



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто девяносто шестая сессия

Рим, 5–7 июня 2023 года

Годовой доклад Генерального инспектора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Фабьенне Ламбер (Ms Fabienne Lambert),
Генеральному инспектору,
Всемирная продовольственная программа
Эл. почта: fabienne.lambert@wfp.org**

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- Годовой доклад Генерального инспектора представляется Исполнительному совету для рассмотрения.
- Резюме Годового доклада Генерального инспектора включено в основной документ, представленный Комитету для рассмотрения.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ "Годовой доклад Генерального инспектора" и одобрить его для представления на рассмотрение Исполнительного совета.

Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "Годовой доклад Генерального инспектора".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 26–30 июня 2023 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 12 мая 2023 года

WFP/EB.A/2023/6-D/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Годовой доклад Генерального инспектора

Резюме

Канцелярия Генерального инспектора ВПП представляет Исполнительному совету настоящий годовой доклад за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

В докладе представлена оценка Канцелярией Генерального инспектора действенности осуществляемых ВПП процессов общего руководства, управления в условиях рисков и контроля по всем направлениям работы в 2022 году. В нем также представлен обзор деятельности Канцелярии Генерального инспектора, включая Управление внутренней ревизии и Управление выездных проверок и расследований.

Проект решения*

Совет принимает к сведению годовой доклад Генерального инспектора за 2022 год (WFP/EB.A/2023/6-D/1) и отмечает, что по результатам проделанной и представленной в докладе за 2022 год надзорной работы, основанной на анализе рисков, связанных с процессами общего руководства, управления в условиях рисков и контроля ВПП, существенных недостатков, которые могли бы создать серьезные помехи для достижения стратегических и оперативных целей Программы, не выявлено.

Совет рекомендует руководству воспользоваться указанными в докладе возможностями для дальнейшего совершенствования.

* Это проект решения. С текстом окончательного решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

Координатор:

г-жа Ф. Ламбер (F. Lambert)
Генеральный инспектор
эл. почта: fabienne.lambert@wfp.org

Заявление о достоверности информации

1. Поскольку с 2022 года отчетным периодом считается календарный год, настоящее заключение составлено по результатам анализа работы Канцелярии Генерального инспектора по обеспечению достоверности информации (внутренние проверки и обзоры выполнения предыдущих решений и рекомендаций, консультации и профилактические проверки на добросовестность) по материалам отчетов, выпущенных в период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года, т.е. всего за девять месяцев года вместо двенадцати (отчеты, выпущенные в период с 1 января по 31 марта 2022 года, были учтены в заключении за 2021 год). Все проверки были проведены в соответствии с Международными профессиональными стандартами внутреннего аудита Института внутренних аудиторов и Положением о Канцелярии Генерального инспектора.
2. **Основа заключения:** при подготовке настоящего заключения при необходимости были также изучены другие фактологические источники: работа, проведенная в 2022 году внешним аудитором и Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций; ход выполнения согласованных мероприятий по итогам внутреннего аудита по состоянию на 31 декабря 2022 года; а также все проблемы системного характера, отмеченные в ходе расследований, проведенных в 2022 календарном году. По некоторым вопросам Канцелярия Генерального инспектора обращалась к руководству за консультациями относительно выявленных существенных недостатков систем внутреннего контроля, борьбы с мошенничеством, а также других проблем, которые создают возможности для мошенничества, причинения значительного ущерба или существенного снижения эффективности и действенности использования ресурсов. Вся работа Канцелярии Генерального инспектора по проверке достоверности информации проводится на основе анализа рисков и, по ее мнению, может служить разумным основанием для настоящего заявления о достоверности информации в пределах неотъемлемых ограничений, присущих процессу определения достоверности.
3. **План работы с учетом рисков и исключений:** годовой план работы по подтверждению достоверности информации не подразумевает анализа каждого бизнес-процесса, деятельности каждого субъекта и каждой организационной единицы ВПП. Решения о проведении работы по подтверждению достоверности информации принимались по результатам анализа существенных для целей ВПП рисков. План работы не предполагает представления всеобъемлющего заключения по вопросам общего руководства, управления в условиях рисков и процессов контроля общей глобальной программы или всех процессов по обеспечению достижения стратегических, финансовых, оперативных целей ВПП и обеспечения соответствия нормативным требованиям. Поскольку теперь отчетным периодом считается календарный год, в настоящем заключении были учтены отчеты, выпущенные в период с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2022 года, которые были включены в планы работы как на 2021, так и на 2022 год.
4. **Неотъемлемые ограничения:** любому процессу общего руководства, управления в условиях рисков или контроля присущи определенные ограничения, в силу которых могут возникнуть и остаться незамеченными ошибки и расхождения. В случае проведения дополнительных проверок могли бы быть выявлены новые аспекты, потенциально влияющие на содержание заключения. При экстраполяции любой оценки этих процессов на будущие периоды существует риск того, что вследствие изменения условий, волевых решений руководства либо ухудшения ситуации с соблюдением положений действующих мер политики и процедур эти процессы могут утратить актуальность.

В своем годовом заключении о достоверности информации Канцелярия Генерального инспектора заверяет, что по итогам основанной на анализе рисков надзорной работы, проведенной в 2022 году, в процессах общего руководства, управления в условиях рисков и внутреннего контроля не было выявлено никаких существенных недостатков, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения стратегических и оперативных целей Программы.

Вне зависимости от изложенного выше, в настоящем заключении о достоверности информации выявлен ряд практических аспектов общего руководства, управления в условиях рисков и контроля, требующих внимания и нуждающихся в совершенствовании. Подробное изложение ключевых проблем, выявленных в 2022 году, приводится в пунктах 31–52. Требуемые улучшения практические аспекты не затрагивают общеорганизационный уровень, поэтому не способны серьезно подорвать достижение общих целей ВПП.

Фабьен Ламбер, Генеральный инспектор

Апрель 2023 года

Обзор деятельности Канцелярии Генерального инспектора

Полномочия и деятельность

5. Канцелярия Генерального инспектора (OIG) работает на основе Положения, последний пересмотр и утверждение которого Исполнительным советом состоялись в ноябре 2019 года.
6. Задача Канцелярии заключается в предоставлении партнерам ВПП заключений относительно достаточности и действенности осуществляемых ВПП процессов общего руководства, управления в условиях рисков и контроля, которые направлены на выявление и предотвращение случаев мошенничества, бесхозяйственности и злоупотреблений и реализуются в рамках независимых и объективных надзорных мероприятий, инспекционных проверок и расследований в связи с заявлениями о противоправных деяниях и нарушениях и содействия внедрению и применению передового опыта Организации Объединенных Наций, гуманитарных организаций и частного сектора в области подтверждения достоверности и надзора.
7. OIG ежегодно предоставляет Директору-исполнителю заключение о достоверности информации относительно достаточности и действенности общего руководства, управления в условиях рисков и контроля в работе по достижению целей ВПП. Кроме того, OIG готовит и передает на рассмотрение Исполнительному совету ежегодные доклады о своей деятельности, включающие наиболее важные выводы по результатам работы по проверке достоверности информации, хода работы по выполнению рекомендаций, а также подтверждение организационной независимости деятельности OIG.
8. В состав OIG входят два подразделения: Управление внутреннего аудита (OIGA), которое проводит внутренние проверки, и Управление инспекционных проверок и расследований (OIGI) – оно занимается инспекциями и расследованиями.
9. OIG представляет доклады по результатам надзорных мероприятий Директору-исполнителю или соответствующим представителям руководства. Политикой раскрытия информации, одобренной Исполнительным советом в июне 2021 года, определяется, какие отчеты по результатам внутреннего аудита за некоторыми исключениями размещаются на общедоступном веб-сайте, а какие не предназначены для публикации в открытом доступе.

Заявление о независимости и стандартах

10. Настоящим OIG подтверждает Исполнительному совету свою организационную независимость. Случаев вмешательства руководства в вопросы выбора, объемов, процедур, частоты и сроков выполнения работы, а также информирования о ее результатах, выявлено не было. Никаких ограничений в плане обеспечения ресурсами и других проблем, влияющих на независимость надзорной деятельности OIG и заключение о достоверности информации, не было.
11. OIG через OIGA осуществляет работу по проверке достоверности информации в соответствии с Международными профессиональными стандартами внутреннего аудита Института внутренних аудиторов (далее именуемыми "стандарты ИВА") и собственными внутренними мерами политики, стандартами и рекомендациями по проведению аудита. Внешняя оценка качества функции внутренних проверок должна проводиться каждые пять лет; последняя такая оценка была завершена в конце 2021 года. Она подтвердила, что функция внутренних проверок "в целом соответствует" всем стандартам ИВА, а уровень зрелости работы OIGA был оценен как "профессиональный" (4,5 балла из 6 возможных по собственной шкале внешних ревизоров).

Мероприятия в 2022 году

12. Сводные данные по услугам, которые OIG предоставляла в 2022 году, приведены в [таблица 1](#). Совокупность результатов контрольных проверок, использовавшихся для подготовки годового плана по подтверждению достоверности информации, охватывает все системы, процессы, виды деятельности и мероприятия ВПП, но поскольку отчетный период изменился, заключение по результатам проверки достоверности ограничивается проработанными OIG вопросами в период с апреля по декабрь 2022 года.

ТАБЛИЦА 1. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ OIG, 2018-2022 ГОДЫ*						
Год	Внутренние проверки	Консультативные и другие разовые услуги**	Профилактические проверки на добросовестность	Расследования		Инспекционные проверки***
				Проведено	Из них завершено	
Выпущенные отчеты						Выпущенные отчеты
2018	20	2	5	100	53	3
2019	22	3	1	174	80	0
2020	13	16	2	300	92	1
2021	22	10	1	397	112	0
2022*	14	7	0	513	195	0

* Ввиду изменения сроков представления отчетности по итогам внутреннего аудита и профилактических проверок на добросовестность данные за 2022 год отражают ситуацию за девять месяцев (с апреля по декабрь 2022 года), а не за двенадцать, как в предыдущие годы. Данные по расследованиям и инспекционным проверкам представлены за календарные годы.

** Более подробную информацию см. в разделах B, C и D Приложения I.

*** Отчеты по результатам инспекционных проверок, отраженные в ежегодном заключении о достоверности информации, показаны в графе года, в котором была завершена работа на местах, а не в графе года, когда были выпущены отчеты. Один отчет по результатам инспекционной проверки, составление которого завершено в 2019 году, был выпущен в 2020 году, но не был отражен в заключении о достоверности информации за 2020 год.

Ресурсы

13. Объем бюджетных ассигнований, выделенных OIG, был увеличен на 3,3 млн долл. США, с 14,6 млн долл. США в 2021 году до 17,9 млн долл. США в 2022 году, главным образом в целях поддержки OIGI в условиях неуклонного роста числа поступающих заявлений (см. [таблица 2](#)). Экономия бюджета за 2022 год (фактические расходы за вычетом первоначальных ассигнований) составила 4,2 млн долл. США, что главным образом обусловлено снижением расходов на персонал, которое связано с количеством вакантных должностей, отражающим совокупный эффект текучести кадров и проблем с набором персонала, что повлияло также на сумму путевых расходов, особенно в OIGA.

ТАБЛИЦА 2. БЮДЖЕТ OIG, тыс. долл. США								
	2021 год				2022 год			
	OIG*	OIGA	OIGI	Всего	OIG*	OIGA	OIGI	Всего
Бюджетные ассигнования	805	6 982	6 836	14 623	936	8 150	8 880	17 966
Фактические расходы	749	6 422	6 458	13 629	687	6 217	6 820	13 724

* Включает Генерального инспектора, канцелярию и сотрудников, оказывающих административную поддержку OIG, OIGA и OIGI.

14. Количество предусмотренных бюджетом штатных должностей увеличилось с 63 по состоянию на конец 2021 года до 87 в конце 2022 года (см. [таблица 3](#)), при этом в 2022 году постепенно открывались дополнительные вакансии: шесть в OIGA (в основном это специалисты по анализу данных), 17 в OIGI (чтобы иметь возможность справиться с возросшим объемом работы) и одна в OIG (в административной группе, для поддержки работы всей OIG). На 31 декабря 2022 года 59 из 87 вакансий были закрыты,

шесть должны были быть закрыты в 2023 году, по 15 вакансиям отбор кандидатов еще продолжался (девять в OIGI и шесть в OIGA соответственно), а по остальным семи (в OIG и OIGA) процедуры найма или повторного объявления о вакансиях еще не начинались. В 2022 году для заполнения вакансий и наращивания потенциала по-прежнему широко использовались консультанты, особенно в OIGI.

ТАБЛИЦА 3. КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУСМОТРЕННЫХ БЮДЖЕТОМ ШТАТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ НА КОНЕЦ ГОДА								
	2021 год				2022 год			
	OIG*	OIGA	OIGI	Всего	OIG*	OIGA	OIGI	Всего
Сотрудники категории специалистов и выше	1	28	25	54	1	34	41	76
Сотрудники категории общего обслуживания	5	2	2	9	6	2	3	11
Бюджет	6	30	27	63	7	36	44	87

* Включает Генерального инспектора, канцелярию и сотрудников, оказывающих административную поддержку OIG, OIGA и OIGI.

15. По состоянию на конец 2022 года из числа заполненных вакансий в OIG 55 процентов составляли женщины и 45 процентов мужчины; работали представители 26 стран (со всех континентов), владеющие 23 языками. Все действующие сотрудники категории специалистов в OIGA имеют соответствующие профессиональные дипломы (дипломированного внутреннего аудитора, дипломированного бухгалтера-аудитора или дипломированного бухгалтера) и другие специальные сертификаты (дипломы по специальностям "расследование мошенничества", "аудитор информационных систем", "аудит кибербезопасности" "самостоятельная оценка средств контроля" и "проверка управления в условиях рисков"). Аудиторы имеют опыт работы в одной из международных аудиторских фирм, а зачастую и опыт работы в одном из учреждений системы Организации Объединенных Наций или в одной из гуманитарных организаций. Аудиторы имеют опыт работы в одной из международных аудиторских фирм, а зачастую и в одном из учреждений системы Организации Объединенных Наций или в одной из гуманитарных организаций. Следователи имеют опыт работы в правоохранительных органах, следственной работы или юриспруденции; некоторые из них являются дипломированными криминалистами, бухгалтерами или аудиторами с соответствующим профессиональным опытом.

Обзор деятельности Управления внутреннего аудита

Услуги по проведению внутренних проверок и предоставлению консультаций

16. Внутренняя проверка – это независимая объективная проверка соблюдения установленных требований и подготовка рекомендаций, имеющих целью повышение результативности и совершенствование оперативной деятельности Организации. OIGA помогает ВПП в достижении поставленных целей на основе внедрения системного упорядоченного подхода к оценке и повышению эффективности процессов общего руководства, управления в условиях рисков и контроля. Действуя в рамках работы OIG по представлению Директору-исполнителю и заинтересованным сторонам заключений в отношении достоверности информации, OIGA проводит оценку адекватности и действенности механизмов общего руководства, управления в

условиях рисков и контроля ВПП в целом и оценку эффективности работы подразделений Программы по выполнению предписанных им обязанностей, в частности. Эта проверочная работа проводится в формате внутреннего аудита, профилактических проверок на добросовестность, специальных обзоров и предоставления консультационных услуг.

17. Профилактические проверки на добросовестность представляют собой проводимые на системной основе проверки, целью которых является поиск и опробование на практике профилактических и следственных мероприятий по снижению подверженности риску мошенничества. Проводимые с опорой на аналитические возможности OIGA профилактические проверки на добросовестность являются одним из элементов, гарантирующих руководству действенность мер по предупреждению и обнаружению мошенничества, дополняя следственную работу OIGI по устранению глубинных причин мошенничества и коррупции.
18. Специальные обзоры соглашений между ВПП и ее контрагентами строятся на основе реализации предусмотренных соответствующими соглашениями положений о проведении проверок.

Результаты выполнения плана работы по подтверждению достоверности информации с учетом рисков

19. План мероприятий OIGA по подтверждению достоверности информации призван обеспечить такую организацию работы, при которой основное внимание уделяется наиболее значимым рискам из общей совокупности рисков ВПП, учитываемых при проверках. Он был утвержден Директором-исполнителем по итогам консультаций со старшим руководством и Исполнительным советом и по результатам его рассмотрения Независимым консультативным комитетом по надзору. Изменения, внесенные в план работы в 2022 году, также были утверждены Директором-исполнителем.
20. В соответствии с требованиями стандартов ИВА, ежегодно проводится документально оформляемая оценка совокупности рисков ВПП, по результатам которой в соответствии с целями Программы определяются приоритеты в области внутренних проверок. Эта оценка предусматривает предметное рассмотрение рисков мошенничества, по результатам которого определяются темы для профилактических проверок на добросовестность. OIGA классифицировало все подлежащие проверке подразделения ВПП по степени воздействия выявленных рисков на работу ВПП и вероятности возникновения каждого риска. OIGA получило материалы и отзывы основных заинтересованных сторон (членов группы высшего руководства, региональных директоров и директоров отделов) относительно стратегических рисков и важнейших организационных изменений, на основании которых были внесены необходимые коррективы.

Охват работы по проверке достоверности информации в 2022 году

21. План работы по проверке достоверности информации на 2022 год был составлен на основе плана на предыдущий, 2021 год, в котором особый акцент делался на операциях на местах, что было обусловлено введенными ранее ограничениями в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). При проведении проверок достоверности информации, касающейся страновых операций, OIGA усовершенствовало свои методики проведения аудита, усилив подход, основанный на оценке рисков.

22. За период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года были проведены аудиторские проверки десяти страновых операций на общую сумму 2,4 млрд долл. США, что составляет 21 процент общих расходов ВПП на местах. По итогам этих проверок были выпущены соответствующие отчеты. Страновые представительства, в которых были проведены проверки, курируют четыре из 16 операций с высоким уровнем риска, которые были выявлены по результатам первоначальной оценки рисков в рамках плана работы. Кроме того, OIGA провело обзор хода выполнения рекомендаций предыдущих проверок операций в одной стране.
23. OIGA также предоставило информацию о нескольких важнейших общеорганизационных мероприятиях и тематических направлениях. Особое внимание было уделено стратегическому планированию бюджета по принципу "снизу вверх", использованию информационных технологий и поддержке страновых представительств. Кроме того, систематические проверки работы с бенефициарами, выплат денежных пособий, функционирования цепочек поставок и процессов мониторинга в страновых представительствах обеспечивают дополнительное подтверждение достоверности информации об этих четырех высокорисковых направлениях деятельности на общеорганизационном уровне.
24. В области информационных технологий предметом аудита были сетевая и телекоммуникационная инфраструктура ВПП, а также уровень кибербезопасности организации, который проверялся посредством тестирования на проникновение.
25. Более подробная информация о работе Канцелярии Генерального инспектора, материалы которой были учтены при подготовке заключения о достоверности информации за 2022 год, содержится в Приложении I.
26. OIGA также пользуется предоставляемой руководством информацией о выявленных существенных недостатках систем внутреннего контроля, борьбы с мошенничеством, а также о других проблемах, которые создают возможности для мошенничества, причинения значительного ущерба или существенного снижения эффективности и действенности использования ресурсов. Когда начинается проверка, руководство сообщает Канцелярии об известных ему существенных недостатках.
27. Дополнительная информация была получена по итогам целевых и специальных проверок, а также по материалам нескольких отчетов о результатах расследований, которые оказались полезны для понимания вопросов подверженности риску мошенничества и/или коррупции. При подготовке заключения были также учтены результаты работы внешнего аудитора, отчеты Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, вышедшие в 2022 году, и ход выполнения согласованных мероприятий по итогам внутреннего аудита по состоянию на 31 декабря 2022 года.
28. OIGA регулярно взаимодействует с Управлением по оценке и внешним аудитором, составляя планы работы, призванные обеспечить взаимодополняемость, синергию и эффективность независимого надзора ВПП.

Резюме оценки аудиторских проверок 2022 года

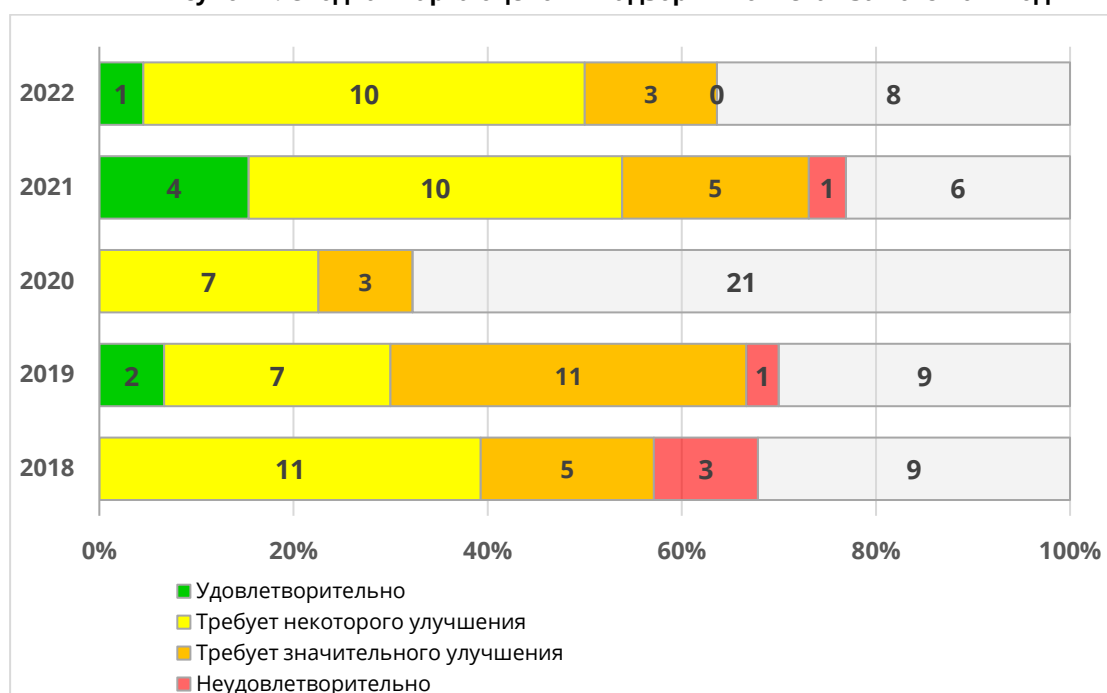
29. При проведении внутреннего аудита представительств и служб на местах, а также сквозных направлений деятельности OIGA использует общую систему баллов, основанную на своей оценке соответствующих процессов общего руководства, управления рисками и контроля в проверяемых структурах. Эта система баллов согласуется с показателями оценок, применяемых в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций.

30. Отчеты об аудиторских проверках, проведенных в период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года, показывают, что более двух третей рассмотренных мероприятий получили оценку "требуется некоторое улучшение". Подробная информация представлена в [таблица 4](#), а также на [рисунок 1](#) и на [рисунок 2](#) ниже.

ТАБЛИЦА 4. ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ПРОВЕРОК В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПРОВЕРОК, 2022 ГОД					
Предмет проверки	Кол-во проверок	Удовлетворительно	Требуется некоторого улучшения	Требуется значительного улучшения	Неудовлетворительно
Аудиторские проверки страновых представительств	10	1	8	1	-
Проверка выполнения согласованных мероприятий (оценка не ставилась)	1	-	-	-	-
Тематические проверки / проверки в штаб-квартире	1*		1*	1*	-
Проверки в области информационных технологий	2		1	1	-
Всего	14	1	10	3	0

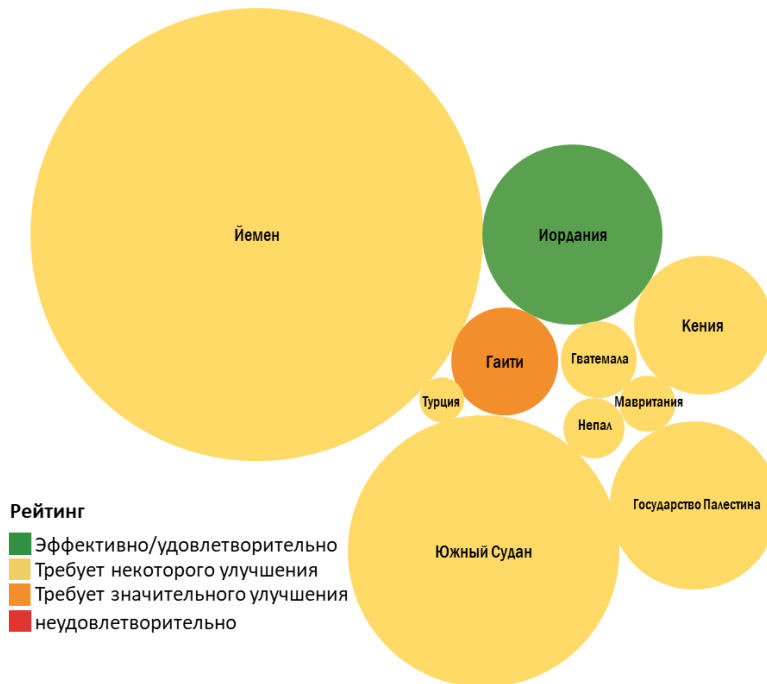
* По итогам внутреннего аудита стратегического планирования бюджета по принципу "снизу вверх" были выставлены две оценки: "требуется некоторое улучшение" за проектное решение и "требуется значительного улучшения" за управление проектом и его реализацию.

Рисунок 1. Сводная карта оценок в надзорных отчетах за 2018-2022 годы*



* В данных за 2022 год отражены две оценки по итогам аудита стратегического планирования бюджета по принципу "снизу вверх".

Рисунок 2. Объемы (2,4 млрд долл. США) и оценки проверенных операций в 2022 году*



* Области, не показанные на этом рисунке, поскольку напрямую к ним нельзя отнести никакое финансирование:

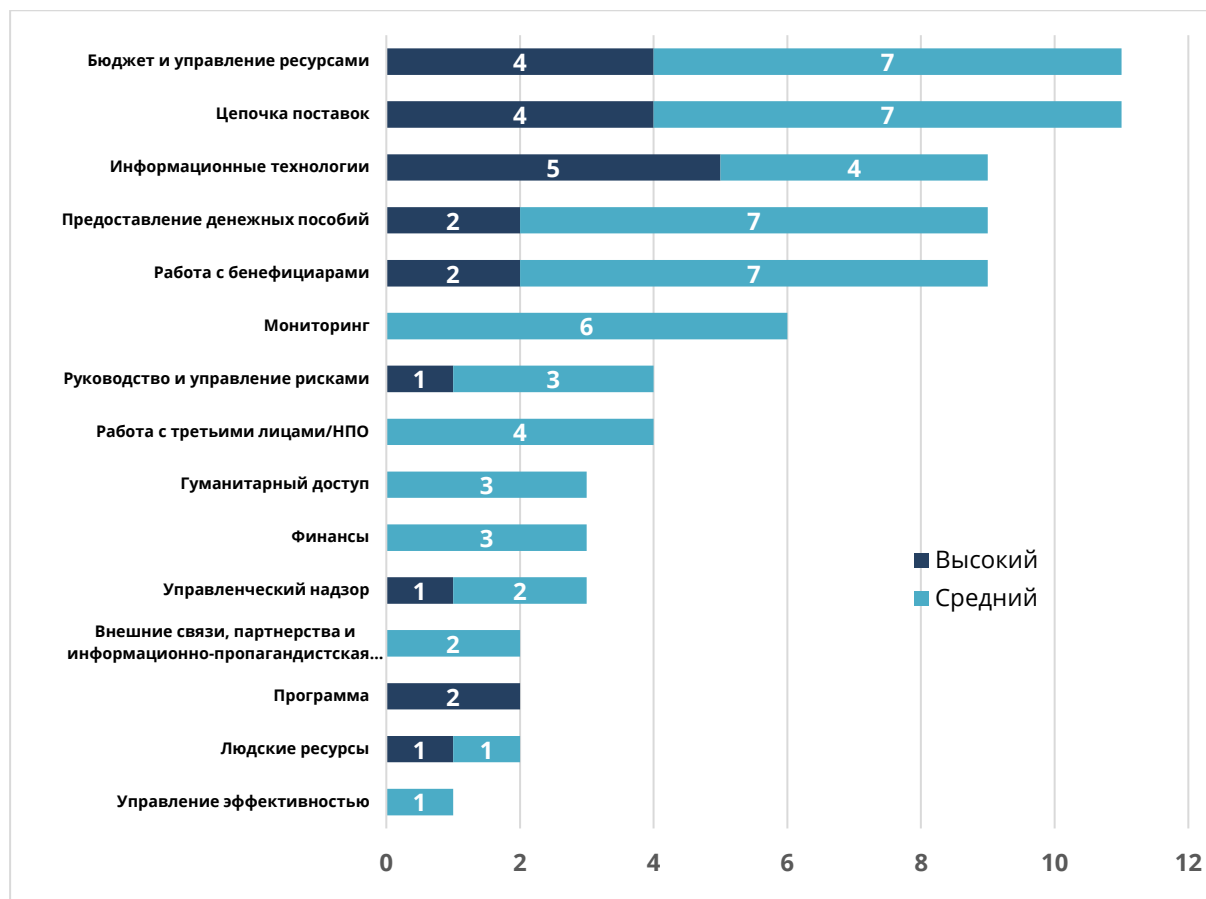
- тематические/сквозные процессы (внутренний аудит стратегического планирования бюджета по принципу "снизу вверх"): оценка "требуется некоторое улучшение" за проектное решение и "требуется значительное улучшение" за управление проектом и его реализацию; и
- аудит информационных технологий: внутренний аудит сетевой и телекоммуникационной инфраструктуры ВПП – оценка "требуется значительное улучшение"; внутренний аудит управления информационными технологиями и поддержки страновых представительств ВПП – оценка "требуется некоторое улучшение".

Ключевые проблемы, выявленные в 2022 году

- В этом разделе представлен обзор основных проблем, выявленных в ходе мероприятий по подтверждению достоверности информации, которые были проведены в период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года.
- Результаты проведенной работы говорят о том, что ВПП считается надежным партнером в вопросах реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы; организация установила прочные связи с правительственными партнерами, а технический опыт ее сотрудников получил широкое признание. В целом общеорганизационные процессы становятся более отработанными: об этом свидетельствуют результаты проверки механизмов управления процессами.
- Однако быстрый рост организации (как в денежном, так и в кадровом выражении) и расширение ее деятельности создают нагрузку и проблемы для ее механизмов, процессов и систем. Быстрое и эффективное реагирование на рост оперативных потребностей иногда идет вразрез с необходимостью разработки, внедрения и обеспечения соблюдения надежных механизмов управления и систем менеджмента.
- Кроме того, этот рост должен сопровождаться дальнейшим совершенствованием вспомогательных функций и процессов, таких как составление бюджета, управление эффективностью работы и отчетность, управление рисками, работа с кадрами, а также техническая и оперативная поддержка; при этом необходимо поддерживать достаточную гибкость операций для реагирования на меняющиеся условия и быстрого наращивания масштабов работы для эффективного достижения целей и выполнения мандата ВПП.

35. Разбивка рекомендаций по областям аудита отражает значительную долю страновых проверок, выполненных в период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года, поскольку большинство согласованных мероприятий обычно относятся к областям, охватываемым такого рода проверками.

Рисунок 3. Согласованные мероприятия 2022 года в разбивке по областям аудита



Сводные результаты аудита страновых операций

36. В 2022 году OIGA проводило аудит страновых операций, используя подход, который был внедрен в 2021 году в связи с необходимостью приспособиться к ограничениям, связанным с пандемией COVID-19. Тогда особое внимание было уделено пяти областям: работе с бенефициарами, предоставлению денежных пособий, цепочкам поставок (включая закупки, логистику и управление товарными ресурсами), мониторингу и финансам. OIGA дополнило этот перечень, включив в него еще несколько приоритетных областей, которые были определены с помощью методики, основанной на оценке рисков на всех уровнях.
37. В том, что касается процессов и функций в рамках взаимодействия со странами, OIGA систематически проверяло наличие и эффективность основных механизмов контроля и оценивало степень соблюдения политики, процедур и руководств ВПП. В следующих далее параграфах представлены общие выводы, которые были сделаны по итогам аудита десяти страновых операций и одного обзора хода выполнения рекомендаций предыдущих проверок, которые являются частью настоящего аудиторского заключения.
38. *Управление.* В целом был отмечен прогресс в таких областях, как обеспечение организационной согласованности программ, бюджетов и структур страновых представительств. Однако в нескольких страновых операциях по-прежнему

наблюдались недостаточность потенциала и трудности с привлечением персонала, обладающего необходимыми знаниями и квалификацией. Это препятствовало эффективному осуществлению программных мероприятий, привело к смещению приоритетов и было постоянной причиной недостатков систем внутреннего контроля и несоблюдения установленных требований. То же касается и управленческого надзора: несмотря на то, что он стал вестись строже и регулярнее, контроль за выполнением решений и рекомендаций мог бы быть более действенным и ему можно было бы придать более систематический характер.

39. *Работа с бенефициарами.* Результаты аудита показывают, что процесс определения бенефициаров необходимо усовершенствовать. Недостатки этого процесса обусловлены несколькими факторами, в том числе: i) отсутствием четко сформулированных стратегий, которые предусматривали бы наличие критериев для определения бенефициаров и надлежащее управление рисками; и ii) отсутствием стандартных операционных процедур или необходимостью их обновления. Как и в прошлые годы, периодически возникали проблемы, связанные с определением и надлежащим распределением между страновыми представительствами, территориальными представительствами и правительственными или неправительственными партнерами функций и обязанностей, касающихся работы с бенефициарами, а также соответствующих процессов, систем и информации. Есть факты, указывающие на то, что оценки конфиденциальности проводятся не систематически, а данные, необходимые для управления операциями и принятия решений, не всегда надежно защищены и используются должным образом. Кроме того, необходимо укрепить существующие механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи. OIGA отметило проблемы с осведомленностью об этих инструментах и с доступом к ним, а также с уровнем информированности бенефициаров, и необходимость обеспечения систематических мер по рассмотрению и урегулированию всех проблем, о которых люди сообщают с помощью этих механизмов.
40. *Предоставление денежных пособий.* Как и в 2021 году, результаты работы OIGA в этой области были неоднородными. Процедуры, связанные с предоставлением денежных пособий, становятся более отработанными, но аспекты, требующие внимания, все равно есть. В частности, следует обновить действующие руководства и стандартные операционные процедуры, прописав в них более формальное определение функций и обязанностей, требований к управлению рисками и механизмам контроля. Кроме того, поставщики финансовых услуг не всегда выполняли свои договорные обязательства, что негативно сказывалось на способности организации эффективно отслеживать платежные инструменты. Были также выявлены недостатки в процессе выверки счетов, поскольку она проводилась в основном вручную и с помощью электронных таблиц, а также на основе информации, которая не проходила систематическую перекрестную проверку. Устранению некоторых из этих недоработок должны способствовать вышедшие в конце 2021 года нормы обращения с наличностью, разработанные Отделом по переводам денежных средств штаб-квартиры в качестве руководства осуществлению операций по предоставлению денежных пособий. Соблюдение этих норм будет рассмотрено в ходе будущих аудиторских проверок.
41. *Мониторинг.* Результаты аудита 2022 года показали, что выводы прошлых лет сохраняют свою актуальность, а именно: а) стратегии, планы и руководства не всегда есть в наличии, не всегда соответствуют рискам, сопряженным с конкретными условиями реализации, и не всегда лежат в основе усилий по мониторингу; б) качество данных мониторинга оставляет желать лучшего, и эти данные не всегда

консолидируются для принятия решений; и, в некоторых случаях, с) было отмечено отсутствие разделения деятельности по реализации и мониторингу. Наконец, нехватка персонала в проверенных страновых представительствах и высокая текучесть кадров по-прежнему ограничивали возможности ВПП по надзору за осуществлением мониторинга третьими лицами и по выполнению минимальных требований к мониторингу.

42. *Цепочки поставок.* Механизмы контроля в области логистики и закупок совершенствуются, но по-прежнему нуждаются в улучшении, особенно в части работы с поставщиками (составление реестров поставщиков, согласованное проведение оценок эффективности работы и совершенствование процесса урегулирования конфликта интересов), проведения регулярных оценок логистики и повышения эффективности работы руководящих комитетов. Когда цены на сырьевые товары высоки, усовершенствования в этих областях имеют основополагающее значение для обеспечения прозрачности, действенности и эффективности процесса закупок в разных регионах, улучшения методов складирования и обеспечения гарантии качества и безопасности распределяемых пищевых продуктов. Наконец, OIGA выявило рост спроса правительств на предоставление услуг, главным образом логистических. Но несмотря на этот рост, необходимого общеорганизационного руководства по оказанию таких услуг, в том числе по вопросу применения принципов полного возмещения затрат, до сих пор нет.
43. *Финансы.* Как и в 2021 году, результаты аудита показали, что процессы и механизмы контроля на уровне страновых представительств отработаны и внедрены; в отчетах о проверках было поднято лишь несколько проблемных вопросов.
44. *Соглашения с третьими сторонами.* Этот вопрос заслуживает серьезного внимания руководства в целом и партнеров по сотрудничеству в частности. Было отмечено, что процессы отбора, оценки, мониторинга и измерения эффективности работы третьих сторон, а также наращивания их потенциала в области борьбы с рисками мошенничества, сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН), можно существенно улучшить. Эти аспекты сказываются на ситуации в нижних звеньях механизмов контроля, задачей которых является предотвращение нецелевого использования продовольствия и случаев СЭН, что также было выявлено в ходе расследований. Для решения этих задач необходимо четкое общеорганизационное руководство, основанное на оценке рисков, которое ляжет в основу работы с партнерами по сотрудничеству. Оно, в частности, призвано усовершенствовать процессы работы с правительственными партнерами и обеспечить эффективный управленческий надзор.

Информационные технологии, информационная безопасность, хранение и обработка данных

45. Работа по обеспечению достоверности информации и консультированию в области информационных технологий и хранения и обработки данных, проведенная в 2022 году в штаб-квартире и на местах, включала аудит использования и поддержки информационных технологий в страновых представительствах ВПП и изучение записки руководства о тестировании сетей ВПП на проникновение; в ходе этой работы было установлено, что в данных областях ситуация постепенно улучшается. Вместе с тем была отмечена необходимость расширить использование данных и информации в надлежащим образом защищенной среде информационных технологий.
46. *Хранение и обработка данных.* В 2022 году процесс внедрения программы ВПП по обеспечению конфиденциальности данных еще не был завершен, поэтому политика в этой области оставалась недоработанной, а на пути реализации концепции ВПП по

обеспечению конфиденциальности данных возникли факторы неопределенности. Уровень цифровизации и контроля за конфиденциальностью данных сильно варьировался в зависимости от квалификации и уровня заинтересованности местного руководства и персонала. Помимо необходимости улучшений в области обработки данных проверки выявили, что собранные данные крайне мало используются для принятия решений, а также для мониторинга и управления рисками. Новые технологии, в том числе блокчейн, повышают конфиденциальность и безопасность данных, но для их использования с целью обеспечения достаточной и постоянной защиты данных, доверенных организации, необходимы новые навыки и возможности.

47. *Информационные технологии.* Страновым представительством необходимо ускорить процесс внедрения общеорганизационных систем управления информацией, особенно в таких областях, как мониторинг и предоставление денежных пособий, где ИТ-ландшафт сильно фрагментирован. "Теневые" информационные системы и инновации действительно позволяют устранить пробелы в функциональности на страновом уровне, но децентрализованный подход к принятию решений и инвестированию по-прежнему ограничивает возможность стандартизации процессов и систем, что увеличивает риски в области информационной безопасности и влечет неэффективность работы.
48. *Информационная безопасность.* Слабым звеном в системе информационной безопасности ВПП по-прежнему являются страновые представительства. Децентрализация, недостаточный уровень квалификации местного персонала и проблемы с мониторингом снижают безопасность за периметром сети ВПП. Информационные системы ВПП устойчивы, но возможности для усиления механизмов обеспечения соблюдения сетевой политики и процедур еще есть. Достаточно сказать, что OIGA оценило уровень подверженности ВПП внутрисистемным угрозам как критический.

Сквозные общеорганизационные вопросы

49. Совокупные результаты работы, проведенной OIGA в 2022 году, показывают, что большая часть выводов аудита обусловлена уровнем разработки и обеспечения соблюдения основных общеорганизационных механизмов и распределением обязанностей между штаб-квартирой и страновыми представительствами.
50. Следует изучить механизмы управления рисками, мониторинга и управленческого надзора, а также распределение соответствующих функций и обязанностей. Эти механизмы, которые являются основой системы управления ВПП, должны быть более формализованными, и их необходимо встроить в оперативные и управленческие процессы, чтобы они способствовали повышению подотчетности и эффективности работы организации. Усугубляло проблему и то, что численность персонала не всегда соответствовала оперативным потребностям. Это привело к тому, что приоритет отдавался реализации и выполнению программ, а вопросы мониторинга и управленческого надзора отошли на второй план. В этой связи необходимо восстановить надлежащий баланс, обеспечив выделение достаточных ресурсов на осуществление этих функций.
51. Нестабильные условия, в которых работает ВПП, и растущие потребности, связанные с новыми и периодически повторяющимися чрезвычайными ситуациями, требуют также усиления внимания к вопросам разработки и внедрения других общеорганизационных механизмов, таких как составление бюджета и управление должностями. Это обеспечит более тесную увязку стратегических целей с ожидаемыми результатами и соответствующими структурами, бюджетами и штатным расписанием и позволит устранить нынешнее несоответствие функций, обязанностей и сфер

ответственности, которое обусловлено децентрализованной структурой принятия решений, повышения уровней допустимого риска и управления эффективностью в ВПП. Сейчас при распределении ресурсов главным фактором является наличие средств; этот подход необходимо изменить, сместив акцент на возможность достижения конкретных результатов.

52. Наконец, полностью отладить работу указанных выше механизмов не позволяют недостатки, связанные с внедрением и согласованным использованием имеющихся систем и инструментов в области информационных технологий. Таким образом, усовершенствование системы внутреннего контроля ВПП потребует интеграции цифровых решений и систем управления, что может также повысить эффективность работы организации.

Ход осуществления согласованных мероприятий

53. Усилия руководства по выполнению согласованных мероприятий дали положительный эффект. Начиная с середины 2019 года показатели выполнения и завершения мероприятий повышаются, а общее количество невыполненных мероприятий в конце 2022 года было рекордно низким (см. [таблица 5](#) и [рисунок 4](#)).

ТАБЛИЦА 5. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В 2021 И 2022 ГОДАХ*						
	Высокий риск, 2021 год	Высокий риск, 2022 год	Средний риск, 2021 год	Средний риск, 2022 год	Всего в 2021 году	Всего в 2022 году
Продолжаются по состоянию на начало года	71	70	85	110	156	180
Начаты в период с января по декабрь	59	33	91	92	150	125
Всего	130	103	176	202	306	305
Завершено (январь - декабрь)	60	42	66	92	126	134
Не завершено на конец года	70	61	110	110	180	171
Просрочено (сверх изначально согласованных сроков выполнения)	14	27	16	43	30	70
Просрочено (сверх пересмотренных сроков выполнения)	14	16	14	24	28	40

* Все цифры в этой таблице соответствуют календарному году.

54. Однако ситуация с соблюдением сроков ухудшилась: количество мероприятий, которые должны продолжаться менее года, сократилось с 81 процента в 2021 году до 52 процентов в 2022 году (см. [рисунок 5](#)). Это требует более пристального внимания руководства, которое должно обеспечить своевременное устранение выявленных проблем. С этой целью OIGA в партнерстве с руководством и подразделениями ВПП продолжит в 2023 году контроль за осуществлением согласованных мероприятий.

Рисунок 4. Просроченные мероприятия (поквартально) за 2018–2022 годы

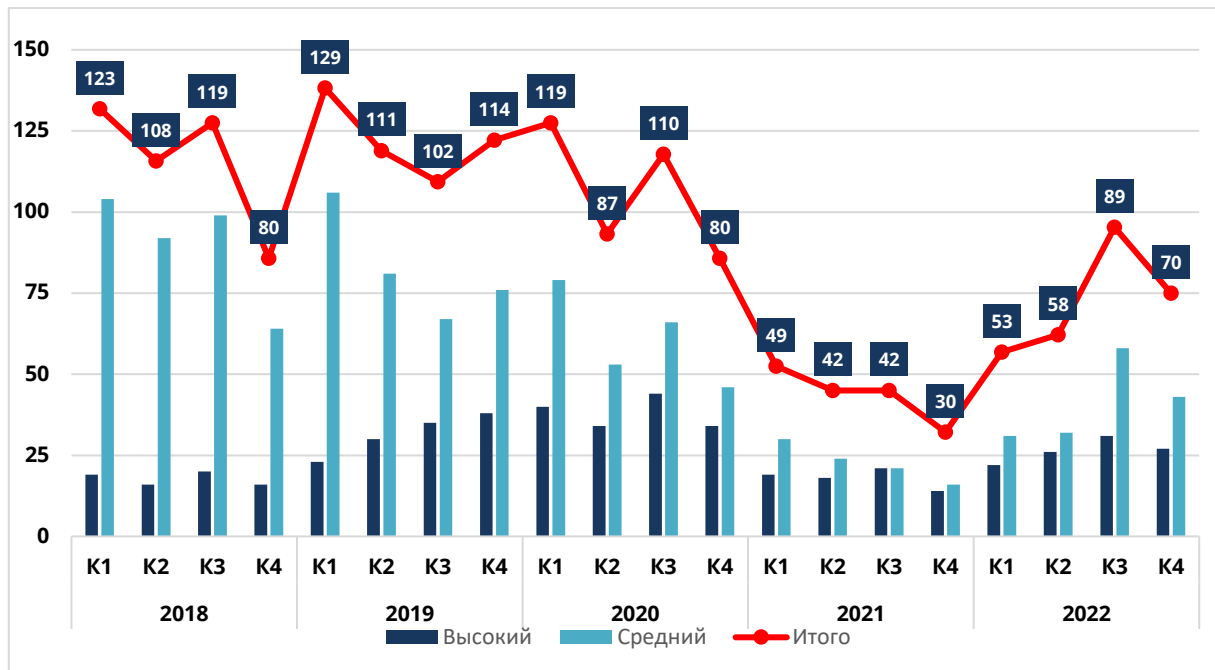
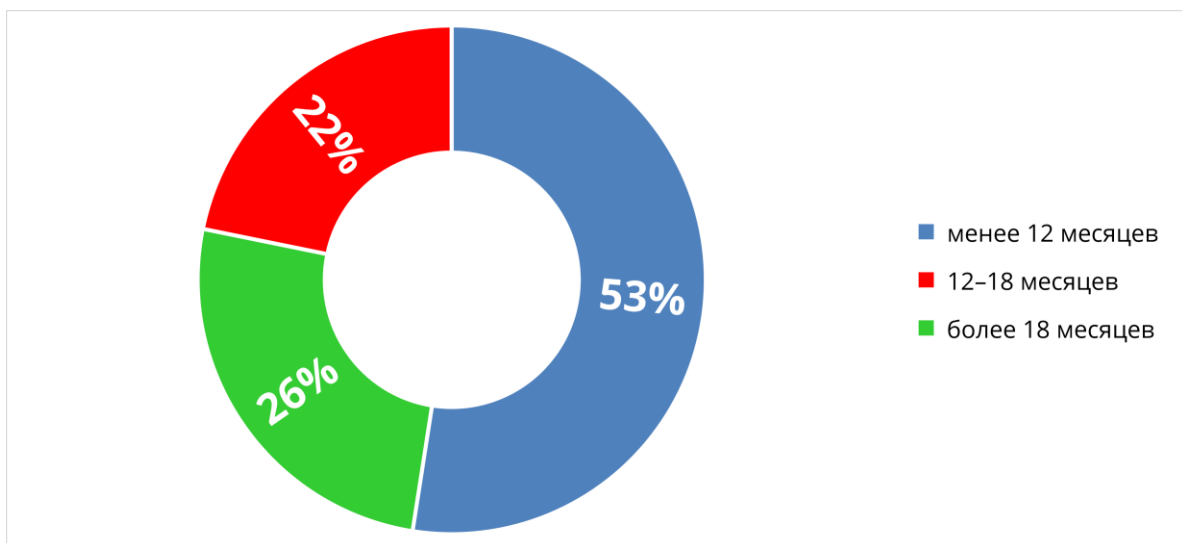


Рисунок 5. Продолжительность выполнения рекомендаций по первоначально установленным срокам, по состоянию на 31 декабря 2022 года



Обзор деятельности Управления инспекционных проверок и расследований

Услуги по проведению расследований

55. OIGI всячески поддерживает ВПП ее стремлении создать безопасные, в том числе с этической точки зрения, и свободные от злоупотреблений условия труда и обеспечить соблюдение принципа полной нетерпимости к бездействию в отношении проявлений мошенничества, коррупции, мести, СЭН, сексуальных домогательств и прочих видов злоупотреблений. Поддержание режима абсолютной нетерпимости к бездействию в отношении указанных проявлений включает обязательство OIGI проводить оценку получаемых отделом заявлений о ненадлежащем поведении и нарушениях и при наличии оснований расследовать эти случаи.
56. Сообщения могут касаться нарушений сотрудниками ВПП политики в области борьбы с мошенничеством и коррупцией (БМК) и с такими проявлениями, как СЭН, сексуальные домогательства (СД), преследования, злоупотребления служебным положением и дискриминация (ПЗСПД), месть, а также сообщений о нарушениях политики, процедур и других административных распоряжений.
57. Сообщения могут также иметь отношение к поведению третьих лиц, включая поставщиков и партнеров по сотрудничеству, и касаться нарушений политики в области БМК, СЭН или злоупотреблений в отношении бенефициаров ВПП.

Влияние пандемии COVID-19

58. В 2022 году влияние пандемии COVID-19 на проведение расследований и связанных с этим мероприятий OIGI сохранялось. Во время пандемии OIGI отмечало, что сроки проведения расследований увеличились, что главным образом было обусловлено невозможностью проводить проверки на местах. Это ограничение не стало причиной сокращения объема расследований (для их проведения использовались дистанционные опросы, к сбору доказательств и другим аналогичным процессам были привлечены сторонние организации – партнеры), но замедлило их, поэтому на рассмотрение дел уходило больше времени.
59. В 2022 году, когда пандемия отступила и вновь появилась возможность при необходимости проводить выездные проверки, OIGI снова стало отправлять своих специалистов по расследованиям в командировки. OIGI ввело стандартную операционную процедуру, обеспечивающую безопасное проведение расследований и безопасное взаимодействие с уязвимыми группами населения. OIGI по-прежнему соблюдает и реализует эту стандартную процедуру в целях обеспечения безопасности как участников расследования, так и самих специалистов по расследованиям.
60. Однако ограничения на передвижение, связанные с пандемией COVID-19, повлияли на количество дел в 2020–2022 годах, и для преодоления отставания понадобится время и после 2022 года, а сроки расследований сократятся.

Количество дел, находившихся в работе в 2022 году

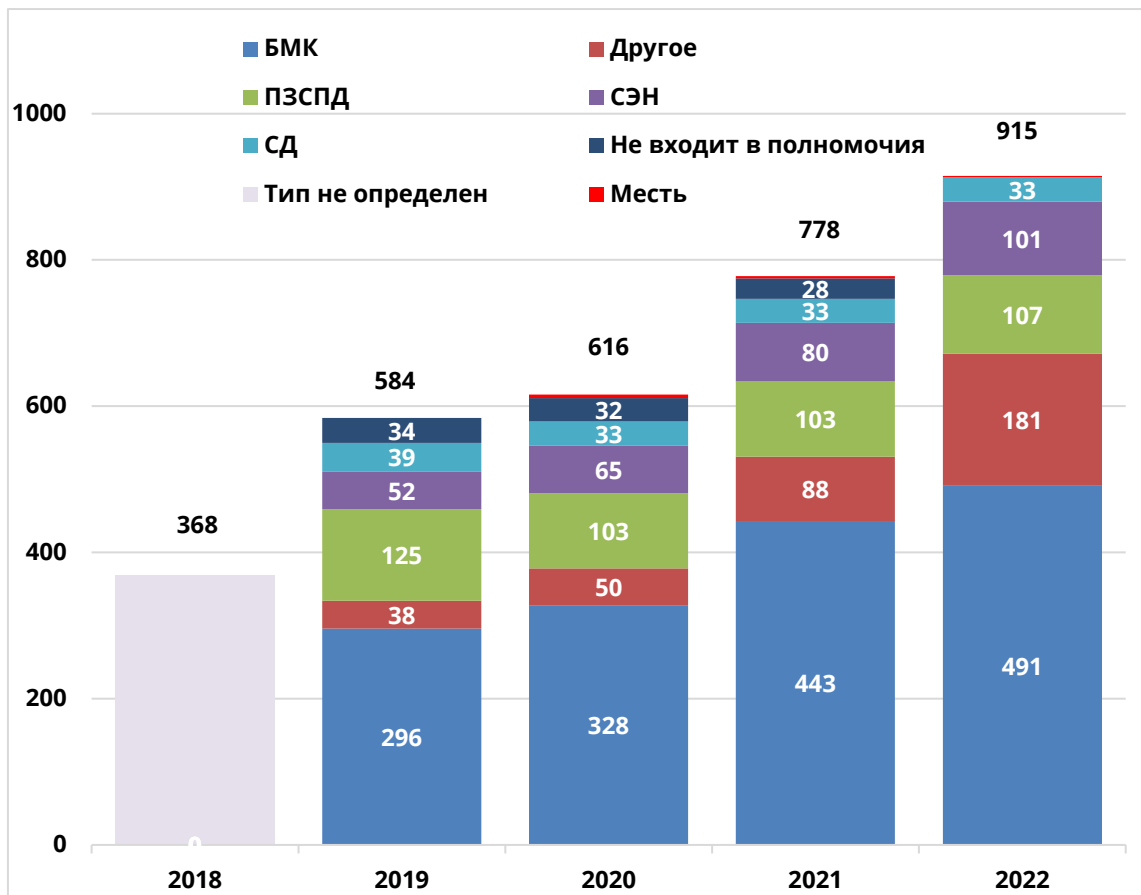
61. В общей сложности в 2022 году OIGI вело работу по 1 786 делам, что на 35 процентов больше, чем в 2021 году (см. [таблица 6](#) ниже).

ТАБЛИЦА 6. РАССЛЕДОВАНИЕ ДЕЛ В 2018-2022 ГОДАХ						
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Дела, перенесенные с прошлого года		34	129	368	545	871
Жалобы, полученные в текущем году		368	584	616	778	915
Количество дел в работе		402	713	984	1 323	1 786
Закрытые дела						
По результатам предварительной оценки		(220)	(265)	(347)	(340)	(699)
из которых	- передано из OIGI	(68)	(61)	(100)	(77)	(100)
	- не имеют оснований для расследования	(152)	(204)	(247)	(263)	(599)
По результатам расследований		(53)	(80)	(92)	(112)	(195)
Всего закрыто дел		(273)	(345)	(439)	(452)	(894)
Дела, перенесенные на следующий год		129	368	545	871	892
из которых	на входном контроле	82	274	212	491	529
	приостановлено	н.д.	н.д.	125	95	45
	ведется расследование	47	94	208	285	318

Новые жалобы

62. В 2022 году в OIGI поступило 915 новых жалоб (см. [рисунок 6](#)), что на 18 процентов больше, чем в 2021 году. Типология дел осталась той же, что и в прошлые годы: на дела по БМК приходилось 54 процента новых дел, за ними следовали прочие дела, дела, касающиеся ПЗСПД и СЭН: 20, 12 и 11 процентов соответственно. Больше всего обвинений, как и ранее, было выдвинуто против партнеров по сотрудничеству; за ними следовали дела в отношении сотрудников ВПП. Примерно такой же осталась и география обвинений, что соответствует характеру кризисных ситуаций в каждом регионе (по количеству и серьезности нарушений).

Рисунок 6. Типология новых жалоб в 2018-2022 годах*



* На всех графиках значения меньше 1 исключены.

63. OIGI отмечает постоянный рост новых жалоб. Вероятно, это стало результатом сочетания таких факторов, как увеличение численности сотрудников ВПП примерно до 23 тысяч человек, постоянно проводимая руководством кампания "Не молчи", многочисленные информационно-пропагандистские мероприятия, проводимые OIGI в различных регионах, постоянные усилия OIGI по организации эффективного взаимодействия с участниками расследований на всех их этапах, от входного контроля до закрытия дел, а также, возможно, растущая уверенность людей в том, что рассмотрение обвинений в OIGI будет конфиденциальным.

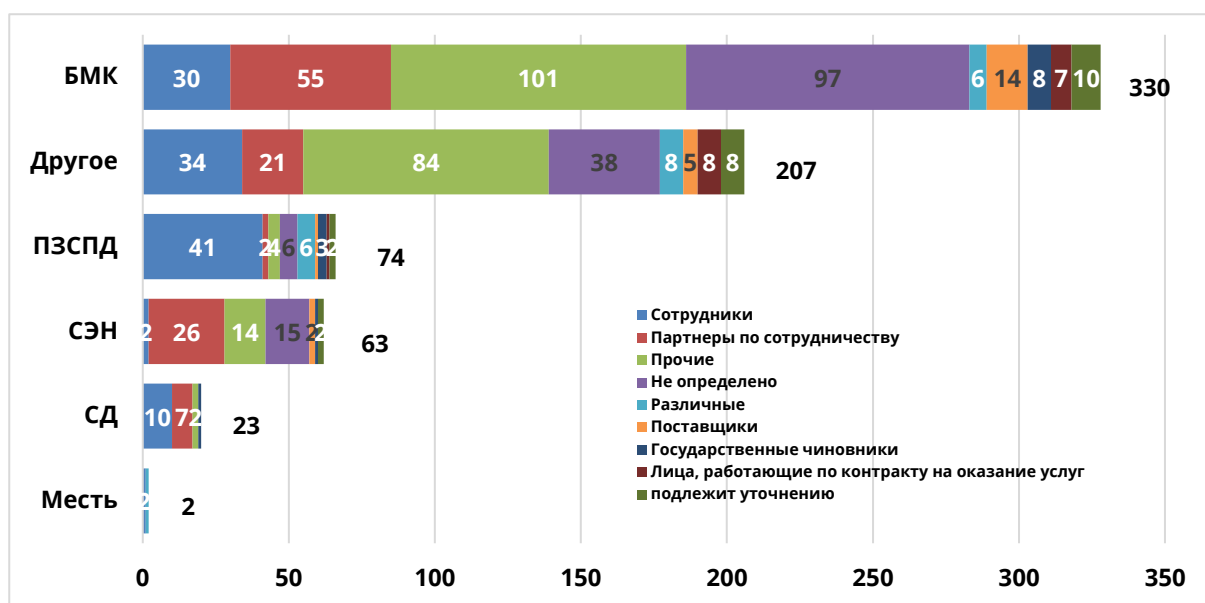
Входной контроль и определение приоритетности

64. Все поступающие жалобы проходят через службу входного контроля, которая была создана в 2019 году, а в 2022 существенно усилена за счет привлечения дополнительных штатных сотрудников и консультантов.
65. Поступающие жалобы оцениваются по таким параметрам, как подведомственность расследования OIGI, достоверность и необходимость расследования в OIGI или передачи на рассмотрение в другое подразделение.
66. Соответственно, жалобы на этом этапе могут быть закрыты, например, по следующим основаниям: по причине их необоснованности или отсутствия связи с операциями ВПП; они могут быть переданы подразделениям, которые больше подходят для

принятия мер по ним, например руководству страновых представительств, Отделу людских ресурсов, Омбудсмену или другим учреждениям Организации Объединенных Наций; для продолжения работы по ним может быть недостаточно информации.

67. В результате группам по расследованию передаются только те жалобы, которые действительно требуют расследования: таким образом обеспечивается наиболее эффективное использование этого ресурса.
68. В 2022 году OIG закрыла 699 жалоб после их оценки на этапе входного контроля (против 340 в 2021 году), из которых 100 были переданы другим подразделениям ВПП или учреждениям Организации Объединенных Наций, а 545 жалоб не требовали расследования, например потому, что касались вопросов, не входящих в мандат OIG, или вопросов, по которым жалоба не подтверждалась достаточно серьезными доказательствами, или потому, что заявители отозвали свою жалобу или отказывались сотрудничать или отвечать на запросы OIG (подробнее см. [рисунок 7](#)).

Рисунок 7. Дела, закрытые на этапе входного контроля



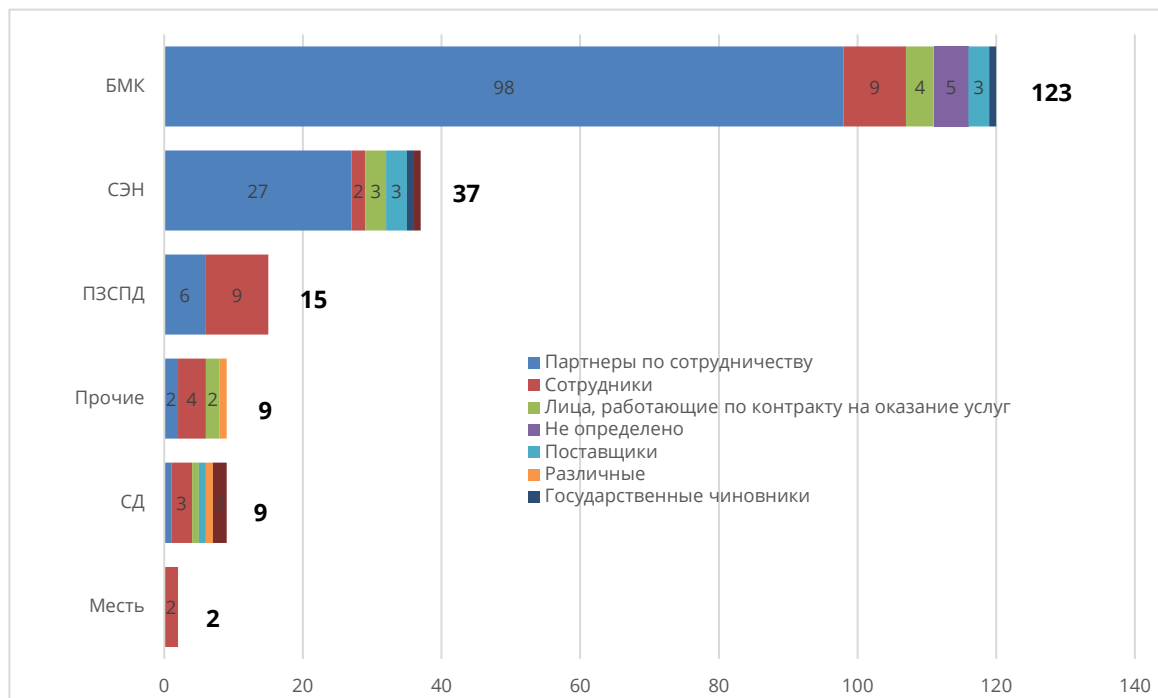
69. По состоянию на конец 2022 года 529 жалоб находилась на этапе входного контроля, еще по 45 жалобам ожидалось получение дополнительной информации (приостановлены). Преобладают вопросы БМК (63 процента общего числа дел на этапах входного контроля и приостановки), поскольку приоритет отдается скорейшему урегулированию жалоб, связанных с поведенческими проблемами. Количество случаев, когда предполагаемый нарушитель уже был установлен, оказалось поровну распределено между партнерами по сотрудничеству и сотрудниками ВПП.

Деятельность по расследованию

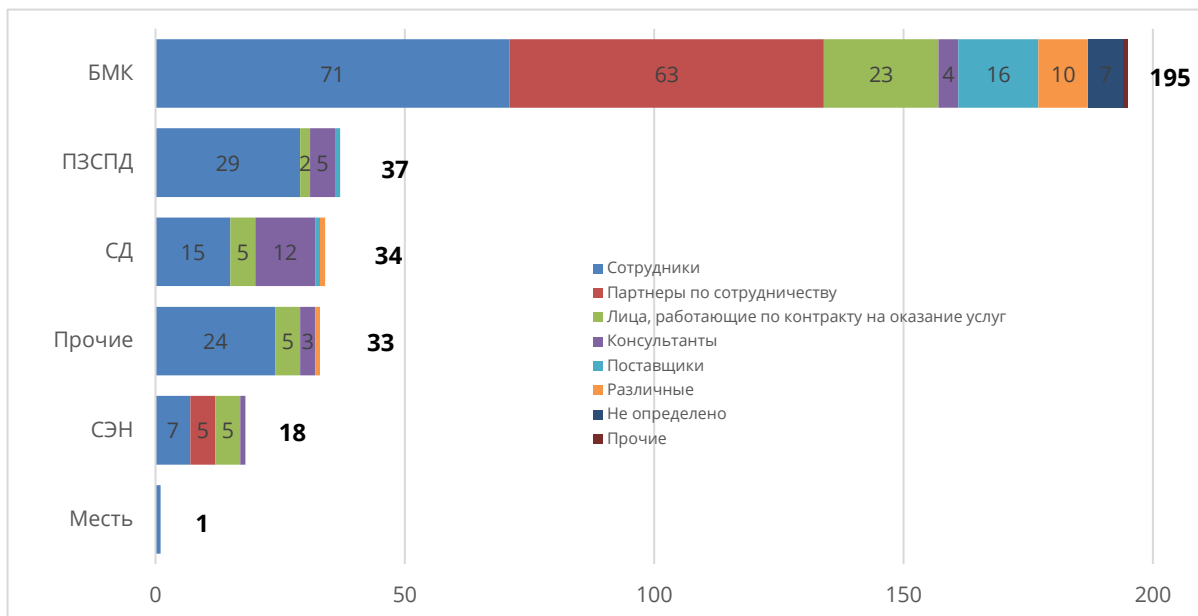
70. В 2022 году OIG завершило расследования по 195 жалобам (см. [рисунок 8](#)), из которых 96 (49 процентов) подтвердились. В большинстве из них фигурантами были сотрудники партнеров по сотрудничеству, а обвинения касались мошенничества и коррупции, а также СЭН.

71. Отчеты по подтвердившимся случаям нарушений перечислены в Приложении II (в разбивке по регионам и видам нарушений) и в Приложении III (сгруппированы по видам политики, положения которой были нарушены, и по предметам жалоб).

Рисунок 8. Расследования, завершённые в 2022 году



72. По состоянию на конец года в работе было 318 расследований (см. [рисунок 9](#)); разбивка по видам обвинений приведена в следующих разделах. Сорок шесть процентов предполагаемых нарушителей были сотрудниками ВПП. Доля всех нарушителей, занимающих должности категории Д-1 и выше и находившихся под следствием по состоянию на конец года, составляла чуть более 5 процентов от всех находившихся под следствием (17 из 318); чаще всего такие дела были связаны с поведенческими проблемами. Количество нарушителей, занимающих в ВПП должности категории Д-1 и выше и находившихся под следствием по состоянию на конец года, составило также девять процентов всех должностей категории Д-1 и выше на конец 2022 года (17 из 191).

Рисунок 9. Расследования, находившиеся в работе в 2022 году

Мошенничество

73. Из всех расследований, завершенных в 2022 году, 123 расследования касались нарушений политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией; в 69 делах факты подтвердились, в том числе в 42 с участием сотрудников ВПП (подробнее см. приложения II и III). По состоянию на конец года в работе было 195 расследований по делам, касающимся нарушений политики по БМК, из них 97 процентов дел касались персонала категорий ниже С-5 и лиц, не являющихся сотрудниками ВПП.
74. Ущерб считается доказанным, если он подтвержден доказательствами, собранными в ходе расследования. Доказанный ущерб представлен только в тех случаях, когда расследования были завершены, поэтому он может не отражать всей суммы ущерба организации, который она понесла в связи с нарушениями политики по БМК. Самый большой доказанный ущерб в 2022 году приходится на дела, связанные с БМК, в которых фигурантами являются партнеры по сотрудничеству. По состоянию на 31 декабря 2022 года ВПП возместила 575 771,68 долл. США по результатам проведенных в 2022 году расследований подтвердившихся случаев нарушений, приведших к финансовому ущербу (подробнее см. Приложение III).
75. Предполагаемый ущерб указан на основании оценок, содержащихся в поступивших заявлениях или сделанных по результатам следственных действий, но это касается только тех дел, расследование которых не завершено, а точная сумма ущерба еще не установлена.
76. Информация, касающаяся финансового ущерба, связанного с доказанными случаями мошенничества, а также предполагаемого мошенничества по состоянию на конец 2022 года, представлена в [таблица 7](#).

Таблица 7. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ МОШЕННИЧЕСТВО И УЩЕРБ, СВЯЗАННЫЙ С ДОКАЗАННЫМИ СЛУЧАЯМИ МОШЕННИЧЕСТВА, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА (В ДОЛЛ. США)			
Нарушитель	Предполагаемое мошенничество	Ущерб, связанный с доказанными случаями мошенничества*	Возмещено по доказанным случаям мошенничества**
Партнер по сотрудничеству	7 983 992,45	1 680 056,34	574 154,68
Прочие	35 233,00	636,00	636,00
Поставщик	97 999,56	758,00	731,00
Сотрудник ВПП	1 650 025,25	359,00	250,00
Итого	9 767 250,26	1 681 809,34	575 771,68

**За исключением финансового ущерба, связанного с другими видами нарушений (например, кражами и мародерством), о которых сообщалось в OIGI в соответствии с утвержденной политикой, но которые не были расследованы. Информация об этом финансовом ущербе доводится до сведения руководства в рамках подготовки финансовой отчетности.

** Согласно информации, имеющейся в распоряжении OIG на конец 2022 года.

Преследования, злоупотребление служебным положением и дискриминация

77. В 2022 году было завершено расследование 15 дел о злоупотреблениях. В девяти случаях фигурантами были сотрудники ВПП, и в трех из них факты подтвердились. В шести случаях речь шла о сотрудниках партнеров по сотрудничеству; подтвердился один случай злоупотребления служебным положением. По состоянию на конец 2022 года в работе у OIGI находилось 37 расследований случаев злоупотребления, 14 процентов которых (5 из 37) касались лиц, занимающих руководящие должности (категорий Д-1 и выше).

Сексуальные домогательства

78. В 2022 году OIGI завершило девять расследований дел о сексуальных домогательствах. Шесть случаев касались сотрудников ВПП, и в трех из них факты подтвердились. Один случай касался сотрудника партнера по сотрудничеству; факты не подтвердились. В одном деле, связанном с сотрудником поставщика, факты подтвердились, в другом нет.

79. Сексуальные домогательства могут совершаться как в вербальной, так и в физической форме. В пяти расследованиях случаев сексуальных домогательств, завершенных в 2022 году, речь шла о физических формах сексуальных домогательств; один из них представлял собой сексуальное насилие.

80. По состоянию на конец 2022 года в работе у OIGI было 34 расследования случаев сексуальных домогательств, шесть процентов которых (два случая из 34) касались лиц, занимающих руководящие должности (категорий Д-1 и выше).

Сексуальная эксплуатация и насилие

81. Все сотрудники ВПП обязаны сообщать OIGI о случаях СЭН. В 2022 году OIGI завершило расследование 37 заявлений о СЭН, в 17 из которых факты подтвердились (14 из них касались сотрудников партнеров по сотрудничеству), а в 20 случаях не подтвердились. По состоянию на конец года в работе было 18 расследований дел о СЭН против сотрудников ВПП, лиц, работающих по контрактам на оказание услуг, и сотрудников партнеров по сотрудничеству (эти дела были распределены почти поровну).
82. Все подразделения Организации Объединенных Наций обязаны представлять Генеральному секретарю обезличенную отчетность обо всех сообщениях о СЭН¹ при наличии достаточной информации для выявления вероятности акта СЭН с участием идентифицируемой жертвы или виновника, которая затем размещается в открытом доступе. В 2022 году OIGI выполнило это требование о представлении отчетности.

Порядок рассмотрения обоснованных жалоб

83. Если было установлено, что сотрудники ВПП действительно нарушили положения, правила или политику ВПП, то отчеты по результатам расследований направляются на рассмотрение Отдела людских ресурсов, который препровождает их руководству с рекомендациями относительно принятия дисциплинарных мер, если это признано необходимым.
84. Когда в заявлениях о мошенничестве фигурируют сотрудники ВПП, ее поставщики или партнеры по сотрудничеству, дела передаются на рассмотрение следственных подразделений этих структур, а OIGI отслеживает ход таких расследований вплоть до их завершения. В некоторых случаях OIGI может провести расследование своими силами, если сторонние организации не имеют возможности это сделать. Если предполагается, что в рамках соглашений и договоров, финансируемых ВПП, поставщик или партнер по сотрудничеству ВПП совершил запрещенные действия, такие как мошенничество, коррупция, кража, сговор, принуждение или чинение препятствий, то OIGI проводит соответствующее расследование, а отчеты с доказательной базой направляются для рассмотрения и принятия решения в Комитет по санкциям в отношении поставщиков ВПП.

Инспекционные проверки

85. Инспекционные проверки – это расследования, которые могут проводиться по не предусмотренным годовым планом проверок темам, где предполагается наличие рисков, или при отсутствии конкретных заявлений.
86. В 2022 году OIGI возобновило практику инспекционных проверок, и сейчас расследования продолжаются.

¹ Данные о заявлениях: система ООН – Стандарт представления сообщений

Продолжение сотрудничества OIGI с внешними надзорными органами

87. OIGI продолжило развивать инициативу OIGA 2017 года по расширению координации деятельности с надзорными органами партнеров по сотрудничеству. В 2022 году OIGI и внешние надзорные органы взаимодействовали по 137 делам, по 82 из которых факты подтвердились, а партнерами по сотрудничеству были приняты дисциплинарные меры. OIGI продолжит процесс наращивания и укрепления рабочих отношений с надзорными органами партнеров по сотрудничеству.

Увеличение нагрузки и ресурсов

88. Количество дел, находящихся в работе в OIGI, то есть дел, перенесенных с предыдущих лет, и поступивших новых, за последние пять лет резко возросло. В 2018 году в OIGI поступило 368 жалоб, а в 2022 году – 915. В 2018 году OIGI завершило оценку на этапе входного контроля по 220 делам, а в 2022 году – по 699, и еще 574 дела проходили дополнительные проверки на этапе входного контроля. В 2018 году OIGI завершило 53 расследования, а в 2022 году – 195, и по состоянию на конец года в работе было еще 318 расследований. Количество дел в расчете на одного сотрудника по расследованиям увеличилось с 6,5 в 2018 году до 20 в 2022 году (это чуть меньше, чем было в 2021 году: тогда этот показатель был равен 22).

89. В 2022 году OIGI несколько раз набирало персонал, чтобы постепенно использовать новые ресурсы, выделенные на эти цели, и справиться с текучестью кадров. В некоторых случаях персонал набрать не удалось, поскольку рынок талантов в сфере расследований очень конкурентный. В конце года OIGI приняло на работу девять новых сотрудников из планируемых 17: пять сотрудников по приему заявлений, одного следователя в римскую группу и двух следователей в Найроби, а также одного сотрудника по вопросам поддержки бизнеса. На остальные восемь должностей либо шел подбор кандидатов, либо конкурс на их замещение должен быть еще раз объявлен в конце года (см. также пункт 14); заполнение этих вакансий, а также прием кандидатов на три новые должности, выделенные OIGI в 2023 году, является приоритетными задачами 2023 года.

Другие мероприятия консультативного и межведомственного характера

90. В 2022 календарном году OIG совместно с OIGA и OIGI участвовала в подготовке целого ряда документов – проектов политики и циркуляров, а также присутствовала в качестве наблюдателя на многих заседаниях руководящих комитетов и комиссий, предоставляя им необходимые рекомендации. OIG также внесла свой вклад в переговоры руководства с донорами и оказала ему помощь в обсуждении ряда сложных соглашений, включающих положения о внутреннем аудите и расследованиях, в том числе по вопросам борьбы с мошенничеством и коррупцией. Кроме того, OIG выполнила существенно возросшие требования доноров в отношении обмена информацией, особенно касающейся расследований, в которых все чаще фигурируют представители высшего руководства.

91. В 2022 году OIGA и OIGI также продолжили взаимодействие с партнерскими сетями, в которых участвуют другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, с многосторонними финансовыми учреждениями и с другими международными организациями в рамках совместных мероприятий, включая обмен знаниями по конкретным темам. В сентябре 2022 года Генеральный инспектор стала одним из сопредседателей сети представителей служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций (ПСВР ООН), а в ноябре 2022 года OIGI завершило свой второй мандат в качестве координатора представителей следственных служб Организации Объединенных Наций (ПСС ООН).

Планы на будущее

92. OIG хотела бы поблагодарить Исполнительный совет и Независимый консультативный комитет по надзору, Директора-исполнителя, высшее руководство и всех коллег за их постоянную поддержку, которая позволила OIG максимально успешно выполнить свой мандат в 2022 году.
93. Если говорить о перспективах на будущее, следует отметить, что проблема увязки ожидаемой от OIG отдачи с объемом выделяемых ей ресурсов в быстро меняющейся обстановке и с учетом готовности организации к принятию фидуциарного и репутационного рисков стоит острее, чем когда-либо. OIG намерена и впредь выполнять свои обязательства по предоставлению высококачественных услуг в рамках тех ресурсов, которые имеются в ее распоряжении.
94. При проведении внутреннего аудита упор будет делаться на более активное использование аналитики и максимально возможное усиление синергии с другими независимыми надзорными службами.
95. В расследованиях основные усилия будут направлены на то, чтобы справиться с возросшей нагрузкой, насколько это возможно с учетом имеющихся ресурсов, и оправдать ожидания в отношении оперативного рассмотрения все более сложных дел, обеспечив соблюдение надлежащей правовой процедуры и выполнение растущих требований к отчетности и прозрачности.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Отчеты о проверках и консультативные доклады, учтенные при подготовке
ежегодного заключения (апрель–декабрь 2022 года)¹

A: ОТЧЕТЫ О ПРОВЕРКАХ ДОСТОВЕРНОСТИ ИНФОРМАЦИИ И ВЫСТАВЛЕННЫЕ ОЦЕНКИ*					
Аудиторское задание		Обозначение отчета	Кол-во согласованных мероприятий	Из них высоко-приоритетных	Выводы отчета/оценка
1	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Иордании (страновое представительство)	AR/22/08	4	0	хорошо/ удовлетворительно
2	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Кении (страновое представительство)	AR/22/09	5	1	Требуется некоторое улучшение
3	Внутренняя проверка сетевой и телекоммуникационной инфраструктуры ВПП (информационные технологии)	AR/22/10	5	3	Требуется значительного улучшения
4	Внутренняя аудиторская проверка стратегического планирования бюджета по принципу "снизу вверх" (тематический/сквозной аудит)	AR/22/11	7	3	Требуется некоторое улучшения (разработка проекта) Требуется значительного улучшения (управление проектом и его реализация)
5	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Гаити (страновое представительство)	AR/22/12	9	7	Требуется значительного улучшения
6	Проверка выполнения согласованных мероприятий по результатам внутренней проверки деятельности ВПП в Мали 2021 года (страновое представительство)	AR/22/13	Не оценивалось (контроль)		Неприменимо
7	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Южном Судане (страновое представительство)	AR/22/14	7	0	Требуется некоторое улучшения
8	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Турции (страновое представительство)	AR/22/15	5	2	Требуется некоторое улучшения
9	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Йемене (страновое представительство)	AR/22/16	5	2	Требуется некоторое улучшения
10	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Мавритании (страновое представительство)	AR/22/17	7	0	Требуется некоторое улучшения

¹ Ввиду того, что отчетным периодом теперь считается календарный год, в данном заключении, во избежание дублирования, учтены только те отчеты, которые были выпущены в период с апреля по декабрь 2022 года. Аудиторские задания на 2021 год, отчеты о выполнении которых вышли до марта 2022 года, были учтены в заключении за 2021 год.

А: ОТЧЕТЫ О ПРОВЕРКАХ ДОСТОВЕРНОСТИ ИНФОРМАЦИИ И ВЫСТАВЛЕННЫЕ ОЦЕНКИ*					
Аудиторское задание		Обозначение отчета	Кол-во согласованных мероприятий	Из них высоко-приоритетных	Выводы отчета/оценка
11	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Гватемале (страновое представительство)	AR/22/18	5	0	Требует некоторого улучшения
12	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Государстве Палестина (страновое представительство)	AR/22/19	7	3	Требует некоторого улучшения
13	Внутренняя аудиторская проверка деятельности ВПП в Непале (страновое представительство)	AR/22/20	7	0	Требует некоторого улучшения
14	Внутренний аудит управления информационными технологиями и поддержки страновых представительств ВПП (информационные технологии)	AR/22/21	6	1	Требует некоторого улучшения

* С отчетами о результатах проверок и сроками их выпуска можно ознакомиться по адресу <https://www.wfp.org/audit-reports>.

В: КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ДОКЛАДЫ			
Название доклада		Обозначение доклада	Дата фактического/планируемого выпуска
1	Записка руководства о тестировании сетей ВПП на проникновение*	MIN/22/01	Апрель 2022 года
2	Обзор процессов управления должностями в ВПП	MIN/22/02	Декабрь 2022 года

С: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ			
Название доклада		Охват	Заключение
1	Аудит поставщика финансовых услуг: Чад	34 978 947 долл. США Июль 2016 года – март 2019 года	Безусловно положительное заключение
2	Аудит партнера по сотрудничеству: Малави	1 325 210 долл. США Август 2020 года – июль 2021 года	С замечаниями – 43 705 долл. США
3	Аудит партнера по сотрудничеству: Мали	382 000 долл. США октябрь 2020 года – октябрь 2021 года	Отрицательное аудиторское заключение
4	Аудит проекта: Мавритания	7 803 608 долл. США Август 2014 года – апрель 2020 года	Безусловно положительное заключение

D: СВОДНЫЕ ДОКЛАДЫ			
Название доклада		Обозначение доклада	Дата выпуска
1	Сводный доклад "Работа с бенефициарами и предоставление денежных пособий – 2021 год"	н.д.	Декабрь 2022 года

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Отчеты о расследованиях: подтвердившиеся случаи нарушений в разбивке по регионам

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона						
1	2020-374	Сексуальные домогательства и преследования	Сотрудник ВПП	Март 2022 года	н/п	н/п
2	2021-476	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Июнь 2022 года	1 243,80	1 300,00
3	2021-629	Мошенничество – присвоение продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	13,60	13,60
4	2022-388	СЭН – сотрудник поставщика по отношению к бенефициару	Поставщик	Сентябрь 2022 года	н/п	н/п
5	2021-475	Кража/хищение продовольствия сотрудниками партнера по сотрудничеству	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	273,24	273,24
6	2022-268	Мошенничество – манипулирование продовольственными книжками и списком бенефициаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	5,50	-
7	2022-433	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	133,00	133,00
8	2022-485	Мошенничество и коррупция	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Октябрь 2022 года	12 012,00	-
9	2022-567	Хищение и подлог	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	725,00	-
10	2022-638	СЭН – сотрудник партнера по сотрудничеству по отношению к несовершеннолетнему лицу	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Декабрь 2022 года	н/п	н/п
Региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы						
11	2020-564	Мошенничество – мошеннические счета-фактуры и мошеннические выплаты "мертвым душам" (несуществующим сотрудникам)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	8 981,67	Сумма возмещения еще не указана

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
12	2021-172	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Январь 2022 года	н/п	н/п
13	2021-609	Мошенничество с выплатами бенефициарам	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	2 224,00	Сумма списана
14	2022-406	Мошенничество – из центра помощи пропали продовольственные ваучеры	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	н.д.	н.д.
15	2018-145	Сексуальные домогательства, злоупотребление служебным положением и преследования	Сотрудник	Декабрь 2022 года	н/п.	н/п
16	2022-565	Сексуальные домогательства	Сотрудник поставщика	Ноябрь 2022 года	н/п	н/п
Региональное бюро для Западной Африки						
17	2020-403	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Январь 2022 года	н/п	н/п
18	2022-023	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	н/п	н/п
19	2019-365	Кража/хищение продовольствия со склада партнера по сотрудничеству	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	4 305,00	-
20	2022-423	Кража/хищение продовольствия со школьного склада	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	12 845,82	12 845,82
21	2021-305	Кража/хищение продовольствия из школы	Правительственный чиновник	Сентябрь 2022 года	636,00	636,00
22	2021-482	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	25,00	"Несущественный" ущерб
23	2021-516	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	161 437,00	161 437,00
24	2019-481	СЭН – наказуемое деяние партнера по сотрудничеству в отношении расследования OIGI	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	н/п	н/п
25	2021-388	Мошенничество и незаконное присвоение средств сотрудниками партнера по сотрудничеству	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Декабрь 2022 года	580,00	580,00

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
26	2021-514	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Декабрь 2022 года	168,00	168,00
27	2021-742	Кража непродовольственных товаров (топлива) сотрудником поставщика ВПП	Поставщик	Октябрь 2022 года	27,00	-
28	2021-747	СЭН – сотрудник поставщика отношению к несовершеннолетнему лицу	Поставщик	Декабрь 2022 года	н/п	н/п
Региональное бюро для Южной Африки						
29	2019-536	Сексуальные домогательства	Сотрудник ВПП	Март 2022 года	н/п	
30	2021-007	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	47 506,00	47 506,00
31	2021-543	Мошенничество – "мертвые души" (несуществующие сотрудники)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Январь 2022 года	17 992,00	17 992,00
32	2021-694	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	12 340,84	12 340,84
33	2022-076	Мошенничество с возмещением медицинских расходов	Доброволец ООН	Февраль 2022 года	Ущерб для ВПП не было	н/п
34	2021-356	Мошенничество – бесхозяйственность в работе с сырьевыми товарами	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	114 638,31	114 638,31
35	2021-429	Мошенничество – подделка продовольственных ваучеров и кража продуктов питания	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	1 260,00	-
36	2022-180	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	н/п	н/п
37	2022-245	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	6 126,21	-
38	2020-020	Кража/хищение продовольствия и коррупция	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	19 803,00	-
39	2022-057	Мошенничество с непродовольственными товарами (мобильные телефоны)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	3 820,00	3 820,00

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
40	2022-356	Мошенничество с определением бенефициаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	н/п	н/п
41	2022-482	Кража товаров со склада	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	н/п	н/п
42	2022-585	Мошенничество с закупками	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	1 167,00	1 167,00
43	2019-498	Преследования и злоупотребление служебным положением	Сотрудник ВПП	Ноябрь 2022 года	н/п	н/п
44	2021-347	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Октябрь 2022 года	31 707,99	31 707,99
45	2021-456	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	3 506,00	-
46	2022-231	Кража/ хищение – кража жетонов	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Октябрь 2022 года	1 375,00	1 375,00
47	2022-718	Кража/хищение – кража жетонов	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	-	Финансового ущерба не было, т.к. продовольствие осталось на месте
48	2022-719	Мошенничество – подделка ваучера бенефициара	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	172,99	172,99
49	2022-720	Кража/хищение – кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	1 775,00	1 775,00
Региональное бюро для Восточной Африки						
50	2019-431	Кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Март 2022 года	947,00	947,00
51	2020-182	Мошенничество – мошенническая схема была обнаружена до того, как ее успели полностью реализовать. Суть ее была в несанкционированном пополнении карт SCOPE с целью заставить бенефициаров платить за получение пособий раньше срока	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	н.д.	н.д.
52	2020-368	Кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Январь 2022 года	38 684,45	38 684,45

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
53	2021-233	Кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Март 2022 года	546,97	-
54	2021-234	Кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Март 2022 года	130,37	130,37
55	2021-235	Кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Март 2022 года	915,79	-
56	2021-296	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	н/п	н/п
57	2021-297	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	н/п	н/п
58	2021-625	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Февраль 2022 года	н/п	н/п
59	2021-688	Кража продовольственных товаров – попытка кражи	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Январь 2022 года	н.д.	н.д.
60	2020-004	Злоупотребление служебным положением	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	н/п	н/п
61	2020-187	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Июнь 2022 года	-	(будет представлено позже)
62	2021-226	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	18 063,65	-
63	2021-227	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	-	Сумма бюджет указана позже - украденные товары возвращены
64	2021-240	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	1 006,67	1 006,67
65	2021-243	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	5 020,00	-
66	2021-244	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	3 489,18	-
67	2021-260	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	3 469,20	(форс-мажорные обстоятельства)
68	2021-261	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	1 487,12	-

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
69	2021-263	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	57 665,79	-
70	2021-265	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	3 246,84	-
71	2021-267	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	57 000,00	(форс-мажорные обстоятельства)
72	2021-730	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	н/п	н/п
73	2021-760	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	н/п	н/п
74	2022-258	СЭН	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Апрель 2022 года	н/п	н/п
75	2022-313	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	1 602,27	-
76	2022-315	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Май 2022 года	1 991,00	-
77	2021-123	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	355,00	355,00
78	2021-145	Заведомо ложная жалоба, преследования и мошенничество	Сотрудник ВПП (работающий по специальному контракту на оказание услуг)	Сентябрь 2022 года	н/п	н/п
79	2021-412	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	6 406,24	6 406,24
80	2021-679	Кража/хищение продовольствия	Поставщик	Август 2022 года	731,00	731,00
81	2021-749	Кража/хищение продовольствия	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	12 128,28	12 128,28
82	2022-251	СЭН - сотрудник партнера по сотрудничеству по отношению к несовершеннолетнему лицу (бенефициару-беженцу)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	н/п	н/п
83	2022-341	Мошенничество с закупками	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	5 741,00	5 741,00

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
84	2022-461	Мошенничество – фальсификация записей о распределении коз	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Август 2022 года	13.543,00	13.543,00
85	2020-075	Сговор и конфликт интересов	Сотрудник ВПП	Ноябрь 2022 года	н/п	(Ущерба для ВПП не было)
86	2020-392	Мошенничество и сговор со стороны партнера по сотрудничеству (SCOPE, подделка)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Декабрь 2022 года	690 623,34	57 343,92 (сумма, возмещенная на данный момент страновым представительством)
87	2020-396	Мошенничество и сговор со стороны партнера по сотрудничеству (SCOPE, подделка)	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Декабрь 2022 года	286.338,21	27.188,96
88	2020-423	СЭН – сотрудник ВПП по отношению к нескольким женщинам, включая бенефициаров	Сотрудник ВПП	Декабрь 2022 года	н/п	н/п
89	2021-041	Грубая халатность и нарушение политики	Сотрудник ВПП	Декабрь 2022 года	н/п	н/п
90	2022-440	СЭН – сотрудник партнера по сотрудничеству по отношению к несовершеннолетнему лицу	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Ноябрь 2022 года	н/п	н/п
91	2022-527	Кража/хищение – кража продовольственных товаров	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Октябрь 2022 года	834,00	834,00
92	2022-664	Кража непродовольственных товаров (<i>нецелевая выплата</i>) сотрудником поставщика ВПП	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Октябрь 2022 года	58,00	-
Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна						
93	2019-241	Мошенничество, связанное с правом на возмещение (медицинских) расходов	Сотрудник ВПП (работающий по контракту на оказание услуг)	Август 2022 года	359,00	250,00
94	2021-691	Мошенничество – проекты по предоставлению денежных пособий	Сотрудник партнера по сотрудничеству	Сентябрь 2022 года	600,00	600,00

Обозначение отчета		Вид нарушения	Нарушитель	Дата выпуска отчета	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
Штаб-квартира						
95	2019-521 и 2020-150	Преследования и злоупотребление служебным положением, нецелевое использование ресурсов	Сотрудник ВПП	Октябрь 2022 года	н/п	н/п
96	2020-589	Преследования и злоупотребление служебным положением	Сотрудник ВПП	Ноябрь 2022 года	н/п	н/п

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Отчеты по результатам расследований: подтвержденные заявления с указанием политики, положения которой были нарушены, и вида нарушений
(за исключением случаев мародерства/кражи, которые не были расследованы)

Политика	Нарушитель	Вид предполагаемого нарушения	Количество отчетов с доказательной базой	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
ПБМК			69	1 681 809,34	575 771,68
	Сотрудник партнера по сотрудничеству		63	1 680 056,34	574 154,68
		Мошенничество и сговор	2	976 961,55	84 532,88
		Кража/ хищение	34	478 336,14	291 592,08
		Мошенничество	16	170 159,07	157 687,90
		Кража	8	41 282,58	39 761,82
		Мошенничество и коррупция	1	12 012,00	-
		Хищение и подлог	1	725,00	-
		Мошенничество и незаконное присвоение	1	580,00	580,00
	Правительственный чиновник		1	636,00	636,00
		Кража/ хищение	1	636,00	636,00
	Доброволец ООН		1	-	-
		Мошенничество	1	-	-
	Поставщик		2	758,00	731,00
		Кража	1	27,00	-
		Кража/хищение	1	731,00	731,00
	Сотрудник ВПП		1	-	-
		Сговор и конфликт интересов	1	-	-
	Сотрудник ВПП (работающий по контракту на оказание услуг)		1	359,00	250,00
		Мошенничество	1	359,00	250,00

Политика	Нарушитель	Вид предполагаемого нарушения	Количество отчетов с доказательной базой	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
Другое			1	-	-
	Сотрудник ВПП		1	-	-
		Грубая халатность и нарушение политики	1	-	-
СЭН			17	-	-
	Сотрудник партнера по сотрудничеству		14	-	-
		СЭН	14	-	-
	Поставщик		2	-	-
		СЭН	2	-	-
	Сотрудник ВПП		1	-	-
		СЭН	1	-	-
Злоупотребления			9	-	-
	Сотрудник партнера по сотрудничеству		1	-	-
		Злоупотребление служебным положением	1	-	-
	Сотрудник поставщика		1	-	-
		Сексуальные домогательства	1	-	-
	Сотрудник ВПП		2	-	-
		Сексуальные домогательства	1	-	-
		Сексуальные домогательства и преследования	1	-	-

Политика	Нарушитель	Вид предполагаемого нарушения	Количество отчетов с доказательной базой	Сумма доказанного ущерба (в долл. США)	Сумма возмещенных средств (в долл. США)
	Сотрудник ВПП		4	-	-
		Преследования и злоупотребление служебным положением	2	-	-
		Преследования и злоупотребление служебным положением, нецелевое использование ресурсов	1	-	-
		Сексуальные домогательства, злоупотребление служебным положением и преследования	1	-	-
	Сотрудник ВПП (работающий по специальному контракту на оказание услуг)		1	-	-
		Преследования и мошенничество	1	-	-
Итого			96	1 681 809,34	575 771, 68

Сокращения

COVID-19	коронавирусная инфекция
OIG	Канцелярия Генерального инспектора
OIGA	Управление внутреннего аудита
OIGI	Управление инспекционных проверок и расследований
ИВА	Институт внутренних аудиторов
БМК	политика по борьбе с мошенничеством и коррупцией
ПДП	предоставление денежных пособий
ПЗСПД	преследования, злоупотребление служебным положением и дискриминация
ПСВР ООН	представители служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций
ПСС ООН	представители следственных служб Организации Объединенных Наций
СД	сексуальные домогательства
СПБСВ	стратегическое планирование бюджета по принципу "снизу вверх"
СЭН	сексуальная эксплуатация и насилие

Таблицы и рисунки

Таблица 1. Обзор деятельности OIG, 2018–2022 годы	4
Таблица 2. Бюджет OIG	4
Таблица 3. Количество предусмотренных бюджетом штатных должностей на конец года	5
Таблица 4. Выводы по итогам проверок в разбивке по видам проверок, 2022 год.....	7
Таблица 5. Ход осуществления согласованных мероприятий в 2021 и 2022 годах.....	15
Таблица 6. Расследование дел в 2018–2022 годах	18
Таблица 7. Предполагаемое мошенничество и ущерб, связанный с доказанными случаями мошенничества, по состоянию на 31 декабря 2022 года (в долл. США).....	19
Рисунок 1. Сводная карта оценок надзорных отчетов в 2018–2022 годах.....	8
Рисунок 2. Объемы (2,4 млрд долл. США) и оценки проверенных операций в 2022 году	8
Рисунок 3. Согласованные мероприятия 2022 года в разбивке по областям аудита	9
Рисунок 4. Просроченные мероприятия (поквартально) за 2018–2022 годы.....	16
Рисунок 5. Продолжительность выполнения рекомендаций по первоначально установленным срокам, по состоянию на 31 декабря 2022 года	16
Рисунок 6. Типология новых жалоб в 2018–2022 годах	19
Рисунок 7. Дела, закрытые на этапе входного контроля	16
Рисунок 8. Расследования, завершённые в 2022 году	17
Рисунок 9. Расследования, находившиеся в работе в 2022 году.....	18