

172-я сессия Совета ФАО

Пункт 3 – Среднесрочный план на 2022–2025 годы (пересмотренный) и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы

Пересмотренный Среднесрочный план на 2022–2025 годы (ССП) выносится на рассмотрение и утверждение членов Совета во второй год двухгодичного периода¹. В рассчитанном на четыре года ССП изложен механизм достижения результатов и мониторинга программ в поддержку целей, которые должны быть достигнуты странами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, направленной на содействие реализации Повестки дня на период до 2030 года за счет перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы (ПРБ) составлены исходя из ключевых основополагающих элементов Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и пересмотренного Среднесрочного плана на 2022–2025 годы, включая концепцию *четырёх направлений улучшений* и обновленную матрицу результатов на 2022–2025 годы, в которой обозначены приоритетные направления осуществления программ (ПНОП), неразрывно связанные с целями в области устойчивого развития (ЦУР).

В ПРБ на 2024–2025 годы представлена смета расходов по всем источникам финансирования (чистые ассигнования и внебюджетные ресурсы) для всех разделов бюджета и организационных подразделений. В документе также представлены калькуляция увеличения расходов, обзор долгосрочных обязательств и резервных фондов и проект резолюции Конференции об утверждении Программы работы и бюджетных ассигнований на двухгодичный период.

Пересмотренный Среднесрочный план на 2022–2025 годы

В 2021 году мировая экономика начала восстанавливаться после спада, вызванного пандемией COVID-19 годом ранее, однако в 2022 году она вновь вступила в период замедления под влиянием целого ряда параллельно развивающихся кризисов, включая сохраняющиеся последствия пандемии COVID-19, последствия войны на Украине, резкий рост цен на продовольствие, а также общий инфляционный фон и ухудшение финансового положения в большинстве регионов. По самым последним оценкам, растёт как число людей, страдающих от хронического голода, так и показатель распространённости недоедания.

В этом контексте пересмотренный ССП на 2022–2025 годы, опираясь на ПНОП и *четыре направления улучшений*, предусматривает достижение результатов в соответствии с матрицей результатов на основе ПНОП и, исходя из преобразовательного характера Повестки дня на период до 2030 года, с применением системного подхода, подразумевающего комплексный учёт социальных, экономических и экологических аспектов, нахождение необходимых компромиссных решений и оптимизацию синергетических связей в работе по достижению ЦУР.

Основные элементы системы результатов представлены на *рисунках 2 и 3*. В *Приложении 1* приведена обновлённая матрица результатов, а в *Приложении 3* подробно описывается вклад ФАО в достижение ЦУР за счёт реализации ПНОП в рамках *четырёх направлений улучшений*.

Благодаря увязке с национальными приоритетами ПНОП выступают в качестве ориентира для проведения преобразований, необходимых для достижения ЦУР, и призваны помочь страновым

¹ Сборник базовых документов, том II, раздел F, резолюция 10/2009 "Осуществление ПНД по реформированию системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов (мероприятия 3.1–3.11 ПНД)".

представительствам максимально эффективно и продуманно задействовать потенциал Организации в рамках взаимодействия со странами и использовать богатый опыт ФАО для поддержки работы на страновом уровне. ЦУР служат связующим звеном между ПНОП ФАО и результатами на страновом уровне, предусмотренными рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) / рамочными программами сотрудничества со странами (РПС), как показано на *рисунке 4*; более подробная информация приведена в *Приложении 4* и на *рисунке 9*.

ФАО осуществляет свою работу в регионах в рамках региональных приоритетов / региональных инициатив, которые представляют собой междисциплинарный механизм, обеспечивающий эффективность и результативность работы ФАО по оказанию странам поддержки в достижении ЦУР. Участники состоявшихся в 2022 году региональных конференций поддержали осуществление Стратегической рамочной программы ФАО с ориентацией на 20 ПНОП, и все предлагаемые региональные приоритеты / региональные инициативы полностью увязаны с ПНОП, как показано в *таблице 9*.

Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы

ПРБ на 2024–2025 годы разработаны исходя из следующих принципов:

- a) представляется бюджет, в котором сохранен паритет покупательной способности с бюджетом на 2022–2023 годы ("нулевой рост в реальном выражении");
- b) определены направления деятельности, требующие и не требующие приоритетного внимания в рамках Программы работы, с учетом текущих событий и принятых решений;
- c) охвачены все направления деятельности, требующие приоритетного внимания и усиления за счет перераспределения средств в пределах имеющихся ресурсов; и
- d) сохранена существующая в настоящее время организационная структура для ускорения получения действенных и наглядных результатов.

Обзор запланированных ресурсов и источников финансирования

В ПРБ представлена комплексная картина общих потребностей в ресурсах, необходимых для реализации Программы работы, которые будут обеспечиваться за счет двух отдельных источников финансирования. Одним из источников формирования финансовых средств являются начисленные взносы членов, за счет которых финансируются чистые ассигнования, которые Конференция утверждает резолюцией о бюджетных ассигнованиях. Другим существенным источником средств являются внебюджетные взносы членов и других партнеров, предоставляемые ими на добровольной основе в виде прямой поддержки Организации или технической и чрезвычайной помощи правительствам для целей, конкретно определенных в Стратегической рамочной программе и ССП.

Предлагаемый проект бюджета предусматривает увеличение объема чистых бюджетных ассигнований в целях сохранения паритета покупательной способности относительно уровня 2022–2023 годов, как описано в разделе "Обзор предполагаемого роста затрат". Кроме того, он предусматривает возмещение и перераспределение средств бюджета в размере 22,7 млн долл. США, как описано в пунктах 70–74.

Для финансового оздоровления ФАО и улучшения положения с ликвидностью и резервами предлагается: вернуться к применению подхода, предусматривающего частичное финансирование обязательств по Программе медицинского страхования после выхода в отставку в объеме 14,1 млн долл. США в виде отдельно начисляемого в двухгодичном периоде дополнительного взноса; начислить членам разовый взнос в сумме 19,3 млн долл. США, что позволило бы поднять уровень Фонда оборотных средств как минимум до уровня расходов денежных средств по Регулярной программе за один месяц (45 млн долл. США).

Заключение

Пересмотренный Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы, включая предложение об утверждении бюджета на уровне 1021,7 млн долл. США

при бюджетном обменном курсе 1 евро = 1,12 долл. США, представляются на рассмотрение Совета для последующей передачи на утверждение Конференции.

Бет Крофорд, директор Управления по стратегии, программе и бюджету