été avancés au titre du fonds de roulement pour financer des projets d'intervention immédiate en situation d'urgence, dont 87,3 millions d'USD sur la période considérée. Au 31 décembre 2022, les avances restant dues s'élevaient à 37,1 millions d'USD.
- Le solde du Fonds spécial au 31 décembre 2022 était de 13,1 millions d'USD. Ce solde relativement bas s'explique par l'ampleur des avances consenties aux pays touchés par la sécheresse.
- Étant donné que les activités de clôture des comptes à la fin de l'exercice 2022 n'étaient pas terminées au moment de l'établissement de ce document, les montants finals indiqués pour 2022 sont susceptibles d'être modifiés.

### INDICATIONS QUE LE COMITÉ FINANCIER EST INVITÉ À DONNER

- Le présent document est présenté pour information.

<sup>1</sup> Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

## I. Contexte

1. À sa 102<sup>e</sup> session, tenue en mai 2003, le Comité financier a approuvé la création du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement (ci-après désigné «Fonds spécial»), qui a pour objet de permettre à l'Organisation de lancer sans délai des opérations d'urgence en participant aux activités interinstitutions d'évaluation des besoins et de coordination, en créant un groupe de coordination des mesures d'urgence, en élaborant un cadre programmatique et des projets, et en avançant les fonds nécessaires à l'achat d'intrants lorsqu'une aide a été promise par un partenaire fournisseur de ressources<sup>2</sup>.

2. Le présent rapport annuel contient une brève description des grandes opérations lancées grâce à des ressources du Fonds spécial pour la période de 12 mois achevée le 31 décembre 2022. Il contient également des données financières pour cette même période, ainsi que pour la période écoulée depuis que le Fonds spécial est devenu opérationnel.

## II. Composition du Fonds spécial

3. Le Fonds spécial comporte trois volets: i) un fonds de roulement qui permet, une fois que l'engagement d'un partenaire fournisseur de ressources est assuré, l'avance des ressources financières pour l'achat immédiat d'intrants destinés à protéger les moyens d'existence, relancer les activités agricoles ou contribuer à une intervention immédiate en cas de crise; ii) un fonds autorenouvelable pour appuyer les activités de la FAO en matière d'évaluation des besoins et de formulation des programmes, la mise en place ou le renforcement rapides des capacités des équipes de pays chargées des opérations d'urgence, et les activités de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification)<sup>3</sup>; et iii) un volet de programmation qui regroupe les ressources à l'appui d'un cadre de programmation pour les situations d'urgence de grande envergure ou apporte un complément stratégique aux programmes en cours au moyen de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et de la fenêtre d'action anticipée, qui est déclenchée par des alertes précoces au niveau de l'Organisation.

**Tableau 1. Volets et fenêtres du Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement**

Volet «fonds de roulement»	Volet «fonds autorenouvelable»	Volet «programmation»
<ul style="list-style-type: none"> <li>Avances de fonds pour permettre des interventions rapides</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fenêtre de coordination et de capacité d'intervention en situation d'urgence</li> <li>Fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes</li> <li>Fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fenêtre des programmes de grande envergure (par exemple, catastrophes soudaines, grippe aviaire hautement pathogène, situation dans le Sahel, El Niño, crises prolongées et pandémie de covid-19)</li> <li>Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles</li> <li>Fenêtre d'action anticipée</li> </ul>

4. Le **volet «fonds de roulement»** réduit le temps de réaction face aux situations d'urgence en permettant à la FAO de lancer des activités et de procéder à l'achat des intrants les plus indispensables avant que les fonds des partenaires fournisseurs de ressources aient été reçus. En facilitant une intervention rapide, cette composante contribue à atténuer l'impact des menaces et des situations d'urgence et à accélérer le relèvement des personnes concernées.

<sup>2</sup> FC 102/14.

<sup>3</sup> Crises et catastrophes soudaines de grande ampleur nécessitant une intervention institutionnelle.

5. Le volet «**fonds autorenewable**» appuie les efforts déployés par les équipes de pays de la FAO chargées des opérations d'urgence pour identifier les besoins les plus critiques des populations touchées, renforcer les capacités d'intervention et élaborer et coordonner des programmes d'intervention fiables sur le plan technique. Grâce à la fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3 (protocole d'intensification), la FAO peut se préparer et relever les défis hors du commun auxquels le secteur agricole se retrouve confronté dans ce type de situation.

6. Le volet «**programmation**» permet de fournir une aide plus programmatique et plus rapide, qui peut être adaptée en fonction de l'évolution des besoins sur le terrain. L'approche de financement commun du Fonds spécial apporte la souplesse nécessaire pour adapter les activités et l'appui en fonction des zones géographiques et des domaines thématiques où ils sont le plus nécessaires. De la même manière, grâce à l'approche programmatique, les opérations peuvent être adaptées à mesure que la situation évolue, et les activités rationalisées de manière à ce que l'aide la plus adéquate atteigne plus rapidement les populations concernées. Le volet «programmation» du Fonds spécial comprend également la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles, qui rassemble des financements pour l'achat et la livraison immédiats d'intrants urgents. La fenêtre d'action anticipée permet à la FAO d'intervenir rapidement une fois qu'une menace a été identifiée, avant que des pertes dues à des catastrophes n'aient été accusées dans le secteur agricole ou avant que les moyens d'existence n'aient été compromis.

### III. Ressources du Fonds spécial

7. **Montants reçus.** Depuis la création du Fonds spécial en avril 2004, celui-ci a reçu des contributions d'un montant total de 359,5 millions d'USD. Sur ce montant, 261,1 millions d'USD provenaient des membres répertoriés dans le **tableau 2**, y compris 9,5 millions d'USD versés par des partenaires fournisseurs de ressources qui ont transféré au Fonds spécial les soldes de projets d'aide d'urgence qui avaient été clos. Sur la période allant de janvier à décembre 2022, les contributions au Fonds spécial se sont élevées à 24,5 millions d'USD.

**Tableau 2. Contributions reçues par le Fonds spécial**

Contributeurs	Depuis la création du Fonds spécial (en milliers d'USD)	Janvier-décembre 2022 (en milliers d'USD)
Afrique du Sud	452	0
Allemagne	7 549	3 487
Arabie saoudite	1 377	0
Australie	218	111
Autres (moins de 5 000)	41	0
Autriche	1 131	0
Belgique	74 084	5 611
Canada	12 229	857
Chili	5	0
Chine	500	0
Espagne	520	0
Finlande	3 747	0
France	9 539	43
Grèce	227	0
Irlande	7 424	0
Italie	1 490	0
Japon	430	0
Jordanie	60	0
Koweït	50	0
Luxembourg	8	0
Malte	43	20
Monaco	59	0

Norvège	44 175	9 703
Nouvelle-Zélande	13	0
Pays-Bas	9 681	0
Portugal	43	43
République de Corée	76	76
République démocratique populaire lao	14	0
Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord	38 105	0
Saint-Siège	30	0
Slovénie	53	53
Suède	42 755	4 111
Suisse	4 942	0
Tchéquie	36	0
<b>Contributions totales des membres</b>	<b>261 107</b>	<b>24 116</b>
Fondation Bill et Melinda Gates	10 000	0
Recouvrement des dépenses opérationnelles directes	86 468	0
Fondation Louis Dreyfus	327	220
Total Nations Unies	1 559	160
<b>Total reçu</b>	<b>359 461</b>	<b>24 496</b>

*Au 31 décembre 2022 – Source: établi d'après les registres auxiliaires et conformément au grand livre.*

8. Face à la hausse du nombre de crises et d'interventions, les contributions reçues en 2022, y compris les contributions sans affectation particulière ou partiellement affectées, ont été déterminantes pour le bon fonctionnement du fonds de roulement, ce qui a permis d'intervenir rapidement et à grande échelle. Il faudra néanmoins déployer des efforts supplémentaires pour atteindre l'objectif de 75 millions d'USD, qui ferait du Fonds spécial un outil parfaitement souple et efficace, capable de répondre à trois crises de grande ampleur simultanées.

#### IV. Utilisation des ressources du Fonds spécial

9. Sous le volet «fonds de roulement», 582,2 millions d'USD ont été avancés à divers projets à la suite d'engagements pris par des partenaires fournisseurs de ressources, mais avant la réception effective des contributions en espèces correspondantes. Sur ce montant, 37,1 millions d'USD restent dus, dans l'attente des versements à recevoir des partenaires fournisseurs de ressources.

10. Sur les 359,5 millions d'USD de contributions, 53,3 millions d'USD ont été approuvés au titre du fonds autorenouvelable. Au total, 256 millions d'USD ont été affectés au titre du volet «programmation», dont 154,3 millions d'USD pour la fenêtre des activités thématiques et régionales. L'utilisation des ressources est présentée en détail dans le **tableau 3**.

**Tableau 3. Volets de financement**

	Depuis la création du Fonds spécial (en milliers d'USD)	Janvier-décembre 2022 (en milliers d'USD)
<b>Avances</b>		
Fonds de roulement		
Total des avances au cours de la période	582 184	87 337
Remboursement des avances au cours de la période	545 089	57 525
<b>Avances restant dues</b>	<b>37 095</b>	
<b>Affectations</b>		

Établissement et renforcement du groupe de coordination des mesures d'urgence	20 190	34
Missions pour l'évaluation des besoins et l'élaboration de programmes	17 287	233
Préparation et intervention pour les situations d'urgence de niveau 3	15 847	0
<b>Total – fonds autorenewable</b>	<b>53 324</b>	<b>267</b>
<b>Volet «programmation»</b>		
<b>Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles</b>	<b>79 432</b>	<b>11 403</b>
<b>Fenêtre d'action anticipée</b>	<b>22 140</b>	<b>4 057</b>
<b>Fenêtre des activités thématiques et régionales</b>		
Campagne de lutte contre le criquet pèlerin	51 105	0
Campagne de lutte contre la grippe aviaire	45 928	0
Typhons et ouragans	15 598	0
Corne de l'Afrique (programmes régionaux)	13 748	0
Activités liées aux tsunamis	10 002	0
Crises prolongées	4 786	0
El Niño	4 552	0
Sahel (programmes régionaux)	3 552	0
Covid-19	2 934	0
Initiative contre la flambée des prix des denrées alimentaires	1 168	0
Légionnaire d'automne	1 001	0
<b>Total partiel – fenêtre des activités thématiques et régionales</b>	<b>154 374</b>	<b>0</b>
<b>Total partiel – volet «programmation»</b>	<b>255 946</b>	<b>15 460</b>
<b>Total général – affectations</b>	<b>309 270</b>	<b>15 727</b>
<b>Solde du Fonds spécial</b>	<b>13 093</b>	

### A. Volet «fonds de roulement»

11. **Avances.** Pendant la période considérée, 80 pour cent des avances du Fonds spécial ont appuyé des projets financés par l'Agence des États-Unis pour le développement international, comme l'indique le **tableau 4**.

**Tableau 4. Avances de partenaires fournisseurs de ressources au Fonds spécial**

Partenaire fournisseur de ressources	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
Allemagne	4 850	4 850
Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires	1 000	500
Commission européenne	560	766
États-Unis d'Amérique	70 012	34 812
France	1 120	1 120
Guinée-Bissau*	400	400
Italie	0	1 500
Koweït	300	0
Madagascar*	2 000	2 000
Organisation mondiale de la santé animale	65	65
République centrafricaine*	0	4 813

Somalie*	7 030	6 700
<b>Total</b>	<b>87 337</b>	<b>57 525</b>

\* Financement apporté par la Banque mondiale

12. Les avances ont principalement appuyé des grands programmes en Éthiopie, en Somalie et à Sri Lanka, à hauteur de plus de 87 pour cent de toutes les avances faites entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 2022, comme indiqué au **tableau 5**.

**Tableau 5. Avances du Fonds spécial au bénéfice de programmes de pays**

Pays	Avances (en milliers d'USD)	Remboursements (en milliers d'USD)
Afghanistan	300	1 500
Éthiopie	11 700	11 700
Guinée-Bissau	400	400
Madagascar	2 000	2 000
Philippines	1 000	500
Programmes mondiaux	5 475	5 475
République centrafricaine	0	4 813
Somalie	55 362	20 032
Soudan du Sud	1 800	1 800
Sri Lanka	9 100	9 100
Timor-Leste	200	0
Viet Nam	0	206
<b>Total</b>	<b>87 337</b>	<b>57 525</b>

13. En 2022, la région du Tigré (**Éthiopie**) a été confrontée à une crise humanitaire complexe. L'insécurité, les chocs environnementaux récurrents et les effets résiduels de la recrudescence du criquet pèlerin et de la pandémie de covid-19 ont massivement perturbé les activités agricoles et les chaînes d'approvisionnement alimentaire, compromettant les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des populations les plus vulnérables. Faute de pouvoir accéder en temps voulu à des intrants agricoles essentiels, en particulier des semences améliorées et des engrais, les agriculteurs redoutaient de voir leurs récoltes s'effondrer. Face à cette situation, la FAO et les autres membres du Module de la sécurité alimentaire ont accordé une attention prioritaire à l'achat et à la distribution d'engrais et de semences pour le *meher*, saison agricole la plus importante pour la plupart des agriculteurs du Tigré. Dans ce contexte, les avances du Fonds spécial ont permis à l'Organisation d'accélérer les processus d'achat et de distribution de semences améliorées et d'engrais. La contribution du Fonds spécial a été décisive pour le maintien de la production et des disponibilités alimentaires locales, ce qui a permis d'améliorer la sécurité alimentaire et la résilience des populations touchées par la crise dans la région.

14. En 2022, après une grave sécheresse, une succession de saisons des pluies insuffisantes et un épisode de La Niña, entre autres facteurs aggravants, une dégradation de la sécurité alimentaire était attendue en **Somalie**. La FAO et les partenaires du secteur humanitaire ont collaboré avec le Gouvernement somalien pour intensifier l'intervention humanitaire dans les plus brefs délais. Grâce aux avances du Fonds spécial, l'Organisation a été en mesure d'étendre les aides en espèces ciblant les communautés rurales vulnérables, de distribuer des kits d'intrants agricoles favorisant un relèvement rapide, de fournir en urgence des traitements pour les animaux et des intrants destinés à l'élevage, de remettre en état les moyens de production collectifs et d'aider les artisans pêcheurs en mettant à leur disposition du matériel de pêche et de transformation du poisson. Les avances du Fonds spécial ont également permis de fournir en temps voulu des informations et des analyses sur la sécurité alimentaire et la gestion des risques d'inondation et de sécheresse, étayées par des systèmes d'alerte rapide améliorés, et de donner des renseignements factuels sur les inondations et les sécheresses.

15. En 2022, les effets de la crise économique à **Sri Lanka** ont mis en péril les moyens d'existence des communautés rurales et perturbé le système alimentaire national. Qui plus est, la production agricole nationale suivait déjà une pente descendante faute d'engrais et d'autres intrants

agricoles essentiels. Dans ce contexte, l'Organisation a axé ses interventions sur la protection des moyens d'existence des populations rurales et sur la distribution d'intrants urgents visant à renforcer les capacités de production alimentaire. À l'appui de ces interventions, les avances du Fonds spécial ont permis à l'Organisation d'acheter et de distribuer rapidement de l'urée, du chlorure de potassium et du superphosphate triple. Grâce au Fonds spécial, les agriculteurs sri-lankais (les producteurs de riz paddy particulièrement) ont pu reprendre rapidement leurs activités de production, contribuant à l'amélioration de la sécurité alimentaire de leurs communautés.

### B. Volet «fonds autorenewable»

16. La **fenêtre de coordination en situation d'urgence** du fonds autorenewable facilite le déploiement rapide de spécialistes des situations d'urgence, ainsi que le renforcement des équipes existantes de manière à intégrer des activités supplémentaires ou à combler des déficits de financement temporaires. Le **tableau 6** montre les affectations de ressources par pays.

17. L'Agence suédoise de coopération et d'aide au développement international a versé 308 356 USD au titre de l'évaluation des besoins et de la coordination en situation d'urgence. Sur la contribution reçue de la Norvège, un montant de 703 086 USD a été alloué aux activités d'évaluation des besoins et de coordination en situation d'urgence.

**Tableau 6. Fenêtre de coordination en situation d'urgence du Fonds spécial**

Pays ou région	Affectation approuvée (en milliers d'USD)
Afghanistan	8
Afrique de l'Est	329
Afrique de l'Ouest et Afrique de l'Est	95
Amérique latine et Caraïbes	50
Bangladesh	130
Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique	48
Bureau régional pour le Proche-Orient et l'Afrique du Nord	57
Bureau sous-régional pour l'Afrique australe	121
Bureau sous-régional pour l'Afrique centrale	30
Bureau sous-régional pour l'Afrique de l'Est	45
Bureau sous-régional pour l'Afrique de l'Ouest	89
Bureau sous-régional pour la Mésoamérique	28
Burkina Faso	30
Djibouti	95
Haïti	10
Honduras	35
Iraq	20
Mali	200
Mozambique	214
Niger	116
Nigeria	30
Pakistan	31
Pays d'Asie (Bangladesh, Philippines et Viet Nam)	50
République arabe syrienne	45
République centrafricaine	206
République de Moldova	45
République démocratique du Congo	30
Somalie	30
Soudan du Sud	30
Sri Lanka	60
Türkiye	132



Ukraine	27
<b>Total</b>	<b>2 466</b>

18. La **fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration des programmes** du fonds autorenouvelable finance les activités d'évaluation des besoins au début d'une crise pour aider la FAO et ses partenaires à obtenir les informations nécessaires à la formulation de programmes d'intervention rapide et de stratégies de résilience à plus long terme. Pendant la période considérée, des activités d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes ont été menées dans les pays qui apparaissent au **tableau 7**.

**Tableau 7. Affectations pour des missions d'évaluation des besoins**

<b>Pays ou région</b>	<b>Affectation approuvée (en milliers d'USD)</b>
Afrique australe	100
Afrique de l'Ouest et région du Sahel	199
Burkina Faso	26
Cameroun	12
Colombie	45
Corne de l'Afrique	40
Équateur	20
Éthiopie	16
Guatemala	43
Haïti	81
Kirghizistan	10
Madagascar	126
Nigéria	206
Ouganda	59
Pakistan	9
Pays d'Afrique australe (Madagascar, Malawi, Mozambique, Zambie et Zimbabwe)	50
Pérou	30
République arabe syrienne	85
République centrafricaine	10
République de Moldova	65
République démocratique du Congo	115
République démocratique populaire lao	47
Sahel	100
Soudan	58
Soudan du Sud	16
Sri Lanka	95
Tadjikistan	32
Tchad	58
Tonga	54
Ukraine	218
<b>Total</b>	<b>2 025</b>

19. Le Fonds spécial a alloué des ressources financières au titre de la **fenêtre de coordination en situation d'urgence et de la fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes** pour appuyer les opérations du **Module de la sécurité alimentaire** dans plusieurs pays, parmi lesquels le Burkina Faso, Haïti, l'Iraq, le Pakistan, la République centrafricaine et le Soudan du Sud. Ces ressources ont notamment servi à financer des postes de coordonnateur et de gestionnaire de l'information, ainsi que des évaluations des besoins et des missions d'urgence du Module de la sécurité alimentaire. En 2022, le Fonds spécial a financé quatre missions d'urgence du Module mondial de la sécurité alimentaire en Éthiopie, en Haïti, en République centrafricaine et au Soudan du

Sud. Ces missions avaient pour objectif de combler des lacunes (en Haïti et en République centrafricaine), de renforcer l'équipe du Module de la sécurité alimentaire au Pakistan (après les graves inondations de 2022) et de mettre en œuvre un processus d'examen et d'apprentissage participatifs appliqué à cinq projets conjoints axés sur le nexus action humanitaire-développement-paix. Dans le cadre des activités de comblement des lacunes et des missions d'urgence, les équipes ont amélioré le mécanisme de coordination aux niveaux national et infranational, appuyé la coordination des évaluations et analyses, intensifié les efforts de promotion et contribué à la formulation de vues d'ensemble des besoins humanitaires, de plans d'intervention humanitaire et d'appels éclairs. Le Fonds spécial a aussi contribué au financement de postes de gestionnaire de l'information au Burkina Faso et en Iraq pour une durée totale de 10 mois. Les deux gestionnaires de l'information ont dirigé la mise au point de produits de gestion de l'information tels que des analyses des lacunes et des cartes de présence des partenaires, entre autres produits d'information importants.

20. Pour citer un exemple collectif, des fonds ont été alloués à la conduite d'enquêtes de **suivi des données dans les situations d'urgence (DIEM)** en Colombie, au Guatemala, en Haïti, au Soudan et au Tchad, au titre de la **fenêtre d'évaluation des besoins et d'élaboration de programmes**. Les systèmes agroalimentaires et la sécurité alimentaire dans ces cinq pays sont fragiles et ont été mis à plus rude épreuve encore en 2022, sous l'effet de crises cumulées. Les enquêtes DIEM fournissent en temps utile des données granulaires de qualité, qui peuvent servir à la programmation des interventions d'urgence et des activités de renforcement de la résilience. Les enquêtes menées auprès des ménages fournissent des informations essentielles permettant de cibler les zones et les groupes de population les plus vulnérables, ainsi que des points d'entrée pour les programmes, sur la base des besoins analysés. L'attention portée aux moyens d'existence fondés sur l'agriculture est une caractéristique unique dans le paysage des systèmes de sécurité alimentaire et aide à mieux comprendre les évolutions, ce qui peut conduire au déclenchement d'actions anticipées. Le DIEM a permis aux bureaux de pays de la FAO de mobiliser de nouvelles ressources. En Colombie, par exemple, les données DIEM ont été massivement utilisées pour élaborer des propositions. En outre, les activités DIEM sont conçues en étroite collaboration avec les bureaux régionaux de la FAO, la plateforme du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC) et les modules de la sécurité alimentaire, mettant à profit le personnel qualifié de la FAO déjà en place. Plusieurs cycles de suivi ont été mis en œuvre jusqu'à présent. Dans ce contexte, la FAO opère dans le cadre d'accords avec des partenaires locaux (par exemple, Ministère de l'agriculture, systèmes nationaux d'alerte rapide et organisations non gouvernementales) ainsi que des prestataires de services mondiaux. Le DIEM représente un atout considérable pour l'écosystème de l'analyse de la sécurité alimentaire et de l'agriculture et offre la possibilité de renforcer les liens avec les parties prenantes à différents niveaux, y compris les donateurs, les ministères de l'agriculture et de la gestion des catastrophes et le Module de la sécurité alimentaire aux niveaux mondial et national.

21. La **fenêtre de préparation et d'intervention pour les situations d'urgence de niveau 3** a été créée au titre du fonds autorenouvelable après avoir été approuvée par le Comité financier à sa 147<sup>e</sup> session<sup>4</sup>. Cette fenêtre se concentre sur: i) les mesures et activités de préparation renforçant la capacité de la FAO de répondre aux urgences à grande échelle et ii) les interventions en cas d'urgence de niveau 3 et la mobilisation rapide de l'Organisation.

22. Les fonds affectés dans le domaine de la **mobilisation rapide et de la réaction aux situations d'urgence de niveau 3** permettent d'appuyer les interventions immédiates de la FAO selon une approche dite «sans regret», à savoir l'engagement de ressources en l'absence de détails précis sur les besoins exacts et les plans d'action élaborés. Pendant la période considérée, l'affectation de ressources à des interventions d'urgence en Ukraine a été approuvée selon l'approche «sans regret».

---

<sup>4</sup> FC 147/8.

**Tableau 8. Affectations dans le domaine de la mobilisation rapide et de la réaction aux situations d'urgence de niveau 3**

Mobilisation rapide et réaction aux situations d'urgence de niveau 3	(en milliers d'USD)
Ukraine	500
<b>Total</b>	<b>500</b>

23. Des ressources de niveau 3 du Fonds spécial ont été affectées à l'appui des interventions de l'Organisation en Ukraine, après que les chefs de secrétariat du Comité permanent interorganisations ont décidé de déclencher les procédures d'activation en situation d'urgence à l'échelle du système (protocoles d'intensification). Mettant à profit les ressources du Fonds spécial, la FAO a promptement mobilisé et déployé des ressources internes pour soutenir l'effort d'intensification à l'échelle de l'Organisation et aider le pays à faire face à la crise humanitaire. Un appui à la gestion globale, accompagné d'un soutien administratif et technique à la formulation de programmes et de projets, ont pu être mis en œuvre dans un contexte opérationnel complexe.

### C. Volet «programmation»

24. Dans le cadre du volet «programmation» du Fonds, 79,4 millions d'USD ont été alloués au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles et 22,1 millions d'USD au titre de la fenêtre d'action anticipée depuis la création du Fonds spécial.

#### Fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles

25. En 2022, 14,4 millions d'USD ont été reçus de l'Australie, de la Belgique, du Canada, de la Fondation Louis Dreyfus, de la Norvège, de la République de Corée et de la Suède au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles (ci-après appelée «fenêtre d'interventions»). Les contributions de ces partenaires fournisseurs de ressources ont aidé les équipes de pays de la FAO à réagir rapidement à des crises de grande ampleur grâce à l'achat et à la livraison immédiats d'intrants urgents. En 2022, les fonds ont été affectés à des interventions dans 19 pays, recensées dans le **tableau 9**.

**Tableau 9. Ressources financières allouées au titre de la fenêtre d'interventions prévoyant la fourniture d'intrants agricoles**

Pays	Type d'intervention	(en milliers d'USD)
<b>Contributions de la Belgique</b>		
Bangladesh	Aide d'urgence aux moyens d'existence fondés sur l'agriculture et la pêche durement touchés par les inondations dans les districts du nord-est du Bangladesh	500
Cuba	Protection des moyens d'existence des éleveurs de volaille et remise en état de la production de volaille pour assurer la sécurité alimentaire des habitants des communes les plus touchées par l'ouragan Ian	500
Éthiopie	Aide d'urgence pour permettre la livraison d'intrants agricoles dans la région de Tigré	510
Kenya	Préservation des moyens d'existence et amélioration de l'accès immédiat à la nourriture pour les ménages ruraux vulnérables touchés par la sécheresse	500
Mauritanie	Renforcement de la résilience des ménages agropastoraux touchés par la sécheresse de 2021	500
Myanmar	Aide d'urgence, de nature à sauver des vies, aux moyens d'existence des ménages vulnérables en situation d'insécurité alimentaire dans certains États du pays touchés par le conflit	500

Pakistan	Rétablissement des moyens d'existence dans le district de Dera Ismail Khan (Khyber Pakhtunkhwa) et le district de Rajanpur (Pendjab), touchés par des inondations	500
Philippines	Aide d'urgence pour le rétablissement de la sécurité alimentaire et des moyens d'existence fondés sur l'agriculture dans les zones de la Région VIII frappées par le typhon Rai	500
Tonga	Intervention et aide d'urgence face à l'éruption du volcan Hunga Tonga-Hunga Ha'apai et au tsunami associé, pour remédier à leur impact sur l'agriculture et la pêche	400
Ukraine	Aide d'urgence à la sécurité alimentaire et aux moyens d'existence pour les populations touchées par le conflit	500
<b>Total Belgique</b>		<b>4 910</b>
<b>Contributions de la Suède</b>		
Burkina Faso	Aide d'urgence aux éleveurs agropastoraux et aux personnes déplacées internes pâtissant des conditions de sécurité dans la région du Centre-Nord	300
Colombie	Aide d'urgence aux populations autochtones et afro-descendantes vulnérables du département du Chocó, confrontées à de graves restrictions de leur mobilité et à l'impact des inondations	300
Madagascar	Intervention d'urgence face à la recrudescence du criquet migrateur malgache	540
Mali	Intervention rapide d'urgence pour protéger les moyens d'existence des communautés pastorales touchées par le conflit dans la région de Ménaka	316
Niger	Intervention d'urgence en faveur des moyens d'existence fondés sur l'agriculture et l'élevage pour les ménages les plus vulnérables exposés à l'insécurité alimentaire	300
Somalie	Aide d'urgence à usages multiples face à la sécheresse	300
<b>Total Suède</b>		<b>2 056</b>
<b>Contribution de l'Australie</b>		
Ukraine	Aide d'urgence aux moyens d'existence fondés sur l'agriculture pour les ménages touchés par le conflit	111
<b>Contribution du Canada</b>		
Sri Lanka	Aide visant à remédier aux difficultés de production du système alimentaire local consécutives à la pandémie de covid-19	107
<b>Contribution de la Fondation Louis Dreyfus</b>		
Ukraine	Aide d'urgence à la sécurité alimentaire et aux moyens d'existence pour les populations touchées par le conflit	220
<b>Contributions de la Norvège</b>		
Burkina Faso	Amélioration de la sécurité alimentaire et protection des moyens d'existence des ménages vulnérables dans la région de la Boucle du Mouhoun	1 000
Mozambique	Renforcement de la résilience des communautés vulnérables de la province de Cabo Delgado à l'appui de la sécurité alimentaire et nutritionnelle	1 000
Niger	Amélioration de la sécurité alimentaire et de la résilience des populations de Tillabéri, Diffa, Tahoua et Agadez	1 000
République démocratique du Congo	Amélioration de l'accès à des aliments nutritifs et à des revenus pour les populations vulnérables du Nord-Kivu et du Tanganyika	1 000
<b>Total Norvège</b>		<b>4 000</b>
<b>Total général</b>		<b>11 404</b>

26. À la mi-juin 2022, les fortes pluies de mousson et les eaux dévalant du nord-est de l'Inde ont déclenché des crues soudaines dans neuf districts du nord-est du **Bangladesh**. Accompagnant les efforts du pays pour se relever rapidement, la FAO a utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour fournir des intrants de production urgents aux agriculteurs et aux pêcheurs touchés par les inondations. Son aide s'est notamment traduite par la mise à disposition d'intrants agricoles pour les principales cultures (riz, légumes, légumineuses et oléagineux, par exemple) et la fourniture de moyens de production aux communautés de pêcheurs. Les ensembles de mesures d'aide d'urgence proposés ont permis aux communautés touchées de rétablir leurs moyens d'existence et d'accroître leur production végétale et aquacole.

27. Au **Burkina Faso**, les principaux facteurs d'insécurité alimentaire depuis 2016 sont les phénomènes météorologiques extrêmes. Le pays est ainsi exposé aux effets néfastes du changement climatique et aux aléas naturels, principalement les sécheresses et les inondations, à quoi s'ajoute une situation fragile sur le plan de la sécurité. Grâce aux fonds de la fenêtre d'interventions, l'Organisation a fourni aux communautés les plus vulnérables de la région du Centre-Nord des aides en espèces et des kits de production agricole d'urgence, ainsi qu'un appui aux activités rémunératrices et activités de renforcement des capacités. Ces mesures ont été cruciales pour protéger les moyens d'existence des populations rurales et améliorer la sécurité alimentaire des communautés ciblées.

28. En 2022, l'instabilité et les phénomènes météorologiques extrêmes ont continué de menacer la sécurité alimentaire des communautés rurales les plus vulnérables de **Colombie**. Avec les fonds de la fenêtre d'interventions, la FAO a mis en œuvre des stratégies communautaires axées sur le redressement rapide des moyens d'existence agricoles des communautés les plus vulnérables du Chocó, éprouvées par l'instabilité et les catastrophes liées au climat. En outre, les ressources de la fenêtre d'interventions ont permis à la FAO d'élaborer un guide technique sur la mise en œuvre d'interventions de relèvement rapide dans le secteur agricole, qui améliore la réaction globale sur le plan de la sécurité alimentaire. Grâce à ces ressources, la FAO a pu soutenir en temps utile les moyens d'existence des communautés les plus durement touchées du Chocó.

29. En septembre 2022, l'ouragan de catégorie 3 Ian a touché terre dans l'ouest de **Cuba**, ravageant les provinces de Pinar del Río, d'Artemisa et de La Havane, ainsi que la municipalité spéciale de l'île de la Jeunesse. Il a occasionné des dégâts et des pertes dans les secteurs de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche. À l'appui des efforts de relèvement rapide et de remise en état déployés par le pays, l'Organisation a utilisé les ressources de la fenêtre d'interventions pour contribuer au rétablissement des installations des petits éleveurs de volaille dans les provinces de Pinar del Río et d'Artemisa. L'intervention a concouru à la restauration des moyens d'existence des petits éleveurs de volaille touchés par l'ouragan et accru l'offre de produits à base de volaille disponibles pour les communautés vulnérables.

30. En 2022, la **République démocratique du Congo** est restée plongée dans une crise humanitaire complexe. Qui plus est, les conditions de sécurité difficiles que connaissent les provinces du Nord-Kivu et du Tanganyika ont grandement nui aux moyens d'existence des agriculteurs les plus vulnérables. Par exemple, dans les deux provinces, l'insécurité ambiante a empêché la majorité des agriculteurs de cultiver la terre lors des précédentes campagnes agricoles. Afin d'aider les communautés les plus durement touchées à rétablir les moyens d'existence dont elles s'étaient vu priver et à améliorer leur sécurité alimentaire, l'Organisation a mobilisé les ressources de la fenêtre d'interventions pour distribuer des intrants agricoles et mener des interventions reposant sur des aides en espèces dans le Tanganyika, et distribuer des intrants agricoles et des aliments pour animaux dans le Nord-Kivu. Ces aides ont été distribuées en majeure partie aux personnes déplacées internes et aux personnes de retour dans le pays, l'objectif étant de faciliter la stabilisation des communautés et la réintégration et l'autonomie des bénéficiaires.

31. Comme indiqué au paragraphe 13, les interventions menées par la FAO et les partenaires du Groupe de l'agriculture dans la région du Tigré, en **Éthiopie**, se sont concentrées sur l'achat et la distribution d'engrais et de semences pour le *meher*, saison agricole la plus importante pour la plupart des agriculteurs de cette région. Appuyant le protocole d'intensification, les fonds de la fenêtre d'interventions ont permis à l'Organisation d'acheter et de distribuer rapidement les engrais dont

avaient besoin les communautés ciblées pour accroître leur production agricole. Cette aide urgente d'un bon rapport coût-efficacité a contribué à améliorer la sécurité alimentaire et a permis aux communautés ciblées d'augmenter la production locale, ce qui a eu pour résultat de satisfaire les besoins alimentaires immédiats de la population tout en rendant celle-ci plus résiliente.

32. En 2022, le **Kenya** a fait face à une grave sécheresse, provoquée par un épisode de La Niña. La FAO et ses partenaires avaient prévenu que, dans le pire des cas, c'est-à-dire en l'absence d'aide d'urgence aux communautés tributaires de l'agriculture, le nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire était susceptible d'augmenter. Pour contribuer à ce que la sécurité alimentaire ne se dégrade pas davantage, les ressources de la fenêtre d'interventions ont été utilisées pour fournir aux ménages les plus durement touchés des services de protection des animaux d'élevage (par exemple, services vétérinaires et distribution d'aliments pour animaux) ainsi que des intrants agricoles urgents. Cette aide a été essentielle pour protéger et restaurer les moyens d'existence productifs et rétablir l'autonomie des communautés touchées par la sécheresse.

33. **Madagascar** est très sujette aux catastrophes naturelles, qu'il s'agisse de sécheresses, d'inondations, de cyclones tropicaux ou d'invasions acridiennes. La sécheresse exceptionnellement longue qui a sévi dans le sud du pays, due très probablement aux effets du changement climatique et aggravée par plusieurs autres chocs, a entraîné une hausse de l'insécurité alimentaire. Une recrudescence du criquet migrateur malgache était attendue en 2022, aggravant une situation déjà difficile. Face à cette menace, les fonds de la fenêtre d'interventions ont été utilisés pour appuyer des activités de surveillance, de prévention et de contrôle du criquet migrateur malgache et fournir le matériel nécessaire et une formation technique aux intervenants nationaux.

34. En 2022, le **Mali** était toujours en proie à une forte insécurité alimentaire. Dans un contexte de prix alimentaires élevés et de faible production agricole, les familles rurales avaient besoin d'urgence d'une aide aux moyens d'existence, nécessaire au rétablissement de leur production alimentaire et à la protection de leurs moyens d'existence. L'Organisation a donc utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour distribuer en urgence des intrants dédiés à l'élevage (tels que des aliments pour animaux, des blocs à lécher et des produits vétérinaires) aux ménages vulnérables vivant dans les régions du pays les plus touchées par l'insécurité alimentaire. Ce soutien s'est accompagné de formations techniques sur la production de blocs multivitaminés. Les fonds de la fenêtre d'interventions ont permis de préserver les ressources animales essentielles et aidé les éleveurs les plus vulnérables à améliorer durablement leur sécurité alimentaire et à devenir plus autonomes.

35. En 2022, les éleveurs installés dans les régions de **Mauritanie** touchées par la sécheresse n'ont pas été en mesure de préserver leur cheptel, ce qui les a contraints à avoir de plus en plus recours à des stratégies d'adaptation dangereuses. Les éleveurs établis à la frontière avec le Mali étaient confrontés à des pressions encore plus fortes, du fait que le climat d'insécurité ne leur permettait pas de circuler librement. Pour contribuer à la protection du cheptel dans les communautés les plus touchées, l'Organisation a utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions de façon à compléter les mesures prises par le pays, en distribuant des aliments pour animaux et en fournissant des produits et des services vétérinaires essentiels. Les interventions financées au titre de cette fenêtre ont en outre aidé à reconstituer les réserves nationales de produits vétérinaires, indispensables à la prévention des maladies animales et à la lutte contre ces maladies.

36. En 2022, le conflit dans la province de Cabo Delgado a été le principal facteur d'insécurité alimentaire dans le nord du **Mozambique**. La FAO a continué de travailler avec les principaux partenaires pour venir en aide aux populations touchées vivant dans les régions du nord du pays les plus reculées et les plus difficiles à atteindre. En 2022, grâce aux ressources de la fenêtre d'interventions, l'Organisation a pu distribuer des intrants de production végétale urgents, soutenir les capacités existantes des producteurs de semences locaux et fournir des moyens de production aux artisans pêcheurs.

37. Les besoins humanitaires du **Myanmar** ont continué d'aller croissant en 2022. Le caractère multidimensionnel de la crise a aggravé l'impact des chocs récurrents liés au climat et les effets de la pandémie de covid-19, mettant en péril les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des communautés tributaires de l'agriculture. Grâce aux fonds de la fenêtre d'interventions, l'Organisation

a atténué l'impact de la crise sur les ménages les plus vulnérables en apportant une assistance agricole d'urgence à des familles dans le besoin dans les États kayin et kayah, dans l'est du pays. Des interventions fondées sur des aides en espèces ont été menées pour permettre aux ménages en situation d'insécurité alimentaire les plus vulnérables (par exemple, les ménages dirigés par une femme) de subvenir à leurs besoins immédiats. La FAO a également fourni des kits de production de légumes aux bénéficiaires, afin qu'ils puissent cultiver des légumes riches en nutriments et satisfaire leurs besoins de manière à assurer leur sécurité alimentaire.

38. En 2022, l'irrégularité des précipitations, les feux de brousse, les inondations et l'insécurité, entre autres facteurs, ont continué de menacer les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des communautés rurales les plus vulnérables du **Niger**. Alors que le pays était confronté à un niveau d'insécurité alimentaire élevé, les activités de soutien à l'agriculture et à l'élevage présentaient un déficit de financement. L'Organisation se devait donc d'aider les ménages vulnérables en mettant à leur disposition des intrants essentiels tels que semences et outils et en leur fournissant une assistance technique pour leur permettre de produire leurs propres aliments et de surmonter cette succession de chocs. Avec les fonds de la fenêtre d'interventions, la FAO a distribué des semences (par exemple, semences de mil et de niébé pluviaux), fourni des intrants et des services liés à l'élevage (par exemple, services vétérinaires et aliments pour animaux) et octroyé des aides en espèces (par exemple, dans le cadre du programme Cash+), entre autres formes d'appui ciblé apporté aux ménages agricoles les plus vulnérables. Les interventions financées par le Fonds spécial se sont concentrées sur les régions souffrant de l'insécurité alimentaire, parmi lesquelles celles de Tillabéri, de Tahoua et d'Agadez, ainsi que sur l'appui à la réintégration des personnes de retour dans la région de Diffa.

39. À la mi-2022, le **Pakistan** a été frappé par des inondations et des glissements de terrain qui ont anéanti quantité de terres agricoles, de ressources animales, de forêts et d'infrastructures agricoles essentielles. Qui plus est, cette catastrophe d'origine climatique s'est abattue sur des communautés rurales en butte à des conditions économiques et des problèmes de sécurité alimentaire de plus en plus difficiles, ce qui a aggravé leur vulnérabilité et poussé leur résilience à ses limites. Sur cette toile de fond, les ressources de la fenêtre d'interventions ont permis à l'Organisation de lancer sans tarder des campagnes de vaccination du bétail, de distribuer des aliments pour animaux et de construire des abris pour protéger le cheptel des conditions météorologiques. Ce soutien a contribué à protéger la santé et l'état physique des animaux et, ce faisant, à pourvoir aux besoins alimentaires et nutritionnels des ménages grâce à la consommation de produits laitiers. Point important, le décaissement rapide des sommes provenant du Fonds spécial a été crucial pour prévenir et enrayer la propagation de la fièvre aphteuse, de la dermatose nodulaire contagieuse et de la peste des petits ruminants, entre autres maladies animales.

40. Le super typhon Rai (16 et 17 décembre 2021) est le typhon le plus violent qui ait frappé les **Philippines** en 2021. Il a endommagé le peu de biens que possédaient les petits producteurs de noix de coco et aggravé leur vulnérabilité. Mobilisant les fonds de la fenêtre d'interventions, l'Organisation a collaboré avec les partenaires nationaux au début de 2022 pour aider les familles de cultivateurs de noix de coco durement touchées, en particulier les ménages dirigés par des femmes dans la province de Leyte du Sud. En étroite coordination avec les autorités nationales, la FAO a distribué aux ménages de cultivateurs de noix de coco des intrants destinés aux cultures intercalaires (par exemple, assortiments de semences de légumes, de jeunes plants de bananier et de boutures de patate douce), des engrais, des outils et du matériel, entre autres intrants agricoles. Elle a également organisé des formations techniques concernant les systèmes agricoles durables et résilients axés sur la noix de coco et les variétés de noix de coco intelligentes face au climat.

41. En **Somalie**, sur la base de consultations étroites menées auprès des partenaires du Somali Cash Consortium et du Module de la sécurité alimentaire, les fonds de la fenêtre d'interventions ont été utilisés pour fournir des aides en espèces dans les zones géographiques les plus touchées, afin d'éviter que la situation en matière de sécurité alimentaire ne s'y dégrade encore davantage. Les zones géographiques prioritaires ont été déterminées sur la base du pourcentage de la population totale dans chaque district classé en phase 3 ou supérieure de l'IPC. Ces aides ont permis aux ménages d'agriculteurs et d'éleveurs les plus vulnérables de protéger leurs moyens de production et leur ont évité de devoir recourir à des stratégies d'adaptation dangereuses et irréversibles.

42. À **Sri Lanka**, la pandémie de covid-19 a encore accentué l'impact des difficultés économiques et la vulnérabilité des communautés rurales. L'Organisation a utilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour concourir aux priorités du programme sri-lankais d'intervention face à la covid-19, appuyant la production agricole nationale de façon à ce que les communautés rurales les plus pauvres puissent renforcer leur propre résilience. Avec les fonds de la fenêtre d'interventions, la FAO a soutenu les services de vulgarisation du pays ainsi que les efforts de celui-ci pour produire et distribuer des semences de qualité et promouvoir les méthodes de préservation de l'eau. Les ressources affectées au titre du Fonds spécial ont joué un rôle essentiel en permettant à la FAO d'appuyer les mesures nationales d'intervention face à la covid-19 et de réduire l'impact de la crise sur les communautés rurales les plus vulnérables.

43. En janvier 2022, le volcan sous-marin Hunga Tonga-Hunga Ha'apai est entré en éruption. L'éruption et le tsunami qui a suivi ont causé des dommages aux cultures, à l'élevage, aux forêts, à la pêche et à l'aquaculture, avec des retombées négatives sur les secteurs de l'agriculture et de la pêche des **Tonga**. Face à cette situation, les fonds de la fenêtre d'interventions ont été mobilisés pour fournir des intrants agricoles essentiels (semences, outils, aliments pour animaux, matériel de clôture, terres et services de remise en état des terres, entre autres), de façon à restaurer les systèmes de production agricole. Les ressources du Fonds spécial ont également contribué au rétablissement des activités de pêche artisanale, en permettant de fournir aux artisans pêcheurs les outils et intrants dont ils avaient besoin.

44. Le déclenchement de la guerre en **Ukraine** le 24 février 2022 a eu un impact sur les moyens d'existence des populations rurales et les chaînes de valeur alimentaires aux niveaux national et mondial. Aussi la FAO a-t-elle déployé ses capacités techniques et intensifié ses interventions d'urgence pour aider le Gouvernement ukrainien à protéger les moyens d'existence des populations rurales et renforcer la résilience des systèmes agroalimentaires. À l'appui des interventions et priorités stratégiques nationales, l'Organisation a mobilisé les fonds de la fenêtre d'interventions pour répondre rapidement aux besoins les plus urgents des communautés rurales ukrainiennes. Les affectations du Fonds spécial ont été utilisées pour fournir des aides en espèces, des intrants agricoles (tels que des semences et des engrais) et des intrants destinés à l'élevage (comme des aliments pour animaux) aux ménages les plus vulnérables et les plus touchés par le conflit, leur permettant de poursuivre leurs activités de production alimentaire et leur évitant de recourir à des stratégies d'adaptation dangereuses. En outre, le décaissement rapide des fonds de la fenêtre d'interventions a contribué à accroître l'offre alimentaire à l'échelon local et à soulager les communautés accueillant un grand nombre de personnes déplacées internes.

### Fenêtre d'action anticipée

45. L'action anticipée est une approche qui traduit les alertes rapides en activités permettant de réduire l'impact des catastrophes. Ces activités peuvent consister en différentes mesures de prévention et d'atténuation, qui varient selon le danger prévu, le contexte et les secteurs à risque. Plusieurs paramètres clés caractérisent l'action anticipée, notamment les suivants:

- Période d'exécution: les interventions anticipées doivent être mises en œuvre avant que le danger en question ait un impact. Plus précisément, les interventions anticipées doivent être menées avant le déclenchement d'un événement soudain (par exemple, avant qu'un cyclone ne touche terre) ou avant le pic d'un phénomène à évolution lente.
- Prévision: les interventions anticipées doivent être déclenchées par une alerte rapide/prévisionnelle associée à l'analyse de la situation actuelle.
- Objectif: l'objectif de l'intervention est de protéger la sécurité alimentaire et les moyens d'existence fondés sur l'agriculture contre l'impact potentiel des dangers sur les ménages les plus vulnérables et de renforcer la résilience de ceux-ci face aux chocs futurs.

46. La FAO fait partie des organismes qui dirigent les efforts déployés à l'échelle mondiale pour mettre à l'essai et transposer à plus grande échelle les approches relatives à l'action anticipée afin de prévenir les crises alimentaires. Pour enrayer la dégradation de la sécurité alimentaire, il est essentiel de protéger les moyens d'existence et les moyens dont disposent les populations pour subvenir à leurs besoins, ainsi que leur sécurité alimentaire. L'action anticipée de la FAO vise à protéger les biens



agricoles et les moyens d'existence contre la manifestation des dangers afin d'empêcher l'adoption de stratégies d'adaptation préjudiciables qui conduisent à la faim et à la misère.

47. La fenêtre d'action anticipée du Fonds spécial permet aux bureaux de pays d'accéder au type de financement préalablement alloué qui est nécessaire à la mise en œuvre rapide d'interventions anticipées. Elle permet de débloquer des fonds dès que des signaux d'alerte rapide, appelés également déclencheurs, préviennent qu'une catastrophe est imminente. Les mécanismes de déclenchement sont adaptés au contexte et aux risques prioritaires. Ils reposent sur des seuils quantitatifs (par exemple, fondés sur des prévisions climatiques, des projections relatives à la sécurité alimentaire, des données de télédétection, etc.) et sont corroborés par des informations qualitatives et un jugement d'expert.

48. En 2022, la FAO a mis en œuvre des interventions dans huit pays grâce aux fonds alloués dans le cadre de la fenêtre d'action anticipée, comme l'indique le **tableau 10**. Au titre de cette fenêtre, 8,7 millions d'USD ont été reçus de l'Allemagne, de la Belgique, du Canada, de la Norvège et de la Suède. Il est prouvé qu'un financement rapide, souple et anticipé permet de devancer les besoins humanitaires à moindre coût, grâce à une forme d'assistance plus digne qui favorise l'autonomie.

**Tableau 10. Ressources financières allouées au titre de la fenêtre d'action anticipée**

Pays	Type d'intervention	(en milliers d'USD)
<b>Contributions de la Suède</b>		
Burkina Faso	Anticipation des risques d'inondation par le renforcement et la protection des moyens d'existence des éleveurs pastoraux dans la commune de Djibo	400
Niger	Action anticipée visant à gérer les risques élevés d'inondation et de maladies animales auxquels est exposée la région de Maradi	400
Sri Lanka	Protection des moyens d'existence des petits agriculteurs, afin d'atténuer l'impact attendu de la crise économique qui sévit actuellement dans le pays sur la sécurité alimentaire	700
<b>Total Suède</b>		<b>1 500</b>
<b>Contributions de la Belgique</b>		
Cabo Verde	Protection de la sécurité alimentaire et des moyens d'existence des populations les plus vulnérables, pour anticiper les conséquences attendues de la guerre en Ukraine sur la crise alimentaire que traverse Cabo Verde	400
Iraq	Appui aux agriculteurs irakiens visant à anticiper la sécheresse et les pénuries d'eau grâce à la fourniture d'intrants agricoles	625
Rwanda	Actions anticipées d'urgence visant à renforcer la résilience des agriculteurs, éprouvée par la faible pluviométrie enregistrée dans le pays	500
<b>Total Belgique</b>		<b>1 525</b>
<b>Contributions de l'Allemagne</b>		
Madagascar	Action anticipée visant à atténuer l'impact des sécheresses attendues dans les districts d'Amboasary-Atsimo, de Bekily et de Betroka	900
Tadjikistan	Prévention de la propagation acridienne au Tadjikistan et dans les pays voisins, en particulier en Afghanistan	132
<b>Total Allemagne</b>		<b>1 032</b>
<b>Total général</b>		<b>4 057</b>

49. Le risque élevé d'inondations souligné dans les prévisions saisonnières (mai 2022) a déclenché l'activation de la fenêtre d'action anticipée relevant du Fonds spécial au **Burkina Faso**. Il apparaissait que les moyens d'existence des éleveurs pastoraux étaient particulièrement exposés à l'impact des inondations en raison des répercussions négatives des inondations sur la santé animale, se traduisant notamment par une augmentation des maladies d'origine hydrique et des décès dans les localités exposées. Grâce aux ressources de la fenêtre d'action anticipée du Fonds spécial, la FAO a pu

fournir des services vétérinaires destinés à préserver la santé du bétail, notamment des services de déparasitage et de vaccination contre les maladies d'origine hydrique; elle a également octroyé des aides financières sous forme de transferts en espèces assortis ou non de conditions, qui ont permis aux ménages d'éleveurs pastoraux les plus vulnérables de pourvoir à leurs besoins alimentaires immédiats. L'intervention a ciblé en priorité les ménages vivant dans des zones sujettes aux inondations, les ménages dirigés par une femme, les ménages comptant des femmes enceintes ou allaitantes, des enfants de moins de 5 ans et des personnes handicapées, ainsi que les personnes déplacées internes, en raison de leur plus grande vulnérabilité.

50. Au début de l'année 2022, la situation à **Cabo Verde** était en train de se dégrader rapidement après cinq années consécutives de sécheresse. Il ressortait des analyses de divers scénarios que les perturbations du commerce et du transport mondial et l'instabilité des prix auraient un impact important sur ce pays, ce qui nécessitait la mobilisation des ressources de la fenêtre d'action anticipée pour protéger les moyens d'existence fondés sur l'agriculture et atténuer les effets ultérieurs sur la sécurité alimentaire. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO est intervenue rapidement pour aider les communautés vulnérables des îles Santiago et Santo Antão. Voici quelques-unes des activités spécifiques qui ont été mises en œuvre: soutien aux activités rémunératrices par l'organisation de travaux communautaires employant des ménages vulnérables, fourniture d'eau pour les animaux, et appui à la production agricole locale destinée aux programmes de cantines scolaires, notamment au moyen de formations sur les bonnes pratiques agricoles, les récoltes et la commercialisation.

51. En septembre 2022, les prévisions indiquaient que les précipitations pendant la campagne du blé d'hiver en **Iraq** seraient inférieures à la moyenne, d'où des disponibilités en eau limitées dans les zones tant de culture pluviale que de culture irriguée. On s'attendait à ce que ces déficits pluviométriques, imputables à La Niña, accentuent les menaces pesant sur les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des agriculteurs irakiens, qui peinaient déjà à se relever des aléas climatiques passés et subissaient une hausse du prix des intrants. Ces prévisions ont déclenché l'activation de la fenêtre d'action anticipée. La FAO a mis ces ressources à profit pour distribuer aux ménages agricoles vulnérables de Diwaniya, d'Erbil et de Kirkouk des semences de blé résistantes à la sécheresse et des engrais. Par ailleurs, dans le cadre de ce projet, des formations sur les méthodes de gestion de l'irrigation intelligentes face au climat et les bonnes pratiques agricoles ont été dispensées au personnel des services de vulgarisation nationaux et aux bénéficiaires ciblés.

52. **Madagascar** est confrontée à une crise socioéconomique qui se traduit par des taux élevés de pauvreté et d'insécurité alimentaire, et qui est encore aggravée par les effets de la pandémie de covid-19 et de la guerre en Ukraine. Depuis quelques années, le Grand Sud est en proie à une sécheresse intense et prolongée qui limite grandement les capacités de production alimentaire locales. En consultation avec les principaux partenaires, la FAO a mis au point un protocole d'action anticipée visant à atténuer l'impact de la sécheresse attendue dans le sud du pays. Fin août 2022, on prévoyait un risque accru de sécheresse au moment de la principale campagne agricole 2022-2023 dans le Grand Sud. Ce résultat a été confirmé par les informations relatives à la vulnérabilité et les alertes météorologiques rapides aux niveaux régional et national. Aussi le protocole d'action anticipée a-t-il été activé. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a pu venir en aide aux ménages agricoles vulnérables des districts exposés à un risque élevé (Amboasary-Atsimo, Bekily et Betroka). Les activités se sont articulées principalement autour de la fourniture de semences à cycle court et résistantes à la sécheresse et de kits de micro-irrigation, ainsi que de la distribution de petit bétail propre à assurer une production alimentaire et une diversification des revenus. Par ailleurs, des transferts en espèces sans conditions ont été réalisés au profit de ménages ciblés, pour leur permettre de satisfaire leurs besoins les plus immédiats pendant la période de soudure et protéger leurs moyens de production.

53. Le **Niger** est touché par de multiples crises qui continuent de retentir sur les conditions de vie et les moyens d'existence des communautés agricoles les plus vulnérables. Les effets du changement climatique aggravent le caractère irrégulier des précipitations et les chocs climatiques tels que les inondations. En mai 2022, les prévisions saisonnières pour la région sahélo-soudanaise ont mis en évidence un risque élevé d'inondations, susceptible d'entraîner des pertes humaines et animales et de

détruire cultures et actifs. La région de Maradi, l'un des grands centres de culture du mil, principale céréale produite au Niger, est habituellement l'une des plus touchées par les inondations. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a atténué l'impact des inondations potentielles sur les personnes les plus exposées. Des activités de travail contre rémunération ont été mises en œuvre pour renforcer les digues, les protections le long des berges et les canaux d'irrigation et protéger les parcelles cultivées. La FAO a également fourni un appui à la vaccination et à la protection de la santé animale, des transferts en espèces sans conditions et une aide à la lutte contre la chenille du mil, organisme nuisible qui endommage les cultures, en particulier lors des épisodes de fortes pluies. Ces activités ont été complétées par des formations et une sensibilisation dans les domaines de la prévention des inondations et de la préparation à ces catastrophes.

54. Les prévisions saisonnières pour la campagne agricole A au **Rwanda**, qui s'étend de la mi-septembre au début de décembre, faisaient état d'une probabilité accrue de précipitations inférieures à la moyenne, susceptible d'entraîner des épisodes de sécheresse dans certaines régions du pays, notamment la province de l'Est et la région d'Amayaga. Du fait du déficit pluviométrique annoncé et de la hausse du coût des intrants agricoles tels que les semences et les outils, on redoutait une baisse des rendements des cultures. Grâce aux fonds de la fenêtre d'action anticipée, la FAO est intervenue rapidement pour aider les agriculteurs vulnérables à se préparer aux effets attendus de la sécheresse, à protéger leurs actifs et à préserver leur sécurité alimentaire. L'Organisation a distribué des dispositifs de collecte de l'eau et du petit matériel d'irrigation, complétant ainsi les semences et engrais distribués par le Gouvernement rwandais.

55. Début 2022, les effets de la crise économique sur le secteur agricole de **Sri Lanka** étaient en train de se muer rapidement en crise de la sécurité alimentaire. La situation difficile des finances publiques et la forte réduction de la production agricole, conjuguées à l'inflation et à une disponibilité limitée des combustibles, déstabilisaient les moyens d'existence. En outre, la dépréciation de la monnaie nationale amenuisait le pouvoir d'achat des ménages, faisant planer la menace de pénuries alimentaires dans les mois à venir. En avril 2021, les importations d'engrais chimiques ont été interdites. Bien que l'interdiction ait été levée en novembre 2021, la production végétale de la campagne agricole *maha* (octobre-mars) 2021-2022 a été réduite presque de moitié. Compte tenu du manque et de l'enchérissement des intrants, il fallait s'attendre à ce qu'une petite partie seulement des agriculteurs soient en mesure de cultiver leurs champs pour la campagne *yala* (mai-septembre) de 2022. Grâce à la contribution de la fenêtre d'action anticipée, la FAO a pu distribuer rapidement des aides en espèces sans conditions aux petits exploitants vulnérables, leur permettant d'acheter des intrants agricoles ainsi que de quoi se nourrir pendant la période de croissance de leurs cultures. L'intervention a été axée sur les agriculteurs cultivant le soja vert (ou haricot mungo), une plante qui nécessite peu d'engrais et de travail de préparation du sol, et qui constitue un ingrédient de base, riche en protéines, entrant dans la composition des repas de nombreux Sri-Lankais.

56. En mars-avril 2022, les régions méridionales du **Tadjikistan** ont fait face à une recrudescence des infestations de criquet marocain. Ces infestations menaçaient également les régions frontalières de l'Afghanistan, à savoir les provinces de Balkh, Kunduz, Takhar et Badakhchan, et risquaient ensuite de se propager dans les provinces septentrionales de Samangan et Baghlan. Les zones agricoles des provinces afghanes se situent pour la plupart sur les rives du Piandj et du Vakhch, non loin de la frontière avec le Tadjikistan. Les pâturages, les zones de culture maraîchère et les vergers risquaient d'être infestés au moment du démarrage de la période de végétation. Compte tenu de la prédominance des vents orientés vers le sud et le sud-ouest dans la province méridionale de Khatlon, une invasion provenant de l'autre côté de la frontière était hautement probable. Cette menace a déclenché l'activation de la fenêtre d'action anticipée, ce qui a permis à la FAO de fournir du matériel et une assistance opérationnelle pour la prospection acridienne et les traitements au sol, et ainsi d'appuyer une lutte rapide contre les infestations acridiennes et de neutraliser les menaces directes pesant sur la production agricole et la sécurité alimentaire dans les provinces afghanes.

## V. Conclusion

57. Le Fonds spécial pour les activités d'urgence et de relèvement continue d'être un outil qui accroît la prévisibilité et la continuité des interventions de la FAO dans les pays et lui permet ainsi de renforcer son appui aux membres. Les contributions versées au Fonds spécial, y compris sans affectation particulière ou partiellement affectées, donnent à l'Organisation les moyens de fournir une aide d'urgence rapide et à fort impact aux populations les plus vulnérables touchées par différents types de chocs, notamment les crises prolongées, les catastrophes naturelles et les crises de la chaîne alimentaire. Elles permettent en outre à la FAO de réagir plus vite et avec plus de souplesse, et d'élargir rapidement ses capacités opérationnelles dans le sillage d'une catastrophe, lorsque les besoins augmentent à vive allure et de façon exponentielle. L'approche demeure axée sur les résultats obtenus dans les domaines prioritaires, ce qui permet de traiter les questions transversales et de collaborer avec les partenaires.

58. Dans les interventions menées au titre du Fonds spécial, on recense et on prend en considération les besoins et forces propres aux femmes, aux hommes, aux garçons et aux filles. Ces interventions permettent de veiller à ce que les interventions d'urgence incluent les ménages dirigés par une femme, de diffuser des technologies et des pratiques qui préviennent et atténuent les effets des catastrophes tout en réduisant la charge de travail des femmes, d'encourager l'accès des femmes à l'information et à la formation et d'améliorer l'accès de celles-ci aux ressources et avoirs productifs.

59. Grâce à des avances de fonds rapides, à des allocations autoreouvelables jouant un rôle catalyseur, à des actions anticipées et à l'adoption d'une approche programmatique, le Fonds spécial a accéléré les interventions de la FAO, ce qui a permis de renforcer les capacités locales, régionales et nationales de lutte contre les organismes nuisibles et les maladies touchant les animaux et les plantes, et d'empêcher en fin de compte des millions de ménages ruraux et pastoraux de perdre de moyens d'existence et de se trouver en détresse.

60. En dernier lieu, il est crucial d'anticiper la dégradation de la sécurité alimentaire afin de protéger les moyens d'existence et les moyens dont disposent les populations pour subvenir à leurs besoins, ainsi que leur sécurité alimentaire. L'action anticipée est aussi une approche efficace du point de vue de son coût, les données factuelles réunies ces dernières années montrant que, pour chaque dollar investi par la FAO, les ménages ont obtenu un rendement allant de 2,5 à 7,1 USD (pertes évitées et avantages supplémentaires). Ces études empiriques montrent combien il est utile d'agir rapidement, avant qu'une crise attendue ne devienne une catastrophe humanitaire.