# C 2023/3-《2022-25 年中期计划》(经审查)及 《2024-25 年工作计划和预算》

## 情况说明之三(2023年4月)

# 《2024-25年工作计划和预算》中自愿供资的来源和用途

1. 本说明进一步介绍了《2022-25 年中期计划》(经审查)及《2024-25 年工作 计划和预算》中所列自愿供资的来源和用途。

#### 综合预算编制方法

- 2. 粮农组织采用综合预算编制方法,汇集所有通过成员分摊会费以及成员和其他资源伙伴自愿捐款获得的资金渠道,形成集合供资机制,供执行商定的工作计划¹。自开展独立外部评价并据此制定《近期行动计划》²以来,应全体成员要求,一直在实施这种预算编制方法,并被联合国其他组织视为良好实践。
- 3. 按照综合预算编制的原则,仅接受完全符合本组织《战略框架》并有助于落实商定计划重点领域工作的自愿捐款<sup>3</sup>。根据本组织的费用回收政策,所有由自愿捐款供资的项目都需全额支付实施费用,包括间接费用,不得以分摊会费补贴。因此,增加自愿捐款,包括专门指定用于特定地区和活动的资金,有助于粮农组织在《战略框架》内取得更多或更具影响的成果。
- 4. 不指定用途或非硬性指定用途的自愿供资额外具备显著优势,有助于粮农组织及成员确保基于不断变化的需求,或针对供资不足的优先重点分配资金,从而在具体优先重点下产生最大效益。此外,非硬性指定用途供资有助于更灵活、更迅速地适应不断变化的形势或优先重点,这在日益变幻莫测的环境下尤为重要。因此,成员和其他资源伙伴应考虑增加不指定用途或非硬性指定用途捐款,努力以等量资金发挥更大的影响。为鼓励采取计划性方法和降低交易成本,粮农组织目前为资源伙伴提供了专门的集合供资机制,包括粮农组织灵活自愿捐款(前为灵活多伙伴机制)、应急和恢复活动特别基金、发展融资活动特别基金和非洲团结信托基金,并随时准备根据需要研究其他模式,进一步便利或吸引捐助方采用这种捐款模式。

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 例如《2022-31 年战略框架》(C 2021/7) 第 94-105 段;《2022-25 年中期计划》及《2024-25 年工作计划和预算》(C 2023/3) 第 97-101 段、第 149 段、附件 2 和附件 5。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 《基本文件》第 II 编 F 部分, 大会第 10/2009 号决议第 1(b)ii 段。

<sup>3《</sup>财务条例》第6.7条。

### 预算外支出预测

- 5. 列入《2024-25 年工作计划和预算》的预算外资源反映了 2024-25 年自愿捐款 支出的初步估算数,占资源需求总额的 75%(29.79 亿美元)(表 1, A 列)。估算依据 来自于对趋势、在下一个两年度继续执行的业务项目、正在筹划并可能获得批准的 拟议项目及与伙伴积极接洽进展的分析。由于估算数中有很大一部分涉及已获批准的 项目,因此只会部分受到 2024-25 两年度预计筹措资源的影响。总体而言,预测数与 2022 年项目实际交付情况基本一致,依据的 2020-22 年自愿捐款筹措金额处于历史 高位。
- 6. 通过全球环境基金和绿色气候基金这两大纵向基金提供的气候和环境融资在预算外资源中占很大份额(表 1, B 列),估计约占总额的 16%。全球环境基金作为一种金融机制,旨在保护和可持续利用生物多样性,减缓和适应气候变化,防治荒漠化,清除危险农用化学品。绿色气候基金是《巴黎协定》的主要融资机制,旨在支持成员应对气候变化挑战。粮农组织与绿色气候基金和全球环境基金的伙伴关系与《战略框架》优先重点全面吻合。
- 7. 在预测的预算外资源总额中,半数以上将用于为应急和恢复方面的干预措施供资,以便提高人们的生计抵御能力,应对日益频繁的威胁和危机(表 1, C 列)。2024-25 年预测支出包括中央应急基金等供资机制以及双边捐款,并根据趋势进行了估算。
- 8. 其他发展项目(表 1, D列)约占预算总额的 30%,包括主要由欧洲联盟等双边资源伙伴供资的发展项目支出。单边信托基金也在此列,这种大型供资模式的规模不断扩大,2022年占自愿捐款总额的 14%。单边信托基金项目由一国政府供资,并在本国实施,近年来日益得到高度重视。D 列也包含为落实各项职能目标提供支持的较小金额资金。
- 9. 预测难免受到未来事件的影响,因此必然具有不确定性,而当下国际形势跌宕起伏,这种特性尤为显著。因此,将严密细致地监测形势变化,并在必要时相应调整预测,特别是结合将于 2023 年 11-12 月提交给计划委员会、财政委员会和理事会的《2024-25 年工作计划和预算调整》。必须指出,虽然资源筹措不足会对本组织的总体交付产生不利影响,但在自愿捐款到位以前,不会对相关款项的使用做出承诺,因此不会造成赤字。

表 1

预算外支出来源	A	В	C	D
预算章节	预算外	纵向基金	应急和 恢复	其他 发展项目
1.1: 锐意创新,促进可持续农业生产	143 042	28.5%	0.0%	71.5%
1.2: 蓝色转型	105 391	13.2%	0.0%	86.8%
1.3: 同一个健康	114 662	7.3%	41.9%	50.8%
1.4: 小规模生产者公平获取资源	146 484	12.8%	0.0%	87.2%
1.5: 数字农业	13 630	0.0%	0.0%	100.0%
1: 更好生产	523 209	15.6%	9.2%	75.2%
2.1: 人人享有健康膳食	28 657	1.1%	0.0%	98.9%
2.2: 保障最弱势群体营养	189 042	0.6%	84.6%	14.8%
2.3: 人人享有安全食品	25 516	6.7%	0.0%	93.3%
2.4: 减少粮食损失和浪费	4 227	59.8%	0.0%	40.2%
2.5: 市场和贸易透明	15 567	0.0%	0.0%	100.0%
2: 更好营养	263 010	2.1%	60.8%	37.0%
3.1: 减缓和适应气候变化的农业 粮食体系	233 221	89.7%	0.0%	10.3%
3.2: 发展生物经济,促进可持续 粮食和农业	38 998	36.8%	0.0%	63.2%
3.3: 生物多样性和生态系统服务促进 粮食和农业	179 333	70.3%	0.0%	29.7%
3.4: 建设可持续城市粮食体系	16 685	0.3%	0.0%	99.7%
3: 更好环境	468 237	74.7%	0.0%	25.3%
4.1: 性别平等和农村妇女赋权	23 615	1.1%	0.0%	98.9%
4.2: 包容性农村转型	69 363	23.5%	0.0%	76.5%
4.3: 应对农业和粮食紧急状况	1 287 394	0.0%	98.2%	1.8%
4.4: 打造韧性农业粮食体系	274 817	11.0%	46.6%	42.4%
4.5: "手拉手"行动计划	8 862	0.0%	0.0%	100.0%
4.6: 扩大投资	17 188	8.3%	0.0%	91.7%
4: 更好生活	1 681 239	2.9%	82.8%	14.3%
5: 技术质量、统计、跨领域主题和 加速因素	22 772	0.2%	0.0%	99.8%
7: 外联活动	8 975	25.4%	0.0%	74.6%
8: 信息通信技术	222	0.0%	0.0%	100.0%
9: 粮农组织治理、监督和指导	4 740	39.4%	0.0%	60.6%
10: 高效、有效的行政管理	6 943	8.4%	0.0%	91.6%
合计	2 979 347	16.5%	53.7%	29.8%