

网络版附件 3:

第二届农业水资源短缺框架国际论坛和 通过“普拉亚行动呼吁”

I. 背景

1. 水资源短缺仍然是二十一世纪最大的挑战之一，特别是对农业部门而言。全球农业水资源短缺框架代表了协作应对这一挑战的积极承诺，2017 年 4 月 20 日第一次合作伙伴会议期间通过的“农业水资源短缺问题罗马声明”¹体现了这一点。在此之后，全球农业水资源短缺框架于 2016 年 11 月在摩洛哥马拉喀什举行的《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）缔约方大会第二十二届会议上正式启动，并在第九届柏林农业部长全球粮食和农业论坛上得到 83 位农业部长的赞同。

2. 全球农业水资源短缺框架旨在将不同部门的重要参与方聚集在一起，共同应对在农业中更好地使用水资源的挑战，以确保人人享有粮食安全和营养。它是一个由粮农组织主持的伙伴关系，由五组伙伴组成：政府机构、国际组织、研究和学术机构、宣传和民间社会团体以及专业会员组织。全球农业水资源短缺框架促进其合作伙伴之间的协作²，以制定和落实政策、战略和计划，提高农业适应水资源短缺的实地能力。

治理和工作组

3. 全球农业水资源短缺框架的职责范围³由粮农组织发展法处批准，规定了框架治理机制，包括成立指导委员会，粮农组织作为东道主在该委员会中拥有一个永久席位，并设有一名主席、两名副主席和上述不同伙伴类别的相应代表。

4. 全球农业水资源短缺框架的交付机制之一是通过下属各类工作组⁴，合作伙伴自愿工作，为农业水资源短缺问题制定各种创新和协作的解决方案。这些工作组都是由粮农组织以外的合作伙伴领导的，工作主题包括水和移民、防旱、融资机制、水和营养、可持续农业水资源利用和盐碱地农业。粮农组织并未主动牵头任何工作组的工作，从而确保合作伙伴的主导性。但是，粮农组织参与了所有工作组，为各项活动做贡献。全球农业水资源短缺框架工作组的功能类似于实践社区。

¹ <https://www.fao.org/3/cb2397en/cb2397en.pdf>

² <https://www.fao.org/wasag/partners/en/>

³ <https://www.fao.org/wasag/overview/terms-of-reference/en/>

⁴ <https://www.fao.org/wasag/working-groups/en/>

第一届农业水资源短缺框架国际论坛

5. 第一届农业水资源短缺框架国际论坛^{5,6}，由佛得角政府主办，下瑞士联邦农业局和意大利农业、食品、林业政策和旅游部（MIPAAFT）的支持，于 2019 年 3 月 19 日至 21 日在佛得角普拉亚举行，主题是“不让任何人掉队”。论坛吸引了来自 48 个国家的 300 多名与会者，通过了《普拉亚承诺》⁷，作为采取决定性行动坚定的第一步。《普拉亚承诺》由全球农业水资源短缺框架工作组制定，反映了解决农业水资源短缺问题的商定重点行动领域。

2021-2024 年全球农业水资源短缺框架战略

6. 不久之后，全球农业水资源短缺框架制定了 2021-2024 年的战略，标题为“将水资源短缺问题转化为发展可持续农业、粮食安全和营养的机遇”⁸。各方合作伙伴在这一目标的推动下，克服 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情挑战，仍继续合作实施该战略。全球农业水资源短缺框架举办了网络研讨会⁹和线上讲习班，形成了一些知识产品¹⁰。

7. 全球农业水资源短缺框架也继续持续获得认可，并被授权支持各国寻找解决方案，以应对气候变化下的农业水资源短缺问题，这一点在 2020 年农业委员会（农委）¹¹、2018 年¹²、2021 年世界粮食安全委员会（粮安委）的会议上都有所体现¹³。

II. 第二届农业水资源短缺框架国际论坛和“普拉亚行动呼吁”

8. 第二届农业水资源短缺框架国际论坛¹⁴，在佛得角政府的赞助和瑞士联邦农业局的支持下，于 2023 年 2 月 7 日至 10 日在佛得角普拉亚举行，主题为“加强农业应对气候变化抵御力：水资源短缺 — 行动和协作的机会”。来自 80 个国家的约 1500 名代表参加了会议，其中 300 名代表现场参会，1200 名代表线上参会。全会和平行技术会议以及会外活动都提供了线上参会的备选方案。

⁵ <https://www.fao.org/land-water/events/ws-forum/en/>

⁶ <https://www.fao.org/3/cb6014en/cb6014en.pdf>

⁷ <https://www.fao.org/3/cb1477en/cb1477en.pdf>

⁸ <https://www.fao.org/3/cb5448en/cb5448en.pdf>

⁹ <https://www.fao.org/wasag/resources/webinars/en/>

¹⁰ <https://www.fao.org/wasag/resources/publications/en/>

¹¹ <https://www.fao.org/3/cb7315en/cb7315en.pdf>

¹² <https://www.fao.org/3/ca8619en/ca8619en.pdf>

¹³ <https://www.fao.org/3/nh319en/nh319en.pdf> 见监测粮安委关于气候变化和水的政策建议的第七部分，第 27.f) 段第 i 点。

¹⁴ <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/en/>

9. 在第一届论坛的基础上，第二届农业水资源短缺框架国际论坛进一步促进和奠定了农业在气候变化讨论中的核心地位，这次是考虑到即将举行的活动和其他活动，如联合国 2023 年水事会议和将于 2023 年 11 月 6 日至 17 日在阿拉伯联合酋长国举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议。

“普拉亚行动呼吁”

10. 第二届农业水资源短缺框架国际论坛通过了“普拉亚行动呼吁”¹⁵：(i) 动员更多的政治支持，以创造有利的环境，应对水资源短缺和气候变化对全球粮食和水安全的影响；(ii) 加快战略行动，包括根据国家需求和重点事项，为国家间的协作行动制定政策和投资。

11. “普拉亚行动呼吁”扩大了全球农业水资源短缺框架的工作范围，除了现有的六个工作组的主题外，还包括以下主题：

- 农民主导的农业用水管理；
- 能力建设计划，并特别包容妇女和青年；
- 数字农业用水管理；
- 水质以及废水和其他非常规水资源在农业中的安全再利用；
- “水、能源、粮食和环境的关系”。

12. 因此，全球农业水资源短缺框架将进一步发挥更大的作用，针对气候变化和水资源短缺带来的越来越多的挑战，制定协作行动和解决方案，以加强农业的韧性。这需要所有国家的参与。

成员落实“普拉亚行动呼吁”

13. 第二届农业水资源短缺框架国际论坛认识到农业水资源短缺问题在未来只会越来越严重，并采纳了佛得角提出的将普拉亚作为全球农业水资源短缺框架首都的提议，建议：

- i) 邀请所有成员国成为全球农业水资源短缺框架的合作伙伴；
- ii) 将指定一个成员国担任全球农业水资源短缺框架的主席，从佛得角开始；
- iii) 粮农组织每两年在其罗马总部与所有成员国举行一次关于全球农业水资源短缺框架的水对话，全球农业水资源短缺框架将在对话中报告所取得的进展，接收最新的任务职责并动员所需的支持；

¹⁵ <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/praiia-call-for-action/en/>

iv) 农业水资源短缺框架国际论坛每隔两年在普拉亚召开一次，为合作伙伴和利益相关方提供空间，分享解决农业水资源短缺问题的方案和进展。

14. 随后，目前正在围绕以下目标采取行动：

- i) 在佛得角总理的主持下，准备于 2024 年 4 月左右举行关于全球农业水资源短缺框架的第一次罗马水资源对话，届时将邀请所有成员国参与对话；
- ii) 计划于 2025 年在佛得角的普拉亚或在 2024 年第一届大会期间由成员国决定的其他地点举行第三届农业水资源短缺框架国际论坛；
- iii) 修改全球农业水资源短缺框架的治理模式，所有成员将积极参与其业务，设有一名主席（目前是佛得角）和一名或两名副主席（待在关于全球农业水资源短缺框架的罗马水对话中决定）。目前全球农业水资源短缺框架的指导委员会将成为技术咨询委员会。

15. 2023 年 3 月 22 日，在联合国 2023 年水事会议期间的一次会外活动¹⁶中，讨论了“普拉亚行动呼吁”的实施，以展示政治承诺。全球农业水资源短缺框架合作伙伴将于 2023 年 5 月 10 日在美国内布拉斯加州举行的全球粮食用水会议上，进一步讨论这些专题行动领域。

¹⁶ <https://www.fao.org/wasag/news/un-2023-water-conference-side-event/en/>