



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ DE FINANZAS

**196.º período de sesiones**

**Roma, 5-7 de junio de 2023**

**Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación  
del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

**Sr. Manoj Juneja**  
**Director Ejecutivo Adjunto y Jefe de Finanzas**  
**Departamento de Gestión**  
Correo electrónico: [manoj.juneja@wfp.org](mailto:manoj.juneja@wfp.org)

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

### RESUMEN

- La Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP) se creó en 2002 para contabilizar las diferencias entre los ingresos del PMA en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirectos (CAI) y los gastos con cargo al presupuesto AAP en un ejercicio económico determinado. Puede utilizarse para consolidar las reservas del PMA, a condición de que la Junta Ejecutiva dé su aprobación.
- A principios de 2023, el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP era considerablemente superior al previsto en el Plan de Gestión para 2023-2025 debido al nivel excepcionalmente elevado de contribuciones recibidas en 2022. Por consiguiente, el PMA propone reforzar la Cuenta de Respuesta Inmediata con una transferencia de 100 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y pide a la Junta que tome nota de la situación en el Sudán y de la posibilidad de presentar en el futuro una solicitud de reposición de la Cuenta especial de autoseguro con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- Se pide al Comité de Finanzas que examine el documento titulado “Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas” y que lo refrende con miras a presentarlo a la Junta Ejecutiva para su examen.

#### Propuesta de asesoramiento

- **De conformidad con el artículo XIV del Estatuto del PMA, el Comité de Finanzas de la FAO aconseja a la Junta Ejecutiva del PMA que apruebe el proyecto de decisión que figura en el documento titulado “Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas”.**



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual  
Roma, 26-30 de junio de 2023

---

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 12 de mayo de 2023

WFP/EB.A/2023/6-J/1

Original: inglés

Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos  
Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas

### Proyecto de decisión\*

Tras examinar el documento titulado "Utilización de la reserva disponible de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas" (WFP/EB.A/2023/6-J/1), la Junta:

- i) aprueba la transferencia a la Cuenta de Respuesta Inmediata de una suma de 100,0 millones de dólares EE.UU. con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas, y
- ii) toma nota de la situación en el Sudán y de la posibilidad de que en el futuro se solicite la aprobación de una reposición de la Cuenta especial de autoseguro.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta Ejecutiva, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

---

#### Coordinadores del documento:

Sr. M. Juneja  
Director Ejecutivo Adjunto y Jefe de Finanzas  
Departamento de Gestión  
Correo electrónico: [manoj.juneja@wfp.org](mailto:manoj.juneja@wfp.org)

Sr. L. Bukera  
Jefe Adjunto de Finanzas y Director  
Dirección de Planificación y Realizaciones Institucionales  
Correo electrónico: [laurent.bukera@wfp.org](mailto:laurent.bukera@wfp.org)

---

## Introducción

1. La Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP) se creó en 2002 para contabilizar las diferencias entre los ingresos del PMA en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirectos (CAI) y los gastos con cargo al presupuesto AAP en un ejercicio económico determinado. Esta cuenta puede utilizarse para los fines siguientes<sup>1</sup>:
  - a) cubrir cualquier diferencia que surja entre los ingresos en concepto de recuperación de los CAI y los gastos aprobados con cargo al presupuesto AAP;
  - b) utilizarse como reserva para cubrir el riesgo de reducción de los ingresos procedentes de la recuperación de los CAI o el riesgo de infrafinanciación del presupuesto AAP;
  - c) financiar iniciativas institucionales de importancia fundamental o fondos de apoyo temáticos, y
  - d) consolidar las reservas del PMA.
2. Cualquier uso de los fondos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP requiere la aprobación de la Junta Ejecutiva.
3. En 2006 la Junta Ejecutiva dispuso que el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP se fijara en función de la dotación anual del presupuesto AAP aprobada por la Junta. En 2015 se estableció como objetivo que hubiera un saldo equivalente a cinco meses de gastos AAP y se aprobó un límite mínimo equivalente a dos meses de gastos AAP aprobados a fin de cubrir el período necesario para adaptarse a una reducción a largo plazo de los ingresos procedentes de la recuperación de los CAI y aplicar la reducción de los costos AAP correspondientes.

### Proyecciones relativas a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para 2023

4. A principios de 2023, el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP era considerablemente superior al previsto en el Plan de Gestión para 2023-2025 debido al nivel excepcionalmente elevado de contribuciones recibidas en 2022. Teniendo en cuenta los ingresos previstos en concepto de recuperación de los CAI en 2023 y el presupuesto AAP aprobado, el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP estará muy por encima de la meta establecida de cinco meses de gastos AAP. Por consiguiente, el PMA propone reforzar la Cuenta de Respuesta Inmediata con una transferencia de 100 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. En el Plan de Gestión para 2022-2024 se facilitará información actualizada sobre el saldo proyectado de la Cuenta de igualación y se propondrá la utilización de un superávit.

---

<sup>1</sup> "Informe parcial sobre el examen del Marco de financiación, incluida la recuperación de los costos de apoyo indirecto" (WFP/EB.A/2015/6-C/1/Corr.1).

<b>CUADRO 1: PROYECCIONES RELATIVAS A LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP PARA 2023 (millones de dólares)</b>	
<b>Saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 1 de enero de 2023*</b>	<b>461,3</b>
<b>Movimientos previstos en 2023</b>	
Ingresos proyectados en concepto de recuperación de los CAI (sobre la base de unas previsiones globales de contribución de 11.000 millones de dólares)	625,0
Presupuesto AAP aprobado	(576,3)
Transferencia propuesta a la Cuenta de Respuesta Inmediata	(100,0)
<b>Saldo proyectado de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 31 de diciembre de 2023</b>	<b>410,0</b>
Nivel objetivo para la Cuenta de igualación del presupuesto AAP (equivalente a cinco meses de gastos con cargo al presupuesto AAP en 2023)	240,1
Nivel mínimo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP (equivalente a dos meses de gastos con cargo al presupuesto AAP en 2023)	96,1

\* El saldo inicial de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP corresponde al saldo de cierre al 31 de diciembre de 2022 según el criterio utilizado para la elaboración del presupuesto, una vez deducidas las retiradas de fondos de dicha cuenta, por valor de 106,5 millones de dólares, aprobadas para 2023 (Plan de Gestión para 2022-2024).

### Cuenta de Respuesta Inmediata

- La Cuenta de Respuesta Inmediata es la reserva que mantiene el PMA para la asignación inmediata de fondos multilaterales flexibles, renovables y rotatorios a actividades esenciales destinadas a salvar vidas. Se repone con las contribuciones dirigidas (es decir, las contribuciones que realizan los donantes específicamente para reponer esta cuenta). Por "rotatorio" se entiende que los fondos asignados a una operación con cargo a la cuenta pueden reembolsarse posteriormente mediante las contribuciones recibidas de los donantes para esa operación concreta. Las contribuciones que se emplean con este fin se contabilizan y consignan en el marco de la operación a la que están destinadas. En 2022 se asignaron fondos por un total de 385 millones de dólares a 36 planes estratégicos para los países (PEP). En el informe anual de 2022 sobre la utilización de los mecanismos de financiación estratégica del PMA figuran más detalles sobre el uso de la Cuenta de Respuesta Inmediata<sup>2</sup>.
- Se ha establecido un objetivo de ingresos anuales de 400 millones de dólares para la Cuenta de Respuesta Inmediata, cuya principal fuente de ingresos son las contribuciones de los donantes y el reembolso, con las contribuciones destinadas a los PEP, de los anticipos concedidos con cargo a la propia cuenta. A tales efectos, el PMA continúa instando a los donantes a realizar contribuciones a la Cuenta de Respuesta Inmediata para garantizar su sostenibilidad a largo plazo, y asigna periódicamente recursos multilaterales a la cuenta. Para financiar esta cuenta con carácter excepcional también se han utilizado otras fuentes de financiación, como las transferencias de la parte no asignada del Fondo General, la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y los saldos excedentes, con la aprobación de la Junta Ejecutiva.

<sup>2</sup> "Informe sobre la utilización de los mecanismos de prefinanciación del PMA (1 de enero–31 de diciembre de 2022)" (WFP/EB.A/2023/6-B/1).

7. Teniendo en cuenta que las necesidades operacionales proyectadas del PMA para 2023 son de 23.100 millones de dólares y las previsiones globales de contribución ascienden a 11.000 millones de dólares, se prevé que en 2023 la demanda para utilizar la Cuenta de Respuesta Inmediata como último recurso, en ausencia de contribuciones, registrará un aumento. A fin de mitigar el riesgo de no estar en condiciones de atender las solicitudes de fondos para llevar a cabo actividades destinadas a salvar vidas, se propone transferir 100 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a la Cuenta de Respuesta Inmediata.

### **Cuenta especial de autoseguro**

8. El PMA gestiona un plan interno de autoseguro para los productos básicos mediante una cuenta especial de autoseguro. Su cobertura abarca desde el momento en que el Programa toma posesión de los productos hasta que los entrega a los asociados cooperantes, los beneficiarios o los Gobiernos, e incluye los tipos de pérdidas excluidos de la cobertura de los seguros comerciales, como las pérdidas resultantes de la guerra en tierra. En la cuenta se registran todas las primas, los ingresos, la liquidación de siniestros y los gastos de suscripción de seguros y todos los activos y pasivos, así como los intereses y otros ingresos generados por las actividades de seguro.
9. El reciente estallido de violencia en el Sudán ha provocado el saqueo generalizado de las existencias e instalaciones de asistencia humanitaria en todo el país. Las reservas de alimentos del PMA, por un valor aproximado de 50 millones de dólares, están almacenadas en diversos lugares. Aunque la situación de seguridad actual no permite efectuar una evaluación completa del estado de las existencias alimentarias, al menos en un lugar se han saqueado 4.000 toneladas de alimentos por valor de 2 millones de dólares. Cualquier pérdida debería reponerse mediante el sistema de autoseguro para satisfacer las necesidades urgentes de asistencia humanitaria.
10. En la circular más reciente del Director Ejecutivo sobre las disposiciones del PMA en materia de autoseguro se establece que los fondos de la Cuenta especial de autoseguro pueden utilizarse para gastos relacionados con los seguros. Debido a la actual situación de inestabilidad en el Sudán, puede que sea necesario transportar por vía aérea al personal humanitario para que preste apoyo en las operaciones humanitarias más importantes que se llevan a cabo en el país y en sus proximidades. En vista de la situación, los aseguradores aplicarían una tasa superior para asegurar tales operaciones, y es difícil predecir con exactitud cómo se evaluaría el riesgo y se fijarían dichas primas. Sobre la base de la experiencia adquirida en el Afganistán, donde las tasas se quintuplicaron y algunos aseguradores se negaron a brindar cobertura, las primas dependerán en parte del valor y el tamaño de las aeronaves utilizadas.
11. A finales de 2022, la Cuenta especial de autoseguro tenía un saldo de 90,0 millones de dólares. En el Plan de Gestión del PMA para 2021-2023<sup>3</sup>, la dirección informó a la Junta de que el plan de autoseguro necesitaba un capital de 47 millones de dólares por año para 2020, 2021 y 2022 a fin de cubrir sus obligaciones. En circunstancias normales se habría necesitado un monto similar para 2023, pero dada la situación extraordinaria en el Sudán puede que la cuenta deba reponerse con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. De ser así, la dirección solicitará la aprobación de la Junta Ejecutiva.

---

<sup>3</sup> "Plan de Gestión del PMA para 2021-2023" (WFP/EB.2/2020/5-A/1/Rev.1).