



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто девяносто шестая сессия**

**Рим, 5–7 июня 2023 года**

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в  
Заключении внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Саре Адам (Ms Sara Adam),  
директору Отдела управленческого обслуживания  
Всемирная продовольственная программа  
Эл. почта: [sara.adam@wfp.org](mailto:sara.adam@wfp.org)**

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

### РЕЗЮМЕ

- Руководство приветствует замечания Внешнего аудитора и с удовлетворением отмечает, что многие проблемы, отмеченные в ходе аудита, и вытекающие из них рекомендации помогут руководству добиться экономии, эффективности и результативности в области системы отпуска и учета топлива.
- Руководство соглашается с рекомендациями, в документе изложены запланированные действия по выполнению рекомендаций и сроки их исполнения.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть «Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключение внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива» и одобрить его рассмотрение Исполнительным советом.

#### Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общего регламента ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП одобрить проект решения, изложенный в документе «Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключение внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива».**



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Исполнительный совет**  
Ежегодная сессия  
Рим, 26–30 июня 2023 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 12 мая 2023 г.

WFP/EB.A/2023/6-G/1/Add.1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы  
Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

## **Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива**

### **Справочная информация**

1. Руководство приветствует рекомендации, сделанные в Заключении внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива<sup>1</sup>.
2. В 2022 году Внешний аудитор провел два аудита эффективности в отношении вспомогательных служб и системы отпуска и учета топлива, в ходе которых основное внимание уделялось экономичности, эффективности и результативности в соответствии с Международными стандартами высших ревизионных учреждений в отношении аудиторских проверок эффективности и соблюдения нормативных положений, Финансовыми положениями ВПП и приложением к ним. По каждой теме был выпущен отдельный аудиторский доклад. В этом документе рассматриваются только ответы руководства на Заключение внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива.
3. Внешняя проверка системы учета топлива включала визиты в штаб-квартиру ВПП в период с 11 по 20 октября 2022 года, а также в Региональные бюро по Ближнему Востоку, Северной Африке и Восточной Европе, Региональное бюро по Южной Африке и страновые отделения в Египте, Иордании и Ливане, Малави, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве в период с 7 по 17 февраля 2023 года и с августа 2022 года по январь 2023 года.

<sup>1</sup> «Заключение внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива» (WFP/EB.A/2023/6-G/1).

### **Координаторы:**

Г-жа С. Адам  
Директор  
Отдел управленческого обслуживания  
Электронная почта: [sara.adam@wfp.org](mailto:sara.adam@wfp.org)

Г-н А. Марианелли  
Директор  
Отдел операций с цепочками поставок  
Электронная почта: [alex.marianelli@wfp.org](mailto:alex.marianelli@wfp.org)

4. Кроме того, Внешний аудитор запросил предоставить информацию об их управлении запасами топлива страновые отделения в Алжире, Конго, Демократической Республике Конго, Исламской Республике Иран, Лесото, Ливии, Мадагаскаре, Государстве Палестина, Сирийской Арабской Республике и Йемене.
5. Руководство с удовлетворением отмечает, что многие из проблем, отмеченных в ходе проверки, и вытекающие из нее рекомендации, касающиеся закупок топлива, качества данных Системы управления автопарком, использования топлива и отчетности по нему, включая учет топлива и взятие его на баланс, помогут руководству в достижении экономии, эффективности и результативности в сфере управления запасами топлива.
6. Руководство принимает к сведению рекомендацию о продлении срока действия долгосрочных соглашений вместо объявления новых тендеров. Стандартной практикой ВПП является продление срока действия долгосрочных соглашений по согласованию с договаривающимися сторонами в отношении продления срока действия и ценообразования.
7. Руководство согласно также с рекомендациями Внешнего аудитора в отношении возобновляемых источников энергии ВПП и высоко оценивает его признание того факта, что экологическая политика ВПП<sup>2</sup> отражает ее приверженность переходу от ископаемых видов топлива к чистым возобновляемым источникам энергии, таким как энергия ветра и солнца.
8. Руководство благодарит Внешнего аудитора за конструктивный подход, который он использовал при проведении аудита, и за то, что он поделился своим проектом заключения на ранней стадии, что дало руководству возможность дополнительно сформулировать свои соображения по некоторым рекомендациям.
9. Руководство будет стремиться выполнять рекомендации аудита в установленные сроки или раньше, обеспечивая внедрение систематических и надежных последующих процедур.
10. В таблице ниже представлены ответы руководства на рекомендации аудитора, включая действия, которые необходимо предпринять для выполнения рекомендаций, и сроки их выполнения.

## Проект решения\*

Совет принимает к сведению «Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по системе отпуска и учета топлива» (WFP/EB.A/2023/6-G/1/Add.1).

---

<sup>2</sup> «Экологическая политика» (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1).

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
<p><b>Рекомендация 1</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП оценить срок действия долгосрочных соглашений о поставке авиационного топлива и рассмотреть возможность продления их срока действия вместо проведения нового тендера.</p>	<p>Отдел операций с цепочками поставок (SCO)</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Оценка длительности контракта продолжается и будет завершена к декабрю 2023 года.</p> <p>Там, где это возможно, продление долгосрочных соглашений более целесообразно, чем объявление новых тендеров. Однако такое продление всегда основано на взаимном соглашении между ВПП и ее поставщиками. Вторая часть рекомендации выполнена и считается закрытой.</p>	<p>31 декабря 2023 года</p>
<p><b>Рекомендация 2</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП изучить способы привлечения большего числа поставщиков авиационного топлива, например, путем совместного выхода на рынок с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций или путем создания подходящих групп для охвата как можно большего числа необходимых аэродромов.</p>	<p>SCO</p>	<p>Согласовано.</p> <p>2022 год носил исключительный характер: последствия глобального карантина, вызванного пандемией коронавирусной болезни 2019 года, и конфликт на Украине серьезно повлияли на цены на топливо, продукты питания и транспорт. Большинство поставщиков топлива уже запросили пересмотр текущих соглашений до истечения срока действия контракта. Другие выразили озабоченность по поводу их способности поддерживать договорные цены. Колебания рынка затрудняли прогнозирование затрат и сохранение предложений в течение длительных периодов времени. На этом фоне у ВПП не было другого выбора, кроме как провести новый тендер.</p> <p>В 2022 году в рамках инициативы «Единая ООН» и реформы системы развития Организации Объединенных Наций ВПП инициировала обсуждение с Секретариатом Организации Объединенных Наций сотрудничества по закупке авиационного топлива Jet A-1, поскольку Секретариат Организации Объединенных Наций является единственным другим учреждением, закупающим большие объемы этого вида топлива. В конце 2022 года ВПП объявила первый тендер, в котором были указаны объемы топлива и локации, предоставленные Секретариатом Организации Объединенных Наций.</p> <p>Хотя эксплуатационные требования зачастую могут различаться, рассматриваются возможности консолидации объемов в определенных локациях и использования инфраструктуры. Проводимый в настоящее время тендер уже включает концепцию группирования, то есть объединения локаций и типа требуемых услуг в зависимости от их</p>	<p>Реализовано</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
		местоположения, что позволит гарантировать выбор ВПП наиболее подходящих поставщиков с учетом специфики требуемых услуг.	
<b>Рекомендация 3</b> Внешний аудитор рекомендует ВПП обеспечить подписание долгосрочного соглашения о поставках авиационного топлива до самого заказа топлива в соответствии с его условиями.	SCO	Согласовано. Это действительно является стандартной практикой — заказывать топливо только по подписанным долгосрочным соглашениям. Несмотря на такую стандартную практику, следует отметить, что сами по себе долгосрочные соглашения ни к чему не обязывают и для возникновения юридических обязательств между ВПП и поставщиком топлива требуется собственно заказ на поставку. Тем не менее, в исключительных случаях, для поддержания непрерывности бизнеса руководство SCO одобрило использование поставщиков, получающих заказ в каждом конкретном случае. В 2022 году в силу исключительных обстоятельств руководство SCO трижды выдавало в виде исключения разрешения на получение топлива по неподписанным долгосрочным соглашениям. Во всех трех случаях в качестве основы для выполнения заказов были составлены заказы на поставку.	Реализовано
<b>Рекомендация 4</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы ВПП пересматривала и обновляла список поставщиков не реже одного раза в год.	SCO	Согласовано. Руководство принимает к сведению эту рекомендацию и выполнит ее при условии финансирования проекта проверки управления поставщиками и при наличии необходимых цифровых решений. Подробная информация о списке будет обновлена к декабрю 2023 года. Пока будет продолжена проверка списков вручную.	31 декабря 2023 года
<b>Рекомендация 5</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы ВПП отслеживала, каким образом страновые отделения и региональные бюро управляют поставками топлива для транспортных средств, оценивала причины отсутствия долгосрочных договоренностей и поддерживала отделения, делась передовым опытом.	Отдел управленческого обслуживания (MSD)	Согласовано. Руководство признает важность разработки для всех отделов инструкций, в которых были бы изложены процедуры и обязанности различных оперативных подразделений в страновых отделениях по обеспечению эффективного и действенного управления запасами топлива (закупка и снабжение топливом) для автотранспортных средств (включая грузовики и бронированные автомобили). Кроме того, будет пересмотрен перечень контрольных вопросов, используемый штаб-квартирой и региональными бюро, в него будут включены вопросы для определения мер контроля за расходом топлива, необходимых для ввода в действие, включая передовой опыт, который должен быть принят отделениями ВПП. Чтобы обеспечить всестороннее обучение соответствующего персонала, MSD	30 июня 2024 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
		<p>разработает также учебные материалы по управлению запасами топлива в сотрудничестве с соответствующими подразделениями в штаб-квартире.</p> <p>Одновременно руководство проведет инвентаризацию долгосрочных соглашений во всех отделениях ВПП, чтобы определить причины, по которым такие соглашения не используются для закупки автомобильного топлива на регулярной основе. Кроме того, за счет большего внимания управлению запасами топлива и контрактами на поставку топлива на уровне страновых отделений будут усилены критерии оценки управления запасами топлива, которые используются при оптимизации работы автопарка.</p>	
<p><b>Рекомендация 6</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП сократить оплату автомобильного топлива наличными.</p>	MSD	<p>Согласовано.</p> <p>В то время как страновые отделения ВПП несут ответственность за мониторинг, управление и контроль всего оборота топлива, руководство проверит закупки за наличные и определит их причины (в отделениях, где закупки топлива были проверены Внешним аудитором). В зависимости от причин и распространенности такой практики будут выпущены соответствующие инструкции, гарантирующие совершение покупок за наличные только в случае необходимости.</p>	31 декабря 2023 года
<p><b>Рекомендация 7</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП контролировать запуск приложения для учета расхода топлива и оценивать его влияние на качество данных в Системе управления парком транспортных средств.</p>	MSD	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство разработает критерии оценки и методологию измерения влияния приложения для учета расхода топлива на качество, полноту, точность и своевременность данных.</p>	31 марта 2024 года
<p><b>Рекомендация 8</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП изучить дополнительные варианты повышения качества данных в Системе управления парком транспортных средств, например, путем автоматической передачи информации из базы данных поставщика или путем загрузки отчетов с данными.</p>	MSD; SCO	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство стремится улучшить качество данных Системы управления автопарком за счет развертывания приложения для учета расхода топлива и, таким образом, сокращения ручного ввода данных. Руководство изучит варианты получения от поставщиков топлива данных о его закупках, которые можно использовать для сверки.</p> <p>Что касается Международного отделения управления автопарком ВПП, то оно постоянно работает над упрощением автоматизированного ввода данных, например, путем разработки приложений для учета топлива и</p>	31 марта 2024 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
		рейсов. Международное отделение управления автопарком видит ограничения для автоматизированной передачи данных от поставщиков топлива, поскольку при каждом вводе данных о расходе топлива в Систему управления автопарком необходима информация о показаниях одометра. Показания одометра во время заправки необходимы для расчета расхода топлива автомобилем (км/литр). Однако цифровая база данных поставщика такой информации не содержит, и поэтому просто передача его данных не является подходящим вариантом. Тем не менее, данные от поставщиков могут быть использованы для верификации данных Системы управления автопарком (закуплено литров/дата/номер автомобиля/стоимость).	
<p><b>Рекомендация 9</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП пересмотреть панель Системы управления автопарком для обеспечения краткого и наглядного изложения ключевой информации таким образом, чтобы ее можно было легко понять и проанализировать, а также для информирования страновых отделений об изменениях и о том, как использовать панель для принятия решений.</p>	MSD; SCO	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство усовершенствует текущую панель Системы управления парком транспортных средств, чтобы предоставлять руководителям парка транспортных средств в страновых отделениях важнейшую информацию и ключевые показатели эффективности. MSD будет укреплять потенциал управляющих автопарком в страновых отделениях по анализу данных Системы управления автопарком в страновых отделениях и региональных бюро.</p> <p>В дополнение к недавнему началу обучения работе с Системой управления автопарком на платформе WeLearn ВВП для пользователей системы и координаторов по автопарку, будут разработаны стандартные операционные процедуры и учебные материалы в области анализа данных Системы управления автопарком и отчетов об анализе расхода топлива.</p> <p>В случае с глобальным автопарком ВПП панели Системы управления автопарком содержат критически важную информацию для управления грузовыми автомобилями (например, стоимость/тонн/км), за которой часто обращаются менеджеры по управлению парком большегрузных автомобилей. Панель парка грузовых автомобилей пересматривается в начале каждого года. Поэтому было принято решение о том, чтобы на веб-сайте Системы управления автопарком отображались отдельные панели для легковых и грузовых автомобилей.</p>	<p>31 марта 2024 года</p> <p>Реализовано</p>



<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
<p><b>Рекомендация 10</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП рассмотреть возможность отмены ежеквартальных отчетов после обновления панели Системы управления автопарком.</p>	MSD; SCO	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство разработает более полную и интерактивную информационную панель, которая заменит ежеквартальные отчеты и поможет руководителям отделений ВПП на местах получать более качественные аналитические данные. Новая панель дополнит также Систему управления автопарком данными системы отслеживания транспортных средств, что обеспечит улучшение управления автопарком. После завершения модернизации панели мониторинга составление ежеквартальных отчетов будет прекращено.</p> <p>Что касается Международного отделения управления автопарком, то руководство будет продолжать готовить ежемесячные отчеты для руководства региональных бюро и страновых отделений, которые включают ключевые показатели эффективности, а также рекомендации, адаптированные к работе автопарка страновых отделений. Кроме того, Международное отделение управления автопарком готовит также годовой отчет об эффективности затрат.</p>	30 июня 2024 года
<p><b>Рекомендация 11</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует штаб-квартире отслеживать ход выполнения ее рекомендаций в рамках инициативы «Миссия по оптимизации автопарка».</p>	MSD	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство разработает систематические процедуры контроля и отчетности для отслеживания выполнения «Миссии по оптимизации автопарка» в координации с региональными бюро.</p>	30 сентября 2023 года
<p><b>Рекомендация 12</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП внедрить регистрацию резервирования и сторнирования начислений по тем же счетам расходов, что и проводки фактических расходов.</p>	Отдел корпоративных финансов (FIN)	<p>Согласовано.</p> <p>ВПП дополнительно оценит осуществимость этого предложения. В случае выполнения рекомендации Внешнего аудитора это потребует в первую очередь оценки возможности сохранения системного внутреннего контроля, связанного с существующими решениями. Если это будет возможно, начисления будут проведены по счетам фактических расходов к концу 2023 года.</p>	31 декабря 2023 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
<p><b>Рекомендация 13</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП обеспечить отсутствие регистрации исправлений для отчетности перед донорами в последующие финансовые годы.</p>	FIN	<p>Согласовано.</p> <p>ВПП усилит контроль, чтобы любые корректировки финансовых операций, необходимые для отчетности перед донорами, своевременно выявлялись и обрабатывались в том же финансовом году. Если исправления потребуются после закрытия соответствующего финансового периода, они будут обработаны в последующем финансовом году на уровне отчета, а не на уровне транзакций.</p>	31 декабря 2023 года
<p><b>Рекомендация 14</b></p> <p>Для улучшения надзора за управлением запасами топлива Внешний аудитор рекомендует ВПП взять на баланс топливо, хранящееся на складах.</p>	FIN	<p>Согласовано.</p> <p>Необходимость приема на баланс топлива обусловлена скорее требованиями оперативного управления запасами топлива, а не требованиями бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Ведется разработка новой модели бухгалтерского учета, ее внедрение запланировано на 2023 год.</p>	31 декабря 2023 года
<p><b>Рекомендация 15</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП разработать корпоративное руководство по процессам учета авиационного, автомобильного топлива и топлива для объектов недвижимости, которое содержало бы инструкции по последовательному учету активов и управлению запасами топлива.</p>	FIN	<p>Согласовано.</p> <p>Параллельно с внедрением новой модели учета расхода топлива ВПП выпустит также операционные процедуры и руководящие принципы, обеспечивающие успешное внедрение модели во всех страновых отделениях.</p>	31 декабря 2023 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО СИСТЕМЕ ОТПУСКА И УЧЕТА ТОПЛИВА</b>			
<b>Рекомендации по результатам внешнего аудита</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Временные рамки</b>
<p><b>Рекомендация 16</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует, чтобы ВПП регистрировала и регулярно отслеживала данные о производстве энергии своими солнечными энергетическими установками и анализировала причины низкого уровня производства энергии.</p>	MSD	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство проведет глобальную инвентаризацию установок солнечной энергии и улучшит качество данных, развернув новое приложение, которое сократит ручной ввод данных, а также изучит другие цифровые варианты автоматической передачи данных из систем солнечной энергетики.</p>	31 декабря 2023 года
<p><b>Рекомендация 17</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует ВПП проанализировать причины низкой выработки энергии ее установками солнечной энергии и обеспечить надлежащую эксплуатацию и техническое обслуживание всех систем.</p>	MSD	<p>Согласовано.</p> <p>Руководство примет следующие меры для выполнения рекомендации аудитора:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработает планы эксплуатации и технического обслуживания систем солнечной энергии в каждой локации, уделяя особое внимание очистке солнечных панелей, направленной на увеличение производства энергии с помощью систем солнечной энергии ВПП.</li> <li>2. Разработает учебные ресурсы и руководства для поддержки надлежащего функционирования и технического обслуживания со стороны страновых отделений.</li> </ol>	<p>30 сентября 2023 года</p> <p>31 декабря 2023 года</p>