



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 8

粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组

第七次会议

2023 年 3 月 7-9 日，罗马

《粮食和农业遗传资源委员会战略计划》： 审查和更新

目 录

	段次
I. 引言	1-3
II. 对《2019 - 2027 年战略计划》实施情况的审查	4-33
III. 其他论坛最新发展变化	34-36
IV. 新事项	37
V. 《2023 - 2031 年战略计划》草案	38-42
VI. 征求指导意见	43
附录 I: 《遗传委2023 - 2031年粮食和农业遗传资源战略计划》草案	
附件 1.《多年工作计划》：主要产出和里程碑(2023 - 2031年)	
附件 2. 遗传委第二十届和二十一届例会会议规划	

I. 引言

1. 自 2007 年起，《多年工作计划》一直在指导粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）履行自身职责¹。2013 年，遗传委通过了《2014-2023 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》，在更新《多年工作计划》的基础上，通过该《战略计划》明确了遗传委的愿景、使命和目标。《战略计划》还就计划的实施、监测和未来审查提出了指导意见²。2017 年和 2019 年，遗传委大幅度调整了该《战略计划》，按照可持续发展目标重新定义了各项目标，并提出五条执行原则。《2019-2027 年战略计划》还提出了筹备遗传委第十八届和十九届例会需要开展的活动³。
2. 曾为遗传委第十六届例会就遗传委工作实施情况编写了一份详尽的审查文件⁴。正如《2019-2027 年战略计划》所预见的那样，遗传委将对《2019-2027 年战略计划》的实施进开展审查，并在下届例会上更新《战略计划》。
3. 本文件将回顾遗传委第十六届例会以来《2019-2027 年战略计划》的实施进展情况。文件中还包括经过更新的《2023-2031 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》草案，时段涵盖未来五届例会。待遗传委的政府间技术工作组（工作组）完成对《2023-2031 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》草案的审查后，文件将在整合后提交遗传委下届例会审议。

II. 对《2019 - 2027 年战略计划》实施情况的审查

4. 在报告期内，遗传委一直按步骤实施由粮农组织大会 1995 年扩大后的自身职责，涵盖与粮食和农业相关的所有生物多样性组成成分⁵。遗传委还审议了新出现的问题，包括遗传委第十六届例会上确立作为新工作的“数字序列信息”相关事务⁶。自第十六届例会以来，遗传委已在自身所有主要职责和工作周期方面取得进展，包括：国别报告；评估；政策工具；实施；监测和报告。

国别报告

5. 粮农组织在遗传委指导下对世界粮食和农业生物多样性和遗传资源开展的评估工作遵循的是一种严格的参与式、由国家推动的方式。评估的依据是各国有关生物多样性和遗传资源状况、利用、导致流失的原因以及各国在可持续保护和利用这些资源为粮食安全和营养做贡献的过程中面临的挑战和机遇的国别报告，

¹ CGRFA-11/07/Report, 附录 E。

² CGRFA-14/13/Report, 附录 I。

³ CGRFA-17/19/Report, 附录 F。

⁴ CGRFA-16/17/22。

⁵ C 1995/REP, 第 69 段(第 3/95 号决议)。

⁶ CGRFA-16/17/Report Rev.1, 第 86 段。

报告内容还涉及对各份《全球行动计划》⁷实施情况的监测。通过包容性、参与式流程编写国别报告，有助于在国家层面提高认识，同时往往还能激发或推动各国制定国家战略或政策，为保护和可持续利用粮食和农业生物多样性提供支持，包括粮食和农业遗传资源。

6. 在报告期内，遗传委监督完成了《世界粮食和农业生物多样性状况》⁸和《世界粮食和农业水生遗传资源状况》⁹两份报告一稿的定稿。九十一个国家就《世界粮食和农业生物多样性状况》向粮农组织提交了报告，92个国家就《世界粮食和农业水生遗传资源状况》提交了报告。

7. 在报告期内，遗传委还就《世界森林遗传资源状况第二份报告》和《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》启动了国别报告工作。

评估

8. 除监督《世界粮食和农业生物多样性状况》和《世界粮食和农业水生遗传资源状况》定稿外，遗传委还通过自身的《战略计划》，为《世界森林遗传资源状况第二份报告》和《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》的编写提供了指导意见。后两份报告的草案将提交给遗传委森林和植物遗传资源工作组，随后提交遗传委下届例会审议。

9. 遗传委还将在下届例会上审议《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》¹⁰的编写情况。

10. 2019年通过了《粮食和农业微生物和无脊椎动物遗传资源可持续利用及保护工作计划》¹¹后，遗传委在第十八届例会上以两份有针对性的评估报告草案为基础，审议了传粉媒介和生物防治因子及生物刺激素相关事务¹²。评估报告在遗传委以往工作和现有文献的基础上，就保护、利用、获取和惠益分享的现状和趋势开展了分析，介绍了相关度最高的区域、国际组织及其他机构；指出了差距、需求以及遗传委和成员国解决这些问题的可能性。应遗传委要求，两份评估报告目前正在按照收到的意见完成定稿，随后将作为背景研究文件出版¹³。遗传委将在下届例会上对土壤微生物和无脊椎动物开展评估，重点是生物修复和养分循环生物以及与反刍动物消化相关的微生物¹⁴。

⁷ <https://www.fao.org/cgrfa/policies/global-instruments/gpa/en/>

⁸ <https://doi.org/10.4060/CA3129EN>

⁹ <https://doi.org/10.4060/CA5256EN>

¹⁰ CGRFA-AnGR-12/23/5

¹¹ CGRFA-17/19/Report, 附录 E。

¹² CGRFA-18/21/11.1/Inf.1; CGRFA-18/21/11.2/Inf.1。

¹³ CGRFA-18/21/Report, 第 80 和 86 段。

¹⁴ CGRFA-AnGR-12/23/6。

政策文书

11. 自第十六届例会以来，遗传委已制定和商定多项政策文书，还有指导这些政策实施的技术准则和指南文件。关键文书包括：

粮食和农业生物多样性

- 《粮食和农业生物多样性行动框架》（《生物多样性行动框架》）¹⁵由遗传委在《世界粮食和农业生物多样性状况》基础上商讨并通过，并于 2021 年 12 月由粮农组织第 168 届理事会通过¹⁶。《生物多样性行动框架》将粮食和农业生物多样性作为一个整体对待，为统一一致地实施遗传委的各份《全球行动计划》提供了一个背景框架，旨在加强包括相关生物多样性和野生食物在内的粮食和农业生物多样性的可持续利用和保护，将其作为粮食安全、营养与健康、可持续粮食和农业、减贫与生计等工作的基础。《生物多样性行动框架》提出了一组 57 项相互关联的综合行动，分属三个战略重点领域：特征鉴定、评估和监测；管理（可持续利用和保护）；制度框架。

动物遗传资源

- 2017 年，遗传委在《世界粮食和农业动物遗传资源状况第二份报告》以及对《动物遗传资源全球行动计划》审查的基础上，编制了决议“重申关于落实《动物遗传资源全球行动计划》的国际承诺”，获得粮农组织大会通过¹⁷。
- 2019 年，遗传委通过了关于“小规模养殖户可持续价值链开发”的准则¹⁸，作为落实可持续粮食价值链框架的一项实用开发工具，重点关注小规模养殖户。可持续粮食价值链框架不仅要解决与小规模养殖户相关的竞争力、包容和赋权等问题，还包括发展项目中内在的跨部门问题。这些准则向用户详细介绍价值链开发的不同步骤，突出强调小规模畜牧部门的特殊性，如多功能性、特定生产周期和食品安全问题。
- 2021 年，遗传委注意到两份实用指南，并要求粮农组织最终批准和分发这两份指南，鼓励各国根据自身需求对其加以充分利用。《动物遗传

¹⁵ <https://doi.org/10.4060/cb8338en>

¹⁶ CL 168/REP, 第 38 段。

¹⁷ C 2017/Rep, 附录 D, 第 3/2017 号决议。

¹⁸ <https://doi.org/10.4060/CA5717EN>

资源超低温保存创新实用指南》¹⁹旨在支持各国对本国品种进行离体保存，推广最新技术创新成果。《动物遗传资源基因组特征鉴定实用指南》²⁰是对粮农组织 2011 年《动物遗传资源分子遗传特征鉴定准则》²¹的更新与补充。

水生遗传资源

- 《粮食和农业水生遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划》（《水生遗传资源全球行动计划》）²²由遗传委第十八届例会批准，2021 年 12 月获得粮农组织理事会通过²³，目前已推出所有联合国官方语言版本。《水生遗传资源全球行动计划》旨在通过在全球、区域、国家层面提供一个行动框架，推动水生遗传资源的保护、可持续利用和开发，从而加大水生遗传资源对粮食安全和减贫的贡献。《水生遗传资源全球行动计划》共提出 21 个战略重点，分属以下四个重点领域：清查、鉴定和监测；水生遗传资源保护和可持续利用；水产养殖水生遗传资源开发；政策、机构和能力建设。

森林遗传资源

- 2019 年，遗传委还通过了《森林遗传资源国家战略编制自愿准则》²⁴。《准则》旨在支持各国落实《森林遗传资源全球行动计划》，推动将森林遗传资源纳入本国其他相关文书和战略。

植物遗传资源

- 2017 年，遗传委通过了《作物野生亲缘种和野生食用植物保护和可持续利用自愿准则》²⁵，2019 年又通过了《农民品种/地方品种保护和可持续利用自愿准则》²⁶。这些准则为从事作物野生亲缘种、野生食用植物和农民品种/地方品种保护和可持续利用相关工作的发 展工作者、研究人员、学生和政策制定者提供了有用的工具。准则直接为《粮食和农业植物遗传资源第二份全球行动计划》的重点活动 16 做出贡献，该项重点活动旨在确保对植物遗传多样性和导致基因流失的推动因素进行有效监测，同时采取适当的补救或预防措施。

¹⁹ <https://doi.org/10.4060/cc3078en>

²⁰ <https://doi.org/10.4060/cc3079en>

²¹ <https://www.fao.org/publications/card/en/c/20b9d938-0b39-544c-9253-a855b5762ddc/>

²² <https://doi.org/10.4060/cb9905en>

²³ CL 168/REP, 第 38 段。

²⁴ CGRFA-17/19/10.3。

²⁵ <https://www.fao.org/publications/card/en/c/8f366de9-08a8-42ad-aae1-4f8f6822420e/>

²⁶ <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/1263074/>

- 2021 年，遗传委注意到为实施 2013 年的《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》（《基因库标准》）²⁷而推出的三份实用指南，并要求粮农组织完成指南定稿并加以分发²⁸。这些指南涉及：(i) 正统种子保护²⁹；(ii) 实地基因库保护³⁰；(iii) 植物遗传资源离体培养保护³¹。这些实用指南将《基因库标准》中的信息用一种新的格式列出，按顺序介绍基因库工作部门的各项行动，有助于《基因库标准》的进一步推广应用。指南旨在推动打造一个高效、可持续的非原生境保护体系。基因库可采用这些指南中介绍的措施，作为制定种质收集品保护相关标准化操作规程和质量管理体系的基础，详细界定应如何开展各项活动。

微生物和无脊椎动物遗传资源

- 就对传粉媒介和生物防治因子及生物刺激素的针对性评估，遗传委在上届例会上曾要求秘书处继续就微生物和无脊椎动物各功能分组开展工作，并在起草将提交给遗传委进一步审议的建议时，与相关专家组开展合作。遗传委将在下届例会上审议**有关生物防治因子和生物刺激素以及有关传粉媒介的政策建议**³²。

获取和惠益分享

- 2019 年，遗传委通过了关于《**协助各国国内实施粮食和农业各分部门遗传资源获取和惠益分享的要点**》的解释性说明³³，并要求粮农组织将解释性说明与要点放在一起加以分发³⁴。

《2020 年后全球生物多样性框架》

- 2021 年，遗传委编写了关于《**粮食和农业生物多样性保护和可持续利用以及《2020 年后全球生物多样性框架》**》的第 1/168 号决议³⁵，强调粮农组织、遗传委和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》有必要在各自职责范围内，为制定和实施《2020 年后全球生物多样性框架》做出贡献。决议还在就该框架开展讨论时，强调粮食和农业生物多样性可持续利用对生物多样性保护和恢复的重要性。

²⁷ <https://www.fao.org/3/i3704e/i3704e.pdf>

²⁸ CGRFA-18/21/Report, 第 100 段。

²⁹ <https://doi.org/10.4060/cc0021en>

³⁰ <https://doi.org/10.4060/cc0023en>

³¹ <https://doi.org/10.4060/cc0025en>

³² CGRFA-18/21/Report, 第 93 段。

³³ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CA5088EN/>

³⁴ CGRFA-17/19/Report, 第 16 段。

³⁵ CL 168/REP, 附录 E。

遗传委工作计划和文书的实施

12. 应遗传委要求³⁶，粮农组织于 2017 年为实施遗传委的《多年工作计划》设立了一个跨部门多捐助方信托基金，涵盖所有产出和里程碑。项目 GCP/GLO/841/MUL 到目前已收到来自加拿大、挪威、荷兰和瑞士的捐助。2020 年，挪威决定通过灵活多伙伴机制(GCP/GLO/152/FMM)为《多年工作计划》提供支持。

13. 遗传委秘书处继续收到对特定活动的双边支持。在报告期内，遗传委的部门活动和跨部门活动得到了法国、德国、西班牙和瑞士的慷慨捐助。

14. 2019 年，遗传委通过了《<森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划>实施供资战略》³⁷，并鼓励各国积极将森林遗传资源纳入有关可持续森林管理的更大范围、更全局性行动中，包括农林混作和森林战略、森林气候变化适应和减缓措施，并确定在森林遗传资源具体战略性行动方面有哪些需求。

《供资战略》目的在于筹措资金资源并加强国际合作，为发展中国家以及经济转型国家实施《全球行动计划》提供支持，同时为《2017-2030 年联合国森林战略计划》、《2030 年可持续发展议程》以及有关森林的其他相关国际承诺做出贡献。

15. 《森林遗传资源供资战略》与遗传委 2009 年为实施《动物遗传资源全球行动计划》而通过的一项供资战略³⁸（2013 年经过修订³⁹）类似。在报告期内，两项供资战略均未给粮农组织信托基金账户筹到任何专用款项。

16. 预算外资金对于实施遗传委工作计划以及遗传委商定、遗传委各成员承诺要实施的各项文书而言依然十分重要。这些文书的实施对很多遗传委成员而言依然是一项艰巨的挑战。虽然很多国家在报告中都表明遗传委的工作已经在国家层面产生了影响，但通过完善支持、能力建设、技术转让和资金资源的供给，遗传委的政策文书还可产生更大影响。

遗传资源监测和实施情况报告

17. 遗传委采用多目标和指标，对各份《全球行动计划》的实施情况开展监测，就《第二份植物遗传资源全球行动计划》而言，采用经遗传委审议并批准的更高阶的复合指数开展监测。

³⁶ CGRFA-16/17/Report Rev.1, 第 85 段。

³⁷ CGRFA-17/19/Report, 附录 D。

³⁸ CGRFA-12/09/Report, 附录 C。

³⁹ CGRFA-14/13/Report, 附录 G.2。

18. 就植物遗传资源而言，遗传委在 2014 年采用一系列指标来监测《第二份植物遗传资源全球行动计划》，并在 2019 年对指标进行了调整。随后遗传委又决定开展两轮报告工作。首轮国别报告的关键结果通过文件“2012-2014 年第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划实施评估”⁴⁰向遗传委第十六届例会提交，并在文件“2012-2014 年第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划实施评估概要”⁴¹中加以概括总结。这些评估结果，加上第二轮报告（2014-2019 年）的结果，为《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》提供了基础。

19. 就动物遗传资源而言，遗传委通过了用于评估《动物遗传资源全球行动计划》实施情况的相关指标以及用于评估动物遗传资源本身状况的指标。有关动物遗传资源现状和趋势的报告曾提交给遗传委第十六届⁴²、第十七届⁴³、第十八届⁴⁴例会。2021 年向遗传委提交了一份关于《动物遗传资源全球行动计划》在各国实施进展情况的综述报告⁴⁵。

20. 就森林遗传资源而言，遗传委于 2017 年通过了用于监测《森林遗传资源全球行动计划》的目标、指标和验证参数⁴⁶。遗传委还通过了监测《森林遗传资源全球行动计划》的时间表⁴⁷。两年后，向遗传委提交《森林遗传资源保护、可持续利用和开发全球行动计划第一份实施报告》⁴⁸。同时，正在采用各项目标、指标和验证参数收集数据，为《世界森林遗传资源状况第二份报告》的编写提供支持。

21. 水生遗传资源相关目标和指标目前正在制定，指标草案将提交水生遗传资源工作组第四次会议。

22. 粮农组织在遗传委指导下制定的指标以及粮农组织从各国收集到的有关遗传资源状况和遗传委各项行动计划实施情况的相关信息正在越来越多地用于监测其他文书的实施情况，特别是各项可持续发展目标的实施情况。遗传委主席已将年度报告提交给可持续发展高级别政治论坛。2017 年，遗传委编写了关于“**粮食和农业遗传资源委员会及其对实现可持续发展目标的贡献**”的第 4/2017 号决议⁴⁹，获得理事会通过。

⁴⁰ CGRFA-16/17/Inf.17.2。

⁴¹ CGRFA-16/17/Inf.17.1。

⁴² CGRFA-16/17/Inf.15。

⁴³ CGRFA-17/19/11.2/Inf.4。

⁴⁴ CGRFA-18/21/10.2/Inf.6。

⁴⁵ CGRFA-18/21/10.2/Inf.5。

⁴⁶ CGRFA-16/17/Report Rev.1; CGRFA-16/17/20, 附录 A 和 B。

⁴⁷ CGRFA-16/17/20, 附录 C。

⁴⁸ CGRFA-17/19/10.2/Inf.1。

⁴⁹ C 2017/Rep, 附录 E, 第 4/2017 号决议

信息系统

23. 粮农组织一直在开发和维护用于监测遗传委各份《全球行动计划》实施情况的信息系统。各成员国利用这些全球信息系统，就本国为实施与各部门遗传资源保护、可持续利用和开发相关的《全球行动计划》做出的努力定期做出报告，并监测这些资源的现状和趋势。目前，与植物相关的线上信息系统（世界粮食和农业植物遗传资源信息和预警系统-WIEWS）⁵⁰和与动物相关的线上信息系统（家畜多样性信息系统-DAD-IS）⁵¹均已运行了一段时间，并不断得到改进。水生遗传资源全球信息系统 AquaGRIS 的雏形也在 2022 年投入运行⁵²。雏形中包括有关养殖品种的信息。预计完整版本将于 2023 年推出，还包括野生种群相关信息。森林遗传资源信息系统目前正在开发中。

支持《多年工作计划》实施工作的安排

24. 一些新安排已协助遗传委在自身工作周期所有环节完成交付：

附属机构和国家联络点

25. 遗传委在第十七届例会上决定按照《章程》第 3(i)条规定，设立粮食和农业水生遗传资源特设工作组，作为政府间常设技术工作组⁵³。

26. 遗传委第十八届例会通过了粮食和农业植物、水生、森林遗传资源和生物多样性国家联络点和动物遗传资源国家协调员的职责范围模板⁵⁴。遗传委国家联络点的职责范围已在遗传委第十五届例会上商定⁵⁵。

27. 2017 年，遗传委在第十六届例会上决定召开粮食和农业生物多样性国家联络点小组首次会议。在 2018 年首次会议后，又分别于 2021 年 3 月、5 月、8 月召开了第二次会议（分两部分）和一次非正式会议，就《生物多样性行动框架》开展谈判。

对遗传委闭会期间工作的重新安排

28. 遗传委在治理方面面临的挑战是既要推动粮食和农业生物多样性跨部门工作，又要强化其他工作和附属机构的工作，包括微生物和无脊椎动物相关工作。另一项挑战是确保遗传委各部门工作组之间的对话和交流。不仅需要确保就跨部门相关话题征求这些机构中每一个的意见，还需要推动与他们之间的信息和经验合作

⁵⁰ <https://www.fao.org/wiews/en/>

⁵¹ <https://www.fao.org/dad-is/en/>

⁵² <https://www.fao.org/fishery/aquagris/home>

⁵³ CGRFA-17/19/Report, 第 51 段。

⁵⁴ CGRFA-18/21/Report, 附录 E。

⁵⁵ CGRFA-15/15/Report, 附录 H。

与交流，便于他们协调好关于可持续利用和保护粮食和农业遗传资源和生物多样性以及它们在生产体系及周围环境中提供的生物系统服务采用的综合管理方法向遗传委提出的意见。不同部门国家联络点之间缺乏协调的情况已经在很多国家的国家层面出现。

29. 遗传委在上届例会上就遗传委闭会期间未来安排的各种方案启动了讨论，特别是有关粮食和农业生物多样性和微生物和无脊椎动物遗传资源等事项。应遗传委要求⁵⁶，遗传委主席团于 2022 年 11 月就遗传委闭会期间工作的未来安排开展了非正式磋商⁵⁷。

特别信息研讨会

30. 在报告期内，遗传委继续在例会前举办特别信息研讨会，涉及与例会相关的话题或粮农组织和遗传委特别感兴趣的话题。

伙伴关系

31. 遗传委继续加强与生物多样性公约组织的合作，尤其是在制定《2020 年后全球生物多样性框架》一事上。2022 年 2 月，遗传委和生物多样性公约组织秘书处联合举办了一场网络研讨会，会上介绍了《生物多样性行动框架》，并就其实施和可能对《2020 年后全球生物多样性框架》做出的贡献开展了讨论⁵⁸。

32. 遗传委继续与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《国际条约》）寻求协作机会，并加强相互之间的合作。例如，2021 年 3 月，与《国际条约》和全球作物多样性信托基金合办了首届粮食和农业植物遗传资源多方研讨会，成为遗传委为推动参与植物遗传资源保护和可持续利用相关工作的实践方之间开展合作做出的努力之一。2022 年 11 月，与生物多样性公约组织、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、国际应用生物科学中心（CABI）和国际农业研究磋商组织（CGIAR）基因库倡议共同举办了数字序列信息与粮食和农业遗传资源全球研讨会⁵⁹。

结语

33. 在报告期内，遗传委继续在按步骤实施自身扩大后的职责方面取得进展。最近通过了《水生遗传资源全球行动计划》和《生物多样性行动框架》后，遗传委扩大了政策组合，将水生遗传资源和粮食和农业生物多样性综合管理纳入其中。《2019-2027 年战略计划》，包括《多年工作计划》，已被证明是有效的规划工具，

⁵⁶ CGRFA-18/21/Report, 第 112 段。

⁵⁷ <https://www.fao.org/cgrfa/meetings/informal-open-ended-consultation/en/>

⁵⁸ <https://www.cbd.int/article/pre-geneva-2022-webinars/webinar-feb-17>

⁵⁹ <https://www.fao.org/cgrfa/meetings/dsi-workshop-2022/en/>

有助于组织和协调遗传委多个工作部门，同时有助于协调遗传委与其他国际文书和组织的伙伴关系和合作。遗传委已按原计划交付了各项工作，虽然有时在时间上略有延后，但考虑到遗传委处于一个复杂的国际框架中且作为一个政府间机构，这并不令人意外。通过了《生物多样性行动框架》后，遗传委还展示了自身在全球生物多样性政策大环境中在粮食和农业生物多样性领域具备的能力和引领作用。

III. 其他论坛最新发展变化

34. 自《2007-2016 年多年工作计划》完成以来，与遗传委职责相关的其他论坛出现了新的发展变化，应在制定《2023-2031 年战略计划》时加以考虑。在遗传委秘书处大力支持下，粮农组织理事会于 2019 年在第 163 届会议上通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》（《主流化战略》）^{60,61}。《主流化战略》通过后，《2021-23 年联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》（《行动计划》）于 2021 年获得通过^{62,63}。2021 年期间，通过遗传委粮食和农业生物多样性国家联络点小组，就《行动计划》草案征求了遗传委的意见⁶⁴。按照《行动计划》，在进一步调整《行动计划》的过程中，应考虑到最新发展变化和新达成的协议，包括由生物多样性公约组织、遗传委和《国际条约》等达成的协议，还应考虑到《主流化战略》和《行动计划》实施过程中积累的经验。

35. 《主流化战略》和《行动计划》的目的在于：(i) 将生物多样性纳入粮农组织各项政策、计划、活动的主流；(ii) 强化成员国在本国农业各部门实现生物多样性主流化的能力；(iii) 确保全球各地认识到生物多样性在粮食安全和营养领域发挥的重要作用；(iv) 通过强化技术能力和协调，加强对粮农组织生物多样性相关工作的协调和交付⁶⁵。遗传委的各份《全球行动计划》，特别是《生物多样性行动框架》，在粮农组织支持成员国将生物多样性纳入农业各部门主流的过程中发挥着关键作用。

36. 预计生物多样性公约第十五次缔约方大会将通过《2020 年后全球生物多样性框架》，用以取代《2011-2020 年生物多样性战略计划》，包括爱知生物多样性目标。遗传委可考虑在自身《战略计划》中体现该次大会的相关成果。

⁶⁰ CL 163/REP, 第 10 g 段。

⁶¹ <https://doi.org/10.4060/ca7722en>

⁶² CL 166/REP, 第 24 h 段。

⁶³ <https://doi.org/10.4060/cb5515en>

⁶⁴ CGRFA/NFP-BFA-2/21/3; CGRFA/NFP-BFA-2.1/21/Report; PC 130/7 – 情况说明 – 2021 年 3 月，《2021-23 年联合国粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》，V 监测和审查。

⁶⁵ 《2021-23 年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》，第 10 段。

IV. 新事项

37. 在其他论坛采取类似做法后，遗传委可考虑就确定新事项以及对建议的审查商定一项程序。可邀请政府间技术工作组和/或遗传委成员就与粮食和农业生物多样性（包括遗传资源）保护和可持续利用相关的新事项定期提交建议，而遗传委可审查这些建议并酌情将其纳入《多年工作计划》。新增一个专门处理新事项的新工作部门也有助于遗传委应对相关事项，尤其是在无需单独设立新部门的前提下处理跨部门事项。

V. 《2023-2031 年战略计划》草案

38. 将取代原《战略计划》和《多年工作计划》的《2023-2031 年战略计划》草案包含下列目标：

- 使遗传委有可能就所有与生物多样性（包括遗传资源）相关的事项以及粮农组织工作中应该给予此类工作的重视，向粮农组织系统化地提出建议；
- 协助为遗传委各份文书的进一步实施提供计划支持，包括粮农组织对各国农业各部门生物多样性主流化以及实施《2020 年后全球生物多样性框架》的支持；
- 推动与《国际条约》的合作，特别是就遗传委监管的《国际条约》相关内容。

39. 受 COVID-19 疫情影响，遗传委第十八届例会延后 6 个月，在粮农组织大会之后举行，而不是按惯例在大会之前举行。为赶上粮农组织大会时间安排，遗传委应争取在粮农组织大会下一届会议之前举行第十九届例会。

40. 就《战略计划》主体内容提出了少量调整，详情参见本文件附录 1：

- 对《战略计划》中“使命”和“目标”的修改，以体现已获得通过的《水生遗传资源全球行动计划》和《生物多样性行动框架》；
- 提及《2020 年后全球生物多样性框架》，以体现与生物多样性公约组织合作的重要性，同时提及为《主流化战略》⁶⁶的实施做出贡献，使遗传委《战略计划》在粮农组织生物多样性相关工作中立足。

41. 《多年工作计划》表（参见《战略计划》附件 1，涵盖遗传委今后五届例会，包括即将举行的第十九届例会）已完成更新，修改内容如下：

- 应遗传委要求⁶⁷，对《第二份植物遗传资源全球行动计划》的审查工作已延后至遗传委第二十届例会；

⁶⁶ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/ca7722en/>

⁶⁷ CGRFA-18/21/Report, 第 109 段。

- 根据遗传委的《微生物和无脊椎动物粮食和农业遗传资源可持续利用和保护工作计划》⁶⁸，《多年工作计划》提出在遗传委第二十届例会上审议食品/饲料膳食成分和食品加工及农产品加工流程相关事项，遗传委关于微生物和无脊椎动物的相关工作将改在第二十一届例会上审议；
- 对《世界粮食和农业生物多样性状况第二份报告》的审议原定将在遗传委第二十一届例会上进行，现改为第二十二届例会，以保证全球评估间隔十年开展一次的频率；
- 《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》原定将在遗传委第二十届例会上提交，现改为第二十一届例会；对《动物遗传资源全球行动计划》的审议可与《动物遗传资源状况第三份报告》的最终定稿同步进行。
- 对《世界粮食和农业水生遗传资源状况第二份报告》的审议定在遗传委第二十二届例会上进行，对《水生遗传资源全球行动计划》的审议定在下届例会上进行。
- 关于获取和惠益分享以及“数字序列信息”的工作已按照遗传委上届例会的决定完成更新⁶⁹；
- 营养和健康相关工作在遗传委第十九届例会后未计划有进一步重大产出，但建议在《多年工作计划》中新增新事项相关工作，使遗传委能够及时发现感兴趣的话题，并将对相关话题的审议顺利纳入《多年工作计划》。

42. 也有建议将重大产出推后。例如，对《支持将遗传多样性纳入国家气候变化适应规划的自愿准则》的审议原本定在遗传委第十九届例会上进行，因协商过程有所调整，现延至第二十届例会。

VI. 征求指导意见

43. 提请工作组：

- i. 注意到遗传委第十六届例会以来在《多年工作计划》实施方面取得的进展；
- ii. 审议《遗传委 2023-2031 年粮食和农业遗传资源战略计划》草案（见本文件附录 I），并酌情提出修正意见；
- iii. 建议遗传委考虑就新事项的确定和纳入《多年工作计划》的程序达成一致；
- iv. 建议遗传委邀请捐助方为《多年工作计划》跨部门多方信托基金捐款。

⁶⁸ CGRFA-17/19/Report, 附录 E。

⁶⁹ CGRFA-18/21/Report, 第 23-31 段。

附录 I

《遗传委(2019–2027) [2023-2031]年粮食和农业遗传资源战略计划》草案

《遗传委 2019-2027 年粮食和农业遗传资源战略计划》	《遗传委(2019–2027) [2023-2031]年粮食和农业遗传资源战略计划》
<p style="text-align: center;">愿景</p> <p>重视和保护粮食和农业生物多样性并促进其利用，以支持全球粮食安全和可持续发展，造福子孙后代。</p>	<p style="text-align: center;">愿景</p> <p>重视和保护粮食和农业生物多样性并促进其利用，以支持全球粮食安全和可持续发展，造福子孙后代。</p>
<p style="text-align: center;">使命</p> <p>认识到由于所有国家都依赖于其他地区的粮食和农业遗传资源，因此粮食和农业遗传资源是各国共同关切；粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）努力遏止粮食和农业遗传资源损失，并通过促进保护和可持续利用，包括交换以及公正和公平分享其利用所产生惠益，确保世界粮食安全和可持续发展。</p>	<p style="text-align: center;">使命</p> <p>认识到由于所有国家都依赖于其他地区的粮食和农业遗传资源，因此[生物多样性，包括]粮食和农业遗传资源[，]是各国共同关切；粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）努力遏止[粮食和农业生物多样性，包括]粮食和农业遗传资源损失，并通过促进保护和可持续利用，包括交换以及公正和公平分享其利用所产生惠益，确保世界粮食安全和可持续发展。</p>
<p style="text-align: center;">目标</p> <p>遗传委目标与使命一脉相承，具有跨部门性，并支持可持续发展目标。跨部门目标是根据在遗传委指导下开展的全球评估、战略优先领域、遗传委粮食和农业相关植物、动物和森林遗传资源全球行动计划的长期目标以及为响应全球评估开展的其他遗传委活动制定。</p> <p>目标 1：可持续利用：推动粮食和农业遗传资源以及粮食和农业相关全部生物多样性的可持续利用和开发，增加产量，促进世界粮食安全和可持续发展⁷⁰。</p>	<p style="text-align: center;">目标</p> <p>遗传委目标与使命一脉相承，具有跨部门性，并支持可持续发展目标。跨部门目标是根据在遗传委指导下开展的全球评估、战略优先领域、遗传委[各份《全球行动计划》、《粮食和农业生物多样性行动框架》]粮食和农业相关植物、动物和森林遗传资源全球行动计划的长期目标以及为响应全球评估开展的其他遗传委活动制定。</p> <p>目标 1：可持续利用：推动粮食和农业遗传资源以及粮食和农业相关全部生物多样性的可持续利用和开发，增加产量，促进世界粮食安全和可持续发展⁷⁴。</p>

⁷⁰ 目标 1 支持可持续发展目标 2.4：到 2030 年，确保建立可持续粮食生产系统，实施具有抵御能力的农业做法，提高生产率和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改进土地和土壤质量；可持续发展目标 14.4：到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告和不管制捕捞活动以及破坏性捕捞做法，实施科学管理计划，以便在最短时间内，使鱼类种群至少恢复到其生态特征允许的能产生最大可持续产量的水平。可持续发展目标 15.2：到 2020 年，推动各类森林的可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球造林和再造林。

<p>目标 2：保护：维持粮食和农业遗传资源多样性⁷¹。</p> <p>目标 3：获取和惠益分享：推动酌情获取粮食和农业遗传资源以及公正和公平分享其利用所产生惠益⁷²。</p> <p>目标 4：参与：促进利益相关方参与决策⁷³。</p>	<p>目标 2：保护：维持粮食和农业[生物多样性，包括]遗传资源多样性⁷⁵。</p> <p>目标 3：获取和惠益分享：推动酌情获取粮食和农业遗传资源以及公正和公平分享其利用所产生惠益⁷⁶。</p> <p>目标 4：参与：促进利益相关方参与决策⁷⁷。</p>
执行原则	执行原则 无修改。
<p>I. 战略计划(2019-2027 年)依据</p> <p>1. 粮食和农业生物多样性是地球上最重要的资源之一。作物、牲畜、水生生物、林木、微生物和无脊椎动物（数千个物种及其遗传变异）构成了世界粮食生产赖以维系的生物多样性网络。粮食和农业生物多样性为粮食安全和营养以及可持续生计做出贡献，并通过提供调节和支持性生态系统服务，支撑对人口增长、膳食偏好、营养需要和气候变化等社会经济和环境动态要素的天然适应潜力。</p> <p>2. 遗传委意识到粮食和农业生物多样性各要素对全球粮食安全和营养的重要性，旨在确保粮食和农业遗传资源保护和可持续利用、获取这些资源以及公正和公</p>	<p>I. 战略计划(2019–2027 年) [(2023-2031 年)]依据</p> <p>1. 粮食和农业生物多样性是地球上最重要的资源之一。作物、牲畜、水生生物、林木、微生物和无脊椎动物（数千个物种及其遗传变异）构成了世界粮食生产赖以维系的生物多样性网络。粮食和农业生物多样性为粮食安全和营养以及可持续生计做出贡献，并通过提供调节和支持性生态系统服务，支撑对人口增长、膳食偏好、营养需要和气候变化等社会经济和环境动态要素的天然适应潜力。</p> <p>2. 遗传委意识到粮食和农业生物多样性各要素对全球粮食安全和营养的重要性，旨在确保粮食和农业遗传资源保护和可持续利用[包括其开发]、获取这些资源以</p>

⁷⁴ 目标 1 支持可持续发展目标 2.4：到 2030 年，确保建立可持续粮食生产系统，实施具有抵御能力的农业做法，提高生产率和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改进土地和土壤质量；可持续发展目标 14.4：到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告和不管制捕捞活动以及破坏性捕捞做法，实施科学管理计划，以便在最短时间内，使鱼类种群至少恢复到其生态特征允许的能产生最大可持续产量的水平。可持续发展目标 15.2：到 2020 年，推动各类森林的可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球造林和再造林。

⁷¹ 目标 2 支持可持续发展目标 2.5：到 2020 年，维持种子、栽培作物、养殖和驯养动物及其相关野生物种的遗传多样性，包括通过在国家、区域和国际层面建立妥善管理的多样化的种子库和植物库，并按照国际商定做法，促进获取以及公正和公平分享遗传资源和相关传统知识利用所产生的惠益。

⁷² 目标 3 支持可持续发展目标 2.5 和 15.6：按照国际商定做法，促进公正和公平地分享利用遗传资源产生的惠益，促进适当获取此类资源。

⁷³ 目标 4 支持可持续发展目标 16.7：确保各层面开展及时、包容、参与和代表性决策。

⁷⁵ 目标 2 支持可持续发展目标 2.5：到 2020 年，维持种子、栽培作物、养殖和驯养动物及其相关野生物种的遗传多样性，包括通过在国家、区域和国际层面建立妥善管理的多样化的种子库和植物库，并按照国际商定做法，促进获取以及公正和公平分享遗传资源和相关传统知识利用所产生的惠益。

⁷⁶ 目标 3 支持可持续发展目标 2.5 和 15.6：按照国际商定做法，促进公正和公平地分享利用遗传资源产生的惠益，促进适当获取此类资源。

⁷⁷ 目标 4 支持可持续发展目标 16.7：确保各层面开展及时、包容、参与和代表性决策。

<p>平地分享资源利用所产生惠益，造福子孙后代。</p> <p>3. 自 2007 年起，遗传委一直根据《多年工作计划》开展工作⁷⁸。《2014-2023 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》包含《多年工作计划》，且涵盖遗传委愿景、使命和目标。《2018-2027 年粮食和农业遗传资源委员会战略计划》的目标是基于世界状况全球评估报告、战略优先领域、全球行动计划长期目标、对这些评估的其他政策响应、用于评估全球行动计划及其他商定文书实施情况的既定指标和监测程序。</p> <p>4. 《战略计划》取代此前所有版本的《多年工作计划》和战略计划。《战略计划》附件 1 列出遗传委今后五届例会的《多年工作计划》的主要产出和里程碑，附件 2 列出遗传委今后两届例会的更详细计划。</p>	<p>及公正和公平地分享资源利用所产生惠益，造福子孙后代。</p> <p>3. 自 2007 年起，遗传委一直根据《多年工作计划》开展工作⁷⁹。《2014-2023 年 [2023-2031 年]粮食和农业遗传资源委员会战略计划》包含《多年工作计划》，且涵盖遗传委愿景、使命和目标。《2018-2027 年 [2023-2031 年]粮食和农业遗传资源委员会战略计划》的目标是基于世界状况全球评估报告、战略优先领域、[《粮食和农业生物多样性行动框架》、《2020 年后全球生物多样性框架》、遗传委的]全球行动计划长期目标、对这些评估的其他政策响应、用于评估全球行动计划及其他商定文书实施情况的既定指标和监测程序[包括在实施《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》过程中采用的指标和监测程序]。</p> <p>[3bis.遗传委通过《战略计划》，为《2020 年后全球生物多样性框架》和《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》的实施做出贡献⁸⁰。]</p> <p>4. 《战略计划》取代此前所有版本的《多年工作计划》和战略计划。《战略计划》附件 1 列出遗传委今后五届例会的《多年工作计划》的主要产出和里程碑，附件 2 列出遗传委今后两届例会的更详细计划。</p>
<p>II. 实施、监测和审查</p>	<p>II. 实施、监测和审查</p> <p>无修改。</p>
<p>III. 伙伴关系</p>	<p>III. 伙伴关系</p> <p>无修改。</p>

⁷⁸ CGRFA-11/07/Report, 附录 E。

⁷⁹ CGRFA-11/07/Report, 附录 E。

⁸⁰ <https://www.fao.org/documents/card/fr/c/ca7722en/>

附件 1. 《多年工作计划》草案:主要产出和里程碑(2023-2031 年)

工作	第十九届 例会 (2023 年)	第二十届 例会 (2025 年)	第二十一届 例会 (2026/2027 年)	第二十二届 例会 (2028/2029 年)	第二十三届 例会 (2030/2031 年)
动物遗传资源			提交《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》 审查《动物遗传资源全球行动计划》		
水生遗传资源			审查《水生遗传资源全球行动计划》实施情况	提交《世界粮食和农业水生遗传资源状况第二份报告》	审查《水生遗传资源全球行动计划》
森林遗传资源	提交《世界森林遗传资源状况第二份报告》	审查《森林遗传资源全球行动计划》		审查《森林遗传资源全球行动计划》实施情况	
微生物和无脊椎动物		食品/饲料膳食成分; 食品加工及农产品加工流程	审查微生物和无脊椎动物相关工作		审查微生物和无脊椎动物相关工作
植物遗传资源	提交《世界粮食和农业植物遗传资源状况第三份报告》	审查《植物遗传资源第二份全球行动计划》	审查(第二份)《植物遗传资源全球行动计划》实施情况		审查(第二份)《植物遗传资源全球行动计划》
粮食和农业生物多样性	《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动		《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动	提交《世界粮食和农业生物多样性状况第二份报告》	《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动
获取和惠益分享		获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源利用和保护的影响	更新各国获取和惠益分享措施汇编		审查获取和惠益分享工作
生物技术		审查粮食和农业遗传资源保		审查粮食和农业遗传资源保	

		护和可持续利用生物技术工作		护和可持续利用生物技术工作	
“数字序列信息”*	考虑粮食和农业遗传资源“数字序列信息”的利用及其对粮食和农业遗传资源保护、可持续利用及获取和惠益分享的潜在影响		“数字序列信息”相关最新发展变化及其对粮食和农业遗传资源保护、可持续利用及获取和惠益分享的潜在影响		审查粮食和农业遗传资源“数字序列信息”相关工作及其对粮食和农业遗传资源保护、可持续利用及获取和惠益分享的潜在影响
气候变化	审查有关气候变化和粮食和农业遗传资源的问题草案	总结问卷答复 审查修订后的《自愿准则》	审查气候变化和粮食和农业遗传资源工作		审查气候变化和粮食和农业遗传资源工作
营养和健康	审查粮食和农业遗传资源和营养和健康工作				
新事项					
管理	《战略计划》进展报告 / 审查		《战略计划》实施进展报告；可持续发展目标报告		《战略计划》进展报告 / 审查

* 该术语引自 CBD COP XIII/16 号决定，需要进一步讨论。认识到该领域使用了多个术语（包括“遗传序列数据”、“遗传序列信息”、“遗传信息”、“遗传资源去物质化”、“计算机模拟利用”等），需要进一步考虑使用哪个或哪些术语才恰当。

附件 2. 遗传委第二十届和二十一届例会会议规划

遗传委第二十届例会筹备活动(2025年)

部门事项	
动物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编写粮农组织《动物遗传资源全球行动计划》实施进展报告 • 编写《动物遗传资源全球行动计划》实施综述进展报告 • 编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》筹备情况进展报告 • 编写 2024 年状况和趋势报告
水生遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编写《水生遗传资源全球行动计划》实施首份进展报告
森林遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 编写粮农组织《森林遗传资源全球行动计划》实施进展报告 • 审查《森林遗传资源全球行动计划》
微生物和无脊椎动物	<ul style="list-style-type: none"> • 准备就膳食成分/食品加工及农产品加工流程开展研究 • 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
植物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> • 审查《第二份植物遗传资源全球行动计划》 • 审查基因库标准应用实用指南：保护能生产抗性强种子的物种和通过超低温保存进行保护
跨部门事项	
粮食和农业生物多样性	<ul style="list-style-type: none"> • 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
获取和惠益分享	<ul style="list-style-type: none"> • 分发关于获取和惠益分享国别措施应用的、经过预测试的国别问卷 • 编写关于在粮食和农业遗传资源以及与粮食和农业遗传资源有关的传统知识不同分领域应用获取和惠益分享国别措施的报告，目的是确定这些措施对农业遗传资源以及与粮食和农业遗传资源有关的传统知识不同分领域的利用和保护以及惠益分享的影响 • 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
生物技术	<ul style="list-style-type: none"> • 审查生物技术工作及其对粮食和农业遗传资源保护和可持续利用的潜在影响
粮食和农业遗传资源“数字序列信息”	<ul style="list-style-type: none"> • 监测其他论坛中关于数字序列信息的最新发展变化，评估其对粮食和农业遗传资源可持续利用和保护的潜在影响
气候变化	<ul style="list-style-type: none"> • 准备审查经修订的《自愿准则》，为将遗传多样性纳入气候变化适应规划提供支持 • 编写关于粮食和农业遗传资源和气候变化问卷收到的答复汇总 • 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
营养和健康	
管理	<ul style="list-style-type: none"> • 编写《战略计划》、《多年工作计划》进展报告

其他事项	<ul style="list-style-type: none"> 邀请国际文书和组织报告他们支持遗传委活动的相关工作，并对他们提供的材料进行整理
-------------	---

部门事项	
动物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> 编写《世界粮食和农业动物遗传资源状况第三份报告》草案 审查《动物遗传资源全球行动计划》
水生遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> 审查《水生遗传资源全球行动计划》实施情况
森林遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> 编写粮农组织《森林遗传资源全球行动计划》实施进展报告
微生物和无脊椎动物	<ul style="list-style-type: none"> 审查微生物和无脊椎动物相关工作 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
植物遗传资源	<ul style="list-style-type: none"> 编写粮农组织（第二份）《植物遗传资源全球行动计划》实施进展报告 审查（第二份）《植物遗传资源全球行动计划》实施情况
跨部门事项	
《世界粮食和农业生物多样性状况》	<ul style="list-style-type: none"> 编写《世界粮食和农业生物多样性状况》后续行动实施进展报告
获取和惠益分享	<ul style="list-style-type: none"> 更新获取和惠益分享国别措施汇编，纳入此项粮食和农业遗传资源明显特征 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
生物技术	<ul style="list-style-type: none"> 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
粮食和农业遗传资源“数字序列信息”	<ul style="list-style-type: none"> 监测其他论坛中关于数字序列信息的最新发展变化，评估其对粮食和农业遗传资源可持续利用和保护的影响 就遗传委关于该事项的建议开展后续行动
气候变化	<ul style="list-style-type: none"> 审查气候变化和粮食和农业遗传资源相关工作
营养和健康	
管理	<ul style="list-style-type: none"> 编写《战略计划》实施进展报告；可持续发展目标报告
其他事项	<ul style="list-style-type: none"> 邀请国际文书和组织报告他们支持遗传委活动的相关工作，并对他们提供的材料进行整理

遗传委第二十一届例会筹备活动（2027年）