



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто девяносто шестая сессия

Рим, 5–7 июня 2023 года

Годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Роберту Сеймелсу (Mr Robert Samels),
Председателю Независимого консультативного комитета по надзору
Всемирная продовольственная программа
Эл. почта: bob.samels@gmail.com**

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- Годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору представляется Исполнительному совету для рассмотрения.
- Резюме Годового доклада Независимого консультативного комитета по надзору включено в основной документ, представленный Комитету для рассмотрения.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ "Годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору" и одобрить его для представления на рассмотрение Исполнительного совета.

Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить проекты решений, представленных в документе "Годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 26–30 июня 2023 года

| | |
|---|---|
| Distribution: General | Пункт 6 повестки дня |
| Дата: 12 мая 2023 года | WFP/EB.A/2023/6-C/1* |
| Original: English | Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы |
| * <i>Переиздано по техническим причинам 26 мая 2023 года.</i> | Для рассмотрения |

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору

Проект решения*

Исполнительный совет принимает к сведению годовой доклад Независимого консультативного комитета по надзору (WFP/EB.A/2023/6-C/1).

Исполнительному совету

Независимый консультативный комитет по надзору ВПП имеет честь представить на рассмотрение Исполнительного совета годовой доклад, как того требует круг ведения Независимого консультативного комитета по надзору ВПП¹, утвержденный на второй очередной сессии 2011 года, с изменениями, утвержденными сессиями Исполнительного совета, состоявшимися в июне и ноябре 2017 года, и пересмотренный второй очередной сессией 2018 года и второй очередной сессией 2021 года.

Доклад составлен в форме краткого изложения основных мероприятий и решений Независимого консультативного комитета по надзору за период с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года. Последняя дата приходится на дату завершения подготовки годовой финансовой отчетности, рассмотрению которой комитет уделил первостепенное внимание. С более подробной информацией о деятельности комитета можно ознакомиться по протоколам заседаний Независимого консультативного комитета по надзору и резюме обсуждений с Бюро Исполнительного совета ВПП.

Замечания, представленные Независимым консультативным комитетом по надзору, основаны на заявлениях руководства, сотрудников ВПП, осуществляющих функции по надзору, и Внешнего аудитора. Комитет готов обсудить с Исполнительным советом как настоящий доклад, так и любые аспекты своей работы.

Роберт Сеймелс,
Председатель
Апрель 2023 года

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

¹ [Пересмотренный круг ведения Аудиторского комитета](#) (WFP/EB.2/2021/9-A)

Введение

1. В течение отчетного периода рекордное количество людей по всему миру столкнулось с проблемой тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, что стало следствием конфликтов, изменения климата и резким ростом инфляции цен на продовольствие, топливо и удобрения. ВПП продолжала наращивать объемы оперативной деятельности в рамках мер реагирования, которые в 2022 году охватили 160 млн человек. В июне 2022 года был введен в действие глобальный общеорганизационный план наращивания мер реагирования, который в декабре 2022 года был продлен в целях урегулирования самого серьезного глобального продовольственного кризиса современности.
2. На фоне беспрецедентного роста потребностей поступления ВПП в 2022 году превысили 14,4 млрд долл. США. Несмотря на колоссальную нагрузку на организацию, Независимый консультативный комитет по надзору (НККН) с удовлетворением отметил прогресс в таких областях, как управление рисками, кибербезопасность, внутренний аудит, организация работы с партнерами по сотрудничеству и расследования. В соответствии со своим кругом ведения комитет предоставлял консультации и рекомендации по широкому кругу вопросов, в частности, призывал ВПП продолжать координировать различные надзорные функции и выполнять рекомендации по итогам оценок и по предупреждению нарушений, особенно в работе с партнерами по сотрудничеству. Кроме того, НККН рассмотрел заявление Директора-исполнителя, проанализировав полезность его подготовки и возможность снижения нагрузки на страновые представительства, связанной с выявлением рисков.
3. Несмотря на наличие областей, где возможно совершенствование, в процессах общего руководства, управления рисками и внутреннего контроля ВПП не было выявлено существенных недостатков, которые могли бы создать серьезные помехи для достижения стратегических и оперативных целей Программы в целом. Кроме того, в представленной НККН финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, не было обнаружено каких-либо значимых искажений.
4. В отчетный период комитет принял участие в мероприятиях по углубленному анализу, посвященных таким вопросам, как безопасность информационных технологий (ИТ), управление идентификацией бенефициаров и предоставление денежных пособий (ПДП), провел подробные обсуждения с директорами региональных бюро по Латинской Америке и Карибскому бассейну и Восточной Африке, в ходе которых получил представление о проблемах в оперативной деятельности, а также обменялся мнениями с директорами страновых представительств в Кении и Сомали.
5. Сто шестидесятая сессия НККН проходила в Региональном бюро для Восточной Африки в Найроби, Кения, что дало членам комитета ценную возможность посетить ряд подразделений ВПП, отвечающих за оперативную деятельность, и пообщаться с представителями правительства Кении и с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций.

Краткая информация о деятельности и выводах

6. В отчетный период НККН собирался в виртуальном и очном форматах четыре раза: в июле 2022 года, октябре 2022 года, ноябре 2022 года и марте 2023 года. В промежутках между официальными заседаниями члены или Председатель НККН проводили с Генеральным инспектором, руководством ВПП, Внешним аудитором и секретарем Исполнительного совета телефонные конференции. Во всех заседаниях комитета

принимали участие Директор-исполнитель или Руководитель аппарата. НККН продолжал практику проведения закрытых совещаний с участием заместителя Директора-исполнителя и Генерального инспектора на каждом из своих заседаний; кроме того, в заседаниях комитета принимали участие директор Управления внутреннего аудита и директор Управления инспекционных проверок и расследований Канцелярии Генерального инспектора, а также директор Управления по оценке.

7. В конце каждого официального заседания НККН встречался с Бюро Исполнительного совета, которое представляло обобщенную информацию о мнениях и приоритетах государств – членов ВПП. Такое взаимодействие остается для НККН основным средством доведения до Исполнительного совета информации о положении дел в области общего руководства ВПП, этики, рисков и мер по обеспечению контроля.
8. Ниже приводится краткая информация о замечаниях и рекомендациях, сформулированных НККН за отчетный период.

Финансы

9. НККН была представлена финансовая отчетность за 2022 год. Отчетность была подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора. Комитет принял к сведению изменение учетной политики в отношении учета поступлений, связанных с многолетними донорскими соглашениями, которое было ретроспективно применено к финансовой отчетности за 2021 год.
10. В декабре 2022 года были подтверждены поступления в размере 2,5 млрд долл. США, что создало разрыв в сроках учета поступлений и расходов. В результате этого расхождения в финансовой отчетности был показан значительный профицит, но финансы были распределены по конкретным странам и будут израсходованы в 2023 году.

Обеспечение ресурсами

11. НККН изучил планы управления с целью устранения нехватки финансирования в свете растущих гуманитарных потребностей. В представленном НККН докладе руководство выделило проблемы, связанные с выполнением все более обременительных условий, выдвигаемых донорами в связи со взносами, и свои планы по разработке структурированного подхода к обсуждению, выполнению и мониторингу контрактов с донорами. НККН предложил при выработке нового подхода к контрактам с донорами учитывать разнообразие выдвигаемых донорами условий и соответствующие вопросы отчетности и данных, а также подходы, применяемые субъектами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Кроме того, ВПП должна сообщать донорам расчетные данные о дополнительных расходах Программы в связи с их условиями и добиваться возмещения таких расходов.

Внутренний аудит, инспекционные проверки и расследования

12. НККН получил от Канцелярии Генерального инспектора (OIG) обновленную информацию о ее планах работы, нагрузке, бюджете, укомплектованности штатов и осуществлении невыполненных рекомендаций.
13. В одном из своих замечаний, высказанных за отчетный период в адрес Управления внутреннего аудита (OIGA), НККН рекомендовал сообщать комитету о результатах углубленного анализа до их представления членам Исполнительного совета, с тем чтобы обеспечить учет замечаний руководства и выводов комитета, например, о первопричинах повторяющихся замечаний по итогам внутреннего аудита. Комитет

также рекомендовал OIGA принять более гибкий подход к процедурам планирования, в частности, заранее намечать приоритеты и проявлять готовность к корректировке планов в случае необходимости, что позволит OIGA составлять планы заблаговременно и расширит возможности осуществляющих надзорные функции подразделений по совместному планированию. Что касается предложений вернуться к тем же объемам охвата аудита, что и до пандемии COVID-19, то НККН рекомендовал проявить осторожность и обсудить, есть ли необходимость дополнить или изменить пять существующих механизмов контроля.

14. Чтобы получить более точное представление о масштабах убытков ВПП от мошенничества и коррупции, НККН попросил Управление выездных проверок и расследований (OIGI) предоставить более подробные доклады о видах и объемах понесенных убытков. Комитет указал на возможность усиления мер по снижению репутационного риска для ВПП, в частности, за счет маркировки всех сообщений о нарушениях, способных отразиться на репутации Программы, включая те, рассмотрение которых впоследствии может быть прекращено по административным основаниям. Не менее важно обучать партнеров по сотрудничеству по предупреждению нарушений и борьбе с ними.
15. НККН попросил OIGI привлечь комитет к предстоящему внешнему обзору функции расследований, в том числе на этапе установления охвата таких мероприятий. Кроме того, комитет поддержал предложение направить в Региональное бюро для Восточной Африки дополнительных старших сотрудников в целях укрепления потенциала по проведению расследований в регионе.
16. НККН считает необходимым еще раз указать на ряд поднятых OIG вопросов. OIG пришла к заключению об отсутствии в процессах общего руководства, управления рисками и внутреннего контроля ВПП значительных недочетов, способных существенно затруднить достижение стратегических целей Программы в целом, но при этом нельзя забывать о недочетах и слабых местах, которые были выявлены по отдельным направлениям деятельности и в отдельных географических точках. Замечания OIGA о выявленных в ходе проверок рисках высокого и среднего уровней затрагивали те же области, что и прежде: предоставление денежных пособий, взаимоотношения с бенефициарами, партнерами по сотрудничеству (правительственными и неправительственными) и цепочка поставок. На подобные проблемы было указано и в ходе проверок, проводившихся в предшествующие годы, соответствующие разъяснения приводятся в представленном Генеральным инспектором заключении о достоверности информации и годовом докладе OIG за 2022 год. На фоне успехов, достигнутых в выполнении ряда долго остававшихся невыполненными рекомендаций в области контроля, НККН настоятельно призывает Директора-исполнителя и старшее руководство ВПП и далее уделять этому направлению особое внимание.

Внешний аудит

17. В течение отчетного периода НККН провел четыре совещания с Федеральной счетной палатой Германии, назначенной внешним аудитором ВПП на срок с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года. Комитет изучил план работы внешнего аудитора и высказал замечания по темам и срокам проведения аудитов результативности. НККН предложил внешнему аудитору рассмотреть возможность при планировании и проведении внешних аудитов опираться на результаты работы OIGA и Управления по оценке (OEV), с тем чтобы сократить связанную с надзорной деятельностью нагрузку на страновые представительства и обеспечить более тесную координацию между подразделениями, выполняющими надзорные функции.

18. Внешний аудитор провел аудит финансовой отчетности ВПП за год, завершившийся 31 декабря 2022 года, и представил безусловно положительное заключение. НККН рассмотрит результаты аудитов результативности и рекомендации по итогам аудитов на своей сессии в июле 2023 года; однако внешний аудитор подтвердил отсутствие существенных вопросов, способных повлиять на финансовую отчетность.

Оценка

19. НККН рассмотрел план работы подразделений, выполняющих функцию оценки, а также общеорганизационную стратегию в области оценки и политику в отношении оценки. Кроме того, в отчетный период комитет разрабатывал положения в отношении функции оценки для своего обновленного круга ведения, определяя порядок осуществления своих полномочий в данном аспекте; в этой работе были использованы результаты обмена мнениями с OEV и Бюро Исполнительного совета.
20. Для выполнения своих полномочий в отношении подразделений, выполняющих функцию оценки, НККН попросил OEV регулярно докладывать о ходе работы по достижению ключевых индикаторов эффективности, предусмотренных общеорганизационной стратегией в области оценки, предоставлять информацию об экономической эффективности подразделений, выполняющих функцию оценки, и данные, свидетельствующие об эффективной координации с другими надзорными функциями и об использовании результатов оценок.
21. Изучив инструменты и методы работы подразделений, осуществляющих эту функцию, НККН внес ряд предложений. В частности, он предложил структурировать скользящий трехлетний план работы в области оценки таким образом, чтобы обеспечить охват всех областей, представляющих критическую важность для ВПП; составлять бюджет на проведение оценок исходя из того, какие мероприятия наиболее полезны для ВПП, а не из необходимости обеспечить полное соответствие нормам охвата оценки; и пересмотреть подход к децентрализованным оценкам так, чтобы выполнять независимый анализ каждой оценки.
22. В марте 2023 года комитет рассмотрел анализ повторяющихся рекомендаций и обзор показателей выполнения рекомендаций по итогам оценок; отметив достаточно низкие показатели выполнения, НККН предложил старшему руководству проконтролировать решение этого вопроса, с тем чтобы повысить показатели выполнения так же, как ранее были повышены показатели выполнения рекомендаций по итогам аудитов. На ноябрьской сессии были предложены и другие действия по обеспечению выполнения рекомендаций; в частности, было предложено расширить помощь страновым представительствам и региональным бюро в выполнении рекомендаций со стороны OEV и упростить формулировки рекомендаций.
23. НККН удовлетворен повышением эффективности коммуникационной работы за отчетный период. Признавая качество полученных результатов оценок, комитет призывает OEV в дальнейшем совместно с руководством изучить возможности ускорить учет сделанных выводов и продолжит совместно с Управлением дорабатывать показатели и ключевые индикаторы эффективности так, чтобы они позволяли измерять влияние его работы на Программу. При этом необходимо уделить дополнительное внимание отслеживанию рекомендаций по итогам оценок и хода их выполнения.

Координация надзорных функций

24. Во исполнение рекомендации Объединенной инспекционной группы, вынесенной в ее последнем докладе "Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору", НККН

уделил особое внимание координации подразделений, выполняющих надзорные функции, в целях сокращения связанной с надзорной работой нагрузки на страновые представительства и создания синергии между функциями и обязанностями различных подразделений, выполняющих надзорные функции. Соответственно в течение отчетного периода НККН провел углубленные обсуждения со всеми подразделениями, выполняющими смежные функции, с тем чтобы изучить существующие механизмы координации и выявить возможности для более эффективного взаимодействия.

25. Комитет указал на важность динамичного планирования и взаимодополняемости с учетом того, какие подразделения располагают оптимальными ресурсами для оценки тех или иных тем и областей риска, и рекомендовал подразделениям точно определить свои функции и обязанности. Комитет рекомендовал ввести официальный механизм созыва совместных заседаний, в частности, для сравнения планов работы, отметив, что руководству принадлежит важная роль в организации таких обсуждений. Кроме того, НККН предложил провести тематическое исследование, которое позволит получить полезную информацию об оптимальных вариантах совместного планирования и координации и выяснить проблемы и возможности.
26. На своем заседании в марте комитет с удовлетворением отметил, что началось укрепление координации между OEV и OIG. Необходимо приложить дополнительные усилия в этом направлении. Их результат должен найти отражение в готовящихся в настоящее время планах работы этих подразделений на 2024 год.

Подотчетность

27. НККН принял к сведению, что ВПП продолжает успешно вести работу по управлению рисками, особенно связанную с выполнением рекомендаций, сформулированных в обзоре, проведенном компанией Baldwin Global. Комитет получил обновленную информацию о разработке и внедрении системы отслеживания рисков и рекомендаций и общеорганизационного реестра рисков, о вводе в действие пересмотренной политики в области борьбы с мошенничеством и коррупцией и об осуществлении невыполненных рекомендаций.
28. В течение отчетного периода НККН рекомендовал ВПП повышать эффективность процессов управления рисками в страновых представительствах, для чего налаживать прямые контакты между специалистами по управлению рисками в страновых подразделениях и подразделениями штаб-квартиры, выполняющими функции по управлению рисками. Кроме того, было предложено придавать региональным бюро более заметную роль в урегулировании рисков на уровне страновых представительств, по мере необходимости размещая в них региональных специалистов по управлению рисками для повышения эффективности урегулирования рисков, выявляемых в ходе аудиторских проверок, и принимать меры к превращению реестров рисков страновых представительств в полезные для них самих инструменты.
29. НККН высказал замечания по общеорганизационному реестру рисков, в частности, в отношении пересмотра и упорядочения пунктов с целью выдвижения на первый план наиболее приоритетных вопросов и устранения пробелов. Комитет призвал Отдел управления рисками продолжить совместно с Управлением по этике разрабатывать и распространять учебные и информационно-просветительские материалы, в том числе адресованные партнерам по сотрудничеству.

30. К марту 2023 года количество остающихся невыполненными рекомендаций по итогам внутренних проверок было сопоставимо с показателями 2022 года. Однако комитет указал на активизацию работы в области расследований и на сохраняющиеся проблемы, связанные с партнерами по сотрудничеству. Он отметил две проблемные области: динамику расследований в связи со случаями мошенничества и коррупции, а также вопросы сексуальной эксплуатации и насилия. Руководство осведомлено об этих проблемах, но необходимо активизировать работу по повышению осведомленности о системе подотчетности организации и по наращиванию потенциала партнеров по сотрудничеству.

Разработка программ

31. В ходе обсуждений с руководством ВПП и во время мероприятий по углубленному анализу с участием Отдела по предоставлению денежных переводов и Отдела технологий НККН внес ряд предложений по разработке программ.

Предоставление денежных пособий

32. НККН положительно оценил новую политику в отношении ПДП и отметил, что для ее успешного осуществления крайне важны инвестиции в инфраструктуру, такую как системы организации работы с бенефициарами и предоставления денежных пособий.
33. В течение года НККН также рекомендовал руководству организовать обмен знаниями в отношении ПДП между страновыми представительствами и проанализировать результаты мероприятия по мониторингу достоверности информации о наличии в сопоставлении с выводами внутреннего аудита в отношении денежных пособий, с тем чтобы углубить понимание Программой рисков в этой области.

Управление идентификацией бенефициаров

34. НККН получил результаты обзора применяемого ВПП нового подхода к управлению идентификацией с учетом интересов людей, который позволит улучшить доступ бенефициаров к услугам, предоставляемым ВПП и другими субъектами, включая государственные ведомства. Комитет рекомендовал ВПП обеспечить наличие необходимых механизмов контроля для систем управления идентификацией бенефициаров, включая цифровую платформу ВПП по регистрации бенефициаров и управлению распределением денежных переводов, и заметил, что разработка универсальных систем, отвечающих требованиям других субъектов, которые могут отличаться от требований ВПП, представляет собой сложную задачу. Комитет высоко оценил разработку общеорганизационных решений, которые позволят страновым подразделениям свести к минимуму необходимость разрабатывать собственные дополнительные системы.

Информационные технологии

35. Руководство ВПП представило принятый ВПП подход "нулевого доверия" к ИТ-безопасности и информацию о ходе работы по его последовательному введению во всей организации. Кроме того, в НККН поступила обновленная информация об использовании Программой облачных вычислений и о кибербезопасности страновых представительств, в том числе о хранении данных и мерах по их защите. Комитет выражает ВПП признательность за ее работу в области ИТ-безопасности и рассчитывает получить дополнительную информацию о затратах и о внедрении подхода "нулевого доверия", а также о сохраняющихся ИТ-рисках.

Проект по оптимизации и упрощению модели поддержки страновых представительств (COSMOS)

36. НККН получил результаты обзора проекта COSMOS – общеорганизационной инициативы, направленной на повышение эффективности оперативной поддержки, оказываемой страновым представительствам по всему миру. Комитет приветствовал усилия руководства по уточнению порядка подотчетности в отношении поддержки страновых представительств и его намерение повысить стандартизацию и согласованность используемых региональными бюро подходов в этой сфере. НККН отметил важность одобрения инициативы руководством, точного описания экономических моделей проекта, эффективности коммуникационной работы и управления проектом для согласованного принятия нового подхода на региональном уровне.
37. Комитет рассчитывает получить обновленную информацию о ходе экспериментального проекта, осуществляемого в настоящее время в Региональном бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы.

Этика

38. В рамках ноябрьской сессии НККН состоялось совещание с сотрудником, исполняющим обязанности директора Управления по этике, на котором обсуждались карта рисков Управления по этике и другая деятельность, осуществлявшаяся в последнее время. НККН рекомендовал продолжать совместную работу Управления и подразделений ВПП и взаимодействие с партнерами по сотрудничеству и правительствами принимающих стран посредством информационно-просветительских и учебных инициатив. Комитет предложил Управлению разработать программу профилактической работы, направленную на предупреждение неэтичного поведения, в том числе путем диалога с руководством, и определить практические и конечные результаты для оценки достижений ВПП в предупреждении и смягчении воздействия неэтичного поведения в каждой стране повышенного риска.
39. Насколько известно НККН, в ближайшее время вакансия директора Управления по этике должна быть закрыта, и комитет готов к сотрудничеству с новым директором.

Кадровое планирование

40. НККН регулярно получал обновленную информацию о стратегическом кадровом планировании в ВПП и о планах по обеспечению учета ежегодных обзоров кадрового планирования на глобальном уровне, уровне функциональных подразделений и страновых представительств в других процессах, таких как планирование бюджета. Выразив признательность за успешную работу в области кадрового планирования, комитет рекомендовал Программе уточнить, какие руководители отвечают за кадровое планирование в каждом подразделении, выполняющем определенные функции, и в каждом представительстве. Процесс кадрового планирования должен быть достаточно гибким для того, чтобы дать ВПП возможность адаптироваться к быстро меняющимся ситуациям, в том числе к изменениям в прогнозируемых поступлениях, а при разработке планов повышения квалификации работников необходимо учитывать управленческую надзорную функцию региональных бюро и предусматривать развитие навыков коммуникации и взаимодействия. НККН также рекомендовал ВПП устранять нехватку управленческих ресурсов и потенциала, необходимых для осуществления надзора в страновых представительствах, и обмениваться знаниями, опираясь на успешный опыт страновых представительств, региональных бюро и штаб-квартиры.
41. НККН признает, что мероприятия по составлению стратегического плана кадрового обеспечения были положительно восприняты представительствами и

подразделениями, где этот процесс уже завершен. Тем не менее эти мероприятия проводились на добровольной основе лишь в отдельных государственных представительствах, и их результаты не были учтены при проведении обзора общеорганизационных документов политики и правил в отношении кадрового обеспечения. Надзорная работа со стороны высшего руководства с целью установить, распространяется ли инициатива на всю Программу, позволит значительно повысить эффективность составления стратегических планов в области кадрового обеспечения. Не менее важно провести анализ дефицита навыков на макроуровне, чтобы обеспечить эффективное планирование людских ресурсов ВПП, особенно в тех областях, в которых трудно набрать специалистов.

Внутреннее правосудие

42. НККН проанализировал продолжающиеся усилия по укреплению внутренней системы правосудия ВПП, уделив особое внимание таким вопросам, как время, затрачиваемое на принятие окончательных решений о дисциплинарных мерах после поступления сообщений о нарушениях с доказательной базой; потенциальное влияние увеличения количества сообщений доноров о нарушениях на готовность сотрудников сообщать о проблемах; и возможности ВПП выявлять повторные сообщения о злоупотреблениях при переходе сотрудников с одной должности на другую.

Поездка НККН в Региональное бюро для Восточной Африки

43. Сто шестидесятая сессия НККН проходила в Региональном бюро для Восточной Африки в Найроби, Кения, в период с 3 по 7 октября 2022 года. Комитет встретился с сотрудниками ВПП, представителями правительства Кении, бенефициарами Программы и с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций, а также посетил подразделения, осуществляющие оперативную деятельность ВПП на местах. Члены НККН высоко оценили возможность лично ознакомиться с деятельностью ВПП и получить представление о тяжести стоящих перед регионом проблем в области продовольственной безопасности. В ходе поездки особое внимание было уделено следующим аспектам:
 - Школьное питание: после посещения оперативных подразделений, занимающихся организацией школьного питания, члены НККН пришли к выводу, что система доставки школьного питания организована эффективно, и были тронуты разговором с учениками в школе об их устремлениях.
 - Определение целевых групп бенефициаров и их регистрация: члены НККН посетили лагерь беженцев Дадааб, где увидели систему регистрации в действии. У них создалось впечатление, что система функционирует очень эффективно; комитет был особенно впечатлен ролью местного населения, которое взяло на себя ответственность за процесс определения целевых групп, что принесло положительные результаты.
 - Координация между партнерами: эффективность координации между учреждениями превзошла ожидания НККН; в частности, комитет отметил отличную работу, проведенную в Кении Международным Красным Крестом, и плодотворное сотрудничество с организацией Arid Land Development Focus. Было особо подчеркнуто, что важно совместно разрабатывать и осуществлять программы.

- Здравоохранение: НККН пришел к заключению, что медицинские учреждения хорошо оснащены и эффективно работают; персонал предан своему делу, серьезно относится к работе и гордится ею.
 - Очистка воды: члены НККН ознакомились с проектом по очистке воды в районе Кибера; их впечатлило воздействие проекта и воодушевил тот факт, что его осуществлением руководят бывшие жители Кибера.
 - ПДП: в беседах с бенефициарами НККН отметил, что они отдают явное предпочтение ПДП в сравнении с помощью в натуральной форме; первый вариант в большей степени позволяет бенефициарам сохранять достоинство, отличается конфиденциальностью и гибкостью.
44. В беседах с региональным руководством комитет подчеркнул важность сокращения нагрузки на страновые представительства, связанной с деятельностью по управлению рисками, и указал, что важную роль в рационализации процессов могут сыграть функционирующие в страновых представительствах комитеты по управлению рисками. НККН указал, что важно составлять более краткие реестры рисков, для чего следует точнее определять приоритетность рисков высокого уровня.
45. Необходимо обеспечить соответствие систем управления рисками уровням (округ, страна, региональное бюро и высшее руководство); кроме того, ВПП может внедрить более эффективный механизм обратной связи в рамках реагирования на неблагоприятные явления, который позволит установить, были ли соответствующие риски указаны в реестрах рисков и смягчены. Кроме того, в ходе поездки были даны рекомендации в таких сферах, как повышение эффективности процедур оценки рисков и проверки достоверности информации, используемых во взаимодействии с партнерами по сотрудничеству – представителями государства, а также принятие более взвешенного подхода к риску мошенничества для обеспечения соразмерных мер реагирования.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Круг ведения НККН

Круг ведения НККН был утвержден Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2011 года и был пересмотрен в 2017, 2018 и 2021 годах. На [веб-странице НККН](#) можно ознакомиться с [полным текстом круга ведения](#) и с [Правилами процедуры НККН](#).

В год, закончившийся 31 декабря 2022 года, в круг обязанностей комитета входило консультирование Исполнительного совета и Директора-исполнителя по следующим вопросам:

- внутренний аудит;
- управление рисками и внутренний контроль;
- финансовая отчетность;
- финансовый учет;
- внешний аудит;
- ценности и этика;
- оценки; и
- сообщения о ненадлежащих действиях.

Состав НККН

Состав НККН отражает гендерный и региональный баланс, определенный Исполнительным советом. Список членов комитета в период с апреля 2022 года по март 2023 года и подробная информация об их участии в официальных заседаниях НККН приводятся ниже.

Состав НККН и участие членов комитета в заседаниях в 2022–2023 годах

Совещания, состоявшиеся в 2022–2023 годах

| Член | Июль 2022 года | Октябрь 2022 года | Ноябрь 2022 года | Март 2023 года | Срок пребывания в должности |
|--|-------------------|----------------------|---------------------|-------------------|---|
| Г-н Суреш Кана (Южная Африка) Председатель до 14 ноября 2022 года | Присутствовал | Присутствовал | -- | -- | 15 ноября 2015 года – 14 ноября 2018 года; продлен до 14 ноября 2021 года. По решению первой очередной сессии Исполнительного совета 2021 года указанный срок был в порядке исключения продлен еще на один год, до 14 ноября 2022 года. |
| Г-н Роберт Сеймелс (Канада) Председатель с 15 ноября 2022 года | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | 1 марта 2019 года – 28 февраля 2022 года; продлен до 28 февраля 2025 года. |
| Г-жа Агнешка Сломка-Голембёвская (Польша) | Присутствовала | Присутствовала | Присутствовала | Присутствовала | 30 июля 2017 года – 29 июля 2020 года; продлен до 29 июля 2023 года. |
| Г-н Веератхай Сантипратхоб (Таиланд) | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | 15 ноября 2021 года – 14 ноября 2024 года. |
| Г-н Даршак Шах (Кения) | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | Присутствовал | 15 ноября 2021 года – 14 ноября 2024 года. |
| Г-жа Беттина Туччи Барциотас (Уругвай) | -- | -- | Присутствовала | Присутствовала | 15 ноября 2022 года – 14 ноября 2025 года. |

Сокращения

| | |
|--------|---|
| ПДП | предоставление денежных пособий |
| COSMOS | оптимизация и упрощение модели поддержки страновых представительств |
| НККН | Независимый консультативный комитет по надзору |
| ИТ | информационные технологии |
| ОЕВ | Управление по оценке |
| OIG | Канцелярия Генерального инспектора |
| OIGA | Управление внутреннего аудита |
| OIGI | Управление выездных проверок и расследований |