



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Девятнадцатая сессия

11–15 сентября 2023 года

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМЫ И СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОРГАНАМИ

Резюме

В настоящем документе представлен краткий обзор проведенной ФАО работы над рядом глобальных тем в контексте Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). В документе также приводится информация о сотрудничестве ФАО с другими международными организациями, агентствами и структурами.

Проект решения Подкомитета

- Воздать должное проведенной в контексте глобальных направлений деятельности работе, нацеленной на выполнение Повестки дня на период до 2030 года и осуществление Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы.
- Принять к сведению результаты, достигнутые в сотрудничестве с другими международными организациями и органами.
- Дать указания в отношении дальнейших направлений работы, осуществляемой ФАО совместно с соответствующими международными организациями и органами.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Аудуну Лему (Mr Audun Lem), заместителю директора
эл. почта: audun.lem@fao.org

ВВЕДЕНИЕ

1. Разработанная на основе открытого и прозрачного процесса Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы нацелена на содействие выполнению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"¹.
2. В этой связи ФАО продолжает внедрять комплексные подходы к торговле, управлению ресурсами и прибрежными районами, аквакультуре, обеспечению средств к существованию, продовольственной безопасности и питанию, производственно-сбытовым цепочкам и продовольственным системам в сфере рыболовства и аквакультуры. Эти направления деятельности тесно связаны с задачами Повестки дня на период до 2030 года и предусмотренными ей 17 целями в области устойчивого развития (ЦУР), в особенности ЦУР 14 (сохранение морских экосистем), а также ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 10 (сокращение неравенства), ЦУР 12 (ответственное потребление и производство) и ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).
3. Работая над этими взаимосвязанными задачами глобального масштаба, в целях использования сравнительных преимуществ, достижения синергетического эффекта и сокращения дублирования усилий ФАО сотрудничает с другими международными организациями, действующими в секторе рыболовства и аквакультуры, в том числе занимается реализацией совместных инициатив по наращиванию потенциала и нормотворческой деятельностью.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМЫ

*Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам +2:
мероприятие по подведению итогов*

4. Саммит ООН по продовольственным системам +2: мероприятие по подведению итогов был проведен в июле 2023 года в штаб-квартире ФАО. Мероприятие было организовано Правительством Италии и Генеральным секретарем ООН при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Координационного центра ООН по продовольственным системам и других учреждений системы ООН. Целью мероприятия было дать оценку ходу осуществления решений Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и вклада этой деятельности в выполнение Повестки дня на период до 2030 года.
5. Отделом рыболовства и аквакультуры (NFI) было организовано специальное мероприятие под названием «"Голубая" трансформация: содействие развитию систем производства пищевой продукции из водных ресурсов в интересах людей, планеты и всеобщего процветания», посвященное решительным действиям и новаторским инициативам, поощряющим нацеленные на преобразования партнерские связи и имеющие практическую ценность решения в секторе производства пищевой продукции из водных биоресурсов. Мероприятие было организовано в сотрудничестве с Коалицией в поддержку "голубых" продовольственных систем / систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов, Глобальной тематической сетью по устойчивому производству пищевой продукции из ресурсов океанов и внутренних водоемов в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания, подразделением по океану и прибрежным зонам Группы лидеров по вопросам изменения климата и Программой исследований КГМСХИ по рыбным агропродовольственным системам (FISH).

¹ <https://www.fao.org/strategic-framework/ru>

Глобальный экологический фонд (ГЭФ)

6. С 2002 года ГЭФ является важным финансовым партнером ФАО, оказывая поддержку таким глобальным программам NFI, как "Общие океаны"² и Инициатива по прибрежному рыболовству³, которые вносят существенный вклад в укрепление производственно-сбытовых цепочек, развитие торговли и наращивание инвестиций в рыбохозяйственной отрасли.

7. ФАО расширила портфель проектов, реализуемых при поддержке ГЭФ, который на сегодняшний день является третьим по объему портфелем ГЭФ-7. ГЭФ-7 – это седьмой цикл пополнения Фонда, в который включены нацеленные на борьбу с причинами деградации природной среды новые программы воздействия на продовольственные системы, землепользование и восстановление земель, устойчивое управление лесами и устойчивые города. На данный момент ГЭФ является вторым по величине финансирования донором ФАО, что свидетельствует о взаимодополняющем характере Стратегической рамочной программы ФАО и программных приоритетов ГЭФ.

ЦУР

8. Повестка дня на период до 2030 года и 17 ЦУР продолжают оказывать влияние на выработку стратегий странами, международными организациями и гражданским обществом, предлагая политический механизм для ликвидации всех форм нищеты, сокращения неравенства и борьбы с изменением климата. ФАО курирует выполнение 21 показателя достижения ЦУР. ФАО несет ответственность за выполнение четырех показателей достижения ЦУР 14, включая разработку международных стандартов, методических рекомендаций и сбор и верификацию страновых данных.

9. Мониторинг выполнения показателя 14.4.1, оценивающего долю рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, представляет собой сложную задачу, выполнение которой нередко осложняется ограничениями национальных систем отчетности, обусловленных в том числе недостаточным потенциалом. ФАО продолжает вырабатывать методы проведения оценки в условиях недостаточности данных и представления национальных данных по выполнению индикаторов. Реализован ряд инициатив по наращиванию потенциала, включая разработку курса электронного обучения на нескольких языках и онлайн-инструмента для мониторинга запасов, позволяющего обучающимся тестировать различные методы анализа в условиях нехватки данных.

10. Показатель достижения ЦУР 14.7.1 предназначен для мониторинга экономического вклада морских ресурсов в национальную экономику путем расчета доли экологически рационального рыбного промысла в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП). Контроль данного показателя способствует более справедливому ресурсному обеспечению сектора рыбного хозяйства за счет демонстрации его значения для национальной экономики.

11. Показатель достижения ЦУР 14.6.1 основан на предоставляемых членами в рамках двухгодичного опроса данных о мониторинге соблюдения Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и связанных с ним международных документов, в соответствии с которыми оценивается степень соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом).

12. Оценка достигнутого странами прогресса в выполнении показателя достижения ЦУР 14.b.1 производится каждые два года с помощью анкеты из трех вопросов о принимаемых странами мерах обеспечения признания и защиты прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий. Подготовлен электронный учебный курс, в котором разъясняется порядок представления отчетности по выполнению задачи 14.b ЦУР.

² <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/en/>

³ <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/9060>

Подкомитет КРХ по аквакультуре (ПКА КРХ)

13. На 12-й сессии ПКА КРХ, которая прошла в мае в г. Эрмосильо, Мексика, присутствовали более 120 делегатов из 36 стран-членов, которые изучили трудности и возможности на пути развития аквакультуры. Участники сессии признали, что аквакультура вносит важный вклад в развитие устойчивых продовольственных систем, а ответственные методы хозяйствования имеют решающее значение для экономического роста и социального благополучия.

14. Подкомитет утвердил составленные по просьбе членов Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА). РУРА предлагают четкий план действий по развитию аквакультуры в контексте соблюдения КВОР и содержат информацию о том, как сектор наиболее эффективным образом может содействовать достижению продовольственной безопасности, сокращению масштабов нищеты и выполнению более общих задач ЦУР.

15. Краткий обзор работы этой сессии приведен в документе COFI:FT/XIX/2023/Inf.3.

"Голубая" трансформация

16. Программа ФАО под названием «"Голубая" трансформация» представляет собой согласованную деятельность, в процессе которой ведомства, страны и зависимые сообщества используют существующие и новые знания, инструменты и методы работы для того, чтобы гарантировать и максимизировать вклад систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в решение проблем продовольственной безопасности и питания и обеспечение населения финансово доступным здоровым питанием⁴.

17. В ходе 172-й сессии Совета ФАО и 43-й сессии Конференции ФАО члены подчеркнули важность "голубой" трансформации для создания устойчивых систем производства пищевой продукции из водных ресурсов, включая три ее главные цели: 1) устойчивая интенсификация и расширение аквакультуры для удовлетворения растущего мирового спроса на пищевую продукцию из водных биоресурсов; 2) эффективное управление всеми рыбопромысловыми хозяйствами для поддержания здоровья запасов и обеспечения справедливых источников средств к существованию; 3) модернизация производственно-сбытовых цепочек, обеспечивающая социальную, экономическую и экологическую жизнеспособность систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов⁵.

**СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
И ОРГАНАМИ**

*Комиссия "Кодекс Алиментариус", Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
и Всемирная организация по охране здоровья животных (ВООЗЖ)*

18. ФАО и ВОЗ продолжают осуществлять совместную деятельность, направленную на оказание научно-консультативной поддержки Комиссии "Кодекс Алиментариус". Подробная информация об этом сотрудничестве содержится в документе COFI:FT/XIX/2023/4.

19. Совместно с ВООЗЖ (ранее МЭБ) ФАО занимается совершенствованием и внедрением методики поэтапного решения проблемы биобезопасности в аквакультуре (МПП БА)⁶ и оказывает содействие реализации Стратегии ВООЗЖ по охране здоровья водных животных на 2021–2025 годы⁷. ВООЗЖ также оказала поддержку проведению ряда виртуальных мероприятий ФАО, включая мероприятие в формате диалога "Рыба и ветеринария" (июнь

⁴ <https://fao.org/documents/card/ru?details=cc0459en>

⁵ <https://www.fao.org/3/nm116ru/nm116ru.pdf>

⁶ <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cb0582en>

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2021/05/en-oie-aahs.pdf>

2021 года), Глобальную конференцию по аквакультуре (сентябрь 2021 года) и вебинары по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП).

20. Под эгидой новой Многосторонней партнерской платформы по устойчивости к противомикробным препаратам, начавшей работу в ноябре 2022 года, Четырехстороннее партнерство (ФАО, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ВОЗ и ВООЗЖ) ведет совместную работу над повышением информированности об угрозе, которую УПП представляет для человека, животных, растений, экосистем и источников средств к существованию.

Международная организация труда (МОТ)

21. ФАО и МОТ поддерживают непрерывное и продуктивное сотрудничество: представители обеих организаций принимали участие в многочисленных совещаниях и диалогах, представляли технические материалы и данные для составления технических документов, выработки рекомендаций и реализации проектов. Сотрудничество по вопросам обеспечения достойных условий труда в рыболовстве продолжает развиваться и расширяться в рамках соответствующих глобальных обязательств, касающихся ЦУР 8, Принципов УМР, и прочих⁸.

22. ФАО продолжает работу по обеспечению учета Программы достойного труда МОТ в секторе рыболовства и аквакультуры посредством формирования знаний, информационно-пропагандистской работы на региональных и глобальных форумах и поддержки на страновом уровне политики, направленной на соблюдение базовых трудовых стандартов и норм техники безопасности труда, а также содействия доступу рыбаков, работников рыбной отрасли и рыбоводов к системам социальной защиты.

23. Кроме того, ФАО и МОТ ведут совместную работу над предстоящим пересмотром Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ), касающуюся кодов для сектора рыболовства и аквакультуры, и над запланированным уточнением Руководства ФАО и МОТ по решению проблемы детского труда в рыболовстве и аквакультуре.

24. Кроме того, Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) призвал членов, региональные рыбохозяйственные органы (РРХО) и другие международные организации обмениваться информацией и опытом по этим вопросам, а также поручил ФАО наращивать поддержку, оказываемую развивающимся странам в вопросах безопасности рыболовства, и возглавить работу по созданию хранилища данных по безопасности рыболовства и информации о несчастных и смертельных случаях⁹.

Международная морская организация (ИМО)

25. По просьбе 23-й сессии КРХ секретариаты ИМО и ФАО создали в октябре 2000 года Совместную специальную рабочую группу ФАО/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам (СРГ)¹⁰. За период с момента своего создания СРГ созывалась четыре раза. В ходе совещаний СРГ рассматривались преимущественно общие для обеих организаций проблемы, включая ННН-промысел, меры безопасности на море, условия труда и загрязнение морской среды. Пятое совещание СРГ запланировано на конец 2023 года.

26. В сотрудничестве с ИМО и МОТ ФАО работает над глобальным исследованием, посвященным интеграции мер государства порта в более широкую систему контроля со стороны государства порта, которая поможет странам найти механизмы, процедуры и инструменты, обеспечивающие соблюдение Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) таким образом, чтобы эта деятельность дополняла и поддерживала осуществление положений

⁸ <https://www.fao.org/3/cb9931ru/cb9931ru.pdf>

⁹ <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc3652ru>

¹⁰ <https://www.fao.org/iuu-fishing/tools-and-initiatives/joint-working-group-on-iuu-fishing/ru/>

Кейптаунского соглашения ИМО и Конвенции МОТ о труде в рыболовном секторе и наоборот. Исследование разрабатывается в соответствии с принятой на последней сессии СРГ рекомендацией, призывающей организации поощрять и поддерживать разработку методов укрепления координации и расширения обмена информацией для осуществления национальных инспекционных и контрольных процедур, в том числе посредством оказания технической помощи развивающимся странам. Кроме того, ФАО в сотрудничестве с ИМО и МОТ организует учебный курс по согласованному осуществлению международных документов по рыболовству, труду и безопасности. Участники курса получают теоретические и практические знания о СМПГ и других международных документах, касающихся рыболовства. Этот курс будет организован в четвертом квартале 2023 года.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

27. ФАО поддерживает систематическое сотрудничество с ОЭСР по многим направлениям деятельности, представляющим интерес для обеих организаций, включая составление сельскохозяйственного прогноза ОЭСР-ФАО, сбор статистики сектора рыболовства и аквакультуры и ведение базы данных по оценке поддержки рыбного хозяйства (FSE)¹¹. В ежегодной публикации "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО" рассматриваются спрос и предложение отдельных видов сельскохозяйственного сырья в среднесрочной перспективе. С 2011 года отдельная глава публикации посвящена рыбным ресурсам и содержит основные результаты моделирования развития рыбного хозяйства по разработанной ФАО и ОЭСР методике. В выпуске 2023 года, вышедшем в июне, представлен прогноз на 2023–2032 годы¹².

28. ФАО и ОЭСР ведут обширную совместную работу по упорядочению сбора статистики рыболовства и аквакультуры, с тем чтобы снизить связанную с подготовкой отчетности нагрузку на страны и обеспечить большую согласованность распространяемой статистической информации. В 47 странах на основе совместного сбора данных о занятости в секторе проводится работа по определению численности рыбаков, рыбоводов и работников рыбоперерабатывающей отрасли. ФАО напрямую предоставляет ОЭСР данные об объемах производства продукции аквакультуры, промышленном рыболовстве во внутренних водоемах и торговле продуктами водного происхождения, в связи с чем ОЭСР во избежание дублирования усилий прекратила независимый сбор перечисленных категорий данных.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

29. Продолжая совместную работу над связанными с торговлей вопросами рыболовства и аквакультуры, благодаря "Голубой" трансформации ФАО и ЮНКТАД расширили партнерские связи, включив в них дополнительные подсектора. Кроме того, в рамках Совместного межучрежденческого плана действий ФАО, ЮНКТАД и ЮНЕП работают над содействием выполнению предусмотренных ЦУР 14 задач, связанных с торговлей (задачи 14.4, 14.6, 14.7 и 14.b), посредством совершенствования процедур торговли и торговой политики, нацеленной на обеспечение продовольственной безопасности и сохранение и сбережение океанов, биологических ресурсов, включая ресурсы моря, и источники средств к существованию¹³.

30. В апреле 2022 года ФАО совместно с ЮНКТАД провели четвертый Форум по океанам, который был посвящен связанным с торговлей аспектам ЦУР 14¹⁴. Основными темами Форума стали сектор разведения морских водорослей, реформа системы субсидирования рыболовства, меры нетарифного регулирования (МНР), социальная устойчивость, декарбонизация морских перевозок и морских цепочек поставок, загрязнение океанов пластиком и другими отходами.

¹¹ https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-review-of-fisheries-2022_9c3ad238-en

¹² <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc3020en>

¹³ <https://unctad.org/project/inter-agency-joint-plan-action-achieving-trade-related-targets-sdg-14>

¹⁴ <https://unctad.org/meeting/4th-oceans-forum-trade-related-aspects-sustainable-development-goal-14>

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН)

31. Продолжалось укрепление давнего сотрудничества СОООН и ФАО, в том числе в сфере обмена статистикой торговли и пересмотра Классификатора основных продуктов (КОП). ФАО играла ключевую роль в предыдущем цикле пересмотра (версия КОП 2.1) и к текущему новому циклу подготовила новое предложение о дальнейшем совершенствовании классификации продуктов рыболовства и аквакультуры.

Всемирная таможенная организация (ВТАО)

32. ФАО совместно с ВТАО работает над повышением качества и расширением охвата торговли продуктами водного происхождения посредством уточнения характеристик видов и форм продукции, включенных в Гармонизированную систему описания и кодирования товаров (ГС). Основным направлением этого сотрудничества является представление ответов на технические запросы Секретариата ВТАО и предотвращение удаления кодов на продукты водного происхождения, чей товароборот не достигает установленного для подрубрики порога в размере 50 млн долл. США.

33. ФАО в сотрудничестве с ВТАО издали второй выпуск справочника GLOBEFISH "Коды ГС для продукции рыболовства и аквакультуры"¹⁵. Первая редакция справочника была пересмотрена, уточнена и дополнена, в том числе номенклатурой 2022 года. В новом выпуске также приведены фотоизображения наиболее важных коммерческих видов, сопутствующая информация и описание специфики видов.

Всемирная торговая организация (ВТО)

34. Одобренное в июне 2022 года в Женеве на 12-й Конференции ВТО на уровне министров Соглашение о субсидировании рыбного промысла ВТО¹⁶ задает новый стандарт устойчивости рыбных ресурсов и наделяет ФАО новыми функциями в контексте международной деятельности. ФАО и ВТО сотрудничают в связи с оказанием членам ВТО по их запросам и в соответствии со своим мандатом помощи в практическом осуществлении соглашения, особенно трех главных типов запрещенных субсидий: стимулирующих добычу переловленных запасов, способствующих ННН-промыслу и связанных с рыболовством в нерегулируемом открытом море за пределами национальной юрисдикции. В настоящее время ФАО и ВТО ищут наилучшие возможности помочь странам внедрить новые правила и обеспечить их практическое применение и соблюдение.

35. Как и в двух предыдущих раундах переговоров о субсидировании рыболовства, ФАО продолжит оказывать ВТО поддержку в обсуждении субсидий для этого сектора в пределах мандата ВТО, в том числе в связи с вопросами избыточных мощностей, перелова и специального и дифференцированного режима для развивающихся стран.

Глобальный договор Организации Объединенных Наций

36. ФАО регулярно сотрудничает с коалицией Глобального договора Организации Объединенных Наций по ответственному использованию океана в вопросах, представляющих взаимный интерес. ФАО вносит вклад в составление сборника передовой практики, общих проблем, решений и опыта сектора производства пищевой продукции из водных биоресурсов в целях содействия предприятиям сектора в определении научно обоснованных целевых показателей сокращения выбросов¹⁷. Кроме того, ФАО и Глобальный договор ООН выступили партнерами по организации ряда параллельных мероприятий на ключевых международных конференциях по системам производства пищевой продукции из водных биоресурсов.

¹⁵ <https://www.fao.org/3/cc6347en/cc6347en.pdf>

¹⁶ <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf&Open=True>

¹⁷ <https://unglobalcompact.org/library/6050>

*FISH INFONetwork (FIN)*¹⁸

37. FIN, действующая при поддержке GLOBEFISH¹⁹, является основным открытым источником данных о рынках и торговле, выпускает периодические аналитические доклады по всем звеньям производственно-сбытовых цепочек в рыболовстве и аквакультуре и предлагает техническую помощь правительствам, отрасли, научно-исследовательским и другим организациям. Международная сеть FIN, охватывающая более 85 стран²⁰, состоит из шести региональных объединений – ЕВРОФИШ²¹, ИНФОФИШ²², ИНФОПЕШ²³, ИНФОПЕСКА²⁴, ИНФОСАМАК²⁵ и INFOYU.

38. Подразделения сети FISHINFO, часто при поддержке GLOBEFISH, предлагают широкий спектр информационных продуктов и типов поддержки с учетом региональных условий. Помимо информационных продуктов, структуры сети оказывают помощь в проведении мероприятий, организации дискуссий и обмене информацией о технических инновациях, характеристиках продуктов, методах переработки, стандартах качества и рыночных требованиях; проводят экономический анализ состояния рыболовства и аквакультуры в регионе, изучают динамику рынка и интеграцию производственно-сбытовых цепочек; предлагают консультативные услуги в ряде областей, включая послепромысловую деятельность и устойчивое развитие.

¹⁸ <https://www.fao.org/in-action/globefish/background/fishinfonetwork/en/>

¹⁹ www.globefish.org

²⁰ <https://www.fao.org/3/nb253ru/nb253ru.pdf>

²¹ <https://eurofish.dk/>

²² <http://infofish.org/v4/>

²³ <https://www.infopeche.co/en>

²⁴ <https://www.infopesca.org/>

²⁵ <https://www.infosamak.org/english/>