R

联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто девяносто пятая сессия

Рим, 13–17 марта 2023 года

Отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА)

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Рейну Пёульсену (Mr Rein Paulsen),
директору Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам
тел.: +3906 5705 3803
эл. почта: OER-Director@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте *www.fao.org*.

NL233/r

РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. В основе Фонда лежат три составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждении обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения готовности к (быстро развивающимся) чрезвычайным ситуациям третьего уровня[1] и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы, в том числе в рамках окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC) и Программы упреждающего реагирования (УР), которая приводится в действие на основе ранних предупреждений на уровне Организации.

- За период с момента создания СФЕРА в 2004 году по 31 декабря 2022 года в фонд поступило 359,5 млн долл. США. В рамках программной составляющей 154,4 млн долл. США было направлено на крупномасштабные программы (например, на борьбу с саранчой, ликвидацию внезапных бедствий, ликвидацию последствий Эль-Ниньо, высокопатогенного гриппа птиц, затяжных кризисов и пандемии COVID-19), 79,4 млн долл. США было ассигновано по линии окна AIRC и 22,1 млн долл. США по линии окна УР. В рамках возобновляемого фонда 37,5 млн долл. США было использовано на формирование или укрепление потенциала страновых представительств, необходимого для реагирования на чрезвычайные ситуации, и на содействие в проведении оценки потребностей и формулировании программ, а 15,8 млн долл. США было ассигновано по линии окна "Обеспечение готовности к (быстро развивающимся) чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них".

- С момента создания фонда СФЕРА из оборотных средств 582,2 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе за отчетный период – 87,3 млн долл. США. Общая сумма непогашенных авансов по состоянию на 31 декабря 2022 года составила 37,1 млн долл. США.

- Остаток денежных средств СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2022 года составил 13,1 млн долл. США. Относительно небольшой размер остатка обусловлен значительными объемами средств, авансированных в целях поддержки операций по борьбе с засухой.

- Поскольку на момент подготовки настоящего документа мероприятия по закрытию счетов за 2022 год еще продолжались, окончательные показатели по СФЕРА за 2022 год могут измениться.

[1] Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для сведения.

I. Общие сведения

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал предложение о создании фонда СФЕРА, который "... позволяет Организации оперативно развертывать чрезвычайные операции за счет таких мер, как участие в оценке потребностей и координации работ между различными ведомствами, учреждение группы по координации чрезвычайной деятельности, разработка рамочных программ и проектов и предоставление авансового финансирования для закупок необходимых ресурсов в тех случаях, когда уже получены обязательства партнеров, предоставляющих ресурсы"[2].

2. В настоящем годовом отчете представлено краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств фонда СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2022 года. Отчет включает финансовую информацию за указанный период и информацию за период с начала оперативной деятельности фонда.

II. Структура фонда СФЕРА

3. Фонд СФЕРА формируется за счет трех составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждении обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения готовности к (быстро развивающимся) чрезвычайным ситуациям третьего уровня[3] и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет оказывать поддержку программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополнять реализуемые программы в рамках окна AIRC и окна упреждающего реагирования (УР), которое приводится в действие на основании ранних предупреждений на уровне Организации.

Таблица 1. Составляющие фонда СФЕРА и соответствующие окна

Фонд оборотных средств	**Возобновляемый фонд**	**Программная составляющая**
• Авансирование средств для обеспечения быстрого реагирования	• Окно "Координация мер и потенциал реагирования в чрезвычайных ситуациях" • Окно "Оценка потребностей и разработка программ" • Окно "Обеспечение готовности к (быстро развивающимся) чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"	• Окно "Крупномасштабные программы" (например, ликвидация последствий внезапных бедствий, высокопатогенного гриппа птиц, программы в регионах Сахеля, ликвидация последствий Эль-Ниньо, затяжных кризисов и пандемии COVID-19) • Окно "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC) • Окно "Упреждающее реагирование" (УР)

[2] FC 102/14

[3] Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне

4. **Фонд оборотных средств** сокращает время реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя ФАО осуществлять мероприятия и закупать жизненно важные активы до получения финансирования со стороны партнеров, предоставляющих ресурсы. Обеспечивая быстрое принятие мер реагирования, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций и ускоряет ликвидацию их последствий для пострадавших.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности их усилий по выявлению наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укреплению потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, а также усилий по разработке и координации технически обоснованных программ реагирования. Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций третьего уровня позволяет ФАО осуществлять подготовку и реагирование на крупномасштабные проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в (быстро развивающихся) чрезвычайных ситуациях третьего уровня.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному оказанию помощи с возможностью ее адаптации к меняющимся потребностям на местах. Работа СФЕРА на основе принципов совместного финансирования обеспечивает необходимую гибкость для корректировки процесса оказания помощи с учетом особо острых нужд в отдельных географических и тематических областях. Программный подход также открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и для оптимизации работы, чтобы пострадавшее население как можно скорее получало помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов. Окно УР позволяет ФАО осуществлять раннее реагирование непосредственно после выявления надвигающейся угрозы, прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников средств к существованию.

III. Ресурсы СФЕРА

7. **Поступления.** За период, прошедший с момента создания СФЕРА в апреле 2004 года, общая сумма поступлений в фонд составила 359,5 млн долл. США. Из этой суммы 261,1 млн долл. США было предоставлено членами, указанными в **таблице 2**, в том числе 9,5 млн долл. США были выделены партнерами, предоставляющими ресурсы, которые передали в СФЕРА остатки средств по завершенным проектам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. За период с января по декабрь 2022 года поступления средств в СФЕРА составили 24,5 млн долл. США.

Таблица 2. Поступления финансовых средств в СФЕРА

Доноры	За период с момента основания фонда, тыс. долл. США	Январь – декабрь 2022 года, тыс. долл. США
Австралия	218	111
Австрия	1 131	0
Бельгия	74 084	5 611
Канада	12 229	857
Чили	5	0
Китай	500	0
Чехия	36	0
Финляндия	3 747	0
Франция	9 539	43
Германия	7 549	3 487
Греция	227	0

Святой Престол	30	0
Ирландия	7 424	0
Италия	1 490	0
Япония	430	0
Иордания	60	0
Кувейт	50	0
Лаосская Народно-Демократическая Республика	14	0
Люксембург	8	0
Мальта	43	20
Монако	59	0
Нидерланды	9 681	0
Новая Зеландия	13	0
Норвегия	44 175	9 703
Португалия	43	43
Другие (менее 5 000)	41	0
Саудовская Аравия	1 377	0
Словения	53	53
Южно-Африканская Республика	452	0
Республика Корея	76	76
Испания	520	0
Швеция	42 755	4 111
Швейцария	4 942	0
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	38 105	0
Итого, страны-члены	**261 107**	**24 116**
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	10 000	0
Возмещение прямых операционных расходов	86 468	0
Фонд Луи Дрейфуса	327	220
Итого, Организация Объединенных Наций	1 559	160
Итого, поступления	**359 461**	**24 496**

По состоянию на 31 декабря 2022 года
Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге

8. В условиях растущего числа кризисов и предпринимаемых мер реагирования ресурсы, полученные в 2022 году, в том числе взносы без четкой целевой привязки, имели критически важное значение для эффективного функционирования фонда оборотных средств, обеспечив возможность быстро организовать меры реагирования в должном масштабе. Необходимы дополнительные усилия для достижения целевого показателя в 75 млн долл. США, который обеспечит СФЕРА полную гибкость и эффективность и позволит фонду стать инструментом для преодоления трех крупномасштабных кризисов одновременно.

IV. Использование средств СФЕРА

9. За счет оборотных средств по различным проектам было авансировано 582,2 млн долл. США; авансы предоставлялись после получения подтверждения взносов партнеров, предоставляющих ресурсы, до поступления собственно денежных средств. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены авансы на 37,1 млн долл. США.

10. Из общей суммы поступлений (359,5 млн долл. США) 53,3 млн долл. США было выделено в рамках составляющей возобновляемого фонда. В рамках программной оставляющей было в целом выделено 256 млн долл. США, в том числе в рамках окна "Тематические и региональные программы" – 154,3 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в **таблице 3**.

Таблица 3. Составляющие финансовых средств	**За период с момента основания фонда, тыс. долл. США**	**Январь – декабрь 2022 года, тыс. долл. США**
Авансировано		
Фонд оборотных средств		
Всего авансировано за период	582 184	87 337
Погашено авансов за период	545 089	57 525
Не погашено авансов	**37 095**	
Выделение средств		
Создание и укрепление групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	20 190	34
Миссии по оценке потребностей и разработке программ	17 287	233
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них	15 847	0
Итого по возобновляемому фонду	**53 324**	**267**
Программная составляющая		
AIRC	**79 432**	**11 403**
УР	**22 140**	**4 057**
Тематические и региональные программы		
Кампания по борьбе с пустынной саранчой	51 105	0
Кампания по борьбе с гриппом птиц	45 928	0
Тайфуны и ураганы	15 598	0
Африканский Рог (региональные программы)	13 748	0
Кампания по ликвидации последствий цунами	10 002	0
Затяжные кризисы	4 786	0
Эль-Ниньо	4 552	0
Сахель (региональные программы)	3 552	0
COVID-19	2 934	0
Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен	1 168	0
Кукурузная лиственная совка	1 001	0
Итого в рамках окна "Тематические и региональные программы"	**154 374**	**0**
Итого по программной составляющей	**255 946**	**15 460**
Всего выделено средств	**309 270**	**15 727**
Остаток средств в СФЕРА	**13 093**	

A. Фонд оборотных средств

11. **Авансированные средства.** За отчетный период 80 процентов средств, авансированных по линии фонда СФЕРА, были направлены на содействие в реализации проектов, финансируемых Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, как показано в **таблице 4**.

Таблица 4. Авансы, выделенные СФЕРА в счет средств партнеров, предоставляющих ресурсы

Партнер, предоставляющий ресурсы	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Центральноафриканская Республика*	0	4 813
Европейская комиссия	560	766
Франция	1 120	1 120
Германия	4 850	4 850
Гвинея-Бисау*	400	400
Кувейт	300	0
Италия	0	1 500
Мадагаскар*	2 000	2 000
Сомали*	7 030	6 700
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов	1 000	500
Соединённые Штаты Америки	70 012	34 812
Всемирная организация по охране здоровья животных	65	65
Итого	**87 337**	**57 525**

* Финансирование Всемирного банка

12. Средства авансировались в основном в целях поддержки масштабных программ в Сомали, Шри-Ланке и Эфиопии, на долю которых пришлось 87 процентов всех авансов за период с 1 января по 31 декабря 2022 года (см. **таблицу 5**).

Таблица 5. Авансы из СФЕРА на нужды страновых программ

Страна	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Афганистан	300	1 500
Центральноафриканская Республика	0	4 813
Эфиопия	11 700	11 700
Глобальный уровень	5 475	5 475
Гвинея-Бисау	400	400
Мадагаскар	2 000	2 000
Филиппины	1 000	500
Сомали	55 362	20 032
Южный Судан	1 800	1 800
Шри-Ланка	9 100	9 100
Тимор-Лешти	200	0
Вьетнам	0	206
Итого	**87 337**	**57 525**

13. В 2022 году сложилась сложная гуманитарная ситуация в **Эфиопии**, в провинции Тыграй. Нестабильность, периодические экологические потрясения и остаточные последствия нашествия пустынной саранчи и пандемии COVID-19 привели к масштабным сбоям в сельскохозяйственной деятельности и цепочках поставок продовольствия, что негативно сказалось на средствах к существованию и ситуации с продовольственной безопасностью

наиболее уязвимых общин. Не имея своевременного доступа к важнейшим производственным ресурсам, особенно к улучшенным семенам и удобрениям, фермеры ожидали значительного падения производства. Поэтому ФАО и члены Кластера продовольственной безопасности уделили особое внимание закупкам и распределению удобрений и семян для основного для большинства фермеров в Тыграе сельскохозяйственного сезона *мехер*, а предоставленные фондом СФЕРА авансы позволили Организации ускорить процесс закупок и распределения улучшенных семян и удобрений. Вклад СФЕРА имел решающее значение для обеспечения бесперебойного местного производства и доступности продовольствия, что повысило продовольственную безопасность и устойчивость пострадавшего от кризиса населения региона к внешним факторам.

14. В 2022 году из-за сильной засухи, нескольких скудных сезонов дождей подряд и явления Ла-Нинья, а также других негативных факторов ожидалось ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью в **Сомали**. ФАО и ее партнеры по гуманитарной деятельности наладили сотрудничество с правительством Сомали в целях срочного наращивания масштабов гуманитарной помощи. Благодаря предоставленным фондом СФЕРА авансовым средствам Организации удалось увеличить выплаты денежных пособий уязвимым сельским общинам, распределить сельскохозяйственные ресурсы в рамках помощи для скорейшего восстановления, обеспечить экстренное лечение домашнего скота и ресурсы для производства продукции животноводства, восстановить производственные активы общин и оказать помощь мелким рыбакам, предоставив им снасти и инвентарь для переработки рыбы. Кроме того, авансы по линии СФЕРА позволили получить своевременную информацию и анализ ситуации с продовольственной безопасностью, а также снизить риски, связанные с наводнениями и засухами, благодаря усовершенствованию систем раннего предупреждения и предоставлению обоснованной информации о наводнениях и засухах.

15. В 2022 году из-за последствий экономического кризиса в **Шри-Ланке** средства к существованию сельских общин оказались под угрозой, а национальная продовольственная система была подорвана. При этом сельскохозяйственное производство и без того снижалось из-за отсутствия удобрений и других необходимых ресурсов. В этих условиях Организация сосредоточила свои усилия на защите источников средств к существованию в сельских районах и увеличении мощностей по производству продовольствия, обеспечив безотлагательную закупку и распределение самых необходимых ресурсов. Для финансирования этих мер были использованы авансовые средства СФЕРА, которые позволили Организации быстро закупить и раздать удобрения: мочевину, хлорид калия и тройной суперфосфат. Благодаря помощи фонда СФЕРА фермеры Шри-Ланки (особенно те из них, кто занимается заливным рисоводством) смогли возобновить производство и повысить продовольственную безопасность своих общин.

B. Возобновляемый фонд

16. **Окно "Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях"** возобновляемого фонда СФЕРА помогает быстро откомандировать специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилить действующие группы для поддержки дополнительных видов деятельности или заполнения временных перерывов в финансировании. Данные о распределении ресурсов по странам представлены в **таблице 6**.

17. Шведское агентство международного сотрудничества в области развития выделило 308 356 долл. США на оценку потребностей и координацию мер реагирования в чрезвычайных ситуациях. Из взноса, полученного от Норвегии, на оценку потребностей и координацию мер реагирования в чрезвычайных ситуациях возобновляемым фондом было выделено 703 086 долл. США.

Таблица 6. Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях в рамках СФЕРА

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Афганистан	8
Бангладеш	130
Буркина-Фасо	30
Центральноафриканская Республика	206
Демократическая Республика Конго	30
Джибути	95
Восточная Африка	329
Страны Азии (Филиппины, Вьетнам и Бангладеш)	50
Гаити	10
Гондурас	35
Ирак	20
Латинская Америка и Карибский бассейн	50
Мали	200
Республика Молдова	45
Мозамбик	214
Нигер	116
Нигерия	30
Пакистан	31
Региональное представительство в Азии и Тихом океане	48
Региональное представительство на Ближнем Востоке и в Северной Африке	57
Сомали	30
Южный Судан	30
Шри-Ланка	60
Субрегиональное представительство в Западной Африке	89
Субрегиональное представительство в Центральной Африке	30
Субрегиональное представительство в Восточной Африке	45
Субрегиональное представительство в Мезоамерике	28
Субрегиональное представительство на юге Африки	121
Сирийская Арабская Республика	45
Турция	132
Украина	27
Западная и Восточная Африка	95
Итого	**2 466**

18. **Окно "Оценка потребностей и разработка программ"** возобновляемого фонда используется для финансирования мероприятий по оценке потребностей в самом начале развития кризисных ситуаций, что должно обеспечить ФАО и ее партнерам поддержку в получении информации, необходимой для разработки программ оперативного реагирования и более долгосрочных стратегий обеспечения жизнестойкости. За отчетный период в странах, указанных в **таблице 7**, были проведены мероприятия по оценке потребностей и разработке программ.

Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Буркина-Фасо	26
Камерун	12
Центральноафриканская Республика	10
Чад	58
Колумбия	45
Демократическая Республика Конго	115
Эквадор	20
Эфиопия	16
Гватемала	43
Гаити	81
Африканский Рог	40
Киргизия	10
Лаосская Народно-Демократическая Республика	47
Мадагаскар	126
Республика Молдова	65
Нигерия	206
Пакистан	9
Перу	30
Сахель	100
Южный Судан	16
Юг Африки	100
Страны юга Африки (Малави, Мадагаскар, Мозамбик, Замбия и Зимбабве)	50
Шри-Ланка	95
Судан	58
Сирийская Арабская Республика	85
Таджикистан	32
Тонга	54
Уганда	59
Украина	218
Западная Африка и Сахель	199
Итого	**2 025**

19. В рамках **окон "Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях" и "Оценка потребностей и разработка программ"** по линии СФЕРА были выделены средства на поддержку деятельности **Кластера продовольственной безопасности** в ряде стран, включая Буркина-Фасо, Гаити, Ирак, Пакистан, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. В частности, было предоставлено финансирование для оплаты работы координаторов кластера и специалистов по управлению информацией (СУИ), а также для проведения оценки потребностей Кластера продовольственной безопасности и миссий по мобилизации. В 2022 году фондом СФЕРА было профинансировано четыре миссии группы поддержки Глобального кластера по продовольственной безопасности: в Гаити, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане. Целью этих миссий было восполнение дефицита кадров (в Гаити и Центральноафриканской Республике), укрепление группы Кластера продовольственной безопасности в Пакистане (после сильных наводнений в 2022 году) и проведение совместного обзора и анализа накопленного опыта по результатам пяти отобранных совместных проектов по линии комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. В процессе восполнения дефицита кадров и миссий по мобилизации командированные сотрудники укрепили механизм координации на национальном

и субнациональном уровнях, помогли скоординировать работу по оценке и анализу, активизировать информационно-пропагандистскую работу, составить обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования и сформулировать чрезвычайные призывы. Фонд СФЕРА также внес вклад в финансирование должностей СУИ в Буркина-Фасо и Ираке в общей сложности на десять месяцев. Эти два СУИ руководили разработкой таких важнейших инструментов информационного обеспечения, как, например, анализ пробелов и карты присутствия партнеров.

20. Другим примером было выделение средств для проведения **мониторинга данных о чрезвычайных ситуациях (ДИЕМ)** в Гаити, Гватемале, Колумбии, Судане и Чаде и в рамках **окна "Оценка потребностей и разработка программ"**. В этих пяти странах агропродовольственные системы нестабильны, а продовольственная безопасность неустойчива, и с усугублением кризисов в 2022 году ситуация только ухудшилась. ДИЕМ позволяет получить качественные, детализированные и своевременные данные, которые могут быть использованы для разработки программ реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения устойчивости к внешним факторам. Обследования домохозяйств предоставляют важнейшую информацию для оказания помощи наиболее уязвимым районам и группам населения и являются основой для разработки программ с учетом анализа потребностей. Акцент на сельскохозяйственных источниках средств к существованию характерен именно для систем обеспечения продовольственной безопасности и позволяет лучше понять тенденции, которые могут создать условия для приведения в действие программы упреждающего реагирования (УР). ДИЕМ оказался полезен для страновых представительств ФАО в плане мобилизации новых ресурсов. Например, в Колумбии данные ДИЕМ активно используются для подготовки предложений. Кроме того, мероприятия в рамках ДИЕМ разрабатываются в тесном сотрудничестве с региональными представительствами ФАО, платформой Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС) и кластерами продовольственной безопасности с привлечением квалифицированных кадров ФАО. Там, где ФАО действует на основе соглашений с местными партнерами (например, с министерствами сельского хозяйства, национальными системами раннего предупреждения и неправительственными организациями), а также с глобальными поставщиками услуг, уже было проведено несколько раундов мониторинга. ДИЕМ предоставляет широкие возможности для экосистемы анализа ситуации с продовольственной безопасностью и в области сельского хозяйства, а также для укрепления связей с заинтересованными сторонами на различных уровнях, включая доноров, министерства сельского хозяйства, министерства по чрезвычайным ситуациям и Кластер продовольственной безопасности на глобальном и национальном уровнях.

21. Окно "**Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них**" было создано в рамках возобновляемого фонда на основании решения сто сорок седьмой сессии Финансового комитета[4]. Окно предусматривает два основных направления деятельности: i) меры и мероприятия по обеспечению готовности, укрепляющие потенциал ФАО в части реагирования на масштабные чрезвычайные ситуации; и ii) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня и общеорганизационная мобилизация.

22. Средства, выделяемые по направлению **"Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня"**, помогают ФАО осуществлять незамедлительные меры реагирования на безусловной основе, что определяется как предоставление ресурсов при отсутствии подробной оценки потребностей и планов реализации мер реагирования. За отчетный период было принято решение о выделении средств на безусловной основе для принятия мер по ликвидации чрезвычайной ситуации на Украине.

[4] FC 147/8

Таблица 8. Ассигнования по направлению "Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня"

Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня	тыс. долл. США
Украина	500
Итого	**500**

23. Средства СФЕРА были выделены Организации на поддержку мер реагирования на чрезвычайную ситуацию третьего уровня на Украине в соответствии с соглашением руководителей Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) об активации общесистемных процедур МПК в чрезвычайных ситуациях (Протоколы наращивания сил и средств). Используя средства СФЕРА, ФАО быстро мобилизовала и развернула внутренние ресурсы для общеорганизационного наращивания сил и средств и мер реагирования на гуманитарный кризис в стране. Наряду с административной и технической помощью была оказана поддержка в вопросах управления при разработке программ и проектов в сложных оперативных условиях.

C. Программная составляющая

24. По линии программной составляющей СФЕРА за отчетный период в рамках окна AIRC было выделено 79,4 млн долл. США, а в рамках окна "Упреждающее реагирование" – 22,1 млн долл. США с момента основания.

Окно "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC)

25. В 2022 году в рамках окна AIRC были получены взносы Австралии, Бельгии, Канады, Норвегии, Республики Корея, Фонда Луи Дрейфуса и Швеции на общую сумму 14,4 млн долл. США. Взносы указанных предоставляющих ресурсы партнеров были направлены на поддержку страновых групп ФАО для безотлагательной закупки и доставки самых необходимых ресурсов в целях быстрого реагирования на крупномасштабные кризисы. В 2022 году эти средства были выделены на мероприятия в 19 странах, как показано в **таблице 9**.

Таблица 9. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC

Страна	Вид мероприятия	тыс. долл. США
Распределение средств из вноса Бельгии		
Бангладеш	Оказание чрезвычайной помощи фермерам и рыболовам в северо-восточных районах Бангладеш, источники средств к существованию которых сильно пострадали от наводнения	500
Куба	Защита источников средств к существованию производителей домашней птицы и восстановление птицеводства для обеспечения продовольственной безопасности населения в муниципалитетах, наиболее пострадавших от урагана Иэн	500
Эфиопия	Оказание чрезвычайной помощи по доставке сельскохозяйственных ресурсов в провинцию Тыграй	510
Кения	Защита источников средств к существованию и обеспечение беспрепятственного доступа к продовольствию для уязвимых сельских домохозяйств, пострадавших от засухи	500
Мавритания	Повышение устойчивости к внешним факторам агропастбищных домохозяйств, пострадавших от засухи	500
Мьянма	Оказание чрезвычайной помощи по спасению жизненно важных источников средств к существованию уязвимых домохозяйств, неблагополучных в плане продовольственной безопасности, в некоторых штатах Мьянмы, пострадавших от конфликта	500
Пакистан	Восстановление источников средств к существованию в пострадавших от наводнения районах Дера-Исмаил-Хан в провинции Хайбер-Пахтунхва и в Раджанпур в провинции Пенджаб	500
Филиппины	Оказание чрезвычайной помощи в восстановлении продовольственной безопасности и сельскохозяйственных источников средств к существованию в районах, пострадавших от тайфуна Раи, в Регионе VIII	500
Тонга	Организация мер реагирования в связи с извержением вулкана Хунга-Тонга-Хунга-Хаапай и цунами и оказание чрезвычайной помощи по устранению последствий для сельского хозяйства и рыболовства	400
Украина	Оказание чрезвычайной помощи по обеспечению продовольственной безопасности и средств к существованию людям, пострадавшим от конфликта на Украине	500
Итого из взноса Бельгии		**4 910**
Распределение средств из вноса Швеции		
Буркина-Фасо	Оказание чрезвычайной помощи фермерам, занимающимся скотоводством, и внутренне перемещенным лицам, оказавшимся в условиях нестабильности в Центрально-Северной области Буркина-Фасо	300
Колумбия	Оказание чрезвычайной помощи уязвимому коренному населению и лицам африканского происхождения из департамента Чоко в Колумбии, пострадавшим от насильственных ограничений передвижения и последствий наводнений	300
Мадагаскар	Осуществление чрезвычайных мер реагирования в связи с новым нашествием малагасийской мигрирующей саранчи	540

Мали	Оперативное оказание чрезвычайной помощи в целях защиты источников средств к существованию скотоводческих общин, пострадавших от конфликта в регионе Менака	316
Нигер	Оказание чрезвычайной помощи для укрепления источников средств к существованию в сфере сельского хозяйства и животноводства для наиболее уязвимых домохозяйств Нигера, неблагополучных в плане продовольственной безопасности	300
Сомали	Многоцелевая чрезвычайная помощь в связи с засухой	300
Итого из взноса Швеции		**2 056**
Распределение средств из вноса Австралии		
Украина	Оказание чрезвычайной помощи в восстановлении сельскохозяйственных источников средств к существованию пострадавших от конфликта домохозяйств Украины	111
Распределение средств из вноса Канады		
Шри-Ланка	Решение производственных проблем местной продовольственной системы в связи с пандемией COVID-19	107
Распределение средств из вноса Фонда Луи Дрейфуса		
Украина	Оказание чрезвычайной помощи по обеспечению продовольственной безопасности и средств к существованию людям, пострадавшим от конфликта на Украине	220
Распределение средств из вноса Норвегии		
Буркина-Фасо	Повышение продовольственной безопасности и защита источников средств к существованию уязвимых домохозяйств в регионе Букль-дю-Мухун в Буркина-Фасо	1 000
Демократическая Республика Конго	Улучшение доступа к питательным пищевым продуктам и к источникам дохода для уязвимых групп населения в Северном Киву и Танганьике, Демократическая Республика Конго	1 000
Мозамбик	Повышение устойчивости уязвимых общин к внешним факторам в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кабо-Дельгадо	1 000
Нигер	Повышение продовольственной безопасности и устойчивости общин к внешним факторам в Тиллабери, Диффе, Тахуа и Агадесе	1 000
Итого из взноса Норвегии		**4 000**
Всего		**11 404**

26. В середине июня 2022 года сильные муссонные дожди и паводковые воды с северо-востока Индии вызвали внезапные наводнения в девяти северо-восточных районах **Бангладеш**. В поддержку национальных усилий по скорейшему восстановлению ФАО, воспользовавшись средствами СФЕРА по линии AIRC, предоставила пострадавшим от наводнения фермерам и рыбакам необходимые производственные ресурсы. Помощь включала производственные ресурсы для выращивания важнейших культур (таких как рис, овощи, зернобобовые и масличные культуры), а также предоставление производственных активов рыболовецким общинам. Эти пакеты чрезвычайной помощи позволили пострадавшим общинам восстановить свои источники средств к существованию и увеличить производство продукции растениеводства и аквакультуры.

27. В **Буркина-Фасо** с 2016 года основными факторами, с которыми связано отсутствие продовольственной безопасности, являются экстремальные погодные явления. Страна подвергается неблагоприятным последствиям изменения климата и рискам стихийных бедствий, преимущественно засухам и наводнениям, в сочетании с нестабильной ситуацией в области безопасности. ФАО, используя средства СФЕРА по линии AIRC, предоставила

наиболее уязвимым общинам из Центрально-Северной области денежные пособия и пакеты чрезвычайной помощи для восстановления сельскохозяйственного производства, а также оказала поддержку в организации возможностей для получения доходов и развития потенциала. Эта поддержка имела решающее значение для защиты источников средств к существованию и повышения продовольственной безопасности целевых общин в сельских районах.

28. В 2022 году угрозами для продовольственной безопасности наиболее уязвимых сельских общин **Колумбии** оставались нестабильность и экстремальные погодные явления. Воспользовавшись средствами СФЕРА по линии AIRC, ФАО реализовала стратегии быстрого восстановления сельскохозяйственных источников средств к существованию наиболее уязвимых общин в Чоко, пострадавших в результате политической нестабильности и стихийных бедствий, связанных с климатом. Кроме того, в рамках усиления мер по обеспечению продовольственной безопасности в целом средства AIRC позволили ФАО разработать техническое руководство по осуществлению мер быстрого восстановления в сельскохозяйственном секторе. Благодаря этой поддержке ФАО удалось своевременно оказать помощь в получении средств к существованию наиболее пострадавшим общинам в Чоко.

29. В сентябре 2022 года на западный регион **Кубы** обрушился ураган 3-й категории Иэн, от которого пострадали провинции Пинар-дель-Рио, Артемиса и Ла-Гавана, а также специальный муниципалитет Исла-де-ла-Хувентуд. Ураган причинил ущерб секторам сельского хозяйства, животноводства и рыболовства. В поддержку национальных усилий по скорейшему восстановлению Организация использовала средства СФЕРА по линии AIRC для содействия восстановлению производственного потенциала мелких птицеводов в муниципалитетах провинций Пинар-дель-Рио и Артемиса. Эти меры способствовали восстановлению средств к существованию целевых мелких производителей домашней птицы и увеличению поставок продукции птицеводства для уязвимых общин.

30. В 2022 году в **Демократической Республике Конго** продолжался тяжелейший гуманитарный кризис. Кроме того, из-за проблем с безопасностью в провинциях Северное Киву и Танганьика сильно пострадали источники средств к существованию наиболее уязвимых фермеров. Так, из-за нестабильности большинство фермеров из обеих провинций в предыдущие сезоны не могли заниматься земледелием. Чтобы дать возможность наиболее пострадавшим общинам восстановить утраченные средства к существованию и повысить свою продовольственную безопасность, Организация использовала средства СФЕРА по линии AIRC. На эти средства были закуплены и распределены сельскохозяйственные ресурсы и проведены мероприятия по оказанию денежной помощи в Танганьике, а также распределены сельскохозяйственные ресурсы и корма для скота в Северном Киву. Помощь была ориентирована преимущественно на внутренне перемещенных лиц и репатриантов, что способствовало стабилизации, реинтеграции и самообеспеченности общин.

31. Как показано в пункте 13, меры реагирования на кризис в регионе Тыграй в **Эфиопии**, организованные ФАО и ее партнерами по Кластеру продовольственной безопасности, состояли в закупках и распределении сельскохозяйственных ресурсов для основного для большинства фермеров в Тыграе сельскохозяйственного сезона *мехер*. Способствуя наращиванию масштабов помощи, средства СФЕРА по линии AIRC позволили Организации быстро закупить и распределить необходимые удобрения для увеличения сельскохозяйственного производства в целевых общинах. Эта своевременная поддержка помогла с наименьшими затратами улучшить ситуацию с продовольственной безопасностью и позволила целевым общинам увеличить местное производство, укрепив свою устойчивость к внешним факторам, и удовлетворить насущные потребности в продовольствии.

32. В 2022 году в **Кении** была сильная засуха, вызванная явлением Ла-Нинья. ФАО и ее партнеры предупредили, что при наихудшем сценарии, т.е. если общины, зависящие от сельского хозяйства, не получат срочной помощи, число страдающих от отсутствия продовольственной безопасности может возрасти. Чтобы не допустить дальнейшего ухудшения

ситуации с продовольственной безопасностью, средства СФЕРА по линии AIRC были использованы для поддержки наиболее пострадавших домохозяйств: им были предоставлены услуги по защите домашнего скота (например, ветеринарные услуги и раздача кормов для животных), а также розданы необходимые на тот момент сельскохозяйственные ресурсы. Эта помощь была очень важна для защиты и восстановления продуктивных источников средств к существованию и восстановления самообеспеченности общин, пострадавших от засухи.

33. **Мадагаскар** очень подвержен стихийным бедствиям, в том числе засухам, наводнениям, тропическим циклонам и нашествиям саранчи. Чрезвычайно продолжительная засуха на юге Мадагаскара, скорее всего вызванная последствиями изменения климата, в сочетании со множеством других потрясений, привела к ухудшению условий в плане продовольственной безопасности. Эту и без того сложную ситуацию усугубило то, что в 2022 году ожидалось нашествие малагасийской мигрирующей саранчи. В этой связи средства СФЕРА по линии AIRC были использованы для поддержки системы наблюдения и профилактики распространения малагасийской мигрирующей саранчи и борьбы с ней, а также для предоставления национальным субъектам необходимых материалов и технической подготовки.

34. В 2022 году проблема отсутствия продовольственной безопасности в **Мали** по-прежнему стояла остро. В условиях повышения цен на продовольствие и низкого уровня сельскохозяйственного производства сельские семьи нуждались в срочной помощи в восстановлении производства продовольствия и защите своих источников средств к существованию. Организация использовала средства СФЕРА по линии AIRC для распределения среди уязвимых домохозяйств в наиболее неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности районах страны срочно необходимых ресурсов для животноводства (таких как корма для животных, блоки-лизунцы и ветеринарные препараты). Кроме того, была проведена техническая подготовка по вопросам производства мультивитаминных блоков. Использование средств СФЕРА по линии AIRC в Мали сыграло важную роль в поддержании основных животноводческих активов и позволило наиболее уязвимым животноводам устойчивым образом повысить свою продовольственную безопасность и самообеспеченность.

35. В 2022 году животноводы из пострадавших от засухи районов **Мавритании** были не в состоянии поддерживать свои животноводческие активы и все чаще прибегали к негативным стратегиям выживания. Еще труднее была ситуация вдоль пограничной полосы с Мали, поскольку из-за проблем с безопасностью скотоводы не могли свободно перемещаться. В целях содействия защите животноводческих активов наиболее пострадавших общин Организация, в дополнение к собственным усилиям страны, использовала средства СФЕРА по линии AIRC для закупки и раздачи кормов для скота и предоставления основных ветеринарных продуктов и услуг. Кроме того, мероприятия, финансируемые фондом СФЕРА по линии AIRC, способствовали пополнению национального запаса ветеринарных препаратов, необходимых для профилактики болезней животных и борьбы с ними.

36. В 2022 году конфликт в Кабо-Дельгадо стал основной причиной отсутствия продовольственной безопасности на севере **Мозамбика**. ФАО продолжила свою работу с ключевыми партнерами по оказанию помощи пострадавшим из самых отдаленных и труднодоступных районов севера страны. В 2022 году, используя средства СФЕРА по линии AIRC, Организация распределила ресурсы, срочно необходимые для производства продукции растениеводства, оказала помощь местным производителям семян и предоставила производственные активы мелким рыбакам.

37. В **Мьянме** гуманитарные потребности в 2022 году продолжали расти. Многоплановый характер кризиса усугубил последствия повторяющихся потрясений, связанных с климатом, и пандемии COVID-19, которые ставят под угрозу средства к существованию и продовольственную безопасность общин, зависящих от сельского хозяйства. Используя средства СФЕРА по линии AIRC, Организация смягчила воздействие кризиса на наиболее

уязвимые домохозяйства в штатах Кайин и Кайя на востоке Мьянмы, оказав им чрезвычайную помощь в области сельского хозяйства. В частности, была оказана денежная помощь, которая позволила наиболее уязвимым домохозяйствам, неблагополучным в плане продовольственной безопасности (например, возглавляемым женщинами), удовлетворять свои насущные потребности. Кроме того, ФАО предоставила бенефициарам пакеты помощи для производства богатых питательными веществами овощей, чтобы они могли удовлетворить свои потребности в продовольственной безопасности.

38. В 2022 году угрозами для источников средств к существованию и продовольственной безопасности наиболее уязвимых сельских общин на всей территории **Нигера** оставались нерегулярные дожди, лесные пожары, наводнения, отсутствие безопасности и другие факторы. Несмотря на высокую распространенность проблемы отсутствия продовольственной безопасности, мероприятия по поддержке сельского хозяйства и животноводства финансировались недостаточно. Поэтому для Организации было крайне важно поддержать уязвимые домохозяйства ключевыми ресурсами, такими как семена и инструменты, а также оказать им техническую помощь, чтобы они могли производить продовольствие для собственного потребления и противостоять дальнейшим потрясениям. Используя средства СФЕРА по линии AIRC, ФАО распределила семена сельскохозяйственных культур (например, проса и коровьего гороха для богарного земледелия), предоставила производственные ресурсы и сопутствующие услуги для животноводства (в частности, ветеринарные услуги и корма для животных) и оказала денежную помощь (например, выплаты по линии программы "Денежное пособие +"), а также другие виды помощи наиболее уязвимым фермерским хозяйствам. Мероприятия, финансируемые фондом СФЕРА, проводились там, где необходимо было повысить продовольственную безопасность (например, в регионах Тилабери, Диффа, Тахуа и Агадес), а также содействовать реинтеграции репатриантов в регионе Диффа.

39. В середине 2022 года наводнения и оползни в **Пакистане** уничтожили сельскохозяйственные угодья, животноводческие активы, леса и важнейшую сельскохозяйственную инфраструктуру. Кроме того, на фоне растущих проблем с экономикой и продовольственной безопасностью это связанное с изменением климата стихийное бедствие ударило по сельским общинам, усугубив их уязвимость и истощив запас жизнестойкости. В этих условиях средства СФЕРА по линии AIRC позволили Организации быстро провести кампании по вакцинации скота, распределить корма для животных и построить укрытия для защиты животноводческих активов от погодных катаклизмов. Благодаря этому удалось сохранить здоровье и физическое состояние домашнего скота, что, в свою очередь, помогло поддержать питание и потребление питательных веществ в домохозяйствах за счет молочных продуктов. Важно отметить, что быстрое выделение средств СФЕРА сыграло большую роль в профилактике и борьбе с распространением ящура, нодулярного дерматита крупного рогатого скота и чумы мелких жвачных, а также других болезней животных.

40. Супертайфун Раи (16–17 декабря 2021 года) был самым сильным природным катаклизмом, обрушившимся на **Филиппины** в 2021 году. Он повредил и без того скудное имущество мелких фермеров, выращивающих кокосовые пальмы, и усугубил уязвимость этих хозяйств. В начале 2022 года Организация, используя средства СФЕРА по линии AIRC, в сотрудничестве с национальными партнерами оказала помощь серьезно пострадавшим домохозяйствам в провинции Южный Лейте, занимающимся выращиванием кокосов, особенно тем из них, которые возглавляют женщины. В тесной координации с национальными органами ФАО предоставила домохозяйствам, занимающимся выращиванием кокосов, необходимые ресурсы для совмещения культур (например, семена различных овощей, саженцы бананов и черенки батата), удобрения, сельскохозяйственный инвентарь и оборудование, а также другие сельскохозяйственные вводимые ресурсы. Кроме того, ФАО организовала техническую подготовку по вопросам создания устойчивых и жизнестойких систем выращивания кокосовых орехов и использования климатически оптимизированных сортов.

41. По итогам тесных консультаций с **Сомалийским** денежным консорциумом и с партнерами по Кластеру продовольственной безопасности средства СФЕРА по линии AIRC

были использованы для оказания денежной помощи в наиболее пострадавших географических регионах с целью предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью. Приоритет отдавался тем регионам, где доля населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности (стадия 3 и выше по ККС), была больше. Эта помощь позволила наиболее уязвимым фермерским и животноводческим хозяйствам защитить свои производственные активы, не прибегая к имеющим необратимые последствия негативным стратегиям выживания.

42. Пандемия COVID-19 усугубила последствия экономических проблем **Шри-Ланки** и усилила уязвимость сельских общин. Используя средства СФЕРА по линии AIRC, Организация помогла в решении приоритетных национальных задач в области реагирования на пандемию: в целях содействия самообеспеченности беднейших сельских общин была оказана поддержка внутреннему сельскохозяйственному производству. Эти средства позволили ФАО поддержать национальные службы распространения знаний, а также усилия страны по производству и распространению высококачественных семян и пропаганде методов охраны и рационального использования водных ресурсов. Ассигнования из фонда СФЕРА сыграли важнейшую роль, позволив ФАО поддержать страну в ее усилиях по организации мер реагирования на пандемию COVID-19 и смягчить последствия кризиса для наиболее уязвимых сельских общин.

43. В январе 2022 года произошло извержение подводного вулкана Хунга-Тонга-Хунга-Хаапай. Это извержение и последовавшее за ним цунами нанесли ущерб сельскохозяйственным посевам, животноводству, лесному хозяйству, рыболовству и аквакультуре, что негативно сказалось на ситуации в сельском хозяйстве и рыболовстве **Тонги**. Средства СФЕРА по линии AIRC были использованы для восстановления систем сельскохозяйственного производства: были предоставлены важнейшие сельскохозяйственные ресурсы (в том числе семена, инвентарь, корма для скота, материалы для устройства ограждений, земля и услуги по восстановлению земель). Кроме того, средства СФЕРА использовались для поддержки восстановления маломасштабного рыболовства: мелким рыбакам были предоставлены необходимые снасти и ресурсы.

44. Война, вспыхнувшая на **Украине** 24 февраля 2022 года, повлияла на источники средств к существованию в сельской местности и на продовольственные производственно-сбытовые цепочки на национальном и глобальном уровнях. В этой связи ФАО задействовала свой технический потенциал и нарастила масштаб мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи, чтобы поддержать правительство Украины в вопросах защиты источников средств к существованию в сельской местности и повышения жизнестойкости агропродовольственных систем. В поддержку мер реагирования и реализации национальных стратегических приоритетов Организация выделила средства СФЕРА по линии AIRC для оперативного реагирования на самые насущные и срочные потребности сельских общин на всей территории Украины. Ассигнования фонда СФЕРА использовались для предоставления наиболее уязвимым и пострадавшим от конфликта домохозяйствам доступа к денежной помощи, сельскохозяйственным ресурсам (например, к семенам и удобрениям) и производственным ресурсам для животноводства (например, к кормам для животных), чтобы они могли поддерживать производство продовольствия, не прибегая к негативным стратегиям выживания. Кроме того, своевременное выделение ассигнований СФЕРА по линии AIRC способствовало увеличению поставок продовольствия на общинном уровне и поддержке общин, принимающих большое количество внутренне перемещенных лиц.

Окно "Упреждающее реагирование" (УР)

45. Упреждающее реагирование (УР) позволяет реализовать подход, в соответствии с которым на основании информации систем раннего предупреждения предпринимаются действия, направленные на ослабление воздействия стихийных бедствий. Такие действия предполагают реализацию различных мер по предупреждению воздействия и смягчению его последствий и варьируются в зависимости от характера ожидаемой угрозы, сложившегося

контекста и от того, какие сектора попадают в зону риска. УР характеризуется рядом ключевых параметров:

- сроки: меры УР должны быть приняты прежде, чем стихийное бедствие приведет к конкретным последствиям. Если говорить точнее, в отношении внезапных событий меры УР должны приниматься до возникновения стихийного бедствия (например, прежде чем циклон затронет сушу), а в отношении медленно развивающихся событий – до того, как степень воздействия достигнет своего пика;
- прогноз: реализация мер УР должна начинаться на основании прогнозов или информации систем раннего предупреждения в сочетании с результатами анализа текущей ситуации;
- цель: цель предпринимаемых действий состоит в том, чтобы защитить продовольственную безопасность и сельскохозяйственные источники средств к существованию от потенциального воздействия угроз, которым подвергаются наиболее уязвимые домохозяйства, и укрепить устойчивость последних к будущим потрясениям.

46. ФАО принадлежит к числу учреждений – лидеров глобальных усилий по масштабированию подходов УР в целях предупреждения продовольственных кризисов. Недопущение снижения уровня продовольственной безопасности неразрывно связано с защитой источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Деятельность ФАО по направлению УР нацелена на защиту сельскохозяйственных активов и источников средств к существованию от воздействия угроз, чтобы не допустить обращения к негативным стратегиям выживания, порождающим голод и нищету.

47. Окно "Упреждающее реагирование" (СФЕРА-УР) открывает страновым представительством доступ к как бы заранее выделенным финансовым средствам, необходимым для своевременной реализации мер УР. Средства становятся доступными на основании получаемых из систем раннего предупреждения достоверных сигналов о надвигающемся стихийном бедствии, инициирующих соответствующие действия. Механизмы, инициирующие действия, адаптированы к контексту и приоритетным опасностям. В их основе лежит учет пороговых условий количественного характера (например, прогнозов в области климата, продовольственной безопасности, данных дистанционного зондирования и пр.), подкрепленных информацией качественного характера; кроме того, в расчет принимается мнение экспертов.

48. В 2022 году эти средства были выделены на мероприятия в восьми странах, как показано в **таблице 10**. В рамках окна УР были получены взносы от Бельгии, Германии, Канады, Норвегии и Швеции на общую сумму 8,7 млн долл. США. Факты свидетельствуют о том, что быстрое, гибкое и заблаговременное финансирование позволяет удовлетворить гуманитарные потребности при меньших затратах благодаря более достойной и расширяющей возможности форме помощи.

Таблица 10. Финансирование, предоставленное в рамках окна УР

Страна	Вид мероприятия	тыс. долл. США
Распределение средств из вноса Швеции		
Буркина-Фасо	Упреждающие меры в связи с рисками наводнений: укрепление и защита источников средств к существованию скотоводов в коммуне Джибо	400
Нигер	Упреждающее меры по устранению высокого риска наводнений и болезней животных в регионе Маради	400
Шри-Ланка	Защита источников средств к существованию мелких фермеров в целях смягчения ожидаемых последствий нынешнего экономического кризиса в Шри-Ланке для продовольственной безопасности	700

Итого из взноса Швеции		**1 500**
Распределение средств из вноса Бельгии		
Кабо-Верде	Защита продовольственной безопасности и источников средств к существованию наиболее уязвимых групп населения ввиду ожидаемого воздействия войны на Украине на продовольственный кризис в Кабо-Верде	400
Ирак	Поддержка иракских фермеров в рамках упреждающих мер борьбы с засухой и дефицитом воды (предоставление производственных ресурсов)	625
Руанда	Упреждающее меры поддержки жизнестойкости фермеров на случай чрезвычайной ситуации, связанной со скудным сезоном дождей в Руанде	500
Итого из взноса Бельгии		**1 525**
Распределение средств из вноса Германии		
Мадагаскар	Упреждающие меры по смягчению последствий ожидаемой засухи в районах Амбоасари, Ацимо, Бекили и Бетрока	900
Таджикистан	Предотвращение распространения саранчи в Таджикистане и соседних странах, особенно в Афганистане	132
Итого из взноса Германии		**1 032**
Всего		**4 057**

49. Из-за высокого риска наводнений, отмеченного в сезонном прогнозе (май 2022 года), в **Буркина-Фасо** пришлось задействовать средства СФЕРА по линии УР. Особенно сильно подверженными риску воздействия наводнений были сочтены источники средств к существованию скотоводов, что обусловлено опасными последствиями наводнений для здоровья животных, в частности ростом заболеваний, передающихся через воду, и гибелью животных в незащищенных районах. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО предоставила ветеринарные услуги для охраны здоровья скота, включая дегельминтизацию и вакцинацию для защиты скота от болезней, передающихся через воду, а также оказала финансовую помощь в форме обусловленного и необусловленного перечисления средств, что позволило наиболее уязвимым скотоводческим хозяйствам удовлетворить свои насущные потребности в продовольствии. Первоочередное внимание уделялось домохозяйствам из районов, подверженных наводнениям, домохозяйствам, возглавляемым женщинами, домохозяйствам, где были беременные и кормящие женщины, дети в возрасте до пяти лет и люди с ограниченными возможностями, а также внутренне перемещенным лицам ввиду их более высокой уязвимости.

50. После засухи, длившейся пять лет подряд, ситуация в **Кабо-Верде** в начале 2022 года значительно ухудшилась. Анализ сценариев показал, что сбои в глобальной торговле/транспорте и нестабильность цен сильно повлияют на ситуацию в Кабо-Верде, что потребует мер УР для защиты сельскохозяйственных источников средств к существованию и смягчения дальнейших последствий для продовольственной безопасности. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО удалось оперативно оказать помощь уязвимым общинам на островах Сантьягу и Санту-Антан. Эта помощь включала, в частности, организацию деятельности, приносящей доход (были проведены общественные работы, в которых участвовали уязвимые домохозяйства), предоставление воды для животных, поддержку местного сельскохозяйственного производства в пользу программ школьного питания, в том числе посредством обучения эффективным методам сельскохозяйственного производства, сбору урожая и маркетингу.

51. В сентябре 2022 года прогнозировалось, что в сезон производства озимой пшеницы в **Ираке** количество осадков будет ниже среднего, что приведет к ограничению доступности

воды как в богарных, так и в орошаемых районах. Ожидалось, что вызванный Ла-Нинья дефицит осадков усугубит угрозу для источников средств к существованию и продовольственной безопасности иракских фермеров, которые и без того страдают от опасных явлений, связанных с климатом, и от резкого роста цен на ресурсы. Такие прогнозы стали поводом для задействования средств СФЕРА по линии УР. ФАО использовала эти средства для распределения среди уязвимых фермерских хозяйств в Дивании, Эрбиле и Киркуке семян засухоустойчивой пшеницы и удобрений. Кроме того, в рамках этого проекта сотрудники национальной службы распространения знаний и целевые бенефициары были обучены рациональной технике орошения с учетом климатических условий и эффективным методам сельскохозяйственного производства.

52. **Мадагаскар** переживает социально-экономический кризис, характеризующийся высокими показателями нищеты и отсутствием продовольственной безопасности, и из-за продолжающихся последствий пандемии COVID-19 и войны на Украине ситуация там ухудшается. В последние несколько лет юг острова, Гранд-Сюд, страдает от продолжительной и опустошительной засухи, что серьезно ограничивает местные возможности по производству продовольствия. ФАО в консультации с ключевыми партнерами разработала протокол УР для смягчения последствий прогнозируемой засухи на юге Мадагаскара. Ожидалось, что в конце августа 2022 года повышенный риск засушливых условий придется как раз на основной сельскохозяйственный сезон 2022–2023 года в районе Гранд-Сюд. Эти результаты были подтверждены информацией об уязвимости и данными систем раннего предупреждения о погоде на региональном и страновом уровнях. В этой связи был задействован протокол УР. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО смогла оказать помощь уязвимым фермерским хозяйствам в районах, подверженных наиболее высокому риску (например, в Амбоасари, Ацимо, Бекили и Бетрока). Им были предоставлены семена скороспелых и засухоустойчивых сортов культур, а также наборы для микроорошения; для обеспечения производства продовольствия и диверсификации доходов был также распределен мелкий домашний скот. Целевые домохозяйства также получили необусловленную денежную помощь, позволяющую им удовлетворить свои самые насущные потребности в межурожайный сезон и защитить свои производственные активы.

53. **Нигер** страдает от многочисленных кризисов, которые продолжают сказываться на условиях жизни и средствах к существованию наиболее уязвимых фермерских общин. Последствия изменения климата усугубляются нерегулярными осадками и климатическими потрясениями, такими как наводнения. В мае 2022 года сезонный прогноз для сахельско-суданской зоны указывал на высокий риск наводнений, которые могут привести к гибели людей, животных, урожая и имущества. От наводнений обычно больше всего страдает регион Маради, один из важнейших районов производства проса, которое является главной зерновой культурой в Нигере. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО удалось смягчить последствия потенциальных наводнений для тех, кто подвергается наибольшему риску. Были проведены мероприятия в рамках программы "деньги за труд" по укреплению дамб, защите берегов рек, оросительных каналов и посевных площадей. ФАО также оказала поддержку в проведении вакцинации и других мероприятий по охране здоровья животных, предоставила необусловленную денежную помощь и поддержку в борьбе пшенной молью (*Heliocheilus albipunctella*) – вредителем, который повреждает посевы, особенно во время сильных дождей. Эти мероприятия были дополнены организацией обучения и повышения осведомленности по вопросам профилактики наводнений и обеспечения готовности к ним.

54. Прогнозы на сельскохозяйственный сезон А в **Руанде**, который длится с середины сентября по начало декабря, указывали на повышенную вероятность того, что количество осадков будет ниже среднего, что может стать причиной засушливых периодов в некоторых частях страны, особенно в Восточной провинции и регионе Амаяга. Ожидалось, что прогнозируемый дефицит осадков и возросшая стоимость сельскохозяйственных ресурсов, таких как семена и инвентарь, приведут к снижению урожайности. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО удалось быстро помочь уязвимым фермерским хозяйствам

подготовиться к прогнозируемым последствиям засухи, защитив свои активы и сохранив продовольственную безопасность. ФАО передала фермерам водосборные сооружения и технику для малого орошения, дополнив усилия правительства Руанды, которое организовало раздачу семян и удобрений.

55. В начале 2022 года последствия экономического кризиса для аграрного сектора **Шри-Ланки** быстро переросли в кризис продовольственной безопасности. Проблемы с государственными финансами и значительное сокращение сельскохозяйственного производства, усугубляемые ростом цен и ограниченной доступностью топлива, подрывали источники средств к существованию. Кроме того, обесценение национальной валюты снижало покупательную способность домохозяйств, что могло привести к нехватке продовольствия в ближайшие месяцы. В апреле 2021 года был запрещен ввоз химических удобрений. И хотя в ноябре 2021 года этот запрет был снят, урожайность в сельскохозяйственном сезоне *маха* 2021/22 года (октябрь – март) сократилась почти вдвое. Из-за недостатка вводимых ресурсов и роста цен на них ожидалось, что в сезон *яла* 2022 года (май – сентябрь) обрабатывать свои поля сможет лишь небольшая часть фермеров. Благодаря средствам СФЕРА по линии УР ФАО удалось быстро распределить необусловленную денежную помощь среди уязвимых мелких фермеров, чтобы они могли приобрести сельскохозяйственные ресурсы, а также продукты питания для собственного потребления в период выращивания своего урожая. Помощь была ориентирована на фермеров, выращивающих маш (или бобы мунг) – культуру, которая не требует ни большого количества удобрений, ни подготовки почвы и является основным богатым белком продуктом питания для многих жителей Шри-Ланки.

56. В марте – апреле 2022 года в южных районах **Таджикистана** наблюдались нашествия марокканской саранчи. Под угрозой оказались приграничные районы Афганистана, а именно провинции Балх, Кундуз, Тахар и Бадахшан, а потом саранча могла распространиться и в северных провинциях Саманган и Баглан. Большинство сельскохозяйственных районов этих афганских провинций расположены в низовьях рек Пяндж и Вахш в непосредственной близости от границы с Таджикистаном. Под угрозой нашествий саранчи оказались пастбища и посевы овощей и фруктов в начале вегетационного периода. С учетом преобладания ветров южного и юго-западного направлений в южной области Хатлон трансграничное нашествие было весьма вероятным. Это стало поводом для задействования средств СФЕРА по линии УР, которые позволили ФАО предоставить оборудование и оперативную помощь в организации мониторинга ситуации с распространением пустынной саранчи и обработки почвы, что обеспечило своевременный контроль нашествий саранчи и предотвратило непосредственную угрозу сельскохозяйственному производству и продовольственной безопасности в этих афганских провинциях.

V. Выводы

57. СФЕРА по-прежнему является одним из инструментов, с помощью которых ФАО повышает предсказуемость и бесперебойность своей работы на страновом уровне, расширяя объемы поддержки членов Организации. Взносы в СФЕРА, в том числе без четкой целевой привязки, обеспечивают ФАО средствами для оказания быстрой и действенной помощи в чрезвычайных ситуациях наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от различных типов потрясений, включая затяжные кризисы, стихийные бедствия и кризисы в продовольственной производственно-сбытовой цепочке. Фонд дает ФАО возможность гибче и оперативнее организовать меры реагирования и позволяет быстро нарастить оперативный потенциал Организации в условиях, когда после бедствия потребности пострадавшего населения быстро и резко растут. Основной подход по-прежнему ориентирован на достижение результатов во всех ключевых приоритетных областях, решение сквозных вопросов и работу с партнерами.

58. В рамках проектов, получающих финансирование СФЕРА, определяются и учитываются различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Особое внимание уделяется тому, чтобы меры, профинансированные СФЕРА,

предусматривали оказание поддержки возглавляемым женщинами домохозяйствам при реагировании на чрезвычайные ситуации; распространение технологий и практических методов предупреждения и смягчения последствий воздействия стихийных бедствий с уменьшением бремени, возложенного на женщин; содействие доступу женщин к информации и обучению; расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам.

59. Своевременно авансированные средства, оказывающее каталитическое воздействие возобновляемое финансирование, упреждающее реагирование (УР) и программный подход СФЕРА позволили ФАО ускорить реализацию мер реагирования и обеспечить на местном, районном и национальном уровнях наращивание потенциала, необходимого для борьбы с вредителями и болезнями животных и растений и защиты миллионов домохозяйств сельских жителей и скотоводов от утраты источников средств к существованию и нищеты.

60. Наконец, упредить снижение уровня продовольственной безопасности чрезвычайно важно для защиты источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Меры упреждающего реагирования также экономически целесообразны, накопленные за последние годы объективные данные показывают, что за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ каждый вложенный доллар США принес домохозяйствам от 2,5 до 7,1 доллара США. Эти эмпирические исследования позволили критически оценить рентабельность упреждающего реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.