



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 4 предварительной повестки дня

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Одиннадцатая сессия

18–20 апреля 2023 года

ПРОВЕДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–2
II. Общая информация	3–8
III. Разработка проекта концептуальной записки	9–10
IV. Проект решения.....	11

I. Введение

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей восемнадцатой очередной сессии рассмотрела влияние мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на разнообразие генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРРПСХ). Она поручила ФАО во взаимодействии с профильными организациями продолжить оказывать странам помощь в разработке или пересмотре их национальной политики в области семеноводства по мере необходимости и принимая во внимание их конкретные потребности, а также с учетом опубликованного Комиссией "Руководства по разработке национальной политики в области семеноводства"¹. Кроме того, она поручила ФАО в сотрудничестве с Международным договором о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор) провести дополнительное исследование влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства, принимая во внимание различные факторы, которые могут повлиять, в том числе положительно, на возможность фермеров получать доступ в необходимом количестве к недорогим семенам и посадочному материалу различных адаптированных к местным условиям сортов, включая фермерские и староместные сорта (ФСМ).

2. В настоящем документе приведена обобщенная информация о предпринятых шагах по проведению дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства. Проект концептуальной записки содержится в документе "Проект концептуальной записки относительно проведения дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства"².

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. В ходе двух последних очередных сессий Комиссия рассмотрела два исследования по вопросам возможного влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на возможности фермеров получать доступ к семенам и посадочному материалу, особенно ФСМ.

4. В 2019 году на семнадцатой очередной сессии Комиссии ФАО представила обзор ситуации и тенденций в области семеноводческой политики и законодательства о семеноводстве в 94 странах, Андском сообществе и Европейском союзе для определения сферы действия этих мер политики и законов в плане требований о регистрации сортов прежде чем начать их коммерческое использование, положений о системе контроля качества семян и представительства фермеров в руководящих органах национальных организаций, отвечающих за вопросы семеноводства. Выводы по результатам этого исследования носили, в основном, ориентировочный характер. Например, во многих странах не было ясности относительно возможности регистрации ФСМ, производства семян таких сортов и обмена ими на коммерческой основе, поскольку в самих законодательных актах информация такого рода не содержится. Кроме того, тот факт, что ФСМ не упоминаются во многих законах по вопросам семеноводства, нельзя истолковывать как означающий, что их нельзя регистрировать, и что семена таких сортов нельзя использовать в коммерческом обороте. В исследовании также подчеркивалось, что на разнообразии ГРРПСХ прямо или косвенно влияют различные факторы, и поэтому трудно делать однозначные выводы о влиянии мер политики в области семеноводства, рассматривая их изолированно³.

5. Исходя из этих выводов, Комиссия поручила ФАО провести углубленные тематические исследования и представить их результаты на рассмотрение Рабочей группы на ее следующей сессии. Эти тематические исследования призваны оценить влияние некоторых мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на следующие элементы:

¹ ФАО, 2015 год. "Рекомендации по разработке национальной политики в области семеноводства". Рим. (также см. <http://www.fao.org/3/i4916e/i4916e.pdf>).

² Документ CGRFA/WG-PGR-11/23/4.2/Inf.1

³ Документы CGRFA-17/19/9.3; CGRFA-17/19/9.3/Inf.1.

i) внутривозрастное разнообразие ГРПСХ; ii) доступ малоземельных хозяйств к достаточным, недорогим, диверсифицированным и адаптированным к местным условиям ГРПСХ, включая ФСМ; и iii) продовольственную безопасность и питание при различных системах обеспечения семенами. Комиссия также поручила ФАО прояснить термины "фермерские системы обеспечения семенами", "неофициальные системы обеспечения семенами", "официальные системы обеспечения семенами" и "комплексные системы обеспечения семенами", принимая во внимание материалы, представленные членами и наблюдателями.

6. В соответствии с поручением Комиссии и исходя из выводов по результатам предварительного исследования, для проведения более подробного исследования было отобрано две группы стран, имеющих заметные различия в плане нормативного регулирования семеноводства. В одной группе, в состав которой входит 12 стран, действуют положения, которые потенциально могут ограничивать использование ФСМ, а в другую группу входят 26 стран, где действуют положения, которые потенциально могут способствовать расширению разнообразия или, по меньшей мере, не ограничивать его.

7. Для проведения более подробного исследования было проведено обследование с участием национальных координаторов Комиссии по вопросам ГРПСХ обеих групп стран на предмет реализации нормативных положений, касающихся регистрации сортов культур, обеспечения качества семян и распространения и/или продажи ФСМ. Было выяснено, что различия между этими двумя группами стран в плане реализации законодательства и мер политики в области семеноводства были не столь значительными, как этого можно было бы ожидать исходя из положений соответствующих нормативно-правовых документов. В частности, ни в одном из таких документов конкретно не предусматривается императивное применение положений о нормативном регулировании семеноводства применительно к ФСМ⁴.

8. Исходя из результатов этого более подробного исследования, Комиссия поручила ФАО в сотрудничестве с Международным договором провести дополнительное исследование влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства, принимая во внимание различные факторы, которые могут повлиять, в том числе положительно, на возможность фермеров получать доступ в необходимом количестве к недорогим семенам и посадочному материалу различных адаптированных к местным условиям сортов, включая ФСМ⁵. Управляющий орган Международного договора на своей девятой сессии положительно оценил совместные мероприятия, осуществленные секретариатами Управляющего органа и Комиссией, особенно в отношении влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства⁶.

III. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

9. В соответствии с поручением Комиссии ФАО подготовила проект концептуальной записки относительно проведения дополнительного исследования. В проекте концептуальной записки предлагается провести дополнительное исследование влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства, а также мероприятий, проводимых заинтересованными сторонами в соответствии с мерами политики, законами и нормативными актами, равно как и других факторов, которые могут повлиять на возможности фермеров получать доступ в необходимом количестве к недорогим семенам и посадочному материалу различных адаптированных к местным условиям сортов, включая ФСМ. В концептуальной записке также рекомендуется разработать ясную методологию проведения исследований; проводить исследования на последовательной и инклюзивной основе (т.е. вовлекать на каждом этапе широкий спектр заинтересованных сторон каждого звена производственно-сбытовой цепочки семеноводства).

⁴ Документы CGRFA-18/21/12.3; CGRFA-18/21/12.3/Inf.1.

⁵ Документ CGRFA-18/21/Report

⁶ Документ IT/ GB-9/22/Report, B.11.

10. Проект концептуальной записки был проанализирован 27 представителями заинтересованных сторон, представляющими как формальный, так и неформальный секторы семеноводства, включая 11 национальных координаторов. По результатам этого анализа, в проекте концептуальной записки предлагается ясно сформулировать конкретные вопросы, которые необходимо дополнительно исследовать – например, каким образом меры политики, законы и нормативные акты влияют на выбор фермеров в плане доступа к семенам и посадочному материалу (при этом особое внимание следует уделить уязвимым фермерским хозяйствам и различным видам систем семеноводства). Для разработки этой методологии исследований было предложено несколько вариантов, включая использование различных качественных и количественных методов исследований. Формулирование ясной методологии проведения исследований будет определяться, например, тем, сколько конкретных тем будет исследоваться одновременно, будет ли исследование проводиться поэтапно, а также масштабами кадровых и бюджетных ресурсов, выделяемых для этой работы.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

11. Рабочей группе предлагается рекомендовать Комиссии:
- a) рассмотреть возможность проведения дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства с учетом информации, приведенной в проекте концептуальной записки;
 - b) дать любые другие рекомендации относительно проведения дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства.