联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

C

大 会

第四十三届会议

2023 年 7 月 1-7 日，罗马

联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查中期报告

内容提要

2020 年 12 月，联合国大会通过了一项关于联合国发展业务活动四年度全面政策审查的新决议（A/RES/75/233）。2020 年四年度全面政策审查在 2021-2024 年为联合国发展系统提供指导，以前所未有的力度，重视支持成员加速实现各项可持续发展目标。

提交大会的四年度全面政策审查实施情况中期报告的时间跨度为 2021 年 6 月至 2023 年 6 月。中期报告概述了粮农组织在落实四年度全面政策审查第 A/RES/75/233 号决议方面的进展，包括粮农组织将其计划和政策与四年度全面政策审查优先重点保持一致、改进效率和实效并加强与联合国其他机构之间伙伴关系的方式。

本报告总结粮农组织通过加强与多元化利益相关方和资源伙伴的合作，利用可持续发展目标融资和多利益相关方伙伴关系取得的主要成就和成果。粮农组织发挥伙伴关系的转型潜力，在 2021-2023 年取得创纪录的资源筹措成绩，支持大规模落实可持续发展目标。

本报告还展示粮农组织的战略调整，更加注重提供综合、国家驱动和高质量的政策建议，将气候、生物多样性、性别平等、残疾、青年和国家驱动创新纳入粮农组织战略规划和重点计划编制工作，支持最脆弱国家，不让任何人掉队。

本报告重点介绍粮农组织在联合国全球和国家层面协调、效率和伙伴关系机制中的有益参与及领导力，确保农业粮食体系转型处于联合国《可持续发展议程》的战略中心位置，积极参与各项倡议并做出重要贡献，如秘书长《我们的共同议程》及联合国全球协调机制。

本报告重点关注 2020 年四年度全面政策审查发现的主要趋势，包括在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情及其长期影响下，粮食不安全形势急剧恶化；长期冲突、气候危机和经济下行叠加振荡，实现可持续发展目标，尤其是可持续发展目标 1、2 和 10 的进程出现倒退。

建议大会采取的行动

提请大会注意粮农组织在落实 2020 年四年度全面政策审查决议方面的进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事
贝丝·贝克多
电子邮件：ddg-bechdol@fao.org

I. 引 言

1. 四年度全面政策审查为联合国大会提供机制，“确定全系统发展合作的政策方向及联合国系统在国家层面的模式，以应对不断变化的国际发展和合作环境”。2020 年 12 月，联合国大会通过了一项关于联合国发展业务活动四年度全面政策审查的新决议（A/RES/75/233）。大会要求总干事采取行动，落实联大关于四年度全面政策审查的各项决议。

2. 四年度全面政策审查评估联合国发展系统各项政策、计划及活动的实效、效率、一致性及相关性。审查评价联合国发展系统的作用与贡献，确定需改进的领域，从而提升工作实效，切实应对国际社会与日俱增的发展需要及挑战。四年度全面政策审查旨在加强联合国发展系统能力，从而提供有效和一致的发展援助，同时提升各项业务的问责和透明度。四年度全面政策审查提供平台，供成员评估实现可持续发展目标的进展，针对需改进的领域提供全系统政策指导，以便加速实现《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》）。

II. 粮农组织发展业务活动的供资

3. 鉴于过去十二年名义预算持平，粮农组织更加重视筹措资源，支持《2022-31 年战略框架》。

4. 为提高周期性官方发展援助资金流的稳定性，粮农组织重视确保建立多元化的捐助方群体，探索资源筹措机会，加强农业粮食体系中供资不足但可能产生较大影响力的领域，筹措非专用或灵活资金，确保同等重视某些影响力较大但可能由于技术或地理原因未获得捐助方关注的领域。

5. 粮农组织在 2021-22 年筹措了 36 亿美元自愿捐款，较 2019-20 年增幅超 38%，超额完成了 17 亿美元目标，2022 年以 21.4 亿美元刷新了年度筹资记录。同时，资源伙伴数量增加至 144 个，包括成员、开发银行、私营部门、气候和环境基金。前 20 名资源伙伴约占筹资总量的 85%，前 5 大资源伙伴占筹资总量的 53%。与 2019-20 年相比，来自纵向基金和国际金融机构的资源迅速增加了 208%以上，私营部门捐助，主要为来自基金会的资源增加了 183%，达到 5000 万美元。

6. 粮农组织提高自身能力，确定并及时宣传伙伴优先事项，重视编制与关键伙伴的框架协定和模板，促进谈判和协议签订，助力取得了上述历史性成绩。积极宣传粮农组织的工作及影响力，赢得伙伴信任，扩大知名度。

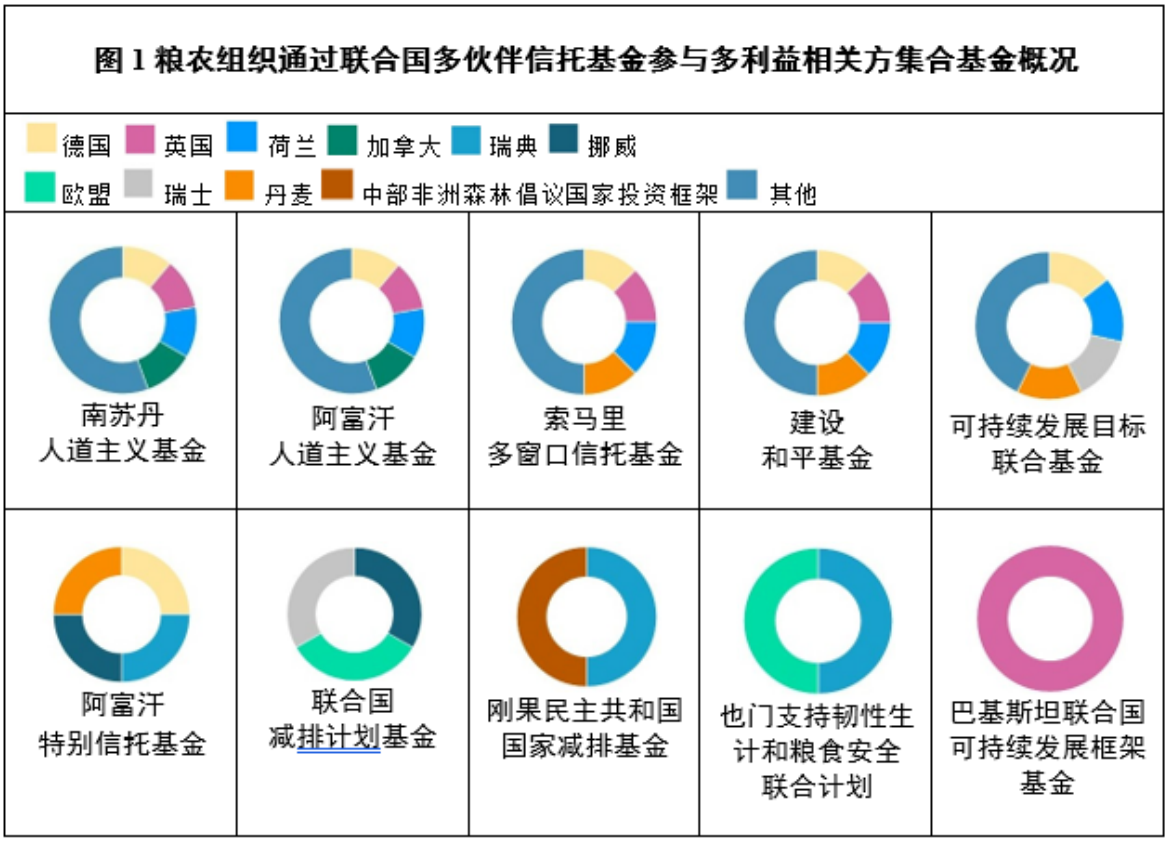
7. 2021 年，粮农组织及其主要资源伙伴修订了灵活自愿捐助机制，作为在 2022-25 年执行的软性专用集合资金。截至 2022 年 12 月，灵活自愿捐助机制 11 个资源伙伴中的 6 个捐助了 5000 多万美元。目前，该资金有两个捐助窗口：非专用资金和软性专用资金。

8. 此外，粮农组织还通过“手拉手”行动计划为各国自愿实施、自主决策的投资计划筹措支持，从而加速农业粮食体系转型，缩小资金缺口，推动实现《2030年议程》及可持续发展目标。2022年10月，20个国家在粮农组织“手拉手”投资论坛上提出了价值链投资优先事项。包括私营部门在内的利益相关方围绕上述优先事项落实国家农业战略并做出投资。投入品和设备供应商、气候融资解决方案运营商、碳信用、投资基金和银行代表私营部门，通过“手拉手”实现结对帮扶。

9. 年度和月度供资概况网页改进了沟通、开放性、透明度和问责，同时加大了对资源伙伴的宣传力度。成员、国际金融机构、联合国机构、纵向基金和私营部门伙伴均出现在2020年、2021年和2022年年度供资概况中。

10. 根据联合国《供资契约》承诺，粮农组织积极参与联合国多伙伴信托基金及其他灵活供资机制，推动联合国实体与公共和私营部门携手支持大规模落实可持续发展目标，确保在驻地协调员领导下在国家层面采取最透明、最有效和最有影响力的方式利用可持续发展目标融资。根据最新数据，粮农组织专用捐款中的13%来自集合资金。仅通过多伙伴信托基金渠道，自2016年起，总计4.48亿美元通过92个集合资金分配给粮农组织，用于推动可持续发展目标，包括2021-2023年报告期间的2.18亿美元（图1）。

图1 粮农组织通过联合国多伙伴信托基金参与多利益相关方集合基金概况



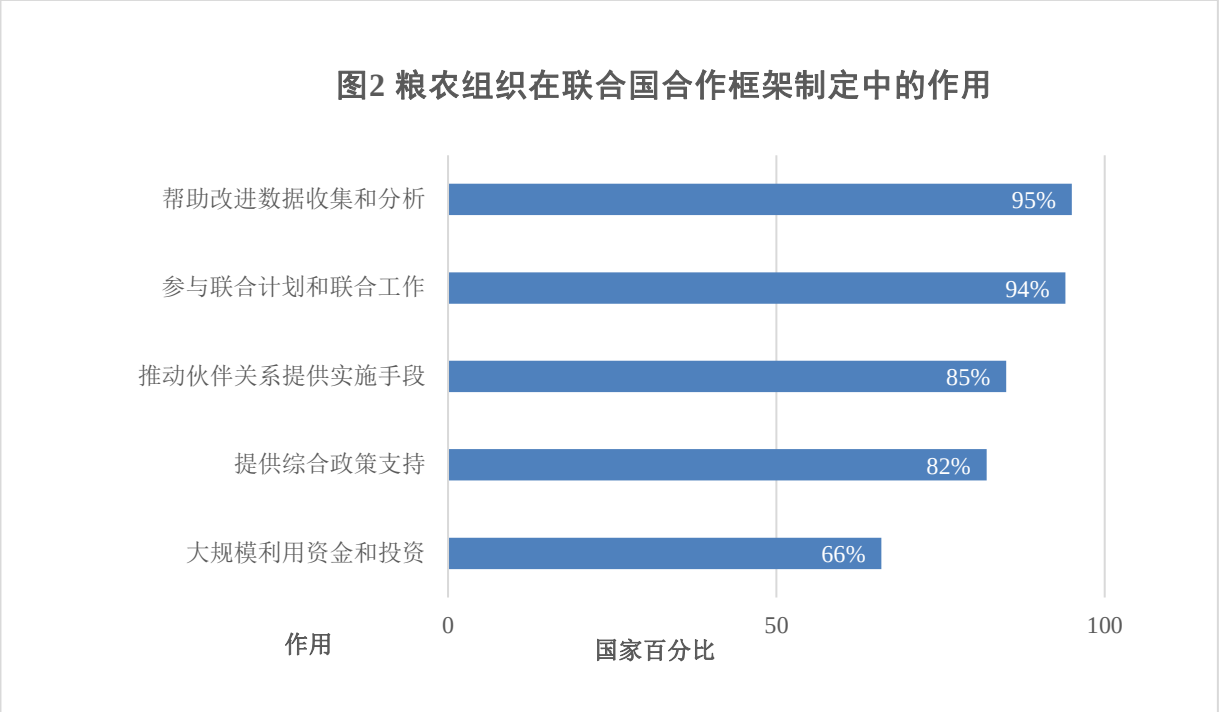
资料来源： 联合国多伙伴信托基金伙伴门户网站 https://mptf.undp.org

III. 改进联合国发展系统运作及粮农组织在联合国系统协调机制中的参与

粮农组织及联合国发展系统重新定位

11. 粮农组织遵守联大关于联合国发展系统重新定位的第 A/RES/72/279 号决议，包括以下相关内容：根据需要且因地制宜在国家层面开展工作的新一代联合国国家工作队；焕然一新的驻地协调员系统；改革一新的区域方法；完善的战略方向、监督和问责，在全系统产生影响；通过《供资契约》改进自愿和赠款供资。

12. 巩固联合国发展系统重新定位成果至关重要，推动整个联合国系统在实地产生更大影响，利用亟需的投资，并提高效率。粮农组织正在将其战略优先事项与联合国发展系统重新定位相对接，形成合力，整合规范、计划和政策工作，支持联合国在各层面开展的协同工作（图 2）。

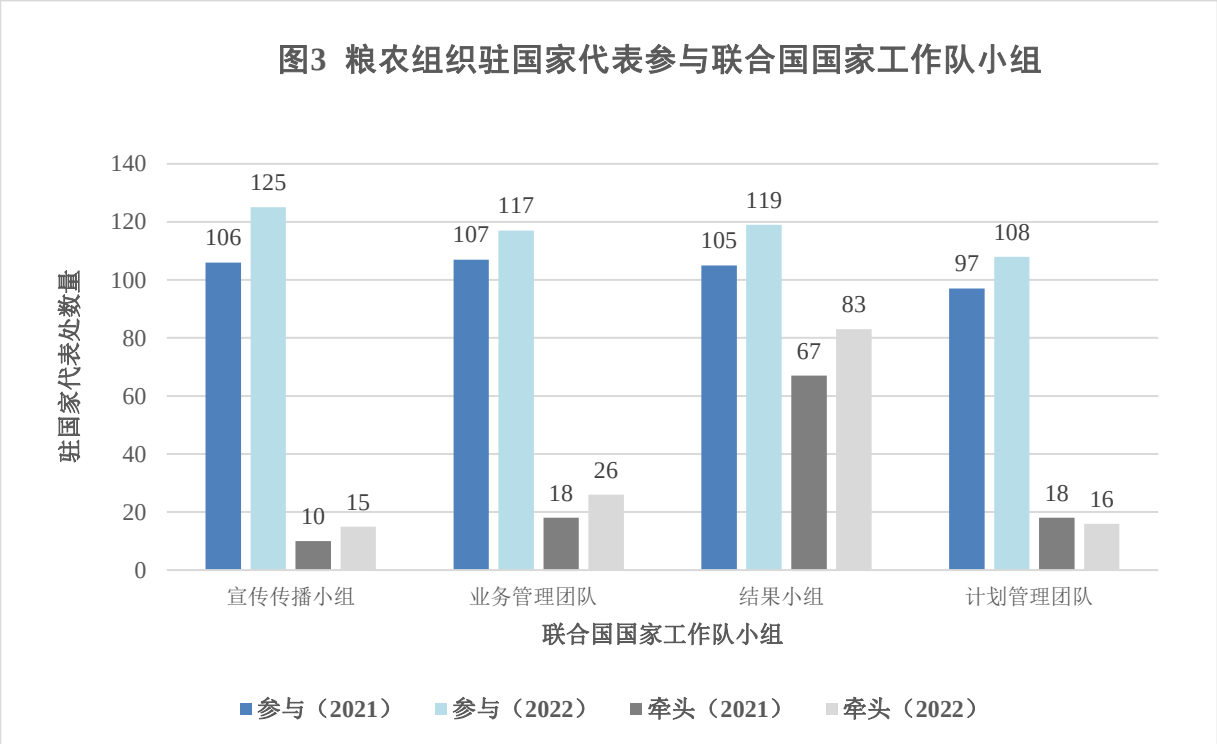


资料来源： 粮农组织 2022 年国家年度报告数据库。

13. 粮农组织将农业粮食体系转型置于联合国《可持续发展议程》的战略核心位置，积极参与各项倡议并做出重要贡献，如秘书长《我们的共同议程》及联合国协调机制（即联合国可持续发展小组、行政首长协调理事会（首协会）、联合国高级管理人员小组、经济及社会理事会各机构）。

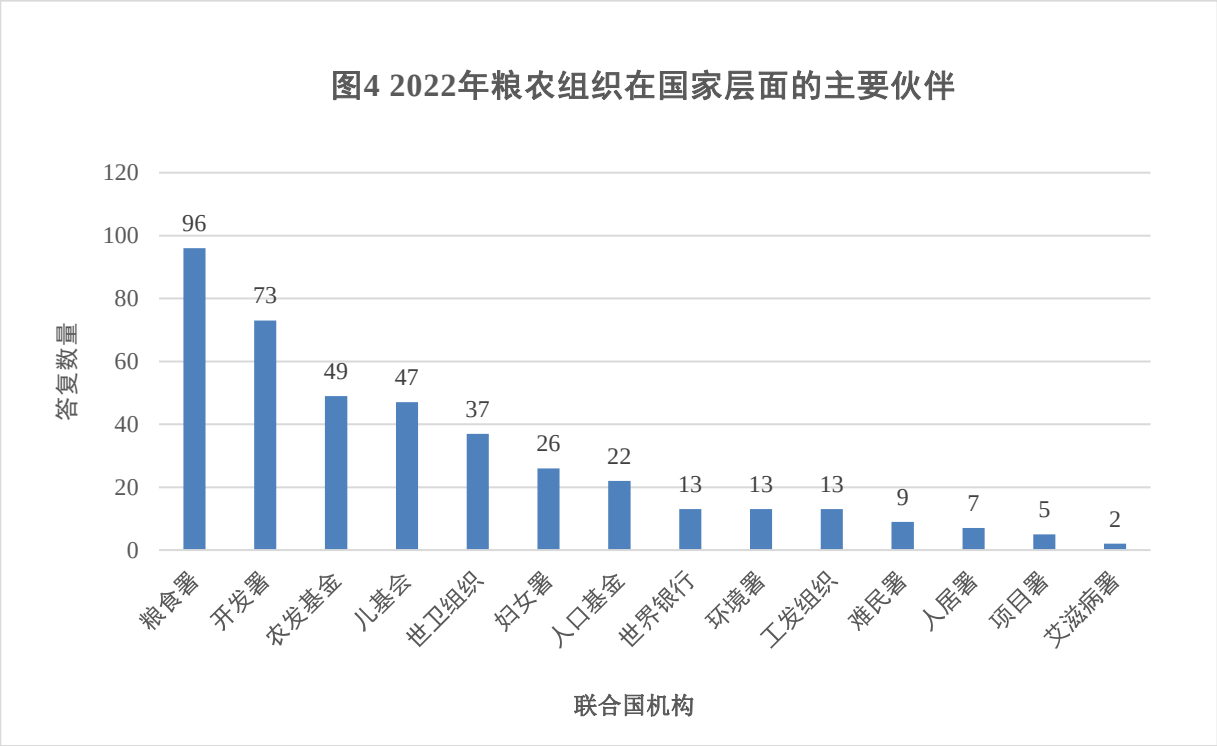
14. 粮农组织在驻地协调员的指导和协调下，为共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》进程做出积极贡献，发挥农业粮食体系的转型潜力，推动《2030 年议程》。上述联合国联合进程是在与国家对口部门充分磋商的基础上实施，因此契合国家优先重点、战略和发展计划。

15. 粮农组织作为实地活动规模排名第四的联合国实体，是 130 个联合国国家工作队的活跃成员，为 87 个《联合国可持续发展合作框架》的制定贡献力量，参与 119 个联合国联合计划，并为 97%的联合国国家工作队结果和职能小组做出贡献。粮农组织支持《供资契约》，加强与联合国多伙伴信托基金和气候融资机构在国家层面的合作与协作（图 3）。



资料来源： 粮农组织 2022 年国家年度报告数据库。

16. 粮农组织改进了与联合国伙伴的合作关系，推动履行“四个更好”相关职责，实现目标并产生影响，而这些粮农组织都不能凭借一己之力实现。通过各类专题合作、平台和机制，如“同一个健康”、人道主义-发展-和平联系、联合国环境、联合国营养，粮农组织得以利用联合国其他姊妹机构及相关组织的比较优势，提升政策、知识和计划。与罗马常设机构、联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）、联合国工业发展组织（工发组织）、国际劳工组织（劳工组织）、世界贸易组织（世贸组织）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国人口基金、世界旅游组织（世旅组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）等建立更具战略性、综合且以国家为重点的伙伴关系，推动粮农组织与联合国一道为实施计划的各国政府做出贡献，实施联合计划、规划和资源筹措行动，利用亟需的投资和资源（图 4）。



资料来源：粮农组织 2022 年国家年度报告数据库。

*结果代表 2022 年 **133** 个粮农组织驻国家代表处收到的 **422** 份答复。每个驻国家代表处从联合国机构中最多确定三个首选伙伴。

17. 粮农组织近期成立了由副总干事主持的内部性质联合国效率理事会，负责监督粮农组织在联合国《效率议程》中的有效参与。理事会针对粮农组织在联合国业务活动中的参与提供总体和概要指导及战略方向。

18. 粮农组织在业务管理小组的牵头下，参与联合国国家工作队在国家层面的各项效率举措。以下六个共同服务业务预计将实现效率增益，包括节约开支、节省时间和提升质量，包括人力资源、采购、管理、后勤、信息技术和资金。

19. 此外，预计所有联合国实体都将重视具有较大影响力的共同服务，此类共同服务可产生社会影响并直接推动实现可持续发展目标。粮农组织参与了 119 个国家层面的业务活动战略，粮农组织驻国家代表处牵头 80 多项共同服务并主持 10 个业务管理小组，同时管理全球近 63 项共同服务。

20. 粮农组织权力下放办事处正积极落实当地和全球共享服务中心举措以及互认声明，帮助提高为粮农组织国别计划提供的联合国业务支持服务的实效和效率。

21. 2022 年，粮农组织实施了区域和次区域办事处改革，通过推动合作和伙伴关系，加强技术专业能力，落实粮农组织《2022-31 年战略框架》，同时精简了以客户为中心的业务和行政服务。

可持续发展目标主流化

22. 粮农组织《2022-31 年战略框架》（粮农组织《战略框架》）与可持续发展目标包括各项具体目标和指标完全对接，并通过与粮农组织成员及管理层磋商制定。粮农组织《战略框架》旨在支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活（四个更好），不让任何人掉队。

23. 粮农组织《战略框架》的“四个更好”及其 20 个计划重点领域旨在发挥粮农组织在农业粮食体系中的比较优势，补齐在实现可持续发展目标方面的具体短板。此外，三个总体“指导性可持续发展目标”确保关注消除贫困（可持续发展目标 1）、零饥饿（可持续发展目标 2）和减少不平等（可持续发展目标 10）。

24. 粮农组织《战略框架》还强调，鉴于与日俱增的风险和不确定性以及粮农组织作为联合国专门机构的规范性作用及强项，需要变革性伙伴关系、创新性供资和融资、风险意识和风险管理，从而更有效地运作。

25. 粮农组织在农业粮食体系转型方面的技术知识和专长使其具有独特优势，能够指导、共同设计和引领地方、国家、区域和全球农业粮食体系转型。“四个更好”表明农业粮食体系在经济、社会和环境方面相互关联，呼吁在粮农组织所有干预措施中采取战略性和系统性方法。顶层政策对接及成立能够胜任其职的部门，如可持续发展目标办公室；小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室；首席统计师办公室，这进一步表明粮农组织致力于将可持续发展目标纳入政策和业务活动主流。

赋权权力下放办事处

26. 权力下放办事处精简并调整了技术工作，以便与计划重点领域保持一致，同时体现成员在区域会议期间表达的区域优先事项。

27. 关于若干优先技术领域的区域技术平台，如水资源短缺、绿色农业、数字千村倡议、农业粮食体系转型、蓝色转型为政府、区域和次区域机构及其他伙伴提供持续支持。

28. 权力下放办事处推动与次区域和区域机构建立联系和伙伴关系，包括非洲联盟、加勒比共同体、东盟等，包括通过联合国区域协作平台，在区域和次区域层面并通过国家层面的国别规划框架为可持续发展目标提供支持。

《2030 年可持续发展议程》后续行动及审议

29. 粮农组织作为粮食安全方面的主要联合国机构，积极参与国家、区域和全球层面的《2030 年议程》后续行动；粮农组织负责监管 21 项可持续发展目标指标并为另外 5 项指标做出贡献。粮农组织通过收集和分析数据，支持全球可持续发展目标指标、利益相关方讨论及成员对审议进程的参与。

30. 粮农组织积极参加作为可持续发展目标主要审议机制的可持续发展问题高级别政治论坛（高级别政治论坛）。粮农组织相关治理机构及世界粮食安全委员会（粮安委）为高级别政治论坛规划进程提出意见，粮农组织为秘书长关于“实现可持续发展目标的进展”报告做出贡献。粮农组织出席了可持续发展目标专家组会议，聚焦可持续发展目标 2、农业粮食体系及其潜力，旨在加速推进《2030 年议程》各项目标。鉴于全球粮食危机及 2022 年高级别政治论坛关注粮食安全，粮农组织的高级别参与十分关键。

31. 粮农组织牵头和/或共同牵头可持续粮食体系专题联盟，为可持续发展区域论坛和联合国区域协作平台做出贡献。

32. 在国家层面，粮农组织为自愿国别审查提供支持，推动各国评估其在可持续发展目标方面取得的进展，分享经验教训并确定有待改进的领域。粮农组织支持各国编制自愿国别审查并量身定制了支持工具箱，包括指导说明（含时间表和路线图）、网络研讨会系列、能力建设活动、根据具体情况组织的磋商以及为制定审查后行动计划提供的支持。

IV. 与粮农组织相关的四年度全面政策审查实施工作的其他领域

《2030 年可持续发展议程》强化消除贫困和饥饿的综合方法

消除贫困

33. 认识到贫困的多面性和多部门性，加强了粮农组织消除贫困战略。粮农组织的减贫行动包括为贫困人口提供更多获取体面生计机会和发展的机遇；推动贫困人口获取投入品、技术、知识、资金、服务、价值链、机构和基础设施；为人民赋权，加强在发展进程等方面的能动性、集体行动和包容性。

34. 通过系统性采取交叉方法，粮农组织加强能力，更好地查明和解决造成不平等、排斥和歧视的结构性根源，某些人群和社会群体正因为上述问题而深陷贫困。粮农组织提升了项目对贫困问题的关注度，采用贫困标识，根据对贫困问题的关注度对项目进行分类。为有效掌握消除贫困的进展，粮农组织正在加强分列数据、监测和报告能力。

35. 根据联合国大会第 A/RES/77/183 号决议，粮农组织负责拟定秘书长关于消除农村贫困以落实《2030 年议程》的报告。

36. 粮农组织与牛津贫困和人类发展倡议开发和测试了农村多维贫困指数，用以衡量农村社区在粮食安全和营养、教育水平、生活标准、农村生计、资源获取、抵御风险能力等方面面临的多重挑战。

不让任何人掉队

37. “不让任何人掉队”确保每个人都能平等参与和推动经济增长和人类发展并从中获益。“不让任何人掉队”表明，联合国所有成员国明确致力于消除一切形式的贫困，终止歧视和排斥，减少不平等和脆弱性，这些问题使一部分人掉队，且损害了个人及全人类的潜力。“不让任何人掉队”需要扫除阻碍贫困、粮食不安全、被排斥、边缘化或处境脆弱的人口参与社会的结构性障碍。

38. 粮农组织加强能力，将包容性更系统地纳入其各项活动，尤其是实地计划，支持成员努力消除贫困和不平等，促进包容性增长。为确保不让任何人掉队，粮农组织的工作推动将性别、青年和包容性纳入主流。管理职责、工具和能力建设帮助计划和项目制定者发现贫困和脆弱人口并将其确定为工作对象。

39. 根据《联合国土著人民权利宣言》，粮农组织正在实施计划和举措，重视所有人的社会和经济包容性，包括倡导将土著人民纳入全球、区域和国家政策对话，尊重土著人民对领土、土地和资源的权利。粮农组织正在实施和监测自由、事先和知情同意原则，建立包容性平台，组织重要活动，将土著人民作为讨论的核心，为土著人民赋权，推动其作为变革力量发挥关键作用，将传承与创新相结合，应对当今时代的重要挑战。

将包容性纳入主流：性别平等、残疾和青年

40. 性别平等和农村女性赋权是粮农组织 20 个计划重点领域之一，支持女性平等参与农业粮食体系。粮农组织绩效监测系统追踪性别平等，生成按性别分列的可持续发展目标数据，以供纳入《联合国全系统行动计划》报告。

41. 粮农组织《2020-30 年性别平等政策》的最低标准与《联合国全系统行动计划》第 2.0 版问责框架及其绩效指标相一致。粮农组织在 2021 年超额完成了 15 项《联合国全系统行动计划》绩效指标，在 2022 年超额完成了 14 项。

42. 粮农组织发布了首份《道德行为守则》，改进了高级管理人员绩效评价和管理体系。粮农组织将制定《多样性、平等和包容性框架》并为工作场所性别平等及其他形式的包容性制定行动计划。

43. 粮农组织致力于落实《联合国残疾包容战略》。粮农组织每年针对 16 项《联合国残疾包容战略》指标进行报告，旨在评价取得的进展，并进一步规划残疾包容干预措施。

44. 根据 2022 年报告，粮农组织达到了 16 项《联合国残疾包容战略》指标中的 12 项。粮农组织正在与其他联合国机构、《联合国残疾包容战略》网络及联合国妇女署牵头的性别平等和残疾包容工作组，致力于解决性别和残疾叠加问题。

45. 粮农组织正在为权力下放办事处提供技术援助，将包容性和多样性纳入主流，正在制定残疾包容标识，衡量项目和计划中的残疾包容性。

46. 通过支持《青年 2030：联合国青年战略》，粮农组织推动包容青年的政策、战略、投资和计划。

47. 粮农组织与全球土著青年论坛共同主办了首届一年两次的联合国全球土著青年论坛。2021 年《可持续与有韧性的粮食体系土著青年全球宣言》包含全球土著青年论坛的各项建议及行动。

以国家为驱动，加强能力建设和创新，推动可持续发展

48. 可持续发展目标能力建设平台为粮农组织工作人员提供以下方面的培训：可持续发展目标政策整合、转型路径、变革与发展的手段及风险、前景及进展监测，为成员可持续农业粮食体系转型提供支持。

49. 粮农组织帮助各国加强个体和机构层面的农业创新体系，为利用科学、技术和创新推动农业粮食体系转型打造有利环境。包括机构转型、国家研究、推广和创新系统的调整及改革。

50. 用户友好型南南合作及三方合作门户网站平台将知识和专长的供给方和需求方联系起来，建立新型私营部门关系。根据粮农组织《战略框架》，平台帮助权力下放办事处将南南合作及三方合作纳入农业政策、计划和投资举措的主流。粮农组织-中国南南合作计划与大学、研究机构和卓越中心合作，面向政府官员、农业专业人员和研究人员启动农业和粮食安全能力建设倡议。

51. 粮农组织与国际农业发展基金（农发基金）一直与政府、生产者组织和民间社会组织等数百个伙伴合作，制定和实施《国家行动计划》，在联合国家庭农业十年（2019-2028）期间支持家庭农业。制定了 12 个《国家行动计划》并建立了包括家庭农业国家委员会在内的超过 65 个部门间协调机制。为减缓 COVID-19 对家庭农民的影响并促进基于家庭农业的农业粮食体系解决方案，通过了 186 项法律、法规和规定。粮农组织开发了工具箱，帮助成员建立家庭农业友好型政策框架。包括：区域家庭农业技术平台；对支持家庭农业的现行法律和法规框架所作的法律分析；家庭农业知识平台，汇聚各机构，分享支持家庭农业的知识、解决方案和行动倡议，超过 2.7 万份文件的月均访问量为 7 万人次。

52. 粮农组织设有二十国集团热带农业平台秘书处，负责推动农业创新。52 个组织（国家农业研究、教育和推广机构；民间社会；农民组织；重要区域和国际实体）与热带农业平台合作。粮农组织的 TAPipedia，作为能力建设良好实践、创新产出、成功案例和经验教训全球信息平台，促进农业创新体系之间的知识共享。

53. 粮农组织建立了综合、循证和行为知情的创新政策实验室，共同制定政策解决方案，消除创新障碍，促进可持续结果，商定利弊取舍。政策制定者、利益相关方及伙伴可通过构思、实验和能力建设，在科学-政策-实践创新举措方面开展合作。协同创新可推动早期终端用户（主要是利益相关方）选择最佳创新。协同创新可提高可及性、可负担性、接受度、适应性及可推广性。

54. 粮农组织帮助成员寻找、测试和实施针对小规模生产者的解决方案。粮农组织新的全球知识产品《农业粮食体系技术和创新展望》，汇集关于科学、技术和创新当前可衡量状态、预期变化及转型潜力的现有信息，推动立足实证的政策对话及决策。

55. 粮农组织支持国家社会保护制度扩大覆盖面，涵盖农村人口（农民、渔民、林业工人和牧民）及其在相关领域的能力建设。通过将社会保护作为投资，粮农组织倡导增加投入，扩大农村地区社会保护覆盖面。

56. 近年来，粮农组织以实施项目和满足特定需求的形式，平均每年为 30 个国家提供技术援助，在国家层面实施农业普查。

57. 粮农组织在可持续发展目标指标监测方面为成员提供援助。针对可持续发展目标指标 2.4.1（从事生产性和可持续农业的农业地区比例），粮农组织为 16 个国家提供了技术援助。针对以下指标正在开展类似活动：指标 5.a.1（i.[农业总人口中]对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；ii.女性在农业用地所有人或权利人中所占比例，按权属类型分列）以及指标 12.3.1（全球粮食损失和浪费）。

支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

58. 粮农组织通过实施“手拉手”行动计划、“一国一品”倡议、“数字千村”倡议等有针对性的举措并成立专门的小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室，加大对小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的支持力度。

59. 实施上述举措时，粮农组织正在与联合国各机构、驻地协调员、国际金融机构以及区域开发银行和投资者合作，全面综合施策，支持农业粮食体系转型。

60. 粮农组织筹措了 1.12 亿美元投入最不发达国家基金，支持全球环境基金第七次充资期间的气候变化适应工作。

61. 61 个“手拉手”行动计划国家中有 46 个国家为小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家。“手拉手”行动计划地理空间平台推动小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家立足实证制定决策，从而制定分类标准，确定处于赤贫且可开展农业和粮食精准投资以释放巨大潜力的地区。

62. 粮农组织通过“手拉手”行动计划直接支持《投资行动计划》及最初四个“手拉手”小岛屿发展中国家的结对帮扶：佛得角、几内亚比绍、海地和索罗门群岛。许多项目处于起步阶段且取决于来自欧洲联盟、农发基金、全球农业和粮食安全计划、绿色气候基金、世界银行及伊斯兰开发银行为投资项目提供的潜在资金支持。

63. 粮农组织积极支持第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备进程以及关于落实《最不发达国家行动纲领》的联合国系统机构间磋商小组会议。

64. 为推动实施“萨摩亚路径”，粮农组织与联合国经济和社会事务部（经社部）及联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处制定了《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》（《全球行动计划》）。《全球行动计划》通过有针对性和综合的多利益相关方支持，帮助社区采取更健康的生活方式、加强抵御冲击的韧性并打造更有利环境。

65. 粮农组织还为第五次联合国最不发达国家问题会议（2023 年 3 月 5-9 日，卡塔尔多哈）做出贡献，总干事出席了联合国秘书长关于“联合国支持最不发达国家十年行动”的联合国系统负责人高级别活动，通过打造有韧性的农业粮食体系和促进最不发达国家的投资与创新，为解决粮食不安全问题提供可行解决方案。

COVID-19 疫情

66. 粮农组织《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》于 2020 年 7 月 14 日启动，呼吁筹集 13.2 亿美元，通过在以下七个优先领域实施项目和活动，减缓疫情直接影响并加强农业粮食体系和生计的长期韧性：全球人道主义应对计划；支撑决策的数据；旨在减轻贫困的经济包容和社会保护措施；贸易与食品安全标准；加强小农韧性，实现复苏；防范下一场人畜共患病疫情；粮食体系转型。

67. 该计划组合包括 308 个经批准的项目，总预算为 4.358 亿美元。4.093 亿美元来自自愿捐款，其余 2600 万美元来自粮农组织技术合作计划。

68. 粮农组织知识产品和平台，如新冠病毒门户网站帮助宣传 COVID-19 疫情对粮食安全的影响。同样，粮农组织开展了国际宣传活动并编制了一系列政策简报，以防止卫生危机升级为粮食灾难。

69. 粮农组织的COVID-19计划还为联合国人道主义事务协调厅牵头的《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》做出贡献，奠定基础，加强小农韧性，实现疫后复苏，重视防范行动和应急生计支持。

70. 粮农组织的重点数据和分析工作为行动提供了指导和建议。粮农组织开发了一套体现国家层面农业粮食体系韧性的指标，旨在衡量初级生产的稳健性、粮食供应的程度、世界各国人民获取和有能力负担粮食的程度。这些指标有助于评估国家农业粮食体系吸收任何冲击影响的能力，这是韧性的重要方面。

71. 计划评价显示，粮农组织为弱势群体提供的人道主义援助、为成员以数据为驱动的决策进程及小农韧性提供的支持，帮助减轻了疫情影响，促进了疫后复苏。计划评价显示，粮农组织的 COVID-19 计划应对十分重要、及时且与国家疫情优先事项相适应。粮农组织的内部和外部伙伴关系推动本组织及时为政府利益相关方和伙伴提出建议。评价进一步显示，粮农组织积极将联合国规范和原则纳入主流。

在计划和战略中采取注重气候和环境的方法

72. 为支持粮农组织《战略框架》“更好环境”内容，分别于 2022 年和 2021 年批准了新的关于气候变化和生物多样性主流化的专题战略。

73. 在此方面，在气候变化、生物多样性及环境办公室的牵头下，粮农组织正在将气候变化、生物多样性及环境纳入政策和计划主流，与总部各部门、权力下放办事处、成员及伙伴密切合作，推动全球对话，筹措环境和气候资金，在全球可持续议程内倡导可持续农业和粮食安全。

74. 粮农组织帮助 90 多个国家在气候变化规划和预算编制过程中，明确、整合和实施农业、林业和其他土地利用举措。粮农组织支持成员审议和实施国家自主贡献、长期低碳政策和国家适应计划。粮农组织还对《提高透明度框架》进行报告并启动了气候变化知识中心，整合涉及农业气候变化和土地使用的现有知识及资源。

75. 生态系统恢复对于实现可持续发展目标至关重要。粮农组织推动可持续自然资源管理，包括开展评估，立足实证开展决策、制定政策、提供技术指导及实施合作。粮农组织和环境署是“联合国生态系统恢复十年（2021-2030）”的共同牵头机构。粮农组织牵头对最佳做法开展全球能力需求评估，确定全面实现恢复目标并保住成果的重点领域，包括加强融资、利益相关方合作、技术能力和扶持政策。

76. 粮农组织帮助各国获取气候融资，130 多个国家收到了 13 亿美元，用于支持 289 个经批准的项目。全环基金是粮农组织的主要伙伴之一，粮农组织是全环基金第四大认证机构，在全环基金第七次充资期间，本组织获得了全环基金累计规划资金的近 15%。2021 年，粮农组织绿色气候基金组合支持了 50 个国家的 15 个转型倡议和 61 个预备计划，总金额 9.37 亿美元。

77. 2021 年，为履行联合国系统范围内的“绿动联合国”承诺，粮农组织制定了新的《2020-2030 年全组织环境责任战略》，引领粮农组织走上气候中立之路。同样，根据国际最佳实践，粮农组织发布了适用于粮农组织所有项目的《环境和社会管理框架》保障准则更新版。粮农组织与其他关键外部伙伴一道，参加了联合国环境管理小组。

分类数据收集和分析

78. 粮农组织继续帮助成员优先收集农业和粮食安全数据，同时通过应用现代方法和技术，提高效率和成本效益。

79. 粮农组织通过到 2030 年缩小农业数据差距的多伙伴“50 x 2030 倡议”，支持国家数据系统转型。该倡议在现有统计活动基础上制定了强有力的具有国家代表性的调查计划，利用先进技术，为抽样和数据收集、处理及传播提供广泛的技术援助。该倡议采用生活水平衡量研究并与世界银行和农发基金合作对农场进行调研。该倡议目前与 18 个国家合作，旨在到 2024 年与另外 34 个国家建立合作关系。

80. 《改善农业和农村统计工作全球战略》为国家和国际统计系统提供框架，推动发展中国家生成和使用数据，推动转型变革。在第一阶段（2012-2018）取得成功的基础上，第二阶段利用现有技术和方法，通过培训和技术援助，加强成员统计能力。该战略帮助 25 个非洲国家开展总体抽样框架、传播、可持续发展目标指标计算、国家农业统计计划和农场调研工作。

81. 采用粮食安全统计数据支持各国采纳粮农组织方法和标准，支持使用适当工具，为粮食安全和营养政策提供参考。粮农组织为国家机构提供技术援助，组织关于在国家调查中应用粮食不安全体验分级表的培训，提供全球参考，用于在国家之间比较粮食不安全率并在家庭层面监测饥饿动态，包括按性别开展分析。粮农组织为伙伴提供数据收集和处理相关建议，帮助改进粮食安全和营养消费统计数据。自 2020 年起，55 个国家获得援助。

韧性、人道主义、发展、和平的联系

82. COVID-19 疫情、生活成本危机及各类冲突加深了对于粮食不安全与和平关系的认识。

83. 为将新风险和脆弱性将至最低，粮农组织投资开展了风险和冲突应对举措。粮农组织对其各项举措中可能导致灾难、冲突、危机和发展成果损失的众多冲击及压力开展分析，从而防止造成进一步损害并解决根源性问题。

84. 粮农组织认为，加强韧性比风险管理更为重要，因为人道主义、发展、和平行为主体必须：（i）应对往往叠加和相继爆发的各类灾难、冲突和危机等紧急需求；（ii）推动发展路径应对风险、冲突和营养问题，防范灾难、冲突和危机，解决脆弱性和风险的根源性问题。

85. 粮农组织在气候、和平和安全方面开展的工作体现了其采取的人道主义-发展-和平联系方法。粮农组织采取人道主义-发展-和平联系方法解决气候、和平和安全问题，为流离失所者提供长期解决方案。粮农组织是联合国机构间气候和安全机制的活跃成员，该机制汇集人道主义、气候、发展及和平行为主体，在区域、国家和地方层面解决冲突和气候风险及危机日益相互作用问题。

86. 在总部层面，应急行动及抵御能力办公室的冲突与和平部门，与权力下放办事处合作，将在计划制定过程中关注冲突问题，并采取有助于缔造和平的方式。粮农组织还通过次区域冲突分析师/冲突敏感性专业人员等支持脆弱和受冲突影响的国家。

87. 通过全球应对粮食危机网络，粮农组织与在 2021 年联合国粮食体系峰会后成立的人道主义-发展-和平联系联盟，致力于通过加强人道主义、发展及和平合作，应对粮食紧急情况。

V. 2020 年四年度全面政策审查发现的新趋势

88. 落实《2030 年议程》进程过半，全世界实现各项可持续发展目标的节奏和进展显然不尽如人意。尽管针对可持续发展目标框架取得了广泛认识，承诺、机构机制和伙伴关系的数量增加，但在实现可持续发展目标方面多年取得的进展出现了逆转。这部分是由于 COVID-19 疫情及其长期影响，长期冲突、气候危机、经济下行和粮食不安全抬头则使情况进一步恶化。2021 年，约 7.02-8.28 亿人（自疫情以来增加了 1.5 亿人）食不果腹，营养不良发生率达到 9.8%。

89. “一切照旧”的方法已不再可行。为落实《2030 年议程》并实现可持续发展目标，世界必须加倍努力。

90. 近期预测显示，2030 年，将有近 6.7 亿人（占世界人口的 8%）继续挨饿，消除饥饿、粮食不安全和营养不良的目标将难以实现。这与 2015 年的情况类似，当时，在《2030 年议程》下提出了在本十年末消除饥饿、粮食不安全和营养不良的目标。

91. 许多国家在女性权利方面出现的倒退敲响了警钟，对消除贫困和饥饿相关工作构成威胁，拖累了实现各项可持续发展目标的进度。生活成本危机及经济复苏进展不一将继续对许多经济体造成不利影响，推高贫困率，尤其是女性和农村人口的贫困率。

92. 亟需采取变革性干预措施，做出明确承诺并采取全球行动，挽救可持续发展目标，使世界重回正轨。

93. 变革性伙伴关系对于加速实现可持续发展目标的进展并刺激变革至关重要。粮农组织的伙伴关系只有当通过系统性、长期和颠覆性行动实现可持续成果时、只有在大规模产生影响时、只有当所有伙伴投资互补资源（技术、资金、人力或知识）创造粮农组织凭一己之力无法实现的价值时，才称得上是变革性伙伴关系。农业粮食体系转型为解决其他相互交织的主要发展挑战提供了独一无二的契机，如气候危机、饥饿、性别不平等，并确保不让任何人掉队。

94. 秘书长《我们的共同议程》将影响联合国发展系统在加速实现可持续发展目标方面的工作。粮农组织副总干事牵头《我们的共同议程》联合国可持续发展目标工作组，积极支持这项全球工作，在粮农组织职责及核心能力范围内，为《我们的共同议程》政策简报做出贡献[1]。

95. 即将在联合国大会高级别活动周举行的可持续发展目标峰会（2023 年 9 月 19-20 日）将见证关键时刻，启动在 2030 年前加速实现可持续发展目标的转型和前瞻行动。粮农组织与姊妹组织一道，致力于筹措知识和资源，支持农业粮食体系转型，重申不让任何人掉队的承诺。

[1] 《我们的共同议程》政策简报包括：子孙后代、紧急平台、青年切实参与、跳出 GDP 局限、公共信息诚信、外层空间、国际金融结构、新和平纲领、教育及 UN 2.0。