联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

C

大 会

第四十三届会议

2023 年 7 月 1-7 日，罗马

对“2022 国际手工渔业和水产养殖年”的评价

内容提要

联合国大会宣布 2022 年为国际手工渔业和水产养殖年（2022 国际年），并指定联合国粮食及农业组织（粮农组织）为牵头机构，与各国政府、国际组织和相关非国家行动方开展合作，共同庆祝该国际年。

2022 国际年的主要目标是促使人们进一步认识到小规模手工渔民、水产养殖者和渔工在粮食安全和营养、消除贫困和可持续利用自然资源方面所发挥的作用，从而推动全球各方更好地了解他们并采取更多的行动支持他们。该国际年的另一个目标是促进不同行动方之间的对话，提高小规模生产者的发言权及其影响政策和决策的能力。

2022 国际年的庆祝和宣传活动有效地引起了不同方面对小规模手工渔业和水产养殖重要性的关注，其中包括通过建立专门网站、开发多种宣传和视觉标识包、实施《2022 国际年全球行动计划》和战略数字外联等行动。粮农组织和利益相关方全年在各区域组织了研讨会、活动和网络研讨会，并编写了大量出版物，宣传 2022 国际年，介绍小规模手工渔业和水产养殖的重要贡献，并进一步讨论如何确保其长期的社会经济和环境可持续性。

2022 国际年闭幕式于 2023 年 3 月 31 日以线上和线下相结合的形式举行，现场活动地点为意大利罗马。该国际年的建议呼吁在国际年正式结束后继续保持在国际年期间形成的势头，并使国际年成为支持小规模渔业和水产养殖新时代的开端。

文件可访问 www.fao.org

NL847/Ch.

迫切需要继续支持小规模手工渔业和水产养殖业发展，将其作为健康粮食体系的重要组成部分。尤其需要关注的是根据《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）所确立的各项原则，促进小规模手工渔业和水产养殖对粮食安全和营养、消除贫穷和可持续利用自然资源的贡献，以及扩大支持，推动和确保这些作用的长期可行性。

建议大会采取的行动

提请大会：

a) 批准本评价报告，认可在“2022国际手工渔业和水产养殖年”期间，在各个层面取得的丰硕成果；

b) 强调小规模手工渔业和水产养殖对实现可持续发展目标（到2030年）、粮农组织的“四个更好”目标和蓝色转型的重要性；

c) 鼓励粮农组织成员和其他利益相关方根据《小规模渔业准则》的原则，做出承诺并采取行动，宣传小规模手工渔民、水产养殖者和渔工，特别是支持今后举办的小规模渔业峰会，从而保持2022国际年的势头。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业及水产养殖司
渔业规划官员
Nicole Franz
电话：+39 06570 53031
电子邮箱：Nicole.Franz@fao.org

I. 背 景

1. 根据拉丁美洲及加勒比国家小组的提案，联合国大会第七十二届会议宣布2022 年为国际手工渔业和水产养殖年（2022 国际年），粮农组织担任牵头机构，与联合国系统其他相关组织和机构开展合作。

2. 粮农组织负责主持 2022 国际年秘书处，并于 2020 年 11 月成立了 2022 国际年国际指导委员会。该国际指导委员会由秘鲁政府生产部担任主席，由成员国、联合国组织、民间社会组织、研究组织和非政府组织的区域代表组成。

3. 2022 年国际年于 2021 年 11 月 19 日正式启动，庆祝活动随之展开，旨在促使人们进一步认识到小规模渔业和水产养殖对人类福祉、消除贫穷和健康粮食体系的贡献，促进不同行动方之间的对话，加强小规模水产生产者之间的合作，使其呼声得到倾听，并提高他们影响政策和决策进程的能力。

4. 近 1000 名参与者出席启动仪式。仪式上宣布了 2022 国际年的主要信息、总体目标和具体目标。粮农组织总干事和各国部长强调了小规模手工渔民、水产养殖者和渔工在促进全球粮食安全、营养、生计和环境管理方面的作用。此外，还列举了小规模渔业和水产养殖在可持续发展背景下的开展创新的典范。

5. 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情影响了 2022 国际年庆祝活动的筹备和实施。尽管存在这些挑战，包括缺乏专门的信托基金，但 2022 国际年庆祝活动有效推动不同行动方进一步认识到小规模手工渔业和水产养殖在高效和有韧性的粮食体系中发挥的关键作用，特别是国家行政部门、非政府组织、民间社会组织、政府间机构、媒体、私营部门、教育工作者，小规模手工渔民、水产养殖者和渔工以及广大公众。

II. 成 果

6. 2022 国际年秘书处根据《2022 国际年全球行动计划》协调庆祝活动。2022 国际年国际指导委员会为庆祝活动提供了指导和协助，包括支持成立区域委员会，以及在各自区域或影响力领域动员政治和资金支持。

7. 2022 国际年的总体预期成果分为四类：

a. 提升认识

b. 强化科学-政策联系

c. 赋权利益相关方

d. 加强伙伴关系

8. 粮农组织协调了 2022 国际年全面宣传战略，利用专门的 2022 国际年网站，作为各种信息的中心枢纽，如具体目标和主要信息，以及支持利益相关方参与的资源。所有宣传 2022 国际年的个人和组织都使用了视觉标识，通过具有 15 种语言版本的统一标识来增加影响力。宣传手册和工具包为支持者的 2022 国际年庆祝活动提供了一份全面的、以行动为导向的指南。其内容涉及各类多媒体包、宣传材料、主要信息、针对特定受众的信息，以及为不同行动方参与和推广 2022 国际年而建议的行动。这些材料被广泛用于各种活动、出版物和社交媒体渠道。

9. 粮农组织及其合作伙伴在全球、区域和国家范围内组织了各种庆祝和宣传活动。许多网络研讨会、会议、培训、小组讨论、展览和论坛通过与各种合作伙伴的联合组织，促进了协同效应，提高了知名度。这些活动放大了 2022 国际年的信息，并受益于多利益相关方伙伴关系的优势，这些伙伴关系涉及政府部门、小规模手工渔业和水产养殖组织、研究中心、教育机构、媒体、非国家行动方和民间社会。2022 国际年网站上公布了 268 项已确认的活动。

10. 在 2022 国际年结束时，参与者报告了已完成的出版物。共有 249 份出版物以 17 种语言庆祝、宣传或提及 2022 国际年，包括文章、视频、宣言、行动呼吁、新闻稿、政策简报、书籍、信息图和技术报告。

11. 为了将庆祝活动融入背景，并激发整个 2022 年期间以行动为导向的宣传活动，两场区域启动仪式和 12 场国家启动仪式呼应了 2022 国际年全球启动仪式传达的信息[1,2]。主要政府和利益相关方领导人出席了这些活动，并且这些活动成为了展示各自区域和国家独特观点、挑战和解决方案的平台。

12. 在粮农组织的支持下，国际粮食主权计划委员会渔业工作组、地中海渔业总委员会和小规模渔业资源与合作中心于 2022 年 9 月 2-4 日组织了一次小规模渔业峰会。在粮农组织渔业委员会（渔委）第三十五届会议召开前夕，该峰会将与会者聚集一堂，其重点是促进小规模手工渔民和渔工、主要支持者、合作伙伴和决策者的合法参与和对话。与会者分享了他们面临的挑战，同时共同致力于就小规模手工渔业相关重要议题达成共同愿景。他们还提出了可行的解决方案，以开创支持小规模手工渔业及其相关社区的新时代。

13. 渔委 2022 年例会在整个会议和报告中强调了小规模渔业，包括与国际年有关的活动，并建议每两年一次在渔委会议之前举办小规模渔业峰会。

---

[1] 区域启动仪式：拉丁美洲及加勒比区域，2021 年 11 月 19 日；太平洋区域，2022 年 3 月 31 日。

[2] 国家启动仪式：2021 年 11 月，乌干达；2022 年 3 月，加纳、牙买加、坦桑尼亚、土耳其和乌兹别克斯坦；2022 年 4 月，塔吉克斯坦；2022 年 5 月，马拉维和赞比亚；2022 年 6 月，纳米比亚；2022 年 7 月，马达加斯加和乌拉圭。

14. 2022 国际年还为分享“点亮隐藏渔获”研究的初步结果提供了机会，这是粮农组织、杜克大学和世界渔业中心的一项全球举措，旨在收集和传播有关小规模手工渔业和渔工具体收益、相互作用和影响的证据。这项研究的证据将有助于为各个层面的决策和政策制定进程提供信息，并使小规模手工渔民和渔工能够代表自己进行宣传。

15. 2022 国际年的许多活动都侧重于揭示小规模手工渔业和水产养殖的人类相关情况。基于人群和地点的制定计划重点针对从事小规模手工渔业和水产养殖的妇女、男性和青年，并有助于推广和认可小规模手工渔民、水产养殖者和渔工直接提出的意见。对这项工作的贡献包括粮农组织编写的“我的故事”，其中具有联合国所有工作语言版本的 12 个案例向利益相关方和支持者介绍了他们探索相关议题的情况，强调了区域举措的成功，并提出了推动小规模手工渔业和水产养殖支持行动的解决方案。

16. 2022 国际年的成功得益于伙伴关系的作用。该国际年庆祝并促进若干全新国际和区域伙伴关系的建立以及现有伙伴关系的持续发展和强化，其成功在很大程度上归功于国际年支持方以及世界各地所有利益相关方团体的其他组织和个人的参与。

17. 2022 国际年通过其庆祝活动推动小规模手工渔民、水产养殖者和渔工及其支持者直接发表意见，并有助于编写和宣传集体声明、宣言和行动呼吁，从而推进一致活动和承诺。这些也为 2022 国际年的建议提供了信息，确保小规模手工渔民、水产养殖者和渔工推动未来的行动。

18. 这些建议是高级别信息，旨在根据现有承诺，特别是整个 2022 国际年期间强烈呼吁的《小规模渔业准则》的实施，为支持行动提供建议。

19. 该国际年提出的建议与《2022 国际年全球行动计划》的支柱相呼应：

a. 环境可持续性：纳入生物多样性和可持续利用考虑因素，促进小规模手工渔业和水产养殖的可持续发展。促使小规模手工渔业和水产养殖行动方积极参与资源可持续利用和管理。加强对传统知识的整合和认可。

b. 经济可持续性：加强和赋权于公平、包容的价值链。增强可持续措施的作用，以减少粮食浪费并增加创收机会。增加获得资金和市场的机会。通过价值链各个阶段的自我组织和集体行动，加强小规模手工渔业和水产养殖在决策进程中的代表性。在蓝色经济计划中保护小规模手工渔业和水产养殖。

c. 社会可持续性：保障小规模手工渔民、水产养殖者和渔工的社会权利。推动建立和加强小规模手工渔业和水产养殖的社会保护体系，采取基于人权的方法，考虑到文化因素并认识到当地背景，包括传统、当地和土著知识。

d. 治理：确保包容、合法的磋商和参与。支持利益相关方积极、自由、有效、有意义和知情地参与对其具有影响力的进程和决策，包括有效的共同管理或共同治理。将小规模手工渔民、水产养殖者和渔工的呼声纳入相关国际进程。

e. 性别平等和公平：保证妇女的平等参与。认可并提升妇女在价值链各个阶段的作用，并优先考虑对支持性服务的投资。支持妇女成为主要利益相关方和变革推动者，她们成功做出了重要贡献，并通过自身工作为自己赋权。为参与和发挥主导作用提供公平的机会和资源。

f. 粮食安全和营养：认可并支持小规模手工渔业和水产养殖对粮食安全和营养的贡献。加强小规模手工水产食品在国家、区域和全球粮食安全和营养战略中的地位。促进将小规模渔业和水产养殖的水产食品及其对当地粮食体系的重要性纳入相关决策进程。

g. 抵御能力：建设具有抵御能力的小规模手工渔民和水产养殖社区。认识到并解决小规模手工捕捞和水产养殖社区（特别是妇女、青年和土著人民）对气候变化和其他外部冲击的脆弱性。支持制定和实施针对小规模手工渔民、水产养殖者和渔工的抵御能力战略，以抵御、适应和应对环境退化、冲击、灾害和气候变化。

20. 除了与《2022 国际年全球行动计划》支柱相关的初步建议外，还由庆祝活动形成了一项补充提案：

h. 青年促进蓝色转型：加强青年的作用，确保未来发展能力。鼓励小规模渔业和水产养殖社区的代际对话、知识共享和指导。支持将代际变革纳入规划进程，以保持传统渔业、行动和生计的连续性，同时鼓励创新。

III. 挑 战

21. 由于 COVID-19 疫情，2022 国际年在制定和实施过程中面临着一系列独特的挑战。

22. 由于需要资金支持以及在全球范围内关注 COVID-19 疫情，2022 国际年未设立专门的全球信托基金，但瑞典国际开发合作署和挪威指定了一些以往提供的小规模渔业资金来支持 2022 国际年的庆祝活动。欧洲联盟（欧盟）为中西部大西洋渔业委员会区域的 2022 国际年活动提供了专项资金。

23. 除此之外，虽然这些资金的一部分被用于支持同样以小规模手工水产养殖者为重点的活动，但与具有特定预算外捐款的年份相比，小规模水产养殖在 2022 国际年举措中所占的比例明显小得多。必须强调，需要为今后的国际年提前确保足够的资源，以执行针对国际年所有主要利益相关方的重要任务。

24. 由于缺乏可用于筹措资源的资金以及与 COVID-19 疫情直接相关的持续限制，许多活动都以线上形式或线上和线下相结合的形式举办。然而，在经历了数年的 COVID-19 相关限制之后，许多组织和利益相关方适应线上形式的能力得到提升，从而开展了具有成本效益的活动，加强了包容性，并确保了由于缺乏资源而通常无法现场参加活动的利益相关方扩大参与度。

IV. 2022 国际年结束后保持势头

25. 2023 年 3 月 31 日，2022 国际年全球闭幕式以线上和线下相结合的形式举办，参与者呼吁 2022 国际年继续保持势头，并开启支持小规模渔业和水产养殖的新时代。

26. 鼓励粮农组织、各国政府和所有其他利益相关方继续宣传 2022 国际年的主要信息和建议，并利用和创造机会和举措予以跟进。

27. 粮农组织会将关键主题和建议纳入渔业及水产养殖司和其他部门的工作，特别是在庆祝《小规模渔业准则》十周年和实施粮农组织蓝色转型路线图的背景下。

28. 粮农组织将在渔委会议之前组织并共同主办两年一次的小规模渔业峰会，主要面向小规模渔业行动方促进各方参与，共同支持推进《小规模准则》的实施，渔委曾在 2022 年 9 月对此表示欢迎。

29. 粮农组织将在本组织及其成员目前正在制定的《可持续水产养殖准则》中加强小规模水产养殖的作用和能力建设。

30. 粮农组织将跟进联合国土著问题常设论坛第二十届会议的建议，编写一份关于工业化捕捞对土著人民传统捕捞权利影响的研究报告，拟于 2024 年提交。

31. 2022 国际年后续行动还有许多其他机会：2022 国际年归属于联合国营养行动十年（2016-2025）、联合国家庭农业十年（2019-2028）、联合国海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030）、联合国生态系统恢复十年（2021-2030）和《2030 年议程》，其建议与这些活动的目标一致。