



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十九届会议

2023 年 9 月 11-15 日

全球主题以及 与其他国际组织和机构之间的合作

内容提要

本文件概述了联合国粮农组织在联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》和《2030 年可持续发展议程》（《2030 议程》）背景下参与若干全球主题活动的情况。还介绍了粮农组织与其他国际组织、机构和实体的合作。

建议分委员会采取的行动

- 认识到在全球工作领域为实现《2030 年议程》和实施粮农组织《2022-31 年战略框架》所开展的工作。
- 注意到与其他国际组织和机构合作的进展情况。
- 就扩大粮农组织与相关国际组织和机构开展工作的领域提出指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副司长 Audun Lem 先生

电子邮箱：audun.lem@fao.org

文件可访问：<https://www.fao.org/about/meetings/cofi-sub-committee-on-fish-trade/session19-documents/zh/>

引言

1. 联合国粮农组织《2022-31 年战略框架》是包容、透明进程的产物，旨在支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队¹。
2. 为此，粮农组织继续努力在渔业和水产养殖业贸易和资源管理、沿海管理、水产养殖业、生计、粮食安全和营养、价值链和粮食体系等方面采取综合方法。各项活动日益对接《2030 年议程》的目标及其 17 项可持续发展目标，特别是可持续发展目标 14（水下生物）、可持续发展目标 2（零饥饿）、可持续发展目标 8（体面工作和经济增长）、可持续发展目标 10（减少不平等）、可持续发展目标 12（负责任消费和生产）和可持续发展目标 17（促进目标实现的伙伴关系）。
3. 在这一相互关联的全球背景下，粮农组织与其他国际组织在渔业和水产养殖业领域开展合作，利用比较优势，实现协同增效，减少重复劳动，包括开展联合能力建设和标准制定行动等。

全球主题

联合国粮食体系峰会+2 阶段成果总结推进大会

4. 联合国粮食体系峰会+2 阶段成果总结推进大会于 2023 年 7 月在联合国粮农组织总部举行。此次会议由意大利政府和联合国秘书长主办，联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食署）、联合国粮食体系协调中心和更广泛的联合国系统提供了支持。会议目标是评估 2021 年举行的联合国粮食体系峰会成果的落实情况及其对《2030 年议程》的贡献。
5. 渔业及水产养殖业司主办了题为“蓝色转型：推进水生粮食体系，促进人类、地球发展和繁荣”的特别活动，重点介绍促进水产食品部门变革性伙伴关系和以行动为导向的解决方案的果敢行动和创新举措。此次活动与蓝色水产食品联盟、全球行动网络——海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络、海洋和沿海地区气候行动倡议以及国际农业研究磋商组织鱼产品生产体系研究项目合作举办。

¹ <https://www.fao.org/strategic-framework/zh>

全球环境基金（全环基金）

6. 自 2002 年以来，全环基金一直是粮农组织的重要财政合作伙伴，支持渔业及水产养殖业司的全球计划，如“公海计划”²和“沿海渔业倡议”³，这两项计划均极大促进实现加强渔业价值链、贸易和投资的目标。

7. 粮农组织扩大了全环基金投资组合的规模，目前是全环基金第七次充资中投资组合规模第三大的机构。根据全环基金第七次充资制定了关于粮食体系、土地利用和恢复、可持续森林管理和可持续城市的新影响计划，旨在解决环境退化的根源问题。全环基金目前是粮农组织的第二大捐助方，表明粮农组织《战略框架》与全环基金计划重点事项发挥着协同作用。

可持续发展目标

8. 《2030 年议程》及其 17 项可持续发展目标，通过建立消除一切形式贫困、减少不平等和应对气候变化的政策框架，继续影响着各国、国际组织和民间社会的战略。粮农组织是可持续发展目标的 21 项指标的监管机构。直接负责可持续发展目标 14 下的四项指标，包括制定国际标准、推荐方法以及汇编和核实国家数据。

9. 监测可持续发展目标指标 14.4.1（评估生物可持续产量水平内的鱼类种群比例）十分复杂，国家报告经常受到制约或能力限制。粮农组织继续针对数据不足的情况制定评估方法，并报告国家指标数据。开展了若干能力建设活动，包括多语种电子学习课程和粮农组织线上种群监测工具，促进参训人员在缺乏数据的情况下测试各种方法。

10. 可持续发展目标指标 14.7.1 通过计算可持续渔业占国内生产总值的百分比，监测海洋资源对国民经济做出的经济贡献。通过彰显渔业对国民经济的重要性，促进更公平地向渔业部门分配资源。

11. 可持续发展目标指标 14.6.1 根据成员对《负责任渔业行为守则》及相关国际文书实施情况监测半年度调查问卷的答复，评估成员在打击非法、不报告和不管制捕鱼活动方面的立法程度。

12. 可持续发展目标指标 14.b.1 的进展情况每半年通过《负责任渔业行为守则》问卷进行一次评估，问卷包含三个问题，涉及成员在促进小规模渔业发展和准入权方面的工作。关于如何报告可持续发展目标指标 14.b 的电子学习课程现已推出六种语言版本。

² <https://www.fao.org/in-action/commonoceans/en/>

³ <https://www.thegef.org/projects-operations/projects/9060>

渔委：水产养殖分委员会

13. 渔委水产养殖分委员会第十二届会议于5月在墨西哥埃莫西利洛召开，来自36个成员的120多名代表出席会议，探讨水产养殖业的挑战和前景。会议认为，水产养殖业对可持续农业粮食体系做出了重大贡献，负责任做法对确保经济增长和社会福祉至关重要。

14. 水产养殖分委员会批准了应成员要求起草的《可持续水产养殖业自愿准则》。《可持续水产养殖业自愿准则》为在可持续发展目标背景下发展水产养殖业提供了明确路线图，介绍了该行业如何能够最有效促进粮食安全、减贫和更广泛的可持续发展目标。

15. 会议摘要见文件 COFI:FT/XIX/2023/Inf.3。

蓝色转型

16. 粮农组织“蓝色转型”议程是一项协同工作，各机构、国家及相关社区利用现有和新出现的知识、工具和做法，保障并可持续地最大程度促进水产食品体系为人人享有粮食安全、营养以及可负担的健康膳食做出贡献⁴。

17. 出席粮农组织理事会第一七二届会议和粮农组织大会第四十三届会议的成员强调了蓝色转型对实现可持续水产食品体系的重要性，包括三项核心目标：(i) 实现水产养殖业可持续集约化和规模化生产，满足全球水产食品需求；(ii) 有效管理各类渔业，确保种群健康，保障生计公平；(iii) 对价值链进行升级改造，保障水产食品体系的社会、经济、环境可持续性⁵。

与其他国际组织和机构合作

食品法典委员会、

世界卫生组织（世卫组织）和世界动物卫生组织

18. 粮农组织与世卫组织继续合作，为食品法典委员会提供科学建议。文件 COFI:FT/XIX/2023/4 载有关于此项合作的广泛信息。

19. 粮农组织与世界动物卫生组织合作，推进制定和实施水产养殖业生物安全渐进管理途径⁶，并支持世界动物卫生组织《2021-2025年水生动物健康战略》⁷。世界动物卫生组织还支持粮农组织多项线上活动，包括鱼类-兽医对话（2021年6月）、全球水产养殖业大会（2021年9月）以及关于水产养殖业抗微生物药物耐药性的网络研讨会。

⁴ <https://www.fao.org/documents/card/en?details=cc0459en>

⁵ <https://www.fao.org/3/nm116en/nm116en.pdf>

⁶ <https://doi.org/10.4060/cb0582en>

⁷ <https://www.woah.org/app/uploads/2021/05/en-oie-aahs.pdf>

20. 在 2022 年 11 月成立的新抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台下，四方机制（粮农组织、联合国环境规划署（环境署）、世卫组织和世界动物卫生组织）正在密切合作，提高人们对抗微生物药物耐药性对人类、动物、植物、生态系统和生计构成威胁的认识。

国际劳工组织（劳工组织）

21. 粮农组织与劳工组织之间持续开展卓有成效的合作，代表参与了多次会议和对话，提供技术投入和数据，促进制定技术文件和准则以及开发项目。根据相关全球承诺，如可持续发展目标 8、《小规模渔业准则》等，继续发展扩大在渔业体面工作方面的合作⁸。

22. 粮农组织继续将劳工组织《体面工作议程》纳入渔业和水产养殖业主流工作，通过知识创造、在区域和全球论坛上进行宣传，提供国家层面的政策支持，实现基本劳动标准、职业健康和安全生产，并促进渔民、渔工和水产养殖者获得社会保护。

23. 粮农组织还与劳工组织开展合作，即将修订渔业和水产养殖业国际标准职业分类相关代码，并即将更新劳工组织-粮农组织关于渔业和水产养殖业童工问题的指南。

24. 此外，粮农组织渔业委员会（渔委）敦促其成员、区域渔业机构和其他国际组织分享有关这些问题的信息和经验，并要求粮农组织加强其在协助发展中国家解决渔业安全问题方面的作用，并牵头建立全球渔业安全数据和事故及死亡信息库⁹。

国际海事组织（海事组织）

25. 2000 年 10 月，根据渔委第二十三届会议的要求，海事组织与粮农组织秘书处成立了粮农组织/国际海事组织关于非法、不报告和不管制捕鱼及相关事项联合特设工作组¹⁰。自成立以来，联合工作组召开了四次会议。联合工作组的讨论主要侧重于两个组织在渔业领域共同关注的问题，包括非法、不报告和不管制捕鱼、海上安全、劳工和工作条件以及海洋环境污染。联合工作组第五次会议计划于 2023 年底举行。

26. 粮农组织与海事组织和劳工组织合作，正开展一项关于将港口国措施纳入更广泛的港口国控制框架的全球研究，协助各国确定机制、程序和工具，确保实施《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼的港口国措施协定》（《港口国措施协定》）补充文书，支持实施海事组织《开普敦协定》和劳工组织《渔业工作

⁸ <https://www.fao.org/3/cb9931en/cb9931en.pdf>

⁹ <https://doi.org/10.4060/cc3652en>

¹⁰ <https://www.fao.org/iuu-fishing/tools-and-initiatives/joint-wg-on-iuu-fishing/zh/>

公约》，反之亦然。这项研究进展是根据联合工作组上届会议的要求，鼓励各组织促进和支持制定方法，加强国家检查和控制程序的协调和信息共享，包括向发展中国家提供技术援助等。此外，粮农组织将与海事组织和劳工组织合作，提供关于协调实施渔业、劳工和安全方面国际文书的培训课程。该课程将为参与者提供有关《港口国措施协定》和其他国际渔业文书的理论和实践知识。该课程将于 2023 年最后一季度推出。

经济合作与发展组织（经合组织）

27. 粮农组织与经合组织定期就两大组织共同关注的许多活动合作，包括《经合组织-粮农组织农业展望》，渔业和水产养殖业统计数据，以及渔业支持估值数据库¹¹。每年一期的《经合组织-粮农组织农业展望》出版物研究了某些农产品的中期供需情况。自 2011 年起，该报告有一章专门论述鱼类，概述粮农组织与经合组织联合开发的鱼类模型的主要结果。6 月发布了 2023 年期，其中对 2023-2032 年作了展望¹²。

28. 粮农组织与经合组织广泛合作，简化渔业和水产养殖业统计数据收集工作，以便减轻报告负担，并更好地整合分散的统计数据。在约 47 个国家，通过收集该领域就业联合数据，确定渔民、水产养殖者、鱼品加工者的数量。粮农组织直接向经合组织提供水产养殖业生产、内陆捕捞渔业和水产品贸易的统计数据，经合组织已停止单独收集这些数据，避免重复工作。

联合国贸易与发展会议（贸发会议）

29. 粮农组织与贸发会议仍在继续发展渔业和水产养殖业贸易相关问题领域的伙伴关系，粮农组织“蓝色转型”将这一伙伴关系扩大到更多分部门。粮农组织、贸发会议和环境署还通过《机构间联合行动计划》开展合作，推进可持续发展目标 14 的贸易具体目标（具体目标 14.4、14.6、14.7 和 14.b），通过改善贸易和贸易相关政策，确保粮食安全，保护和维持海洋、生物和海洋资源以及生计¹³。

30. 2022 年 4 月，粮农组织与贸发会议共同主办了有关可持续发展目标 14 贸易相关内容的第四届海洋论坛¹⁴。论坛重点关注海藻行业、渔业补贴改革、非关税措施、社会可持续发展、航运和海上供应链去碳化、塑料垃圾和其他海洋废弃物。

¹¹ https://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-review-of-fisheries-2022_9c3ad238-en

¹² <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc3020en>

¹³ <https://unctad.org/project/inter-agency-joint-plan-action-achieving-trade-related-targets-sdg-14>

¹⁴ <https://unctad.org/meeting/4th-oceans-forum-trade-related-aspects-sustainable-development-goal-14>

联合国统计司

31. 进一步加强联合国统计司与粮农组织之间的持续合作，包括分享贸易统计数据 and 修订《产品总分类》等。粮农组织在上次修订（CPC 2.1 版）工作中发挥了关键作用，并在当前修订周期中提出了一项新建议，进一步改进渔业和水产养殖业产品的细分。

世界海关组织（海关组织）

32. 粮农组织继续与海关组织合作，通过完善《商品名称及编码协调制度》（《协调制度》）中物种和产品形态规格，改进水产品贸易质量和覆盖范围。此类伙伴关系主要包括答复海关组织秘书处提出的技术问题，防止删除贸易值低于 5 000 万美元的水产品子目编码。

33. 粮农组织与海关组织编制了全球渔讯网站第二版出版物“渔业和水产养殖业产品协调制度编码”¹⁵。修订、更新和扩充了第一版内容，包括 2022 年的命名法。新版还包括最具商业价值物种的照片、相关信息和物种奇异性。

世界贸易组织（世贸组织）

34. 近期于 2022 年 6 月在日内瓦举行的世贸组织第十二届部长级会议批准了世贸组织渔业补贴协定¹⁶，为鱼类资源可持续性和粮农组织在国际层面发挥作用确立了新标准。粮农组织正与世贸组织合作，根据各自职责，应成员请求协助世贸组织成员实施协定，特别是涉及禁渔的三大支柱条款：禁止助长过度捕捞鱼类种群和非法、不报告 and 不管制捕鱼的补贴，严禁在国家管辖范围以外的无管制区捕捞。粮农组织和世贸组织目前正在研究协助各国实施、采用和遵守新规则的最佳方式。

35. 与渔业补贴谈判的前几个阶段一样，粮农组织将继续支持世贸组织在其职责范围内进行渔业补贴谈判，包括解决产能过剩、过度捕捞以及发展中国家的特殊和差别待遇等问题。

联合国全球契约

36. 粮农组织与“联合国全球契约”海洋管理联盟通常在共同关注的领域开展合作。粮农组织的工作包括收集水产食品行业的最佳做法、共同挑战、解决方案和经验，帮助公司制定以科学为基础的减排目标¹⁷。粮农组织和“联合国全球契约”还在有关水产食品体系的重要全球会议上合作举办了若干边会活动。

¹⁵ <https://www.fao.org/3/cc6347en/cc6347en.pdf>

¹⁶ <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/33.pdf&Open=True>

¹⁷ <https://unglobalcompact.org/library/6050>

鱼品信息网络¹⁸

37. 在粮农组织鱼品市场信息系统¹⁹支持下，鱼品信息网络是市场和贸易信息的主要开放来源，定期发布渔业和水产养殖业价值链各节点的分析报告，并向政府、行业和学术界等提供技术援助。欧洲渔业信息组织²⁰、亚洲及太平洋区域渔产品销售信息和技术咨询服务政府间组织²¹、非洲渔产品销售信息及合作服务政府间组织²²、拉丁美洲和加勒比海地区渔产品销售信息和咨询服务中心²³、阿拉伯区域渔产品销售信息及咨询服务中心²⁴和中国渔业资讯网是构成全球鱼品信息网络的六个区域网络，覆盖超过 85 个国家²⁵。

38. 鱼品信息网络各部门常在粮农组织鱼品市场信息系统协助下，在各自区域范围内提供大量信息产品和支持。这些部门提供信息、促进开展活动和讨论，推动技术创新、产品规格、加工方法、质量标准和市场要求方面的信息共享；开展区域渔业和水产养殖业经济分析、市场开发和价值链整合；在涉及捕捞后活动和可持续发展的各领域提供咨询服务。

¹⁸ <https://www.fao.org/in-action/globefish/background/fishinfonetwork/zh/>

¹⁹ www.globefish.org

²⁰ <https://eurofish.dk/>

²¹ <http://infofish.org/v4/>

²² <https://www.infopeche.co/en>

²³ <https://www.infopesca.org/>

²⁴ <https://www.infosamak.org/english/>

²⁵ <https://www.fao.org/3/nb253en/nb253en.pdf>