联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

C

大 会

第四十三届会议

2023 年 7 月 1-7 日，罗马

大会第四十三届会议安排

内容提要

本文件介绍了联合国粮农组织大会第四十三届会议（2023 年 7 月 1-7 日）相关安排，包括其架构、根据其法定义务将做出的关键决定、确保会议效率的措施及其他相关安排：

A) 会议架构包括议程、时间表等支持文书，以及线上线下相结合的会议方式；全体会议、各委员会等大会组成部分；以及大会主席团成员

B) 大会第四十三届会议根据其法定义务将做出的关键决定包括按照本组织规则和条例，通过现场无记名投票任命总干事，即使只有一位候选人

C) 确保大会第四十三届会议效率的措施包括采用书信程序、代表提前提交主旨发言、发言时间限制、提前分发秘书处介绍以及及时行使答辩权

D) 会议的其他安排包括注册、受邀出席会议的代表和观察员以及逐字记录。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长
拉凯什 • 穆图
电话：+39 06570 55987
电子邮箱：CSG-Director@fao.org

引 言

1. 根据大会第四十二届会议（2021 年 6 月 14-18 日）决定，大会第四十三届会议将于 2023 年 7 月 1-7 日在罗马举行[1]。

2. 大会第四十三届会议的安排参考了本组织《基本文件》的相关规定、大会和理事会的建议及惯例。

3. 本文件介绍了相关安排，其中包括：A) 大会第四十三届会议构架；B) 大会将做出的关键决定；C) 确保大会会议效率的措施；D) 会议的其他安排。

A. 构架

4. 大会第四十三届会议构架包括三项内容：a) 支持文书，如大会会议方式、议程、时间表及一般性辩论主题；b) 大会组成部分，包括全体会议、第一委员会和第二委员会、总务委员会和证书委员会；c) 大会主席团成员。

支持文书

5. 大会第四十三届会议将采取线上线下形结合方式举行，以确保到罗马粮农组织总部现场出席会议的代表及全球各地通过线上方式出席会议的代表公平参与大会辩论和讨论。大会将根据总务委员会建议，正式作出决定，在不开创先例的情况下，作为特殊情况以线上线下相结合方式举行第四十三届会议。

6. 大会第四十三届会议暂定**议程**请参阅 C 2023/1 号文件。理事会第一七一届会议已审议暂定议程[2]，并建议大会予以批准。

7. 大会第四十三届会议暂定**时间表**请参阅 C 2023/INF/1 号文件。

8. 理事会第一七一届会议建议大会批准大会第四十三届会议的**一般性辩论主题**为“水资源管理促进实现四个更好：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，推动实现《2030 年议程》及各项可持续发展目标”[3]。

大会组成部分

9. 大会包括 5 个组成部分：全体会议、第一委员会、第二委员会、总务委员会和证书委员会。

10. 大会的主要组成部分是**全体会议**。全体会议由大会主席主持，主席和三位副主席由大会选举产生。大会所有决定由全体会议做出，并最终以会议报告的形式公布，而会议报告载有具体的大会决议。

---

[1] C 2021/REP，第 81 段

[2] C 171/REP，第 41 段

[3] C 171/REP，第 41(c)段

11. 全体会议向粮农组织全体成员开放，通过网络直播公开举行，并保存辩论的逐字记录。代表团团长主旨发言议将在题 10 – 审议粮食和农业状况下在大会全体会议上进行。

12. 除了全体会议外，大会第四十三届会议还设有两个**委员会**：

- 审查和审议实质性事项及政策事项的**第一委员会**；
- 审查和审议计划和预算事项的**第二委员会**。

13. 大会第四十三届会议设立上述两个委员会是由理事会第一七二届会议[4]提议大会批准的，符合大会长期以来的惯例。上述两个委员会由大会选出的主席主持，会议向粮农组织全体成员开放，通过网络直播公开举行，并保存辩论的逐字记录。

14. 上述两个委员会通过各自报告向大会提出建议，报告通过专门的起草委员会编写，由委员会通过，然后提交全体会议。随后，全体会议审议通过两个委员会的报告，并最后将其纳入大会报告之中。

15. **总务委员会**作为大会主席团，帮助大会提高会议效率。因此，总务委员会审议大会支持文书和程序事项并提出建议，供大会批准。此外，总务委员会还负责审议关于恢复拖欠本组织会费成员国表决权的申请，并向大会提出建议。

16. 总务委员会根据本组织《总规则》第 X 条设立，由大会主席主持，成员还包括 3 名大会副主席，以及大会选出的 7 个成员国。总务委员会会议闭门举行，不保留逐字记录。

17. **证书委员会**负责审查成员国提交的代表团证书，供大会批准。证书委员会根据《总规则》第 III 条设立，由大会选出的 9 个成员国组成，由证书委员会自身选出的一名主席主持。证书委员会会议闭门举行，不保留逐字记录。

大会第四十三届会议主席团成员

18. 依照《总规则》第 XXIV 条第 5 款(b)项规定，理事会第一七二届会议提名[5]下列职位候选人：(i)大会主席；(ii)大会两委员会主席；(iii)大会三位副主席；(iv)大会总务委员会七名当选成员；(v)证书委员会九名成员。

19. 提名加拿大农业及农业食品部部长玛丽-克劳德·比博（Marie-Claude Bibeau）女士为**大会第四十三届会议主席**候选人供大会选举[6]。

[4] C 171/REP，第 41(a)段

[5] CL 172/REP，第 32-36 段

[6] CL 172/REP，第 32 段

20. 提名以下三名**大会第四十三届会议副主席**人选[7]：

- 挪威常驻代表、大使，莫顿·冯·汉诺·奥斯兰（Morten von Hanno Aasland）先生
- 巴基斯坦常驻副代表，哈立德·梅赫布（Khalid Mehboob）先生
- 卡塔尔城市事务部部长，阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·本·图尔基·苏拜伊（Abdullah bin Abdulaziz bin Turki Al-Subaie）先生

21. 提名以下人选为第一委员会和第二委员会主席候选人[8]：

- **第一委员会主席** — 荷兰王国常驻代表、大使，马塞尔·比克布姆（Marcel Beukeboom）先生
- **第二委员会主席** — 马来西亚常驻副代表，阿卜杜勒·拉赫曼·阿卜杜勒·瓦哈布（Abdul Rahman Abdul Wahab）先生

22. 提名以下**总务委员会**七名成员[9]：

- 澳大利亚
- 中国
- 埃及
- 埃塞俄比亚[10]
- 法国
- 美利坚合众国
- 委内瑞拉

23. 提名以下**证书委员会**九名成员[11]：

- 孟加拉
- 加拿大
- 德国
- 黎巴嫩
- 新西兰

---

[7] CL 172/REP，第 33 段

[8] CL 172/REP，第 34 段

[9] CL 172/REP，第 35 段

[10] 理事会第一七二届会议后收到的提名，代替阿尔及利亚

[11] CL 172/REP，第 36 段

- 巴拿马
- 俄罗斯联邦
- 美利坚合众国
- 赞比亚

B. 决定

24. 大会是粮农组织最高决策机构，确定总体政策和战略，就目标、战略和预算做出最终决定[12]。

25. 就此，大会第四十三届会议具有法定义务以表决方式做出以下四项决定：任命总干事、任命大会独立主席、选举理事会成员以及批准 2024-25 两年度预算拨款。

26. 为参加大会第四十三届会议期间的任何表决，包括上文第 25 段所述的四项表决，因拖欠本组织会费而根据粮农组织《章程》第 III 条第 4 款自动丧失表决权的成员国，必须由大会事先恢复其表决权。

27. 大会的主要决定以大会决议的正式文书形式在其报告中公布，并由大会根据大会自身制定的标准通过。

任命总干事

28. 总干事任命（任期为 2023 年 8 月 1 日至 2027 年 7 月 1 日）将完全遵照粮农组织《基本文件》的规定，于 **2023 年 7 月 2 日（星期日）上午 10:30（罗马时间）**在罗马粮农组织总部全会厅以现场**无记名投票**方式进行。

29. 大会第四十三届会议仅有一名总干事职位候选人：

- **屈冬玉** — 中国

30. 通过现场无记名投票任命总干事为本组织规则和条例强制要求，**即使只有一位候选人**。具体而言，《总规则》第 XII 条第 10 款(a)项规定“任命总干事应由无记名投票决定。”

31. 大会第四十三届会议以无记名投票方式任命总干事的安排包括：

- 投票人数以及投票**法定人数**应完全根据当时在全会厅现场出席会议的代表人数来确定
- 总干事由**所投票的过半数**选举产生；“所投票”系指赞成票和反对票，不包括弃权票或废票

[12] 大会第 7/2009 号决议

- 大会主席将在代表中任命两名**计票员**，负责监督投票，包括监督投票和计票程序
- 候选人可指定一名**监票员**观看选票统计，但不得参加计票
- 秘书处将要求交出**电子录音或通信设备**，例如移动电话和平板电脑，以便确保在投票期间不将其带入投票区，并在计票期间不将其带入计票间
- **选举官**负责确保投票和选举过程遵守《章程》和《总规则》规定。

任命理事会独立主席

32. 大会将于 **2023 年 7 月 6 日（星期四）**在议题 7 下任命理事会独立主席，任期自大会第四十三届会议结束至大会第四十四届会议结束。

33. 大会第四十三届会议仅有一名理事会独立主席职位候选人：

- **汉斯·霍格文** — 荷兰王国

34. 根据《总规则》第 XII 条第 10 款(a)项，大会可通过明确普遍同意方式决定任命。

选举理事会成员

35. 根据《章程》第 V 条第 1 款规定，由大会选举产生理事会成员。大会第四十三届会议期间将选举四组理事会席位：

- 大会第四十三届会议结束时空缺的 16 个席位
- 2024 年 6 月 30 日空缺的 16 个席位
- 从大会第四十三届会议结束至 2024 年 6 月 30 日空缺的 1 个席位
- 从大会第四十三届会议结束至大会第四十四届会议结束为止的 1 个席位

36. 大会第四十三届会议期间理事会成员选举详细情况载于第 C 2023/11 号文件，其中还列出了提交提名的程序。

37. 暂定时间表中安排的选举时间为 **2023 年 7 月 6 日，星期四**。根据理事会第一七一届会议建议，**接受提名的截止时间定为 2023 年 7 月 3 日（星期一）9:00（罗马时间）**[13]。

38. 根据《总规则》第 XII 条第 10 款(a)项规定，理事会成员选举将以现场无记名投票方式进行，或当提名数量不超过空缺席位数量时，通过**明确普遍同意**方式进行。

[13] CL 171/REP，第 41(b)段

39. 如采取无记名投票表决，投票人数以及投票法定人数应完全根据当时在全会厅现场出席会议的代表人数来确定。

2024-25 年预算拨款

40. 大会第四十三届会议将根据惯例和包括粮农组织《章程》[14]、《总规则》[15]、及《财务条例》[16]在内的本组织《基本文件》规定，通过总干事编写并提交大会批准的《预算拨款决议》草案，批准 2024-25 两年度预算水平。

41. 大会通过《预算拨款决议》的时间定为 **2023 年 7 月 6 日（星期四）**，根据《章程》第 XVIII 条第 5 款和《总规则》第 XII 条第 7 款(a)项，将以**唱名表决**方式进行，需达到所投票数**三分之二多数**。

42. 根据惯例，投票人数以及投票法定人数将根据全会厅现场出席会议代表以及线上出席代表情况决定。

投票权

43. 根据《粮农组织章程》第 III 条第 4 款，“拖欠会费的成员国，如其拖欠数额等于或超过此前两个历年应缴的会费额，应无大会投票权。”然而，该条进一步规定，“如果大会确信这种拖欠是由于该成员国无法控制的情况而产生的，则仍可准许该成员国投票。”

44. 根据惯例，拖欠会费的成员国可请求大会按照第 III 条第 4 款规定，考虑恢复其表决权。在这种情况下，大会总务委员会将评估有关成员国拖欠会费是否是由于该成员国无法控制的情况而产生，进而向大会提出建议。大会将据此做出是否恢复有关成员国表决权的决定。

大会决议

45. 关于大会决议的现行标准最早由大会于 1975 年通过，规定决议仅限于正式事宜，参见**附录 A**。

C. 效率

46. 为提高会议效率采取的措施包括：采用书信程序、代表提前提交主旨发言、限制发言时间、提前分发秘书处的介绍、及时行使答辩权等。

[14] 《章程》第 IV 条第 1 款和第 XVIII 条第 1 款

[15] 《总规则》第 II 条第 2 款(c)项 ii 目和第 XX 条(a)项

[16] 《财务条例》第 3.1 和第 3.6 条款

书信程序

47. 按照粮农组织治理机构惯例，大会第四十三届会议将采用书信程序，以便大会会议有更多时间进行讨论，并及时审议议程上所有议题。

48. 根据书信程序，各成员应不迟于 2023 年 6 月 12 日通过该程序提交有关议题的书面意见。所有意见建议均将汇编，并发布在大会第四十三届会议网站专门网页上。秘书处回复将酌情于 2023 年 6 月 30 日之前以本组织所有官方语种在同一网页发布。

49. 成员与秘书处之间的事先书面交流将代替第四十三届会议期间的口头辩论，以便大会能够在会议期间仅审议相关议题的结论草案。

50. 通过书信程序审议议题的决定和结果与任何其他议题享有同等地位。成员通过书信程序提交的书面意见也将纳入大会会议逐字纪录。

51. **附录 B** 载列了大会第四十三届会议暂定议程上采用**书信程序**审议的**议题**。

提前提交发言稿

52. 代表们可在会前**提前**提交议题 10“审议粮食和农业状况”下的主旨发言，**代替**在全体会议上发言，具体做法如下：

- **纯文字发言**，单个成员发言的长度限制为 1250 字，多成员共同发言的长度限制为 2000 字。发言必须最晚于 2023 年 6 月 23 日星期五之前以本组织一种语种提交 Conference-Statements@fao.org，并将在大会第四十三届会议上发布。
- **视频发言**，长度限制为单成员发言三分钟，多成员发言五分钟。预先录制的视频发言必须在 2023 年 6 月 23 日星期五之前提交 Conference-Statements@fao.org，并将在大会第四十三届会议网站上发布。

发言时间限制

53. 为确保大会第四十三届会议高效进行，代表们在本届会议期间的全体会议上就**议题 10** 所作的主旨发言，无论线下还是线上，均限制在 **5 分钟**之内。

54. 对于其他所有**议题**，成员发言限于**三分钟**以内，多成员发言将限于**五分钟**以内。

提前分发议题介绍

55. 为简化大会第四十三届会议程序，议题介绍将在会议前以书面形式分发。

答辩权

56. 答辩权体现联合国系统一般做法，也是粮农组织长期以来的做法，成员有机会回应针对其政府的批评意见。

57. 为高效有序进行，大会的做法是，如果代表希望对批评其政府政策的言论进行答辩，最好在提出批评意见的当天且在所有有意参加讨论的代表有机会发言之后进行答辩，发言应简明扼要。

D. 其他安排

58. 大会第四十三届会议的其他安排包括注册、邀请观察员和代表参加会议以及逐字记录等。

注册

59. 成员必须在大会第四十三届会议召开之前注册所有代表。在线注册可在通过密码保护的粮农组织成员门户网站 http://www.fao.org/members-gateway/en/上进行。在线注册说明可从该网址获取。代表团成员直接通过注册的电子邮件账户接收线上会议平台访问链接。

观察员和代表

60. 除粮农组织成员外，还邀请了一些**观察员**和**代表**出席大会第四十三届会议，具体如下：

- 联合国、其专门机构和国际原子能机构可派代表参加大会各届会议，但无表决权
- 与粮农组织缔结附有具体条款协定的其他政府间组织有资格以观察员身份列席
- 具有咨询地位的非政府组织亦有资格派观察员列席大会各届会议。
- 其他政府间组织，包括具有专业咨询地位或联系地位的非政府组织，可由总干事临时邀请与会，**但须由大会批准**。

61. 应邀出席大会第四十三届会议的国际组织代表和观察员的完整名单见 C 2023/13 号文件。

62. 此外，**附录 C** 列出《总规则》第 XVII 条及《有关粮农组织与国际非政府组织关系的相关政策》（粮农组织《基本文件》第 II 编，第 M 节）中的上述规定。

63. 理事会第一七一届会议建议，按以往惯例，邀请巴勒斯坦以观察员身份列席大会第四十三届会议[17]。

[17] CL 171/REP，第 43 段

逐字记录

64. 本组织《总规则》第 XVIII 条规定，大会所有全体会议和各委员会会议都应保留逐字记录，代表应有机会核查其发言内容记录的准确性。做出发言的代表团如有文字修改意见，应在相关逐字记录草稿发布一周内提交。

65. 如上所述，议题 10 下所有代表的主旨发言均保留逐字记录，无论事先提交发言，还是在会议期间的全体会议上发言。

附录 A

大会决议标准

决议应主要限于下述正式事宜：

i) 修正本组织《章程》和《总规则》以及《财务条例》

ii) 批准或确认公约或协定及其修正案

iii) 根据《章程》第 VI 条建立各种机构，批准或修正这些机构的法定地位

iv) 批准下两年度《工作计划和预算》

v) 有关财政事项如周转基金和会费分摊比例的决定及通过审定帐目

vi) 重大计划和政策事宜

vii) 向成员国或国际组织提出建议

viii) 任命总干事及理事会主席等有关事宜

ix) 对粮农组织特别重要的纪念庆祝活动和赞辞。

附录 B

书信程序

议题 11：下列会议报告提出的区域和全球政策及管理事项：

- 11.1 第三十二届非洲区域会议（2022 年 4 月 11-14 日，赤道几内亚马拉博）报告
- 11.2 第三十六届亚洲及太平洋区域会议（2022 年 3 月 8-11 日，孟加拉国达卡）报告
- 11.3 第三十三届欧洲区域会议（2022 年 5 月 10-13 日，波兰罗兹）报告
- 11.4 第三十七届拉丁美洲及加勒比区域会议（2022 年 3 月 28 日-4 月 1 日，厄瓜多尔基多）报告
- 11.5 第三十六届近东区域会议（2022 年 1 月 10-13 日高级官员会议及 2022 年 2 月 7-8 日部长级会议，伊拉克巴格达）报告
- 11.6 第七届北美非正式区域会议（2022 年 4 月 12-14 日，美利坚合众国）报告

议题 12：下列会议报告提出的全球政策及管理事项：

- 12.1 农业委员会第二十八届会议（2022 年 7 月 18-22 日）报告
- 12.2 商品问题委员会第七十五届会议（2022 年 7 月 13-15 日）报告
- 12.3 渔业委员会第三十五届会议（2022 年 9 月 5-9 日）报告
- 12.4 林业委员会第二十六届会议（2022 年 10 月 3-7 日）报告

议题 13：世界粮食安全委员会第四十八届（特别）会议（2021 年 6 月 4 日）、第四十九届会议（2021 年 10 月 11-14 日）和第五十届会议（2022 年 10 月 10-13 日和 12 月 19 日）报告

议题 14：联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查进展报告

议题 15：国际年和国际日：

- 15.1：“2020 国际植物健康年”评价
- 15.2：“2021 国际果蔬年”评价
- 15.3：“2022 国际手工渔业和水产养殖年”评价
- 15.4：设立“国际马铃薯日”提案

议题 16：联合国/粮农组织合办的世界粮食计划署

议题 17：2024-25 两年度主题

议题 18：2020-21 年计划执行报告

议题 19：2023 年计划评价报告

附录 C

粮农组织与国际非政府组织关系的政策

本组织《总规则》第 XVII 条

与会的国际组织

1. 联合国代表和联合国任何专门机构的代表，可以由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其下属委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何委员会的会议。这类代表无权投票，但可以发言和参加讨论，并可不加删节地向大会分发文件，陈述所代表组织的观点。

2. 凡与本组织订有协议，规定可派代表出席会议的任何其他政府间组织，其观察员可由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其任何下属技术委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何技术委员会的会议。这类观察员无权投票，但可以发言和应主席要求参加讨论。可不加删节地向大会分发文件，陈述所代表组织的观点。

3. 任何享有咨询资格的非政府性国际组织的观察员，可由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其下属技术委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何技术委员会的会议。这类观察员无权投票，但可以在上述各委员会发言，应主席要求参加讨论，以及经总务委员会许可后，在大会全体会议上发言。他们可以不加删节地向大会散发文件，陈述所代表组织的观点。

4. 总干事可临时确定邀请哪些其他国际组织参加大会的任何一届会议，并将这些组织的名单提交大会批准。

粮农组织《基本文件》第 II 编，第 M 节

粮农组织与国际非政府组织关系的政策

一般安排

5. 本组织同若干非政府性国际组织建立关系是为了征求其意见，使之与本组织工作有效联系。

有资格取得咨询地位的组织

6. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得咨询地位：

a) 组织结构和活动范围具有国际性，在其活动领域中具有足够的代表性，具有公认的地位，因而其政策见解能极大引发各国政府和粮农组织的关注；

b) 同粮农组织很大一部分活动领域有关；

c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；

d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统程序和机构。

有资格取得专门咨询地位的组织

7. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得专门咨询地位：

a) 其组织结构和活动范围具有国际性，并在其专门的活动领域中具有代表性；

b) 同粮农组织一部分活动领域有关；

c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；

d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统程序和机构。

有资格取得联系地位的组织

8. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得联系地位：

a) 其组织结构和活动范围具有国际性，并在其活动领域中具有足够的代表性；

b) 同粮农组织一部分活动领域有关，并能在该领域中给予实际协助；

c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；

d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统程序和机构。